

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Financiamiento Público-Privado para el Empleo Juvenil en Buenaventura
▪ Número de CT:	CO-T1642
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Gonzalez Velosa, Carolina (SCL/LMK) Líder del Equipo; Rucci, Graciana (SCL/LMK) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Ariza Donado, Natalia (CAN/CCO); Cardenas Garcia, Claudia Mylenna (VPC/FMP); Cecilia Siccha (SCL/LMK); Centeno Lappas, Monica Clara Angelica (LEG/SGO); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Gomez Gerena, Maria Fernanda (SCL/LMK); Gonzalez Herrera, Beatriz Maria (SCL/LMK); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Prada Patino, Maria Fernanda (SCL/EDU); Ternent, Marie Christine (DIS/CCO); Villota, Alejandra (INT/TIN); De Narvaez, Olga Lucia
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	3 Ago 2021.
▪ Beneficiario:	Cámara de Comercio de Buenaventura
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Fundación Para El Desarrollo Integral Del Pacífico
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Multidonante para la Transformación de la Educación y Formación Técnica y Profesional(TVT)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses de desembolso (30 meses de ejecución)
▪ Fecha de inicio requerido:	Enero de 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas Consultoras y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK-Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Diversidad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Buenaventura es el escenario de una de las mayores paradojas de desarrollo en Colombia. Esta ciudad de 313 mil habitantes es el principal puerto sobre el Océano Pacífico y moviliza 35% del comercio exterior en el país (Supertransporte, 2020; Cámara de Comercio de Buenaventura, 2021; DANE, 2020). Sin embargo, tiene rezagos sociales sustanciales: en 2018 mientras que la incidencia de la pobreza multidimensional en Colombia era de 19,6%, en Buenaventura ascendía a 41% (DANE, 2018). Y a pesar del dinamismo económico y social que vivió el país en las dos últimas décadas, los indicadores de pobreza y necesidades básicas insatisfechas en Buenaventura tuvieron mejoras muy marginales (ProPacífico, 2018).
- 2.2 Además, la población de Buenaventura ha enfrentado por años grandes barreras para acceder a empleos. Entre 2015 y 2019, la tasa de desempleo promedio en

Buenaventura fue 19,7%, casi 10 puntos porcentuales por encima del promedio nacional ([DANE, 2020](#)). Y mientras que en 2018, 11,8% de los hogares en Colombia reportaban tener desempleados de larga duración, en Buenaventura esta cifra ascendía a 43,5% ([DANE, 2018b](#)). A esto se suma que, quienes logran emplearse, suelen acceder a empleos de mala calidad: en 2017, más de la mitad de los ocupados en Buenaventura tenía empleos informales ([ProPacífico, 2018](#)). Estos problemas estructurales del mercado laboral de Buenaventura se agudizaron aún más con el COVID-19. Entre 2019 y 2020 la tasa de desempleo pasó de 20% a 34%, y el número de inactivos creció en 20%, llegando a 132 mil personas ([DANE, 2020](#)).

