

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del proyecto

País:	Guatemala
Nombre de la CT:	Apoyo al Mejoramiento en la Asignación y Efectividad del Gasto Social
Número de CT:	GU-T1238
Jefe de equipo/Miembros:	Ian Mac Arthur (SPH/CGU), Jefe de Equipo; Mario Sánchez (SPH/CAR); Alejandro Morduchowicz (EDU/CGU); Ana Pérez Expósito (SCL/SPH); José Villatoro (FMP/CGU); Cecilia del Puerto (FMP/CGU); y Louis-Francois Chretien (LEG/SGO).
Taxonomía:	Apoyo operativo
Operación que apoyará la CT:	GU-L1085, Programa de Mejoramiento en la Asignación y Efectividad del Gasto Social
Referencia a la solicitud:	IDBDOCS #39071520
Fecha del Abstracto de CT:	14 de noviembre de 2014
Beneficiario:	República de Guatemala
Agencia ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
Financiamiento solicitado del BID:	US\$230.000
Contrapartida local:	US\$0
Periodo de desembolso:	12 meses
Fecha de inicio requerido:	15 de enero de 2015
Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
Unidad de preparación:	Representación del Banco en Guatemala (SPH/CGU)
Unidad responsable de desembolso:	Representación del Banco en Guatemala (SPH/CGU)
CT incluida en la Estrategia de País:	No
CT incluida en CPD:	Sí
Prioridad Sectorial GCI-9:	Reducción de la pobreza y promoción de la equidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de la CT será coadyuvar al cumplimiento oportuno de las condiciones del Préstamo de Apoyo a Reformas de Política (PBL) “Programa de Mejora en la Asignación y Efectividad del Gasto Social” (GU-L1085), por parte del Gobierno de Guatemala. Dicha operación de crédito tiene un doble propósito. En primer lugar, busca contribuir a consolidar una serie de medidas que el Gobierno viene desarrollando para mejorar el desempeño de sus acciones en las áreas de nutrición, salud, educación y desarrollo social. En paralelo, la operación proveerá apoyo presupuestario para financiar el déficit fiscal estimado para 2015, permitiendo un manejo más eficiente de la deuda pública y reduciendo la presión a un ajuste por el lado del gasto, que ponga en riesgo los compromisos de política social que se han planteado de cara al último año de Gobierno de la actual administración.

- 2.2 La CT aquí propuesta se corresponde con las lecciones aprendidas de la ejecución de la anterior operación PBL en áreas sociales, Programa de Inversión en Capital Humano (GU-L1017), así como en las recomendaciones de la última Evaluación del Programa de País para Guatemala realizada por OVE (RE-404), que apuntan a que es crítico acompañar al Gobierno en el cumplimiento de condiciones de política por medio de asistencia técnica brindada a través de una CT.
- 2.3 La lógica de esta operación está alineada con las estrategias y marcos sectoriales relevantes del Banco. Con respecto a la Estrategia de País para Guatemala 2012-2015 (GN-2696) es consistente con su enfoque sectorial, dirigido a: (i) mejorar la capacidad de planeación y ejecución presupuestaria del estado guatemalteco y la transparencia en la asignación del gasto; (ii) fortalecer el marco de la red de protección social; y (iii) promover la gestión por resultados a nivel sectorial. Asimismo, es consistente con su enfoque territorial, en cuanto a la promoción de programas preventivos y la extensión de cobertura y calidad de la atención primaria de la salud. Por otro lado, el programa contribuirá a las prioridades del Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (AB-2764) (GCI-9) de brindar financiamiento de manera prioritaria a países pequeños y vulnerables y para la reducción de la pobreza y la promoción de la equidad, por medio del impulso a una mayor efectividad de los programas dirigidos a la promoción del capital humano de la población más carenciada.

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 La CT estará constituida por tres componentes.
- 3.2 **Componente 1. Apoyo al Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).** El propósito de este componente es proveer asesoría técnica para el cumplimiento oportuno de las condiciones de política que están a cargo del MIDES. Específicamente, se financiará: (i) la contratación de una firma internacional que apoye al Ministerio en el desarrollo de un módulo de análisis para el Sistema de Información Social; y (ii) una consultoría individual para asesorar al Ministerio en la preparación de un Plan de Mejora de la Focalización de sus programas de transferencias monetarias.
- 3.3 **Componente 2. Apoyo al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS).** Se financiarán actividades de asistencia técnica para apoyar el cumplimiento de las condicionalidades bajo la responsabilidad del MSPAS: (i) asesoría para la implementación de la red integrada de servicios de salud de Totonicapán; (ii) dos evaluaciones del reporte de ejecución física de atenciones prioritarias de salud materno infantil a través del Sistema de Gestión (SIGES); y (iii) apoyo a la implementación de Guías de Práctica Clínica para incrementar la calidad de los servicios brindados.
- 3.4 **Componente 3. Apoyo al Ministerio de Educación (MINEDUC).** Este componente brindará asesoría técnica para el cumplimiento oportuno de las condiciones de política del sector de educación. En particular se financiará: (i) una consultoría individual nacional para asesorar al Ministerio en el diseño de un fondo de becas para la promoción del acceso al profesorado para educación primaria a nivel terciario; (ii) una consultoría individual internacional, que proponga una metodología de evaluación de impacto del proceso de profesionalización docente, a través de bases administrativas y encuestas de evaluación de desempeño, actualmente disponibles en Guatemala; y (iii) un consultor individual

nacional que, bajo la dirección del consultor a cargo del diseño de la evaluación descrita en el punto anterior, construya las bases de análisis, desarrollando protocolos que permitan su desarrollo futuro por parte del propio Ministerio.

IV. Presupuesto indicativo

- 4.1 A continuación se presenta el presupuesto preliminarmente estimado para cada componente. No se prevén recursos de contrapartida local.

Presupuesto Indicativo

Componente/Actividad	BID US\$
Componente 1. Apoyo al MIDES	
Módulo de análisis del Sistema de Información Social (SISO)	27.000
Plan de mejora de la focalización de programas de transferencias	16.000
Componente 2. Apoyo al MSPAS	
Asesoría para la implementación de la red integrada de servicios de Totonicapán	22.000
Evaluaciones (2) del reporte físico del SIGES	99.000
Apoyo a la implementación de Guías de Práctica Clínica	16.000
Componente 3. Apoyo al MINEDUC	
Asesoría para el diseño de fondo de becas	7.000
Diseño de evaluación de impacto de profesionalización docente	16.000
Bases de datos para evaluación de profesionalización docente	6.000
Imprevistos (10%)	21.000
TOTAL	230.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A pedido explícito del Ministerio de Finanzas Públicas, expuesta en su Carta de Solicitud de Cooperación Técnica, el Banco será el Ejecutor de esta operación. Este arreglo, además de propiciar una ejecución más rápida, permitirá un acompañamiento más directo y continuo del Banco al Gobierno de Guatemala en el cumplimiento de las condiciones de política del PBL y una mejor coordinación con otros instrumentos de crédito y de cooperación técnica financiados por el Banco, los cuales tienen estrecha relación técnica con dichas condiciones.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 El riesgo principal para la consecución de los objetivos del proyecto es que no se realicen las coordinaciones por parte del Ministerio de Finanzas Públicas y los ministerios de línea para facilitar el avance expedito de las distintas actividades de apoyo técnico. Este riesgo será mitigado a través de la inclusión de temas del proyecto en la agenda del Gabinete Social.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 De acuerdo con la Política de Medioambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta CT ha sido clasificada como categoría C, debido a que las actividades a ser desarrolladas por la misma no generarán riesgos e impactos ambientales y sociales negativos.