

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PANAMA
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento del sector agropecuario de Panamá (II)
▪ Número de CT:	PN-T1342
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Le Pommellec, Marion (CSD/RND) Líder del Equipo; Orellana, Miguel Angel (VPC/FMP); Corriols Diaz, Leonor Odilie (VPC/FMP); Duenas Herrera, Ximena (SCL/EDU); Grigera, Ana Ines (SCL/GDI); Silva Porto Diaz, Maria Teresa (SCL/LMK); Morales Franco Ericka Marleny (CSD/RND); De Dobrzynski, Esteban (LEG/SGO); Parra Alvarez, Juliana (CID/CPN); Hernandez Thompson, Teobaldo (VPS/ESG); Marthe Denise Archambault, Aude Gabrielle (VPS/ESG)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente” (PIASI) PN-L1166.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	22 Feb 2024.
▪ Beneficiario:	El Instituto de Innovación Agropecuaria de Panamá (IDIAP)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$450,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1ro. de mayo del 2024
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND-Env, Rural Dev & Disaster Risk
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CPN-Representación Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Estrategia Institucional 2024-2030:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Pueblos Indígenas; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 El 28 de julio del 2021, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó el “Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente” (PIASI) (PN-L1166; 5316/OC-PN) por un monto de US\$41.000.000. Los objetivos generales del Proyecto son mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos de pequeños agricultores familiares. Los objetivos específicos son aumentar la rentabilidad; mejorar la resiliencia ante shocks (de clima, de plagas y enfermedades y de mercado); e incrementar la sostenibilidad ambiental de las fincas agropecuarias. El PIASI es co-ejecutado por 2 Organismos Ejecutores: el Instituto de Innovación Agropecuaria de Panamá (IDIAP) y el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA). El PIASI tiene 3 componentes, entre los cuales destaca el Componente de “Innovación productiva sostenible” ejecutado por el IDIAP. Con este componente (el más sustancial del PIASI), se busca promover la adopción de sistemas agropecuarios agroecológicos a través del financiamiento de: (i) asistencia técnica con enfoque de género y pertinencia cultural, dirigida a apoyar a los productores en la elaboración e implementación de planes de finca, y en

acceder a nuevos conocimientos y habilidades en general, que les permita cambiar sus prácticas; y (ii) bonos (apoyo financiero no reembolsable) de innovación agroecológica, para apoyar el proceso de cambio de prácticas en fincas; entre otros.

- 2.2 La primera asignación presupuestaria del Proyecto fue otorgada en septiembre del 2023, lo que permitió iniciar los primeros procesos de adquisición durante el 4º trimestre de ese año. El arranque de la ejecución físico-financiera del Proyecto se espera para finales del 2024.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 En la actualidad, el Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente (PIASI) es el único proyecto de inversión pública de esta magnitud en el sector agropecuario de Panamá. En general, el Agro estuvo casi ausente de las políticas públicas panameñas durante décadas, lo que resultó en enormes brechas de conocimiento sobre el sector, así como en baja capacidad institucional por parte de las instituciones involucradas.
- 3.2 Frente a esta situación, durante los últimos 4 años, el Banco ha venido apoyando al sector con múltiples Cooperaciones Técnicas: “Diagnóstico de la Innovación Agropecuaria en Panamá” (ATN/OC-17783-PN; US\$370,000); “Formulación y apoyo al arranque del Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente” (ATN/OC-18399-PN; US\$300,000); “Fortalecimiento del Sector Agropecuario de Panamá” (ATN/OC-19182-PN; US\$500,000); y “Soluciones digitales para la gestión transparente de información y la tramitación ágil de procesos en el sector agropecuario (ATN/OC-20223-PN, US\$600,000).
- 3.3 Estas CTs permitieron generar un sustancial cuerpo de conocimiento sobre el sector agropecuario de Panamá¹. Sin embargo, este conocimiento nuevo evidenció la magnitud de las brechas de información que aún permanecen en el sector - cada estudio plantea nuevas preguntas y necesidades de profundización. Por lo que se requiere seguir generando conocimiento, con diagnósticos y recomendaciones asociadas, en materia de políticas e inversiones públicas y de operativización eficiente e incluyente de las mismas. Cabe destacar que el 25% de los beneficiarios del PIASI son mujeres cabeza de familia; en zonas rurales, hay un bajo empoderamiento y participación de la mujer en actividades: el 31,9% de mujeres rurales -versus el 7,9% de hombres rurales- no cuentan con ingresos propios. Además, el 30% de los beneficiarios del PIASI son indígenas; la tasa de pobreza en la población indígena es el doble (82%) que en el conjunto de la población rural (40.8%). El abordaje oportuno de las brechas de género y la implementación de intervenciones con pertinencia cultural requiere de un conocimiento fino de la situación de las mujeres y de los pueblos indígenas en cada territorio de influencia del PIASI.
- 3.4 Por otro lado, estas CTs brindaron un sólido apoyo a los Organismos Ejecutores para preparar la implementación del PIASI. En efecto, además de sus debilidades de