- 2.3 Al igual que en el resto del país, en Buenaventura los jóvenes, las mujeres y la población afrodescendiente enfrentan mayores barreras en el mercado de trabajo que el total de la población. Estas barreras se acentúan por las características demográficas de la ciudad: Buenaventura es una ciudad con mucha mayor proporción de jóvenes que la media nacional y el 88% de su población es afrodescendiente ([DANE, 2020](#); [ProPacífico 2018](#)). Los jóvenes en Buenaventura además enfrentan limitadas oportunidades de acceso a educación superior, muchos están expuestos a situaciones de violencia y hay, además, una alta incidencia de embarazo temprano ([Cámara de Comercio de Buenaventura, 2021](#)).
- 2.4 Las dificultades para generar empleos de calidad en Buenaventura reflejan debilidades en el aparato productivo. La mayoría de las empresas son pequeñas y micro que en muchos casos no generan empleos de calidad y aproximadamente una cuarta parte de los ocupados trabajan por cuenta propia ([Cámara de Comercio de Buenaventura, 2021](#); [ProPacífico, 2018](#)). Asimismo, existen retos importantes asociados a las prácticas de contratación por parte de las empresas que limitan la promoción de empleo inclusivo y el desarrollo de la productividad, como, por ejemplo, el establecimiento de requerimientos de formación y experiencia excesivos para vacantes que no los requieren, o prácticas de reclutamiento que no son objetivas. Sin embargo, hay sectores dinámicos que generan empleos formales dentro de los que está, por supuesto, la actividad portuaria. El transporte, almacenamiento y comunicaciones son los principales generadores del empleo formal en Buenaventura, seguido por las actividades empresariales e inmobiliarias ([Fedesarrollo, 2015](#)). Dado su acelerado dinamismo y las inversiones que se han atraído al Valle del Cauca, el sector de servicios globales -Business Process Outsourcing (BPO) y Tecnologías de la Información (TI)- se está convirtiendo en una fuente de empleos formales con cada vez mayor relevancia ([Cámara de Comercio de Buenaventura, 2021](#)). Buenaventura sin duda reúne condiciones que potenciarían un tejido empresarial dinámico, pero se requiere avanzar en una agenda que permita generar más oportunidades de empleo formal. Diversos diagnósticos han concluido que, dentro de esta agenda, es fundamental articular esfuerzos para mejorar la productividad del recurso humano, a partir de una mejora en la oferta de programas de formación técnicos y tecnológicos para el trabajo (v.g. [Fedesarrollo, 2015](#); [ProPacífico, 2018](#)).
- 2.5 El Gobierno ha realizado importantes esfuerzos en las últimas décadas para atender los problemas sociales y económicos de Buenaventura<sup>1</sup>. Sin embargo, la ciudad sigue enfrentando retos estructurales e inequidades que se han agudizado con la pandemia y que han conducido al descontento e inestabilidad social. En este contexto, surgió

---

<sup>1</sup> Se han implementado iniciativas como el Plan Pacífico en 1994, el CONPES 3410 de 2010, el Plan Todos somos Pacífico en 2015 y el Fonbuenaventura en 2017.

en 2021 Compromiso Valle, una iniciativa liderada por el sector privado para brindar soluciones a retos sociales en siete municipios del departamento de Valle del Cauca, incluyendo Buenaventura<sup>2</sup>. Compromiso Valle recoge una inversión inicial del sector privado de aproximadamente COP28.000 millones de pesos y busca beneficiar a al menos 30 mil hogares en situación de vulnerabilidad. ProPacífico, una organización sin ánimo de lucro de la sociedad civil que trabaja por el desarrollo de la Región Pacífico es la encargada de articular a los diferentes actores públicos y privados y a la cooperación internacional, y de administrar los recursos de los proyectos desarrollados en el marco de esta iniciativa. La Cámara de Comercio de Buenaventura es un aliado principal de Compromiso Valle en Buenaventura.

