

## MEMORANDO

**CES-1155/2015**

**Fecha:** 19 de Mayo de 2015

**Para:** Marco Nicola  
Representante del BID en El Salvador

**De:** Galileo Solís A. - Especialista Senior en Ciencia y Tecnología (*Original Firmado*)

**Asunto:** **EL SALVADOR: CT INTRA ES-T1237 – Fortalecimiento de las capacidades para el apoyo a las MIPYMES.**

### **I. Antecedentes**

El limitado crecimiento económico de El Salvador, desde la década del 2000, se mantiene en los resultados de 2013 y las proyecciones para 2014. En efecto, luego de la crisis internacional de 2009, el Producto Interno Bruto (PIB) ha tenido un crecimiento modesto, con un promedio anual de 1,85% entre 2010 y 2013<sup>1</sup> y una proyección para 2014 de 2,0%<sup>2</sup>. Este rendimiento de El Salvador lo coloca en el último lugar de la región de Centro América. A nivel centroamericano, el PIB per cápita de El Salvador supera a los de Honduras y Nicaragua y es semejante al de Guatemala, pero es muy inferior a los de Panamá y Costa Rica.

Si se comparan los reportes provistos por el Foro Económico Mundial para El Salvador para los años 2003 y 2014, el ranking de competitividad global refleja una situación de deterioro durante este período. En efecto, para 2003, este índice arrojaba posiciones relativamente cercanas para El Salvador, Panamá y Costa Rica y en 2014 sigue a estos países a una considerable distancia<sup>3</sup>. Esta situación de bajo crecimiento económico y una pérdida en materia de competitividad se pueden explicar en parte por una importante pérdida en su productividad.

Esta falta de productividad se asocia a la propia estructura productiva de El Salvador y la composición de su tejido empresarial. En efecto, existe una altísima

---

<sup>1</sup> Banco Central de Reserva (2014)

<sup>2</sup> Fondo Monetario Internacional (2014)

<sup>3</sup> En 2003 El Salvador ocupaba el puesto 48, Costa Rica 51 y Panamá 59. Mientras que en 2014 El Salvador ocupa el puesto 84, Costa Rica 51 y Panamá 48.

participación de unidades productivas de menor escala (véase el cuadro 1). La participación de las microempresas en el universo empresarial alcanza a casi a un 96%, superando a países como Perú con un 94,7%, Bolivia y México donde la participación de este segmento asciende a cerca del 90% y Chile donde representan menos del 70%.<sup>4</sup> Como contrapartida, la participación de las pequeñas empresas para 2005 se sitúa en un 3,2% mientras el número de medianas y grandes empresas no supera en conjunto las 1.500 empresas.

La composición según actividades económicas muestra que el sector de servicios y comercio agrupa a cerca del 94% de las unidades productivas del país. Esta configuración del tejido empresarial salvadoreño parece ratificar los desafíos del país en cuanto a su productividad. La alta presencia de empresas de muy baja escala se asocia a situaciones donde es frecuente la baja productividad, la oferta de productos es de bajo valor agregado y los requerimientos de factores productivos para producirlos suelen ser muy superiores a los necesarios en las unidades productivas de mayor tamaño. Por sus características estas empresas enfrentan también importantes restricciones para su expansión y crecimiento particularmente en el acceso al crédito.<sup>5</sup>

**Cuadro 1. Universo empresarial de El Salvador según segmentos, 2005.**

Tamaño de empresa	Número de establecimientos	Número de ocupados	Ventas en USD	Valor agregado en USD
Micro	168 065	299 159	4 490 866 236	1 626 927 146
Pequeña	5 677	109 826	4 357 516 075	1 677 339 461
Mediana	700	48 194	2 890 042 441	1 000 873 076
Grande	736	242 042	7 928 118 170	4 431 330 105
Totales	175 178	699 581	19 666 542 922	8 736 649 788
Participaron (en porcentajes)	100,0	100,0	100,0	100,0
Micro (en porcentajes)	95,9	42,8	22,8	18,6
PYMES (en porcentajes)	3,6	22,6	36,9	30,7
Grande (en porcentajes)	0,4	34,6	40,3	50,7

Fuente: Chorro M., 2010 en base a datos del VII Censo Económico, DIGESTYC 2005.

La estructura económica de El Salvador sugiere que se trata de un sistema productivo dual, esto es, de un sistema en el que coexisten sectores productivos con importantes diferencias en la productividad del factor trabajo (Cabrera y Amaya, 2012). La combinación entre una alta tasa de informalidad,<sup>6</sup> el predominio de actividades de pequeña escala y un número muy limitado de empresas medianas y grandes que explican cerca del 62% del valor agregado generado de la economía, apoyaría esta idea.

Esta situación de baja productividad asociada al tamaño de las empresas obliga al GOES a focalizar sus esfuerzos y encontrar alternativas eficientes que les permita implementar metodologías apropiadas para dar seguimiento a las MYPES que apoya, diseñar materiales de apoyo de una alta calidad y las fórmulas para implementar nuevos instrumentos de apoyo financiero.