¹ 17 Diagnósticos territoriales participativos, 1 diagnóstico sobre los desafíos de los productores en acceder a mercados, 1 diagnóstico de la situación del sistema de estadísticas de Panamá, 1 diagnóstico del sistema de planificación y evaluación de políticas agropecuarias, 1 análisis de políticas agrícolas y calidad del gasto, 1 diagnóstico de los servicios públicos de sanidad agropecuaria e inocuidad alimentaria, 7 estudios sobre pesca y acuicultura, 1 estudio de levantamiento de indicadores de desempeño de la ciencia & de la innovación agropecuaria, 1 estudio de género y juventud en el agro, entre otros.

diferentes ámbitos, el IDIAP y el MIDA no contaban con experiencia para ejecutar un proyecto financiado por un préstamo del BID (políticas y herramientas en materia de planificación, monitoreo y rendición de cuentas; adquisiciones; gestión financiera; salvaguardias sociales y ambientales; entre otros). Adicionalmente, el PIASI es un proyecto sumamente innovador en sus conceptos e instrumentos, requiriendo la creación de mecanismos, procesos y herramientas totalmente nuevos en el contexto panameño. Gracias a este apoyo, el IDIAP en particular², encargado del componente más complejo e innovador del PIASI, ha fortalecido de manera muy sustancial sus capacidades institucionales en general y de gestión de proyecto en particular. Sin embargo, durante el año 2024, período de preparativos finales para el arranque de PIASI, el IDIAP va a requerir un apoyo adicional para no comprometer el inicio oportuno de las actividades en terreno.

- 3.5 Adicionalmente, la Ley 162 del 2020 de modernización del IDIAP establece que dicha institución “servirá como ente de apoyo a la enseñanza formal y al desarrollo de capacidades técnicas a todos los niveles en el sector agropecuario”. En este sentido, el IDIAP ha venido gestionando Convenios-Marco con varias instituciones del sector educativo, entre las cuales se encuentra el Ministerio de Educación (MEDUCA). El MEDUCA es el rector de los Institutos Profesionales y Técnicos (IPT) donde se preparan bachilleres agropecuarios (entre otras materias). Tanto la implementación de la estrategia de inclusión de juventud rural del PIASI, como la preparación de “empleos del futuro” para el agro en general, requieren una colaboración fuerte entre el IDIAP y los IPTs establecidos en las áreas de influencia del PIASI, mediante una modernización curricular basada en nuevos contenidos y métodos inspirados del PIASI.

IV. Objetivo

- 4.1 Con base en lo anterior, el objetivo general de la Cooperación Técnica propuesta es contribuir a aumentar la sostenibilidad económica, social, ambiental y climática del agro panameño. Los objetivos específicos son: (i) lograr una ejecución oportuna de PIASI; (ii) profundizar el conocimiento del sector agropecuario panameño, para apoyar la toma de decisión informada en materia de opciones de políticas, inversiones y modelos operativos; y (iii) mejorar la formación (contenido y métodos) en Institutos Profesionales y Técnicos Agropecuarios, para facilitar la futura integración profesional de los bachilleres agropecuarios en general e incluir la juventud rural en el PIASI en particular.
- 4.2 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de la CT son: (i) el IDIAP, mediante los apoyos brindados en el marco del Componente I; (ii) todos los actores del sector que podrán beneficiarse del conocimiento generado en el marco del Componente II; y (iii) los estudiantes (y futuros profesionales del sector) de los Institutos Profesionales Técnicos Agropecuarios apoyados por el Componente III.
- 4.3 **Alineación estratégica.** El PIASI, y por lo tanto esta CT de apoyo, son consistentes con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con los objetivos de: (i) reducir la pobreza y la desigualdad; y (ii) abordar el cambio climático, dado que los objetivos generales de PIASI son mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos de pequeños agricultores familiares, y uno de sus objetivos específicos es mejorar la resiliencia ante shocks

² Debilidades estructurales en el MIDA hicieron que el apoyo brindado a la Unidad de Coordinación del Proyecto no dio todos los resultados esperados.