- 2.6 Compromiso Valle prioriza seis líneas de acción, una de las cuales es la empleabilidad<sup>3</sup>. En esta línea se busca promover el empleo de calidad, principalmente entre los jóvenes, a través de programas de formación para el trabajo alineados a las necesidades del sector productivo. Se busca además capitalizar estímulos recientemente implementados por el gobierno nacional para reducir el costo para las empresas de contratar formalmente a los jóvenes<sup>4</sup>. La Cámara de Comercio ya ha empezado a generar insumos para esta línea de acción, identificando brechas de capital humano en sectores clave, como el de BPO y TI, y recabando diagnósticos de habilidades entre los jóvenes de la ciudad.
- 2.7 A través de esta CT se busca promover actividades que complementan y fortalecen la línea de empleabilidad de Compromiso Valle en Buenaventura. Existe, de hecho, abundante evidencia internacional que analiza la efectividad de los programas de formación para jóvenes y, en general, encuentra gran variación en los impactos. Si bien existen programas exitosos, es común que tengan efectos muy pequeños o nulos (v.g. [Kluve et al 2019](#); [Card et al, 2017](#); [Greenberg et al, 2003](#)). Una estrategia prometedora, dirigida a trabajadores con bajos niveles educativos y que recientemente ha tenido evaluaciones muy positivas es la de los programas de formación sectorial ([Katz et al., 2020](#)). Estos programas capacitan para empleos de alta calidad en industrias específicas o *clusters* ocupacionales que tienen una fuerte demanda laboral y oportunidades para crecimiento laboral. El objeto último es el de atraer a individuos de entornos vulnerables a empleos en sectores con altas perspectivas salariales a las que típicamente no tienen acceso, como por ejemplo tecnología y salud.
- 2.8 Diversas evaluaciones experimentales han demostrado que los programas de formación sectorial generan aumentos sostenidos en el tiempo en el ingreso de los beneficiarios y que ello se explica porque, además de aumentar el enganche laboral, los beneficiarios acceden a salarios más altos asociados a ocupaciones en industrias dinámicas de altos ingresos. También hay elementos característicos en el diseño de estos programas tales como: (i) preselección de los participantes a partir de habilidades básicas y motivación; (ii) combinación de formación de habilidades cognitivas en ocupaciones específicas y habilidades socioemocionales; (iii) provisión de servicios de apoyo para que los participantes puedan finalizar su formación; y (iv) estrecha articulación con empleadores ([Katz et al., 2020](#)).

---

<sup>2</sup> Buga, Candelaria, Yumbo, Cali, Jamundí, Palmira y Buenaventura.

<sup>3</sup> Específicamente, las líneas de acción son: (i) seguridad alimentaria; (ii) transformación de proyectos de vida; (iii) liderazgo; (iv) educación; (v) emprendimiento; y (vi) empleabilidad

<sup>4</sup> Decreto 688 del 2001, que otorga un beneficio del 25% del salario mínimo mensual y hasta por 12 meses a las empresas realicen nuevas contrataciones de jóvenes en 2021.

- 2.9 Consistente con los principios de los programas de formación sectorial, Compromiso Valle y la Cámara de Comercio de Buenaventura han pre identificado sectores de alta demanda con atractivas perspectivas salariales. En el sector BPO, por ejemplo, algunas empresas anticipan hasta 10 mil vacantes en el Valle del Cauca en los próximos años para cargos de entrada. Estos cargos en muchos casos pueden ofrecerse de manera remota y, por tanto, no están restringidos a la demanda localizada en Buenaventura. El promedio de asignaciones salariales en algunas de estas empresas se estima en dos salarios mínimos (Cámara de Comercio de Buenaventura, 2021). Para dar perspectiva: un trabajador que devengue dos salarios mínimos legales vigentes obtiene un ingreso laboral superior a aproximadamente el 70% de los trabajadores del país<sup>5</sup>.
- 2.10 Ahora bien, para aprovechar el potencial de la formación sectorial en Buenaventura y lograr una oferta escalable en el tiempo que trascienda el horizonte de Compromiso Valle, se requieren mecanismos de financiamiento sostenibles. Estos mecanismos deben atender tres características de la oferta de capacitación para trabajadores de bajos ingresos. En primer lugar, como ha sido ampliamente documentado teórica y empíricamente en la literatura, las firmas no financiarán suficiente formación en habilidades transferibles y altamente demandadas a nivel sectorial por temor a que una empresa competidora contrate al trabajador capacitado. En segundo lugar, una firma estaría dispuesta a financiar formación en habilidades específicas, que no son relevantes para sus competidoras pues están hechas a la medida de las necesidades de esa firma, si esa inversión es rentable.<sup>6</sup> De ahí que, teóricamente, un modelo de formación sectorial podría combinar financiamiento del sector público en habilidades transferibles y financiamiento empresarial en habilidades específicas. Pero estos mecanismos de cofinanciación son poco frecuentes, por un tercer factor. Los retornos a las inversiones en formación no son fácilmente cuantificables: no es sencillo para las firmas, el estado ni los beneficiarios conocer la rentabilidad de invertir en habilidades y, por tanto, hacer inversiones óptimas.
- 2.11 La falta de colaboración público-privada en el financiamiento de la formación no sólo afecta la escala de los programas, también su calidad. En la medida en que el estado suele financiar programas sin un activo involucramiento del sector privado, hay muy baja alineación entre los contenidos formativos y las necesidades de las empresas, como subrayan numerosos estudios al respecto (v.g. [Saavedra y Medina, 2012](#); [González-Velosa y Rosas, 2016](#); [Consejo Privado de Competitividad, 2019](#)).
- 2.12 Existen, sin embargo, iniciativas exitosas en el mundo que han conseguido combinar financiamiento público y privado en programas de formación sectorial dirigido a jóvenes vulnerables. Estas iniciativas, además de proveer formación de calidad, invierten fuertemente en estimar y comunicar la rentabilidad que tiene la capacitación para los empleadores, la sociedad y los participantes (v.g. [Year Up; Generation](#)). En la práctica, hay muy pocos esquemas de cofinanciación público-privada en Colombia y América Latina ([Gonzalez-Velosa et al 2016](#)). Sin embargo, la evidencia internacional sugiere que la formación sectorial puede ser una estrategia efectiva para mejorar las trayectorias laborales y condiciones de vida de población vulnerable en Buenaventura.

