

## Resumen de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	El Salvador / CID
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento del Sistema de Pensiones de El Salvador - Fase II
▪ Número de CT:	ES-T1244
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Jefe de Equipo: David Kaplan (SCL/LMK); Fernando Pavon (LMK/CES); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); y Pilar Jiménez de Arechaga (LEG/SGO).
▪ Indicar si es:	Apoyo Operativo (OS)
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	ES-L1093
▪ Referencia a la Solicitud:	En proceso.
▪ Fecha del Abstracto de CT:	14 de octubre de 2015
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	República de El Salvador, a través del Comité Técnico de la Reforma de Pensiones de El Salvador, presidido por la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT)	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Sector Social, Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK). David Kaplan (dkaplan@iadb.org).
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$350.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	0
▪ Periodo de ejecución:	24 meses
▪ Periodo de Desembolso :	30 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Diciembre de 2015
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	SCL/LMK
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si (3.23) <a href="#">39887671</a>
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No.
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Política social para la igualdad y la productividad.

### II. Objetivos y Justificación

- 2.1 Esta cooperación técnica (CT) apoyará el diseño contemplado en el Componente IV de la operación ES-L1093, en lo relacionado al fortalecimiento en el diseño institucional y la sostenibilidad financiera y actuarial del sistema de pensiones. Las reformas que se están planteando en El Salvador, tanto en el ámbito fiscal como el sistema de

pensiones, tienen elevados niveles de complejidad técnica y tocan importantes sensibilidades políticas. Las autoridades nacionales están identificando necesidades de asesoría que no habían sido contempladas previamente y que resultan imprescindibles para dar seguimiento a las reformas que están en curso. Para dar continuidad a los procesos de reforma, los recursos de esta CT estarán destinados principalmente a apoyar al Gobierno de El Salvador en desarrollar una propuesta de reforma para un diseño que permita garantizar la sostenibilidad financiera del sistema y el planteamiento de escenarios viables orientados a promover los requerimientos de una cobertura previsional mínima y el otorgamiento de beneficios dignos.

- 2.2 El objetivo específico de esta CT es apoyar al Gobierno de El Salvador (GOES) en su esfuerzo en evaluar alternativas de una reforma destinadas a lograr una conducción coherente y sostenible, así como un mejor funcionamiento del sistema de pensiones, fortaleciendo la participación y la confianza de los usuarios. A largo plazo, los análisis contribuirán a consolidar la estabilidad macroeconómica y fiscal del país proponiendo reformas que promuevan la sostenibilidad a largo plazo del sistema de pensiones. Esta CT generará un conjunto de estudios orientados a apoyar en el diseño de una propuesta de reforma previsional que considere los elementos para la sostenibilidad financiera en el largo plazo, costo fiscal, así como el planteamiento de escenarios viables orientados a un sistema de pensiones más eficaz, equitativo, y con mejores incentivos para el empleo formal. Para ello, se utilizarán fuentes de información recientes como la Encuesta Longitudinal de Protección Social, Estudio de Equidad Fiscal, entre otros.
- 2.3 Esta CT se alinea con las prioridades del GCI-9 en cuanto que la misma apoya en el diseño y financiamiento de sistemas de seguro social; más específicamente, en la ampliación del sistema de seguridad social. Asimismo, es consistente con lo establecido en la actual Estrategia del Banco 2010-2014 (EBP-ES), referente a apoyar el diálogo con las autoridades del GOES en los temas de finanzas públicas. Específicamente, se orienta a mejorar la eficiencia del gasto público y la transparencia del gasto.

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 Los recursos de esta CT estarán destinados principalmente a apoyar al GOES en desarrollar una propuesta de reforma para un diseño que permita garantizar la sostenibilidad financiera del sistema y el planteamiento de escenarios viables orientados a promover los requerimientos de una cobertura previsional mínima y el otorgamiento de beneficios dignos. Asimismo, se llevará a cabo un análisis de los incentivos y/o desincentivos en el funcionamiento del mercado laboral que resulten de las propuestas planteadas.
- 3.2 **Componente I:** Este componente apoyará en el **diseño de una propuesta de reforma al sistema de pensiones** en la que se contemplaría evaluar cuáles modelos de sistema pueden ser compatibles con las condiciones económicas y sociales del país, que no solo resuelvan o disminuyan la presión fiscal, sino también que traigan consigo un proceso de incorporación gradual en el aumento de la cobertura del sistema. Dentro de este contexto, los insumos deben poder identificar qué modelo usar considerando: (i) cuánto es la parte fiscal que el GOES debería de aportar, (ii) cuál será la participación de la sociedad; y (iii) evaluar desde una perspectiva global cuáles deben ser los beneficios que se pueden recibir en un nuevo sistema.

**Componente II:** Este componente está orientado en el acompañamiento del Banco al Comité Técnico de la reforma de pensiones de El Salvador, presidido por la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia en el proceso de reforma, incluyendo la coordinación con autoridades para la implementación de un amplio proceso de socialización de las reformas con los representantes de los sectores involucrados. El tema pensional en El Salvador es muy sensible y sería difícil llevar a cabo una reforma si ésta no va precedida de un acercamiento y proceso de diálogo con los diferentes actores; considerando la situación fiscal y previsional y la urgencia de enfrentarla. Es imprescindible establecer un diálogo social con participación de todos los sectores involucrados.

#### IV. Presupuesto indicativo

##### Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	Descripción	Financiamiento BID	Contra-parte	Financiamiento Total
1) <b>Propuesta de reforma</b> a la política pública actual	Consultores individuales (varios), Viajes, Otros	170.000	0	170.000
2) <b>Acompañamiento al proceso de reforma</b> – Comunicación & talleres de diseminación	Talleres, Seminarios, Publicaciones	152.000	0	152.000
Imprevistos (8%)		28.000	0	28.000
<b>TOTAL</b>		<b>350.000</b>	<b>0</b>	<b>350.000</b>

#### V. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El Gobierno de El Salvador ha solicitado que el Banco ejecute esta cooperación técnica. El país reconoce que los servicios de consultoría a ser financiados se beneficiarán de la experiencia del BID en diferentes opciones para la sostenibilidad financiera de esquemas de pensiones y su experiencia en otros países de la región.

#### VI. Riesgos importantes

- 6.1 Los principales riesgos para la implementación de esta CT están relacionados con dificultades para lograr el consenso político necesario para la toma de decisiones de política pública relacionadas con resistencia a las medidas pertinentes, así como las dificultades de mediación entre intereses divergentes. Este riesgo se está mitigando con el componente 2 de coordinación en términos de socialización para una mejor concientización del aspecto de la sostenibilidad financiera del sistema.

#### VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 Clasificación C. Debido a la naturaleza de este proyecto, se estima que no tendrá un impacto ambiental o social negativo significativo. Las salvaguardias se incluyen en los siguientes enlaces: [39886323](#) y [39886329](#).