(de clima, de plagas y enfermedades y de mercado). El PIASI, y por lo tanto esta CT de apoyo, también se alinean con las siguientes áreas de enfoque operativo: (i) biodiversidad, capital natural y acción por el clima, dado que uno de los objetivos específicos de PIASI es incrementar la sostenibilidad ambiental de las fincas agropecuarias, y para tal fin, fomenta la transición agroecológica; (ii) igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población, dado que el PIASI tiene un fuerte enfoque hacia el empoderamiento del mujer y la pertinencia cultural, e incluye una cuota mínima de 30% de beneficiarios indígenas y de 25% de beneficiarias. Adicionalmente, la presente CT contempla un diagnóstico agrario en la comarca Guna Yala y 2 diagnósticos de género y juventud; (iii) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana dado que la presente PIASI incluye varias consultorías y eventos de capacitación dirigidos a fortalecer las capacidades del personal del IDIAP; y (iv) protección social y desarrollo del capital humano dado que la presente CT incluye un componente de modernización curricular de los IPTs para mejorar la formación de los estudiantes en bachiller agropecuario. El PIASI, y por lo tanto esta CT de apoyo, están alineados con la Estrategia del Banco con Panamá 2021-2024 (GN-3055), en particular con los objetivos estratégicos de “Desarrollar servicios para el crecimiento sustentable e inclusivo del turismo y la agricultura” y por abordar los temas transversales de género, diversidad, sostenibilidad ambiental y cambio climático. También forma parte del Informe sobre el Programa de Operaciones 2024 (PN-O0006). El proyecto es consistente con los Marcos Sectoriales de: Agricultura (GN-2709-10); Medio Ambiente y Biodiversidad (GN-2827-8); Cambio Climático (GN-2835-8); Género y Diversidad (GN-2800-13); y Marco Sectorial de Desarrollo de Habilidades (GN-3012-3).

V. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

5.1 Esta CT tendrá tres componentes:

- a. **Componente I. Fortalecimiento institucional del IDIAP y apoyo operativo al PIASI (US\$103.000).** Se financiará la contratación de servicios de consultoría para proveer asistencia técnica y capacitaciones a personal institucional en todos los temas relevantes para la oportuna ejecución del Proyecto PIASI, incluyendo: (i) elaboración, uso y actualización de herramientas de gestión de operaciones financiadas por el Banco; (ii) apoyo en planificación y seguimiento operativo al IDIAP; (iii) apoyo en adquisiciones para la operación PN-L1166; (iv) formación en redacción de proyectos de investigación; y (v) apoyo en la elaboración de la Política Institucional de Inclusión y Diversidad de IDIAP. También se financiarán los costos operativos asociados a la organización de talleres dirigidos a intercambiar conocimientos y experiencias, así como la logística asociada a las capacitaciones.
- b. **Componente II. Generación y difusión de conocimiento técnico sobre el sector agropecuario de Panamá (US\$177.000).** Se financiará la contratación de servicios de consultoría para lleva a cabo las siguientes actividades: (i) realización de diagnósticos agrarios en 3 zonas de intervención de PIASI; (ii) elaboración de un diagnóstico de la situación actual y definición de líneas de acción para la modernización del Sistema de Conocimiento e Innovación Agrícola de Panamá; (iii) realización de un diagnóstico de género y juventud con perspectiva de diversidad en 2 zonas de intervención de PIASI; (iv) elaboración de notas técnicas sobre el trabajo de IDIAP y BID en temas como el Consentimiento Previo Libre e Informado y la colaboración con los Pueblos Indígenas, o el enfoque de Género y Juventud en el marco de PIASI; y (v) realización de un diagnóstico sobre el Acceso

a la Tierra en áreas de intervención de PIASI y sus consecuencias en la innovación agropecuaria.

- c. **Componente III. Modernización técnico-metodológica de la educación técnica agropecuaria (US\$170.000).** Se financiará la contratación de servicios de consultoría para: (i) realizar un diagnóstico de situación del pensum académico en por lo menos 2 IPTs agropecuarios; (ii) elaborar módulos de formación con contenidos y métodos actualmente ausentes del pensum académico³; (iii) elaborar una propuesta de control de calidad de la formación; (iv) implementar los módulos de formación (formación de formadores y formación de una primera instancia de estudiantes) en los IPTs dónde se realizó el diagnóstico; (v) evaluar los resultados en materia de conocimiento y habilidades de los estudiantes y ajustar módulos; y (vi) elaborar recomendaciones para la implementación de algunos módulos bajo modalidad virtual, en vista de un escalamiento a otros IPTs.