---

<sup>5</sup> Cálculos propios con base en la GEIH-III de 2019 armonizada por el BID.

<sup>6</sup> El artículo seminal de esta literatura es de Becker (1962).

- 2.13 Así pues, el objetivo general de esta CT consiste en diseñar e implementar un modelo de financiación público-privado para la formación sectorial de jóvenes vulnerables en Buenaventura que les permita acceder a trayectorias laborales exitosas de largo plazo. Específicamente la CT busca financiar el diseño, implementación, evaluación, y transferencia metodológica para construcción de capacidad instalada de un modelo de formación en habilidades relevantes para uno o dos sectores con potencial de generación de empleo de calidad en Buenaventura. El modelo deberá ser cofinanciado por potenciales empleadores que establezcan un compromiso de contratación. Incluirá formación en habilidades técnicas y socioemocionales y se brindarán auxilios financieros (v.g. auxilios de transporte y refrigerio) para asegurar su participación. Habrá un fuerte énfasis en la generación de datos que permitan medir el retorno económico de la capacitación para los empleadores y jóvenes participantes. La intervención será implementada a través de operadores locales y tendrá una focalización poblacional en jóvenes entre 18 y 28 años que residan en Buenaventura y cumplan con las condiciones de elegibilidad definidas para el programa.
- 2.14 Esta CT está alineada con el objetivo del Fondo Multidonante para la Transformación de la Educación y Formación Técnica y Profesional (TVET), pues implementa un modelo de formación sectorial para población vulnerable que busca dotar a los individuos con habilidades técnicas y socioemocionales que les permita acceder a trayectorias laborales exitosas y de esta manera impulsar el desarrollo económico de la ciudad de Buenaventura. Asimismo, la CT contribuye a los resultados del Fondo TVET al: (i) fomentar la participación del sector privado en la definición y provisión de capacitación para población vulnerable de acuerdo con sus necesidades; y (ii) mejorar el emparejamiento de la oferta y demanda de habilidades en Buenaventura por medio de la identificación de sectores con potencial de generación de empleo de calidad y la provisión de formación en habilidades específicas requeridas para estos sectores.
- 2.15 Además, esta CT se constituye como una iniciativa para transformar el TVET pues cuenta con tres elementos fundamentales: (i) participación del sector privado: empresas aliadas participan en el esquema de financiación del programa de formación sectorial, y en la definición y certificación de las habilidades proveídas; (ii) innovación: se busca incorporar un modelo de financiación público-privado para el programa de formación sectorial de población vulnerable, el cual aún no ha sido implementado en Colombia ni América Latina; y (iii) escalabilidad y sostenibilidad: se invertirá en acciones para la construcción y mantenimiento de capacidad instalada en Buenaventura por medio de talleres de transferencia metodológica del modelo con actores locales clave, y se realizará la difusión del modelo en el marco de Compromiso Valle con las empresas, fundaciones y prestadores del Servicio Público de Empleo (SPE) participantes de manera que se facilite la escalabilidad del proyecto y que sea sostenible en el largo plazo.
- 2.16 Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) del Banco al estar alineada con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social y Equidad, pues promueve el acceso a mejores oportunidades laborales a población tradicionalmente excluida (v.g., jóvenes, en su mayoría pertenecientes a minorías étnicas); y (ii) Productividad e Innovación, pues incrementa la productividad laboral a través de una formación para el trabajo de calidad, pertinente a las necesidades del sector productivo. Asimismo, la CT está alineada con

