

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN BÁSICA

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	LA-KLEMS: Crecimiento económico y productividad en América Latina
▪ Número de CT:	RG-T2539
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Eduardo Fernández Arias, jefe de equipo (RES), Myriam Escobar Genes (RES), Luciana García Nores (INT/INT), Paola Robles Alzamora (CSC/CCH), Rodolfo Graham (LEG), Francisco Lois (FMP/CCH) y Raúl Lozano (FMP/CPR)
▪ Taxonomía	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	30 de julio de 2014
▪ Beneficiario:	Institutos nacionales de estadísticas/ Bancos Centrales de Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, México, Perú y República Dominicana
▪ Organismo Ejecutor y nombre de contacto	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, Chile. Contacto: Ángel Flisfish F., Director
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la Facilidad para la Promoción de Bienes Públicos Regionales (RPG)
▪ Financiamiento Solicitado del BID (Facilidad para la Promoción de Bienes Públicos Regionales – FRPG-OC):	US\$700.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	Recursos en especie por valor de US\$639.000
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	42 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	1 de enero de 2015
▪ Tipos de consultores:	Individuales
▪ Unidad de Preparación:	Departamento de Investigación (RES)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	COF/CCH
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N.A.
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N.A.
▪ Sector Prioritario GCI-9:	Instituciones para el crecimiento y el bienestar social

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

2.1 El rezago que presentan los países de América Latina y el Caribe en materia de crecimiento económico respecto a las economías industrializadas es un problema clave que enfrenta la región. Muchos estudios han identificado el rol que la baja

productividad de los factores desempeña a la hora de explicar este hecho estilizado. A su vez, existen grandes disparidades de productividad entre sectores, y la baja productividad agregada podría ser en buena parte atribuible a una muy baja productividad en ciertos sectores que adolecen de problemáticas específicas.

- 2.2 Asimismo, la investigación en temas de productividad sectorial se ve impedida por la falta de información estadística que le sirva de base.
- 2.3 El proyecto LA-KLEMS tiene como objetivo la construcción y el análisis de estadísticas de productividad sectorial, así como de creación de empleo, formación de capital y cambio tecnológico comparables a nivel de sectores para los países de América Latina, a partir de 1990, que permita evaluar el rol de estas variables en el crecimiento económico de los países.
- 2.4 El proyecto LA-KLEMS es la prolongación hacia América Latina de los proyectos EU-KLEMS y World-KLEMS, que han creado una nueva plataforma estadística para el análisis del crecimiento económico, la productividad, la creación de empleo, la formación de capital, la inserción en el comercio internacional y el cambio tecnológico. El proyecto, fundamentalmente, desarrolla instrumentos de información y de datos de gran valor para evaluar las metas relacionadas con competitividad y el potencial de crecimiento económico.¹ El proyecto desarrollará una gran batería de medidas y procedimientos que permiten que los datos sean comparables internacionalmente. Dichos procedimientos y enfoques, dirigidos a permitir una comparación internacional, ahora están siendo implementados a través de World-KLEMS, y se están expandiendo a América Latina (LA-KLEMS), Asia (China e India), Rusia y Turquía. Finalmente, los países tendrán un rol crítico ya que trabajarán en el proyecto LA-KLEMS y compatibilizarán sus metodologías de cuentas nacionales con la aplicación de los conceptos más avanzados en estas áreas conforme a los estándares del SCN (2008) y de la OCDE.
- 2.5 LA-KLEMS desarrollará un marco metodológico y estratégico para la generación de nuevos indicadores y ajustes a las estadísticas existentes para analizar esta problemática desde una perspectiva sectorial. Con este proyecto, se potenciarán sinergias y complementariedades entre investigadores, entes generadores de estadísticas y los responsables de la formulación de políticas públicas en todos los países de la región para cuantificar y entender la dinámica de la productividad en América Latina y el Caribe, y para generar indicadores que permitan la adopción y evaluación de políticas para estimular la productividad y competitividad de las economías de la región.
- 2.6 Un elemento clave del proyecto es la capacidad de ir más allá de los datos agregados en la economía para examinar la evolución de la productividad a nivel de sectores y subsectores productivos individuales y ver la contribución de los insumos al crecimiento de cada sector o subsector.