- 5.2 El costo total de la CT es de US\$450.000, que serán financiados por la Ventanilla 2 del Programa de Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (OC SDP Ventanilla 2 – Sostenibilidad (W2A).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad	Descripción	BID	Contrapartida local	Financiamiento total
Componente I. Fortalecimiento institucional del IDIAP y apoyo operativo al PIASI	Consultores (asistencia técnica y capacitaciones) Organización de talleres/eventos	103.000	-	103.000
Componente II. Generación y difusión de conocimiento técnico sobre el sector agropecuario de Panamá	Consultores (diagnósticos y evaluaciones) Organización de talleres/eventos	177.000	-	177.000
Componente III. Modernización técnico-metodológica de la educación técnica agropecuaria	Consultores	170.000	-	170.000
TOTAL		450.000	-	450.000

VI. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 6.1 La agencia ejecutora de la CT será el BID, a través de la división CSD/RND (en colaboración con las divisiones SCL-EDU, SCL-LMK y SCL-GDI), a solicitud del beneficiario y por las siguientes razones: (i) aprovechar la amplia experiencia regional del BID en materia de innovación agropecuaria y de apoyo al desarrollo de habilidades para el trabajo; y (ii) permitir la implementación inmediata de la CT después de su aprobación, dado que si el ejecutor fuera una entidad de gobierno, la CT no pudiera ejecutarse antes del año 2026, por no contar con crédito

³ Estos módulos serán considerados como opcionales, dado que el pensum académico es estándar a nivel nacional.

presupuestario dedicado para el año 2024 ni previsto para el año 2025. El UDR de la cooperación estará en la Representación del Banco en Panamá.

- 6.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 6.3 Contrataciones directas están previstas para las siguientes consultorías: (i) elaboración, uso y actualización de herramientas de gestión de operaciones financiadas por el Banco (con la consultora que viene apoyando exitosamente al IDIAP en estos temas desde las primeras etapas de preparación del PIASI en el 2020), en conformidad con lo establecido en la Sección 4.2 del documento AM-650; (ii) apoyo en adquisiciones para la operación PN-L1166 (con la consultora que viene apoyando exitosamente al IDIAP en estos temas desde el 2021); en conformidad con lo establecido en la Sección 4.2 del documento AM-650; (iii) diagnósticos agrarios en 3 zonas de intervención de PIASI (con la firma que, durante los últimos 4 años, ha realizado muy satisfactoriamente diagnósticos en 20 regiones de intervención del PIASI); en conformidad con lo establecido en la Sección IV., Inciso A., 4.1 3(a) del documento GN-2765-4; y (iv) diagnóstico de género y juventud con perspectiva de diversidad en 4 zonas de intervención de PIASI (con la consultora seleccionada en el 2023 para realizar un primer diagnóstico, y que realizó un trabajo muy satisfactorio), en conformidad con lo establecido en la Sección 4.2 del documento AM-650.
- 6.4 El Banco ejecutará la CT en estrecha coordinación con el IDIAP, con quien el alcance de la CT y el detalle de los TDRs han sido consensuados. La estrecha coordinación ya establecida con esta institución se mantendrá mediante reuniones periódicas para revisar conjuntamente los entregables remitidos por los consultores. Adicionalmente, continuando la buena práctica establecida en el marco de la implementación de las ATN/OC-17783-PN, ATN/OC-18399-PN, y ATN/OC-19182-PN, se ha acordado que personal del IDIAP trabajará en equipo con los consultores que realizarán trabajo en terreno. El IDIAP también liderará el proceso de Consentimiento Libre, Previo e Informado en todas las áreas comarcales, para obtener las debidas autorizaciones de las autoridades locales cada vez que el trabajo de terreno se realice en comarcas indígenas.
- 6.5 El monitoreo de la CT se realizará por el Banco en coordinación con el IDIAP, y se basará en la comparación entre las adquisiciones previstas y las adquisiciones efectivamente realizadas; y los productos previstos en el plan de trabajo de cada consultor y los productos efectivamente entregados.
- 6.6 Los costos de ejecución de la CT serán asumidos por el presupuesto administrativo del personal del Banco que es parte del equipo de proyecto.

VII. Riesgos importantes

- 7.1 No se ha identificado riesgo particular respecto a la ejecución de esta CT. La implementación ágil de cooperaciones técnicas anteriormente financiadas por el Banco en los últimos años (ATN/OC-17783-PN, ATN/OC-18399-PN, ATN/OC-19182- PN) ha demostrado la fluidez de las relaciones entre el Banco y el IDIAP,

incluido durante la crisis de la COVID-19. Adicionalmente, durante los últimos 2 años, el IDIAP ha desarrollado una excelente relación con todas las autoridades indígenas del país, gracias a una rigurosa implementación del proceso de Consentimiento Libre, Previo e Informado. Por lo anterior, no se anticipa ningún problema para la obtención de las debidas autorizaciones de trabajo de los consultores en las áreas comarcales.

VIII. Excepciones a las políticas del Banco

8.1 Ninguna.

IX. Aspectos Ambientales y Sociales

9.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_53062.pdf](#)

[Matriz de Resultados_98898.pdf](#)

[Términos de Referencia_16158.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_49127.pdf](#)