el área transversal de Igualdad de Género y Diversidad, pues invierte en acciones que reducen brechas de empleabilidad de jóvenes que en su mayoría son afrodescendientes. Igualmente, la CT se encuentra alineada con la Estrategia País de Colombia 2019-2022 (GN-2972) con el objetivo de reducir la informalidad en la economía. Adicionalmente, los hallazgos de esta CT podrán informar la operación de crédito 4934/OC-CO “Fortalecimiento de las políticas de empleo en Colombia,” que invierte en la mejora del modelo de atención especializada a población vulnerable del SPE. Asimismo, esta operación complementará las lecciones aprendidas en operaciones como la RG-E1722 “Pagar por Empleos para la Población Vulnerable durante la crisis del COVID-19” y la ATN/OC-18685-RG “Pago por Resultados para Más y Mejores Empleo en América Latina y el Caribe” en términos de los beneficios y desafíos en el diseño e implementación de modelos alternativos de financiación para programas de formación y empleabilidad dirigidos a población vulnerable.

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Diseño de un modelo de financiación público-privado para formación sectorial de jóvenes vulnerables (US\$70.270.00).** Este componente financiará el diseño y estructuración de un esquema de empleabilidad que integre un modelo de financiación público-privado para formación sectorial de jóvenes vulnerables en Buenaventura. Se incluirán actividades como: (i) selección de sectores con elevado potencial de generación de empleo de calidad en Buenaventura; (ii) consolidación de alianzas con empresas del sector privado con capacidad de proveer sostenibilidad financiera al programa; (iii) diseño de currículo de formación en los sectores específicos seleccionados que incluya formación en competencias técnicas y socioemocionales; (iv) revisión de prácticas de contratación para empleo inclusivo y productividad; (v) metodología de recolección y análisis de datos para medición de retorno financiero de la formación; (vi) estructuración del modelo financiero definiendo actores, roles y recursos; y (vii) transferencia metodológica y acompañamiento a actores locales<sup>7</sup> para generar capacidad local para la ejecución de actividades asociadas a la implementación y ejecución del piloto. El resultado de este componente es el diseño de una propuesta de modelo de formación sectorial con financiamiento público-privado para jóvenes en Buenaventura.
- 3.2 **Componente 2. Implementación de prueba piloto del modelo de financiación público-privado (US\$257.380.00).** Este componente financiará la implementación de una prueba piloto del modelo de financiación público-privado para formación sectorial de jóvenes vulnerables en Buenaventura. Su objetivo es generar aprendizajes que permitan eventualmente incorporar el modelo a gran escala maximizando sus beneficios de manera sostenible. Se incluirán actividades como: (i) reclutamiento de potenciales participantes en el programa de formación sectorial; (ii) oferta de formación en competencias cognitivas y socioemocionales a partir del currículo diseñado; (iii) auxilios financieros (v.g. auxilios de transporte, alimentación y conectividad) y servicios de mentoría para los jóvenes participantes en el modelo de formación; y (iv) proceso de enganche y vinculación laboral formal de los participantes. El resultado de este componente es el mejoramiento de las trayectorias laborales y competencias para el trabajo de jóvenes en Buenaventura.

---

<sup>7</sup> El alcance del acompañamiento y tareas asignadas se encuentran delimitadas en los Términos de Referencia y en la descripción establecida en el Plan de Adquisiciones.