¹ El proyecto World-KLEMS, con vocación de incluir la mayoría de las economías avanzadas y emergentes en el mundo, tiene como objetivo construir series de datos homogéneas y comparables internacionalmente, que partan desde el año 1990, para los factores de producción, vale decir, capital (K), trabajo (L), energía (E), materiales (M) y los servicios (S). Las bases de datos creadas desarrollan medidas de productividad asociadas a un enfoque de contabilidad del crecimiento y su formato permite cuantificar en detalle el aporte de las TICs (tecnologías de información y de comunicación) en los sectores y subsectores productivos.

- 2.7 La falta de comparabilidad de la información estadística entre países es otra limitante de la investigación en la región. La realización de este proyecto a nivel regional permitirá que los países participantes puedan compatibilizar sus metodologías de cuentas nacionales con la aplicación de los conceptos más avanzados en estas áreas, conforme a los estándares internacionales y necesidades nacionales, además de compartir buenas prácticas y experiencias para el manejo y análisis de la información existente, así como para el desarrollo de nuevos indicadores.
- 2.8 El principal objetivo de este proyecto es el fortalecimiento de capacidades de los institutos nacionales de estadísticas y los bancos centrales de la región en cuanto a la producción de mejores datos y estadísticas para la toma de decisiones de política económica en los países. El objetivo inmediato de este proyecto es la producción de una base de datos de libre disponibilidad con información estadística homogénea, comparable y estandarizada de información sobre el producto, el empleo, el capital humano y físico, y la productividad para siete países de América Latina y el Caribe (Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, México, Perú y República Dominicana). La información tendrá una desagregación en nueve sectores productivos desde 1990. Tanto la base de datos, como el marco metodológico que se desarrollarán bajo este proyecto serán elaborados, ejecutados y mantenidos por los técnicos de instituciones nacionales (Bancos Centrales e institutos de estadísticas), con el apoyo de académicos e investigadores de dentro y fuera de la región. La base de datos del conjunto de países de América Latina será mantenida en la CEPAL y estaría conectada con la bases de datos de World-KLEMS para facilitar comparaciones internacionales.
- 2.9 Un punto a destacar es que la realización de seminarios y talleres permitirá la cooperación sur-sur, dado que países de la región que han avanzado más en el proceso de construcción de la base de datos, como México a través del INEGI, podrán actuar como facilitadores y catalizadores de este proceso en otros países de la región.
- 2.10 Este proyecto se enmarca en la Estrategia de Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2). Específicamente, este proyecto contribuirá a mejorar las capacidades de instituciones como los Bancos Centrales y los institutos nacionales de estadísticas en cuanto a obtención y análisis de datos relacionados a determinantes del crecimiento y productividad, con el fin de apoyar la toma de decisiones de políticas de los países de la región. Por otro lado, este proyecto reforzará las capacidades analíticas de todas las instituciones participantes, favoreciendo un aprendizaje único para ellas, como socias dentro de un esfuerzo internacional.

III. DESCRIPCIÓN DE COMPONENTES Y PRESUPUESTO

- 3.1 **Componente 1: Construcción de bases de datos nacionales.** Este componente financiará la recopilación y organización de la información sobre el producto, el empleo, el capital humano y físico, y la productividad de, por lo menos, siete países de América Latina y el Caribe (Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, México, Perú y República Dominicana²). Dentro de este componente se prevé la asistencia técnica relacionada con la solución de problemas técnicos que puedan surgir en la

² Otros países de la región podrán sumarse más adelante al proyecto, una vez recibidas sus cartas de compromiso.

elaboración de las bases de datos de los países así como la contratación de un asistente de investigación que apoye el esfuerzo. También se contempla la realización de al menos seis talleres técnicos regionales para solucionar problemas específicos. Por ejemplo, se considerará la medición de la formación bruta de capital fijo por sector en países centroamericanos, metodologías de cálculo de servicios de capital y trabajo, y metodologías para la implementación de Paridad de Poder Adquisitivo (PPA) por el lado de la oferta.

