

ABSTRACTO de CT

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

País/Región:	México/CID
Nombre de la TC:	Apoyo a la Ejecución del PROSSAPYS IV
Número de la TC:	ME-T1244
Jefe de Equipo/Miembros:	Equipo/Miembros: María Eugenia de la Peña (WSA/CME), Jefe de Equipo; Germán Sturzenegger (INE/WSA), Jefe de Equipo Alterno; María Julia Bocco, Alejandra Perroni, Javier García Larumbe e Irene Cartin (INE/WSA); Viridiana Zamora (WSA/CME); Carlos Martínez Dorantes (CID/CME) y Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG-SGO)
Indicar: Operational Support, Client Support or Research & Disseminations	Operational Support
Solicitud de Referencia: (IDBdocs #)	38213033
Fecha del Abstracto:	6 de diciembre de 2013
Beneficiario:	Comisión Nacional del Agua (CONAGUA)
Agencia Ejecutora y contacto:	WSA/CME
Donantes que proveerán el financiamiento:	Infrafund
Fondo solicitado del BID:	US\$750,000
Contrapartida Local:	0
Período de Desembolso:	24 meses
Fecha de inicio requerida:	Febrero 2014
Tipo de consultores:	Firma
Preparado por:	INE/WSA
Unidad de Responsabilidad de Desembolso:	WSA/CME
Incluida en Estrategia de País o CPD:	EBP (Si); CPD (Si)
GCI-9 Prioridad del Sector:	Infraestructura de Agua y Saneamiento

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 Desde 1998, el Gobierno de México a través del Programa para la Sostenibilidad de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales (Prossapys), acompañado en sus tres etapas por el Banco Interamericano de Desarrollo (1161/OC-ME, 1645/OC-ME y 2512/OC-ME), ha contribuido a incrementar los niveles de cobertura de agua y saneamiento en zonas rurales a través de operaciones de préstamos por más de US \$1.400 millones (incluyendo la contrapartida local). El programa, además de lograr la ampliación de coberturas, ha creado y fortalecido organizaciones comunitarias para acompañar la construcción de las obras y responsabilizarse de las labores de Operación y Mantenimiento (O&M) de la infraestructura construida.
- 2.2 Durante las dos primeras fases se intervino en más de 8 mil localidades, beneficiando a 3,2 millones de personas con agua y en más de 2 mil localidades para beneficiar a cerca de 1,4 millones de usuarios con saneamiento. Durante la tercera etapa, se estableció como meta beneficiar a un total de 540 mil personas con agua potable y a 390 mil con saneamiento. A diciembre de 2012, se habían beneficiado 430 mil y 205 mil personas respectivamente.
- 2.3 A través de estas tres etapas del programa, se ha identificado que la sostenibilidad de los servicios en zonas rurales, en gran medida depende de lo siguiente: i) una estrategia de atención social que

facilite la apropiación de las obras por parte de la comunidad y que consolide las figuras organizativas que administran, operan y mantienen los sistemas; y ii) el desarrollo de esquemas de seguimiento post-construcción que apoyen a las figuras organizativas comunitarias en la etapa de operación de los sistemas.

- 2.4 En este sentido y con el fin de fortalecer la ejecución de la cuarta fase de este programa, el Gobierno de México ha resaltado la importancia de desarrollar acciones y estrategias de intervención en comunidades rurales que integren elementos sociales, técnicos, económicos, de concertación, socialización y difusión para mejorar el acceso a servicios básicos de agua y saneamiento en dichas comunidades.
- 2.5 Es por ello que la presente Cooperación Técnica tiene el objeto de fortalecer la ejecución del PROSSAPYS IV mediante la implementación de las siguientes actividades: i) desarrollar un sistema georeferenciado para el seguimiento de las obras durante las etapas de construcción y post-construcción con el fin de promover la sostenibilidad de las inversiones en infraestructura; ii) desarrollar un modelo de apoyo técnico a la O&M de los sistemas; iii) desarrollar un modelo para la bancarización de los comités de agua; iv) desarrollar un esquema para el escalamiento de los proyecto piloto de reúso de agua en actividades agrícolas; v) realizar un estudio socio-económico para la actualización de los valores de corte del programa; y vi) implementar acciones de difusión y comunicación asociadas al programa.

III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES, PRODUCTOS Y RESULTADOS