- 3.3 **Componente 3. Monitoreo, evaluación y difusión (US\$25.400.00).** Este componente financiará actividades para monitorear y evaluar los resultados del modelo. Se incluirá actividades como: (i) medición del retorno de la inversión en formación para los empleadores y los estudiantes; (ii) gestión transversal al mapeo de necesidades del sector privado e identificación de contratación; (iii) seguimiento a los procesos de enganche y vinculación laboral; (iv) evaluación de resultados del modelo en aspectos como formación de habilidades e inserción laboral; (v) análisis cualitativo sobre la escalabilidad y sostenibilidad del modelo de cofinanciación y determinantes para extrapolarlo a nivel nacional e internacional; y (vi) talleres presenciales de disseminación metodológica del modelo de financiación público-privado con actores locales. En caso de haber restricciones de movilidad a causa de la pandemia u otros motivos, los talleres ser realizarán en modalidad virtual por medio de alguna plataforma como Zoom o Teams. El resultado de este componente es la evaluación de resultados en indicadores de empleo del modelo de formación sectorial y su difusión con actores clave del territorio.
- 3.4 **Otros. Gestión administrativa y logística, y otros gastos contingentes (US\$38.950.00).** El objetivo de estos recursos es asegurar una adecuada implementación en tiempo y calidad de la ejecución de los productos esperados del proyecto. Los recursos financiarán: (i) actividades administrativas tendientes a la ejecución y seguimiento de la CT; y (ii) logística de implementación como gastos de transporte y refrigerios para el organismo para reuniones y talleres.
- 3.5 **Otros. Auditoría (US\$8.000).** El objetivo de estos recursos es realizar una auditoría financiera sobre los recursos ejecutados en el marco de esta CT.

### Presupuesto Indicativo

Se estima un presupuesto de US\$400.000 a ser ejecutado hasta en 30 meses (2022-2025).

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente 1. Diseño de un modelo de financiación público-privado para formación sectorial de jóvenes vulnerables	Diseño y transferencia metodológica de modelo de formación sectorial para jóvenes vulnerables cofinanciado por el sector público y privado	US\$70.270.00	US\$70.270.00
Componente 2. Implementación de prueba piloto del modelo de financiación público-privado	Implementación de prueba piloto del modelo diseñado sobre una muestra y posterior ampliación	US\$257.380.00	US\$257.380.00
Componente 3. Monitoreo, evaluación y difusión	Actividades de seguimiento, evaluación, y difusión de resultados	US\$25.400.00	US\$25.400.00

<b>Actividad / Componente</b>	<b>Descripción</b>	<b>BID/Financiamiento por Fondo</b>	<b>Financiamiento Total</b>
Otros. Gestión administrativa y logística, y otros gastos contingentes	Actividades administrativas para garantizar el cumplimiento de los objetivos de la CT	US\$38.950.00	US\$38.950.00
Otros. Auditoría	Auditoría financiera	<b>US\$8.000.00</b>	<b>US\$8.000.00</b>
<b>Total</b>		<b>US\$400.000.00</b>	<b>US\$400.000.00</b>

- 3.6 La supervisión de esta CT será realizada por Carolina González-Velosa, especialista de la División de Mercados Laborales (SCL/LMK) y líder de equipo.