3.2 **Componente 2: Consolidación, análisis conjunto y diseminación de resultados.**

Este componente financiará el desarrollo, a partir de las bases de datos nacionales, de una base de datos consolidada y se buscará la generación de comparabilidad internacional a través de la PPA. Se proveerá asistencia técnica a los países para la interpretación comparativa de resultados. Este componente también financiará seminarios o talleres en los cuales los países participantes discutirán documentos analíticos relacionados con la temática de productividad y crecimiento económico preparados a partir de la base de datos LA-KLEMS y analizarán los resultados finales del proyecto. Se realizarán tres reuniones regionales, donde los países compartirán experiencias y buscarán la construcción de consenso en torno a las bases de datos y a las metodologías con el fin de obtener como resultado información estadística homogénea, comparable y estandarizada. En estos seminarios también se dará lugar a la discusión y análisis de los resultados obtenidos. Finalmente, el proyecto producirá una publicación final que recogerá los principales resultados estadísticos y analíticos del proyecto.

MATRIZ DE RESULTADOS INDICATIVA

Indicador	Unidad	Líneas de base	Valor esperado	Fecha esperada de cumplimiento	Medio de verificación
RESULTADOS					
- Mejores instrumentos, procesos y metodologías de recolección y análisis de datos empleados en cada uno de los bancos centrales/institutos de estadística participantes del proyecto. - Mejor cobertura de datos sobre producto, empleo, capital humano y físico, y productividad, comparables y estandarizadas.	# de informes	0	7	Diciembre, 2017	Informes de comparación de calidad y cobertura de los datos antes y después del proyecto
PRODUCTOS					
Componente 1: Construcción de bases de datos nacionales					
Bases de datos nacionales sobre producto, empleo, capital humano y físico, y productividad, comparables y estandarizadas	#	0	7	Septiembre, 2017	Informes de avance de la CEPAL
Talleres técnicos para puesta en común de experiencias y conocimientos específicos entre los países participantes	#	0	6	Septiembre, 2017	Informes del organismo ejecutor
Consultorías de asistencia técnica	#	0	3	Julio, 2017	Informes de consultoría
Componente 2: Consolidación, análisis y diseminación de resultados					
Base de datos consolidada sobre producto, empleo, capital humano y físico, y productividad	#	0	1	Octubre, 2017	Informe de la CEPAL

Seminarios regionales y subregionales de discusión y divulgación de resultados	#	0	3	Noviembre, 2017	Agenda en IDBdocs
Documento de análisis comparativo de determinantes de productividad	#	0	1	Noviembre, 2017	Documento de trabajo
Documento de análisis de resultados finales	#	0	1	Noviembre, 2017	Documento de trabajo
Publicación sobre resultados del proyecto	#	0	1	Diciembre, 2017	Publicación disponible en sitio Web del Banco

3.3 El costo total del proyecto se estima en US\$1.339.000, de los cuales el BID aportará con carácter no reembolsable US\$700.000 que serán financiados con recursos del capital ordinario que forman parte de la Facilidad para la Promoción de Bienes Públicos Regionales (FRPG-OC). La contrapartida local será de US\$639.000, la cual comprende un aporte en especie de US\$210.000 por parte de los países participantes, así como US\$429.000 también en especie provenientes de la CEPAL en su calidad de socio estratégico. El siguiente cuadro muestra un resumen de los costos estimados.

PRESUPUESTO INDICATIVO

Actividad/Componente	BID	CEPAL	Contrapartida local (7 países)	TOTAL
COMPONENTE 1. Construcción de Base de Datos	294.600	162.000	105.000	561.600
Talleres metodológicos para armonización de series y procedimientos de estimación	90.000			90.000
Viajes de asistencia técnica para facilitación y supervisión del trabajo	60.000			60.000
Analistas de los países			105.000	105.000
Asistente de investigación	129.600			129.600
Consultoría sobre metodología y cálculo de PPA por sector económico	15.000			15.000
Asesoría de expertos		162.000		162.000
COMPONENTE 2. Consolidación, análisis y diseminación de resultados	325.000	252.000	70.000	647.000
Seminarios regionales y subregionales de discusión y divulgación de resultados obtenidos	150.000			150.000
Consultoría de análisis comparativo de determinantes de productividad	15.000			15.000
Consultoría de análisis de resultados finales	45.000			45.000
Contratación de expertos	105.000			105.000
Libro sobre resultados del proyecto	10.000			10.000
Asesoría de expertos		162.000		162.000
Asistente de investigación		90.000		90.000
Analistas de los países			70.000	70.000
Coordinador del Proyecto	53.400			53.400
Gastos de administración		15.000	35.000	50.000
Auditoría	12.000			12.000
Evaluación	15.000			15.000
	700.000	429.000	210.000	1.339.000