<sup>4</sup> Esto significa que cerca del 96% de las empresas salvadoreñas alcanza ventas cercanas a los 26.720 dólares al año que equivalen a cerca de 2.230 dólares al mes.

<sup>5</sup> La Era de la Productividad (BID, 2010).

<sup>6</sup> Según el Asocio para el Crecimiento Estados Unidos y El Salvador (2011) la informalidad ascendía al 48.3 por ciento en 2003, el 5 por ciento más alto que el promedio para América Latina.

En este sentido, la experiencia reciente del SEBRAE de Brasil y SERCOTEC en Chile, constituyen ejemplos regionales de apoyo a empresas de menor tamaño en los aspectos mencionados en el párrafo anterior y que serían insumos de mucha utilidad para CONAMYPE. Con el fin de aprovechar el conocimiento disponible en Brasil y Chile, el Gobierno de El Salvador ha solicitado al Banco una cooperación técnica interregional no reembolsable consistente en brindar financiamiento a una misión de seis funcionarios del CONAMYPE, que tiene como objetivo conocer en detalle la operatoria del SEBRAE en las metodologías y materiales de apoyo a las MYPES y del SERCOTEC en Chile para conocer el diseño e implementación de instrumentos de apoyo financiero a MYPES. Esta misión es particularmente importante para la recién iniciada administración del Gobierno, de forma que los nuevos funcionario y en particular como organismo ejecutor de programas préstamo aprobados recientemente por el Directorio Ejecutivo del Banco (2796/OC-ES, 2800/OC-ES y 3170/OC-ES).

## **II. Objetivo de la CT Intra**

El objetivo de realizar una visita técnica de 3 funcionarios técnicos a Brasil y otros 3 funcionarios técnicos a Chile para conocer las experiencias y mejores prácticas de la operativa de SEBRAE y SERCOTEC. Específicamente se espera revisar los siguientes tópicos:

1. Diseño e implementación de metodologías de apoyo a MYPES
2. Diseño y diseminación de material de apoyo a MYPES
3. Diseño e implementación de instrumentos de apoyo financiero a MYPES

## **III. Participantes**

Los participantes de esta visita serán:

- Brasil
  - Raúl Ernesto Velásquez
  - Oscar Aguilar
  - Lic. María de los Ángeles Dueñas
- Chile
  - Melvin Salgado
  - Federico Bermúdez
  - Oscar García

Esta delegación viajará a cada país por 3 días para participar de una serie de reuniones, visitas y entrevistas con el fin de que haya una transferencia de conocimiento con los actores actuales que contribuyen al apoyo a las MYPES de Brasil y Chile. Estas actividades tienen el objetivo de conocer los antecedentes del sector, los casos de éxito, las lecciones aprendidas y los planes de apoyo del gobierno existentes que sea de utilidad a ese sector.

Por la contraparte brasileña, se ha identificado al SEBRAE y por la chilena a SECOTEC, quienes servirán de anfitriones de la visita.

#### IV. Costo para el Banco

El Banco contribuirá con el equivalente a US\$20,000 para los costos de la operación de conformidad al siguiente presupuesto:

##### Estimación de Gastos

##### CT INTRA

Rubro	Monto Diario	# de días/ Cantidad	Total por persona	# de personas	Costo Total
<b>Brasil</b>					
Per Diem	\$393	4	\$1,572	3	\$4,716
Viaje Internacional	\$1,600	1	\$1,600	3	\$4,800
Imprevistos					\$1,652
<b>Chile</b>					
Per Diem	\$286	4	\$1,144	3	\$3,432
Viaje Internacional	\$1,400	1	\$1,400	3	\$4,200
Imprevistos					\$1,200
<b>TOTAL</b>					<b>\$20,000</b>

#### V. CERTIFICACION

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la suma de US\$20,000, provenientes del programa CT/INTRA del Capital Ordinario, está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto en la presente operación.

(Original Firmado)

05/21/2015

\_\_\_\_\_  
**Sonia M. Rivera**

Jefa, ORP/GCM

\_\_\_\_\_  
Fecha

#### VI. Aprobación

La Secretaría Técnica de la Presidencia, órgano de enlace entre el Gobierno de El Salvador y el Banco, solicitó la colaboración del Banco para un programa de CT-INTRA con el objetivo de conocimiento de experiencias en Brasil y Chile en el apoyo a las micro y pequeñas empresas.

De conformidad con lo establecido en la Resolución DE-34/11 de 1 de junio de 2011 y el Documento GN-2620-1, el Representante del BID en El Salvador, autoriza la utilización de los recursos de CT Intra hasta por el equivalente a US\$20,000 para la financiación de la Cooperación Técnica ES-T1237, que se describe en el presente Memorando.

(Original Firmado)

02/25/2015

\_\_\_\_\_  
**Marco Nicola**  
Representante, CID/CES

\_\_\_\_\_  
Fecha