- 3.1 **Componente I: Sistema de Monitoreo Georeferenciado.** Se diseñará un sistema de información geo-referenciada, compatible con los sistemas informáticos de la Comisión Nacional del Agua, que permita dar un seguimiento a los proyectos de inversión y a la operación y mantenimiento de la infraestructura existente en comunidades rurales. Dicho sistema será piloteado en al menos un Estado de la República Mexicana definido en coordinación con la CONAGUA.
- 3.2 **Componente II: Modelo de apoyo técnico a la Operación y Mantenimiento de los Sistemas.** Este componente promoverá el desarrollo de un modelo para el fortalecimiento de las Áreas de Atención al Medio Rural, tanto en las Comisiones Estatales de Agua como en los Organismos Operadores, a fin de que se garantice por una parte el monitoreo del avance físico de las obras, adaptado a las necesidades de las comunidades y del programas; y por otra, el mantenimiento de la infraestructura, a través del apoyo técnico, el establecimiento de cuotas de recuperación y la obligatoriedad de destinar recursos del programa a esta actividad.
- 3.3 **Componente III: Modelo para la bancarización de los comités de agua.** A través de este componente se analizará la posibilidad de desarrollar un modelo de bancarización (inclusión financiera) para apoyar a los comités de agua a través de los programas que actualmente maneja el Banco del Ahorro Nacional y de Servicios Financieros (BANSEFI), así como su implementación. A través de este modelo se desarrollarán programas de educación financiera y se generarán productos adecuados a las necesidades de estos comités, lo que les permitirá tener mayor control sobre sus finanzas y rendir cuentas de mejor forma a las comunidades beneficiarias.
- 3.4 **Componente IV: Esquema de escalamiento de proyectos de reúso de agua en actividades agrícolas.** Uno de los objetivos del programa es evaluar las posibilidades de aprovechamiento sustentable de agua residual tratada en uso agrícola a pequeña escala, mediante la preparación y ejecución de proyectos piloto a nivel comunidad. A través de este componente se hará una revisión de la implementación de estos pilotos en fases anteriores del programa, con el fin de desarrollar un modelo que pueda ser promovido a nivel nacional, promoviendo su réplica y continuidad en su operatividad.

3.5 **Componente V: Estudio socioeconómico para la actualización de los valores de corte del programa.** Se realizará una encuesta socio-económica de una muestra representativa de localidades en todo el país, especialmente en las áreas donde se espera se ejecute el programa. Las encuestas se estratificarán en comunidades rurales concentradas y dispersas con el objetivo de tener costos per cápita separados para cada tipo de localidad. Una vez obtenidos los resultados de la encuesta, se realizará un análisis costo-beneficio de proyectos representativos de agua potable y saneamiento a ser ejecutados. De dicho análisis surgirá un costo per cápita actualizado por tipo de proyecto.

3.6 **Componente VI: Difusión y comunicación.** A fin de dar visibilidad al nuevo programa y mantener informados a los diferentes actores, este componente contempla la realización de las siguientes actividades: i) realización de videos informativos, con el objetivo de dar a conocer los principios y herramientas del programa a través de entrevistas a personas beneficiadas y funcionarios; ii) difusión de spots informativos y entrevistas en radio; iii) diseminación de casos de estudio en medios impresos y redes sociales; y iv) desarrollo de una plataforma web de experiencias compartidas. El material producido mediante este componente será usado en giras de estudio, talleres y capacitaciones propios del programa.

A continuación se muestran los productos y resultados más relevantes:

Resultados			
	Unidad	Línea Base	Meta
Programa preparado según las especificaciones del estudio financiado por la CT	Programa	0	1
Número de veces que el proyecto piloto de reúso de agua ha sido replicado en otras intervenciones	Número de veces	0	2
Número de veces que los gobiernos han utilizado el conocimiento producido para el diseño/implementación de políticas	Número de veces	0	5
Productos			
Modelo de sistema georeferenciado implementado	Modelo	0	1
Estudio del modelo de apoyo técnico a la operación y mantenimiento elaborado	Modelo	0	1
Documento con modelo para la bancarización de los comités de agua elaborado	Documento	0	1
Modelo de proyectos piloto de reúso de agua en actividades agrícolas elaborado	Modelo	0	1
Estudio para la actualización de los valores de corte elaborado	Estudio	0	1
Programa de difusión y comunicación implementado.	Programa	0	1
Eventos de capacitación y diseminación de buenas prácticas realizados	Evento	0	6

IV. PRESUPUESTO

El costo total es US\$750.000. El presupuesto según los componentes se presenta a continuación:

Categoría o Componente	BID (US\$)	Contrapartida	Total (US\$)
CATEGORÍA I			
Componente I: Sistema de Monitoreo Georeferenciado	250.000		250.000
Componente II: Modelo de apoyo técnico a la Operación y Mantenimiento de los Sistemas	150.000		150.000
Componente III: Modelo para la bancarización de los comités de agua	60.000		60.000
Componente IV: Esquema de escalamiento de proyectos de reúso de agua en actividades agrícolas	60.000		60.000

Componente V: Estudio socioeconómico para la actualización del valor de corte del programa	130.000		130.000
Componente VI: Difusión y comunicación	70.000		70.000
CATEGORIA II			
Monitoreo y evaluación	30.000		30.000
Total	750.000		750.000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

A solicitud de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA), como beneficiaria de esta CT, la agencia ejecutora será el Banco.

VI. RIESGOS Y ASPECTOS RELEVANTES

El principal riesgo identificado es la falta de cooperación y apertura de representantes de los gobiernos locales (municipales) y estatales para su involucramiento en la definición y posteriormente en la implementación de los modelos. Por ello, el involucramiento y acompañamiento de la Conagua será muy importante, pues promoverá una mayor apropiación de los resultados de esta CT.

VII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

Dada la naturaleza de las intervenciones a ser financiadas por esta cooperación técnica, se espera que la misma no resulte en impactos ambientales y sociales negativos. Esta cooperación técnica ha sido clasificada como Categoría C.