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 **Organismo Ejecutor.** El organismo ejecutor del proyecto será la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), en Chile. FLACSO es un organismo internacional autónomo, regional, de carácter académico e interdisciplinario, orientado a promover el desarrollo económico de la sociedad, la reducción de la desigualdad, el fortalecimiento integral de la democracia y el libre intercambio de ideas y visiones críticas de la realidad. FLACSO Chile fue creada en 1957 en Santiago de Chile, como una iniciativa de la UNESCO y algunos gobiernos de la región con el principal objetivo de promover las ciencias sociales en América Latina y el Caribe. FLACSO cuenta con amplia experiencia en la ejecución de proyectos de desarrollo, incluyendo proyectos financiados por la Facilidad para la Promoción de Bienes Públicos Regionales.
- 4.2 **Comité Directivo del proyecto.** Para la ejecución del proyecto se establecerá un Consejo Directivo (CD), integrado por los delegados designados por el director nacional de estadística que corresponda de cada país participante (puntos focales), a saber: el Instituto Nacional de Estadísticas de Chile, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia, el Banco Central de Costa Rica, el Banco Central de El Salvador, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México, el Instituto Nacional de Estadísticas e Información de Perú, y el Banco Central de la República Dominicana. El CD tendrá las siguientes funciones: (i) tomar las decisiones estratégicas para la implementación del proyecto acorde a lo establecido en el convenio del proyecto; (ii) aprobar el plan operativo de trabajo; (iii) coordinar las actividades con otras instituciones y agencias participantes, según corresponda; (iv) aprobar los informes producidos por el proyecto; (v) participar en reuniones y eventos nacionales y/o subregionales que se requieran; (vi) realizar el monitoreo general de actividades para asegurar el cumplimiento del plan operativo de trabajo; y (vii) mantener informadas a las autoridades respectivas sobre el desarrollo del proyecto, transmitiendo sus sugerencias para alcanzar los objetivos. A su vez, los institutos de estadística crearán grupos de trabajo internos para el desarrollo de las actividades del proyecto. CEPAL actuará como secretaría técnica del CD, y en cumplimiento de esta función el proyecto apoyará con los pasajes y viáticos de sus técnicos en un monto de aproximadamente de \$80.000. El BID participará de las reuniones del CD en carácter de asesor.
- 4.3 **Coordinador del Proyecto.** Para poder apoyar a FLACSO en la parte de coordinación, y dado el gran trabajo administrativo a llevar a cabo en el proyecto, se ha añadido un rubro en el presupuesto para la contratación de un coordinador a tiempo parcial. Las principales funciones y responsabilidades del coordinador serán: (i) la administración del plan de trabajo definido por el Comité Técnico (CD) del programa (ver punto 4.2); (ii) remitir informes de progreso al CD y al Banco; (iii) la gestión de actividades para el cumplimiento de los productos del programa de acuerdo con los procedimientos y políticas del Banco; (iv) la gestión financiera del programa; (v) mantener un registro actualizado de los indicadores de seguimiento.
- 4.4 **Socios estratégicos.** La CEPAL participará en el proyecto como socio estratégico, proveyendo asistencia técnica (asesoramiento a los países y seguimiento de la

implementación de metodologías), la coordinación temática con los países y la consolidación de la base de datos. CEPAL actuará como Secretaría Técnica del CD y mantendrá informado al BID sobre sus planes de trabajo, al tiempo que consultará con el Banco respecto de las actividades a desarrollar en este proyecto. Asimismo, como el proyecto incluye la adaptación de las metodologías ya utilizadas en EU-KLEMS a Latinoamérica para obtener estadísticas avanzadas, en especial los niveles de calificación y educación laboral y las mediciones de los servicios del capital, el proyecto tendrá el apoyo del Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE) en España, de la Universidad de Groningen, Holanda (coordinador del proyecto WORLD-KLEMS), y de la Universidad de Harvard, con el equipo encabezado por el Profesor Dale Jorgenson. Las instituciones mencionadas anteriormente están disponibles para cooperar, traspasando el extenso *know-how* logrado en los más de seis años de implementación del proyecto en Europa y Estados Unidos.