#### **IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 4.1 Esta CT será ejecutada por ProPacífico, una organización privada sin fines de lucro fundada en 1969, independiente y apolítica que gestiona proyectos en pro del desarrollo sostenible del Valle del Cauca. Desde el 2012 adelanta iniciativas de interés general en ejes estratégicos que incluyen planeación territorial, educación y salud. ProPacífico tiene experiencia exitosa como agencia ejecutora de proyectos del BID como la ATN/OC-17048-CO “Apoyo para mejorar la eficiencia del sistema de salud del Valle del Cauca”. Allí se cumplieron los resultados y metas físicas en el plazo propuesto, sin ningún hallazgo. Adicionalmente, para esa operación se realizó un diagnóstico de capacidad institucional a ProPacífico cuyo resultado indicó que cuenta con alta capacidad para la ejecución de los recursos del proyecto y requiere un nivel de necesidad de fortalecimiento bajo. Por lo anterior, la supervisora y líder de equipo de la presente CT, Carolina González-Velosa, considera que no es necesario realizar una evaluación de capacidad institucional pues la entidad cuenta con las competencias suficientes para realizar las actividades de gestión financiera, administración de recursos y adquisiciones del proyecto.
- 4.2 La Cámara de Comercio de Buenaventura sería un beneficiario de esta operación. Esta ha sido promotora de programas para fortalecer el capital humano en Buenaventura. La Cámara y ProPacífico han realizados procesos y sinergias en diferentes iniciativas en el territorio. En el marco de la operación, se establecerá un convenio entre las dos entidades delimitando responsabilidades y canales de coordinación. También, se suscribirá una Convenio de CT entre ProPacífico y el BID que establezca los términos y condiciones referidos a la ejecución de esta operación.
- 4.3 ProPacífico deberá presentar los siguientes informes: (i) dentro de los treinta (30) días posteriores a cada semestre calendario, informes semestrales de avance, que deberán incluir la ejecución de las adquisiciones realizadas, actualizaciones de las entregas, un resumen de los hallazgos y las conclusiones, y un informe de ejecución financiera; (ii) dentro de los seis (6) meses a partir de la fecha de finalización de la última actividad del proyecto, un informe final, que deberá incluir un resumen de los hallazgos y las conclusiones, así como un informe final de la ejecución financiera; y (iii) los estados financieros e informes auditados mediante modalidad ex post, los cuales se llevarán a cabo por una firma auditora independiente dentro de los 90 días posteriores al último desembolso.

- 4.4 **Adquisiciones.** Las actividades por ejecutar en esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán realizadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones del Banco, aplicando las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-15), y las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-15).

## **V. Riesgos importantes**

- 5.1 Se identifican dos riesgos potenciales. El primero, asociado a la motivación de los jóvenes de Buenaventura para finalizar el programa de formación sectorial. La deserción es un problema común en el sistema de educación formal y en los programas de capacitación de jóvenes en ALC, que se agudiza cuando estos se encuentran en condiciones de vulnerabilidad. Para mitigar este riesgo, se desarrollarán dos estrategias: (i) reconocimiento del contexto de vulnerabilidad de los jóvenes incorporando apoyos de alimentación, transporte y/o conectividad; (ii) formación en habilidades socioemocionales y apoyo psicosocial que promueva finalizar la formación y mejorar sus aspiraciones. El segundo riesgo es de desarrollo del programa, pues se busca implementar un modelo de financiación innovador que no es común en Colombia al incorporar la participación del sector privado como cofinanciador en un programa de formación sectorial. Este riesgo, se mitigará con dos estrategias: (i) aplicando las buenas prácticas metodológicas internacionales; y (ii) asegurando el liderazgo del sector privado y comunicando adecuadamente las expectativas sobre el nivel de compromiso en el proyecto.
- 5.2 El modelo de ejecución de la CT promueve la construcción de capacidad instalada del modelo de formación sectorial en entidades clave de Buenaventura promoviendo la escalabilidad y asegurando la sostenibilidad del proyecto en el largo plazo. Además, realizar el proyecto en el marco de Compromiso Valle contribuye a la sostenibilidad de la operación, pues aquí participan empresarios con alta presencia en la región, lo cual facilitará la escalabilidad del modelo en caso de resultar exitoso. Asimismo, también participan prestadores autorizados del SPE y Fundaciones que trabajan en temas de empleabilidad, lo cual facilitará la difusión de aprendizajes del modelo de formación sectorial que podrán informar el modelo de atención de los prestadores del SPE y demás organizaciones. Específicamente, servirán como insumo para enriquecer los modelos de atención especializados a población vulnerable (v.g. jóvenes de bajos recursos pertenecientes a minorías étnicas).

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 La CT no anticipa ninguna excepción a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

## **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - CO-T1642](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1642](#)

[Términos de Referencia - CO-T1642](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1642](#)