

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	BRASIL/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al CCLIP PRO-SEGURANCA
▪ Número de CT:	BR-T1439
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Serrano Berthet, Rodrigo (IFD/ICS) Team Leader; Catano Guzman, Mariana (IFD/ICS); Cordeiro, Tiago De Barros (CSC/CBR); Manzur Madariaga, Michelle (IFD/ICS); Alvarado, Nathalie Tatiana (IFD/ICS); Winogron, Liebling Kopittke Alberto (IFD/ICS); Avila, Krysia A (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Modernización de la Política de Reinserción Social de Espirito Santo (MODERNIZA-ES) - BR-L1545  Programa Integrado de Prevención y Reducción de la Violencia del Estado de Ceará - BR-L1546  Programa de modernización de la seguridad pública subnacional - BR-L1547
▪ Fecha del Abstracto de CT:	25 Mar 2020
▪ Beneficiario:	Brasil
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/ICS - División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CBR - Representación Brasil
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT es apoyar el mejoramiento de las políticas y programas de seguridad ciudadana en Brasil, así como el diseño y supervisión de los préstamos y actividades relacionadas con la Línea de Crédito Condicional (CCLIP) PROSEGURANÇA (BR-O001).
- 2.2 Brasil ha experimentado un aumento muy rápido de todos los niveles de violencia. Con 20 homicidios por cada 100.000 habitantes en 2019, Brasil tiene la tercera tasa de homicidios más alta de América del Sur. Los feminicidios vienen aumentando, con un incremento del 18% en 2019. El nivel de impunidad es muy alto, ya que sólo el 8% de los homicidios terminaron con el autor identificado (comparado con 40% en Argentina, 65% en USA y 90% en UK). La población penitenciaria viene aumentando en un 8% anual en los últimos veinte años, llegando a 812.564 presos, con un total de 348 presos por cada 100.000 habitantes, de los cuales el 41,5% son presos provisionales -personas aún no condenadas- con un déficit de 360.000 plazas.
- 2.3 El país tiene grandes retos para mejorar el gasto en seguridad, donde actualmente los recursos son consumidos básicamente por la policía, que ya absorbe casi el 70% del gasto del área y prácticamente todo este gasto se dirige a gastos de personal, con un volumen creciente de gasto en seguridad social, lo que permite poca inversión en

innovación. Además, el área de análisis criminal está aún subdesarrollada en el país y la producción y uso de pruebas es muy incipiente y el abordaje en temas de seguridad sigue siendo predominantemente reactivo, sin foco, con baja integración entre agencias, y excesivamente centrado en el encarcelamiento de personas de bajo riesgo.

- 2.4 Un problema histórico del país es la falta de articulación entre las diferentes entidades y niveles de gobierno. Unión, estados y municipios, que a menudo superponen sus actividades en un modelo disfuncional. Sin embargo, en 2018, el gobierno federal aprobó el Sistema Único de Seguridad Pública (SUSP), previsto en la Constitución Federal de 1988, integrado por todos los estados y municipios y coordinado por el gobierno federal; y publicó el Decreto que reguló el sistema, creando formalmente la Política Nacional de Seguridad estructurada de manera integrada entre la Unión, los estados y los municipios. También estructuró el Fondo Nacional de Seguridad Pública con recursos más robustos y mecanismos de condicionamiento más cuidadosos, con el objetivo de fortalecer el Sistema Nacional de Información de Seguridad Pública (Sinesp), además de crear mecanismos de monitoreo y evaluación de las Políticas de Seguridad Pública, un Sistema Integrado de Educación y Desarrollo Profesional, así como el fortalecimiento del control social sobre la política de seguridad mediante la estructuración de Consejos de Seguridad Pública en los tres niveles de la federación.
- 2.5 Así pues, el momento actual constituye una ventana de oportunidad de gran relevancia histórica para que el país en su conjunto pueda estructurar una política nacional de seguridad pública integrada, y es necesario avanzar en la capacidad institucional de las instituciones que conforman el Sistema de Seguridad en los tres niveles.
- 2.6 En ese sentido, el Banco ha diseñado la Línea de Crédito Condicional (CCLIP) PROSEGURANÇA (BR-O001), cuyo objetivo general es fortalecer las capacidades de gestión y planificación de las instituciones que formulan y ejecutan el gasto en seguridad pública y justicia en Brasil, contribuyendo a la mejora en su eficiencia y eficacia.

### III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Fortalecer las capacidades de planificación y ejecución de las inversiones en materia de seguridad ciudadana a nivel del gobierno federal, gobiernos estatales y municipales (US\$250.000).** La cooperación permitirá: (i) realizar estudios de referencia de cada uno de los componentes de la CCLIP, además de su aplicación a las contrapartes de los préstamos; (ii) dar asistencia técnica y capacitación para diseñar intervenciones basadas en evidencias; y (iii) misiones a experiencias internacionales y nacionales que presenten pruebas científicas relevantes de eficacia con los principales gestores de la financiación.

### IV. Presupuesto

#### Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Fortalecer las capacidades de planificación y ejecución de las inversiones en materia de seguridad ciudadana a nivel del gobierno federal, gobiernos estatales y municipales	US\$250,000.00	US\$250,000.00
<b>Total</b>	<b>US\$250,000.00</b>	<b>US\$250,000.00</b>

## **V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

- 5.1 La Agencia Ejecutora de esta CT será el Banco Interamericano de Desarrollo. Esta operación se beneficiará de la ejecución por parte del Banco de todos los asuntos referentes a las compras y contrataciones realizadas con recursos de esta CT, los cuales serán ejecutados directa y exclusivamente por el Banco.
- 5.2 La justificación para la ejecución por parte del Banco tiene que ver con la capacidad institucional que se requiere para implementar la CT de manera rápida y eficiente en materia de contrataciones. Los procesos de contrataciones en la administración brasilera suelen ser muy demorados, más aún cuando se trata de involucrar a múltiples actores como en este caso, tanto del nivel federal como subnacional. La ejecución por parte del Banco contribuirá a la articulación de esfuerzos de los diferentes programas y entidades involucradas a nivel federal (MJSP, BNDES), estatal y municipal, así como sociedad civil.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 El principal riesgo para la implementación de la CT tiene que ver con el desafío de lograr un cambio en la concepción de seguridad pública en país. Para mitigar ese riesgo, el Banco viene desarrollando un intenso proceso de identificación y de formación de gestores abiertos a innovación en las respectivas instituciones involucradas en los financiamientos, buscando siempre identificar servidores permanentes, que se van a mantener en las instituciones independiente del momento político de corto plazo.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".