- 4.5 **Adquisiciones.** Con respecto a la adquisición de bienes y servicios de consultoría, ésta se realizará de conformidad con las “Políticas para Adquisición de Bienes y Obras financiados por el BID” (GN 2349-9), y “Políticas para la Selección y Contratación de consultores financiados por el BID” (GN-2350-9), respectivamente, con las provisiones establecidas en el convenio y el Plan de Adquisiciones. La supervisión de las adquisiciones se realizará en forma *ex ante* para el primer proceso de cada tipo y *ex post* para los restantes salvo que el Banco exprese por escrito lo contrario.
- 4.6 **Monitoreo y Evaluación.** RES/RES, por medio del jefe de equipo de proyecto, tendrá la responsabilidad técnica y básica de la implementación y supervisión general del proyecto. Se designará como punto focal en la Representación en Chile a un Especialista de Operaciones. En cuanto al monitoreo del proyecto, el organismo ejecutor presentará informes semestrales al Comité Directivo del proyecto y al Jefe de Equipo. Estos informes semestrales incluirán una descripción de los progresos alcanzados, los resultados obtenidos, estado de ejecución de las actividades previstas y sugerencias de ajustes para el período de ejecución remanente. Con recursos del proyecto se realizará una evaluación final externa que presentará los logros del proyecto, al finalizar el periodo de ejecución del mismo. También se contratará una auditoría externa.
- 4.7 La realización del primer desembolso estará sujeta a la firma del convenio de cooperación técnica por parte del Organismo Ejecutor, FLACSO, así como del cumplimiento de cualquier condición previa que pudiera incluirse en dicho convenio.

V. RIESGOS IMPORTANTES

- 5.1 El mayor riesgo en la implementación del proyecto es que, por cambios en la situación económica o política, los Bancos Centrales e Institutos Estadísticas de los países, no puedan dedicar suficiente tiempo y funcionarios al proyecto. Este riesgo es menor porque los planes de trabajo se definieron en las instituciones en acuerdo con la presidencia/alta dirigencia de los países y se discutió la implementación temática en detalle con los expertos de los países participantes.

VI. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

6.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

7.1 Dadas las características del proyecto, no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo a las salvaguardias ambientales (OP-703) es “C”. (Ver IDBDocs # [39211799](#) y [39211807](#))

ANEXOS:

- Cartas de compromiso de los países participantes
 - Chile: IDBDocs # [39211662](#)
 - Colombia: IDBDocs # [39211655](#)
 - Costa Rica: IDBDocs # [39211650](#)
 - El Salvador: IDBDocs # [39211714](#)
 - México: IDBDocs # [39236607](#)
 - Perú: IDBDocs # [39211730](#)
 - República Dominicana: IDBDocs # [39211741](#)

- Términos de Referencia para actividades/componentes a ser adquiridos
 - Asistente de investigación: IDBDocs # [39184729](#)
 - Metodología de cálculo e implementación de PPAs por sector: IDBDocs # [39184759](#)
 - Análisis comparativo de los resultados entre AL, países desarrollados y países en desarrollo: IDBDocs # [39184747](#)

- Plan de Adquisiciones IDBDocs # [39200148](#)

**LA-KLEMS: CRECIMIENTO ECONÓMICO Y PRODUCTIVIDAD EN AMÉRICA
LATINA**

RG-T2539

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el Capital Ordinario de la Facilidad para la Promoción de Bienes Públicos Regionales (RPG) conforme a la resolución DE-104-14 aprobada por el Directorio Ejecutivo el 31 de julio de 2014. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$700.000**, para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. **Recuerde que debe obtener la aprobación de esta operación antes del 17 de diciembre de 2014.** El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Original Firmado

12/12/2014

Sonia M. Rivera
Jefe

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

APROBACIÓN

Aprobado:

Original Firmado

15/12/2014

Jose Juan Ruiz Gomez
Gerente y Economista Jefe

Fecha

Departamento de Investigación y Economista Jefe
RES/RES