

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Mejora de la efectividad en intervenciones de fortalecimiento de capacidad institucional
▪ Número de CT:	RG-T4642
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Caceres Saldana, Claudia (IFD/IFD) Líder del Equipo; Rasteletti, Alejandro Gabriel (IFD/IFD) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Kim, Seojeong (IFD/IFD); Pierri Gonsebatt, Gaston (IFD/ICS); Yarygina Udoventko, Anastasiya (IFD/FMM); De Olloqui, Fernando (IFD/CMF); Fernandez Diez, Maria Carmen (IFD/CMF); Abuelafia, Emmanuel (CAN/CAN); Blanco Urbina Luz Inmaculada (IFD/FMM); Canillas Gomez, Mariana Belen (IFD/IFD); Vila Saint Etienne, Sara (LEG/SGO); Morales Reina Genesis Del Carmen (IFD/CTI); Gonzales Cienfuegos, Alessandra Madelaine (IFD/CTI)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	22 Oct 2024.
▪ Beneficiario:	Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses de ejecución y 36 meses de desembolso
▪ Fecha de inicio requerido:	Diciembre 2024
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y Empresas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	IFD-Sector de Instituciones Para el Desarrollo
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/IFD-Sector de Instituciones Para el Desarrollo
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2024-2030:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1. **Objetivo.** Generar y disseminar conocimiento para fortalecer el diseño y ejecución de intervenciones de fortalecimiento institucional. Esto se logrará mediante la sistematización del conocimiento, el desarrollo de herramientas técnicas y la oferta de capacitaciones que mejoren la efectividad y la evaluabilidad de las intervenciones de fortalecimiento institucional. El objetivo es garantizar mejores resultados, una mayor sostenibilidad y un impacto a largo plazo de estas intervenciones.
- 2.2. América Latina y el Caribe (ALC) continúa enfrentando importantes desafíos en el fortalecimiento de las capacidades institucionales de sus gobiernos, lo que subraya la urgente necesidad de mejorar tanto la efectividad como la evaluabilidad de las

intervenciones orientadas a este fortalecimiento. Un dato relevante es la caída en la Eficacia Gubernamental, un indicador clave de la Capacidad del Estado, que en la región ha descendido del percentil 58 en 2012 al percentil 50 en 2021, según los Indicadores de Gobernanza Mundial. Los análisis más recientes del BID respaldan esta situación: en una revisión de 39 Desafíos de Desarrollo de los Países (CDCs) realizada entre 2015 y 2021, la capacidad institucional de los gobiernos fue identificada como el principal obstáculo para el desarrollo en la región.

- 2.3. Es crucial fortalecer el conocimiento sobre los marcos de evaluabilidad y de las metodologías que pueden mejorar la efectividad de las operaciones vinculadas al fortalecimiento institucional. Los proyectos de este tipo han enfrentado dificultades para lograr los resultados deseados. Un análisis de las operaciones financiadas por el BID entre 2018 y 2024 reveló que el 44% de las evaluaciones arrojaron resultados parcialmente insatisfactorios o inferiores. Esto se debe, en parte, a la complejidad inherente de estos proyectos, que requieren coordinar diversas actividades y reformas que involucran a múltiples entidades gubernamentales, lo que puede retrasar los resultados. Además, la evaluación de estos proyectos a menudo enfrenta limitaciones de datos y desafíos en cuanto a la estructura de los marcos de evaluabilidad.
- 2.4. La región, en este contexto, se enfrenta a múltiples desafíos a la hora de diseñar, ejecutar y garantizar la sostenibilidad de las intervenciones de fortalecimiento institucional, lo que frecuentemente impide alcanzar los resultados esperados. Los principales retos incluyen: (i) la falta de conocimiento sobre los factores clave para la efectividad de estas intervenciones, (ii) debilidades institucionales que dificultan la medición de resultados y la demostración de impactos, y (iii) la carencia de metodologías y herramientas adecuadas para asegurar un arranque sólido, un monitoreo constante y una evaluación final eficaz.
- 2.5. Esta CT tiene como meta generar y disseminar conocimiento para mejorar la efectividad y evaluabilidad de intervenciones de fortalecimiento institucional. Se financiarán actividades centradas en la generación y difusión de conocimiento, en el desarrollo de capacidades institucionales y en la creación de herramientas que impulsen la efectividad de las intervenciones. Se espera que esta CT genere conocimientos útiles que permitan el diseño y la ejecución de proyectos alineados con los objetivos de desarrollo y sustentados en marcos de evaluación robustos.
- 2.6. **Beneficiarios.** Hasta la fecha, Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú han manifestado interés en participar en las actividades de la CT. Durante la ejecución, podrían sumarse otros países interesados. En tal caso, el equipo de la CT priorizará la inclusión de países considerando la relevancia de los productos de conocimiento por generar y el potencial impacto que estos puedan tener en la mejora de operaciones de capacidad institucional de dichos países.
- 2.7. **Alineación Estratégica.** Esta CT es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (GN-3159-12), a través de los objetivos de: (i) Reducir la pobreza y la desigualdad y (ii) Impulsar el crecimiento regional sostenible, dado que la CT contribuirá a mejorar la efectividad de operaciones vinculadas al fortalecimiento institucional que es una de las condiciones habilitantes para el desarrollo sostenible y equitativo. Se encuentra alineada a esta a través del área de enfoque operativo de Capacidad Institucional, Estado de Derecho y Seguridad Ciudadana, ya que busca fortalecer capacidades para la planificación y la gestión de los recursos públicos. Además, se alinea con el Área prioritaria de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” del Programa Estratégico para el

Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), que tiene como resultados esperados: (i) fortalecer la calidad de instituciones y políticas así como la provisión de servicios e implementación de políticas, para mejorar la gestión pública y promover el desarrollo del sector privado; y (ii) apalancar la transformación digital para promover gobiernos más efectivos, eficientes y transparentes, mejores y más equitativas oportunidades para los ciudadanos, y empresas más productivas e innovadoras.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1. **Componente 1: Generación y sistematización de conocimiento para mejorar la efectividad de proyectos de capacidad institucional (US\$250.000).** Este componente financiará actividades destinadas a generar conocimiento y herramientas que mejoren el diseño y ejecución de proyecto, a fin de incrementar su efectividad. Las actividades incluyen: (1) el apoyo al diseño y la implementación de pilotos de prácticas innovadoras para fortalecer los procesos de diseño y ejecución de proyectos, permitiendo explorar y generar conocimiento sobre enfoques alternativos que mejoren la efectividad y sostenibilidad; (2) el desarrollo de una caja de herramientas (toolkit) que abarque herramientas aplicables durante todo el ciclo de vida de las intervenciones, priorizando aquellas que optimicen la conceptualización de evaluaciones intermedias alineadas con las necesidades de los proyectos, refuerzen metodologías para talleres de arranque y procesos de supervisión, y estandaricen insumos críticos para los procesos de contratación vinculados a temas de efectividad; (3) programas de capacitación en diseño y ejecución de proyectos dirigidos a nuevos jefes de equipo, con el objetivo de reforzar conocimientos relacionados con la efectividad y actualizarlos sobre nuevos procesos a implementarse en el Banco. Adicionalmente, se buscará evaluar y sistematizar las lecciones aprendidas de estas experiencias, complementando este esfuerzo con la recopilación de conocimiento existente proveniente de otras intervenciones de fortalecimiento institucional relevantes para el trabajo del Banco en la región. Esto incluirá la creación de un repositorio de buenas prácticas y aprendizajes que sirva como insumo para el diseño de nuevas herramientas y metodologías¹.
- 3.2. **Componente 2: Lecciones aprendidas para mejorar la evaluabilidad (US\$250.000).** Este componente financiará actividades destinadas a fortalecer la capacidad de medir y evaluar los resultados de los proyectos de fortalecimiento institucional. Las actividades incluyen: (1) la generación de marcos de evaluabilidad para diferentes tipologías de proyectos, junto con la estandarización y desarrollo de herramientas, que incluirán la definición de objetivos específicos e indicadores de resultados, la sistematización de metodologías para mejorar los análisis de eficiencia, la elevación de la calidad de los PCRs, y el desarrollo de instrumentos para facilitar el monitoreo de productos y resultados durante la ejecución; (2) el fortalecimiento de las contrapartes, a través de la generación de conocimiento y herramientas que les permitan mejorar sus capacidades de monitoreo y evaluación; (3) la capacitación de equipos, enfocada en la formación de jefes de equipo con PCRs en desarrollo para garantizar la calidad del documento final; y (4) la sistematización del conocimiento generado a partir de estas actividades y otros conocimientos existentes en la literatura, incluyendo la financiación de estudios de caso relevantes.
- 3.3. **Carácter regional de la CT.** Los productos financiados por ambos componentes de la CT tendrán un enfoque técnico-sectorial, lo que asegura que su impacto se extienda

¹ Estas herramientas buscarán generar sinergias con otras que se están desarrollando en el Banco.

a múltiples países. Además, la participación de diversos países permitirá recopilar una mayor variedad de experiencias y lecciones aprendidas, enriqueciendo la calidad y relevancia de los productos desarrollados. Estas características fundamentan el alcance regional de esta CT.

- 3.4. **Resultados esperados.** El resultado esperado de esta CT es la generación de conocimiento relevante para mejorar el diseño y ejecución de intervenciones de fortalecimiento institucional de los países de la región. Adicionalmente, las actividades de esta CT incrementarán el conocimiento de los especialistas del BID acerca de la mejora en las prácticas de fortalecimiento de la efectividad en el desarrollo de los proyectos. Esto permitirá mejorar la efectividad de los préstamos en ejecución y mejorar el diseño de nuevas operaciones, aportando así al programa operativo presente y futuro del Banco. Por lo anterior, los beneficiarios directos de esta CT son las contrapartes del Banco involucradas directamente en la ejecución de proyectos de capacidad institucional y los especialistas de la Gerencia de Instituciones para el Desarrollo.
- 3.5. **Presupuestos y costos.** El costo total estimado de esta CT es de US\$500.000 que serán financiados por el Banco a través del Área Prioritaria de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” (W2C) del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario. El plazo de ejecución previsto para esta CT es de 36 meses.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/W2C	Financiamiento Total
Componente 1	Generación y sistematización de conocimiento para mejorar la efectividad de proyectos de capacidad institucional	250.000	250.000
	1.1 Sistematización de conocimiento sobre buenas prácticas	100.000	100.000
	1.2 Desarrollo de caja de herramientas	100.000	100.000
	1.3 Programas de capacitación	50.000	50.000
Componente 2	Mejora de evaluabilidad de proyectos	250.000	250.000
	2.1 Generación y sistematización de conocimiento	100.000	100.000
	2.2 Estandarización y desarrollo de herramientas	100.000	100.000
	2.3 Programas de capacitación	50.000	50.000
Total		500.000	500.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1. Dado el enfoque regional de esta CT y la ausencia de una entidad con capacidad suficiente para ejecutarla, el Banco se encargará de la ejecución, a través de la Gerencia de Instituciones para el Desarrollo (IFD), en colaboración con los puntos

focales de efectividad de las divisiones de IFD. La ejecución por parte del Banco está consistente con el Anexo II de los Procedimientos para Operaciones de CT (OP-619-4). Además, la experiencia del Banco en temas de capacidad institucional y en mejorar la efectividad en el desarrollo es fundamental para alcanzar los objetivos previstos de esta CT.

- 4.2. **Adquisiciones.** Todas las actividades a ejecutar bajo esta CT se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo III) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; y (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual y contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría según la Política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-33) y sus Directrices asociadas.
- 4.3. Todos los productos de conocimiento derivados de esta Cooperación Técnica serán propiedad intelectual del Banco.
- 4.4. **Estructura de Ejecución.** La ejecución de las actividades de los diferentes componentes de la CT se realizará en estrecha colaboración con las contrapartes de los países. Este enfoque permitirá garantizar que los productos de conocimiento estén alineados con las necesidades específicas de los países beneficiarios. Los jefes de equipo de esta CT serán responsables de supervisar las actividades financiadas y contarán con el apoyo del equipo de proyecto. Los avances en la ejecución de la CT se registrarán en el sistema de monitoreo de Convergencia e incluirán: (1) Una descripción detallada de las actividades realizadas, (2) Los productos y resultados obtenidos, (3) El estado de ejecución física y financiera de las actividades previstas, (4) Las dificultades encontradas durante la implementación, y (5) Sugerencias de ajustes para el periodo de ejecución restante y recomendaciones para proyectos futuros.
- 4.5. Asimismo, el equipo de la CT incluye a los puntos focales de efectividad en el desarrollo de las divisiones de IFD, quienes serán responsables de garantizar que los productos de conocimiento generados involucren a los especialistas de los COF relevantes según corresponda, asegurando una supervisión adecuada y una articulación efectiva con las iniciativas existentes. Todas las acciones serán debidamente coordinadas con los especialistas de los COF y las contrapartes nacionales para maximizar el impacto de la CT.

V. Riesgos importantes

- 5.1. **Apropiación.** Uno de los principales riesgos asociados a esta CT es la limitada apropiación de los productos generados, como estudios, herramientas, modelos y soluciones, tanto por parte de los jefes de Equipo como de los países participantes. Para mitigar este riesgo, el equipo de la CT validará la factibilidad de cada producto y actividad con las contrapartes de los países involucrados durante las fases de concepción, preparación y diseño. Asimismo, se trabajará en estrecha coordinación con los jefes de Equipo y oficinas de país, asegurando que los productos sean relevantes y estén alineados con las necesidades de los proyectos financiados por el BID, fomentando su adopción y uso efectivo.
- 5.2. **Sostenibilidad.** Existe un riesgo de que las aplicaciones y soluciones desarrolladas e implementadas en el marco de esta CT puedan no ser sostenibles a largo plazo. Para abordar este desafío, el recién creado Grupo de Efectividad de IFD fomentará la

adopción de estas herramientas en las intervenciones respaldadas por el Banco y promoverá un proceso continuo de retroalimentación, con el objetivo de fortalecerlas y actualizarlas, maximizando su relevancia tanto para los países del Grupo Andino del BID (CAN) como para los especialistas del BID. Además, el Grupo de Efectividad llevará a cabo una documentación constante, sistematizará la información y establecerá mecanismos para compartir las lecciones aprendidas a partir de las actividades realizadas en esta CT.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1. No se prevé ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 7.1. Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos o estudios ambientales y sociales asociados a ellos, por lo tanto, esta CT no tiene requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados_78648.pdf](#)

[Términos de Referencia_57643.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_19293.pdf](#)