

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	BOLIVIA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la implementación de programas y estudios en la región Urbana de la Amazonía
▪ Número de CT:	BO-T1437
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Urquidi Zijderveld, Manuel Enrique (SCL/LMK) Líder del Equipo; Mendoza Benavente, Horacio (LEG/SGO); Paz Doblado, Ana Gabriela (VPC/FMP); Cossio Viorel, Jorge Isaac (VPC/FMP); Yarygina Udovenko, Anastasiya (IFD/FMM); Criales Aguirre Rodrigo Eduardo (CSD/HUD); Solange Sardan Matijasevic (SCL/LMK); Mattos Vazualdo, Juan De Dios Roger (CSD/RND); Schukkel, Fernanda Do Vale Caribe (VPC/FMP); Cambior, Roberto Andres (CSD/HUD); Ferrin Gaston (SCL/LMK); Del Puerto Correa, Maria Cecilia (VPC/FMP); Libertad Siccha (SCL/LMK); Gonzalez Herrera, Beatriz Maria (SCL/LMK); Sosa Sartori, Martin Daniel (INE/TSP); Liliana Serrate (SCL/LMK); Conde Nina Amancaya Briseida (CAN/CBO); Penaranda, Gina (CAN/CBO); Choquehuanca Zeballos Jorge Luis (CSD/CCS); Alfonso, Mariana (CSD/CCS); Tejerina Camacho, Veronica
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	4 Mar 2024.
▪ Beneficiario:	Estado Plurinacional de Bolivia por Intermediario de la Gobernación del Departamento de Pando y el Gobierno Municipal de Cobija
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía(W3A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses (incluye periodo de ejecución)
▪ Fecha de inicio requerido:	20/04/2024
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK-Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CBO-Representación Bolivia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Pueblos Indígenas; Cambio climático; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 La cooperación técnica (CT) tiene como objetivo contribuir con el desarrollo de estudios y un análisis de necesidades de capacitación laboral que incluya un piloto en la región de la Amazonía Boliviana para la mejora de la planificación estratégica y sectorial del municipio de Cobija y de municipios de la región. Los objetivos específicos son: (i) desarrollar un plan de desarrollo urbano; (ii) elaborar un estudio del potencial y plan turístico urbano; (iii) desarrollar un Plan estratégico de movilidad, que incluya el desarrollo del Programa Municipal de Transporte (PROMUT) de Cobija

como herramienta de planificación integral de movilidad, un estudio para la operación e implementación de ciclovías transfronterizas y el desarrollo de un estudio de Integración que promueva la reducción de costos logísticos y mejora de la conectividad de Pando con el país, los países limítrofes y el resto de LAC; por otro lado, se prevé; (iv) generar un diagnóstico de capacidades municipales para la gestión del impuesto sobre bienes inmuebles y su relación en la efectividad del recaudo; y (v) el diseño de un piloto de capacitación laboral.

- 2.2 La Amazonía aparece dentro de las prioridades del Gobierno Boliviano en el Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) 2021–2025¹ a través del desarrollo de transporte Fluvial y conexiones logísticas de la región con Brasil, como también en la industrialización y exportación de frutos amazónicos. Esta región posee un importante porcentaje de la fauna y flora del país y concentra también la producción más grande de frutos del bosque de exportación, siendo la castaña el principal, llegando a exportarse en el 2022 alrededor de 192 millones de dólares². Una de las principales ciudades de la región es Cobija, capital del departamento de Pando. Esta ciudad cuenta con 90.277 habitantes³ y se encuentra ubicada en la frontera con Brasil.
- 2.3 Las actividades productivas más importantes en el departamento de Pando son agricultura, silvicultura, caza y pesca, con una participación en el PIB departamental de 24,26% y la extracción de minas y canteras con 19,64%⁴. A pesar de no ser los sectores con mayor participación, el sector de Restaurantes y Hoteles (3,56%) y el de transporte, almacenamiento y comunicaciones (1%) son sectores con bastante potencial debido a la biodiversidad y el potencial logístico que tiene la región por la ubicación geográfica. En el 2023 se registraron 18.229 llegadas de viajeros a Pando a través del puente Internacional de la Amistad, de los cuales el 57% son viajeros nacionales (INE, 2024). A través del aeropuerto Capitán Aníbal Arab de Cobija se registraron 71.770 visitantes en la gestión 2022⁵. Estos datos, no reflejan el intercambio con Brasil, ni las visitas de menos de un día. Cobija y Pando pueden desarrollar atractivos y servicios para visitantes y turistas, orientando la oferta a ciudades vecinas en Brasil y al mercado doméstico.
- 2.4 La participación del departamento en el Producto Interno Bruto Nacional es de alrededor del 1%⁶, lo cual puede deberse al nivel de productividad y la necesidad de fortalecimiento de ciertos factores de planificación, productividad y habilidades de la mano de obra. Para fortalecer este aspecto la implementación de capacitación laboral es crucial. De hecho, se identificó que el porcentaje de empresas en el eje central que capacitaban a sus trabajadores ha disminuido del 79% al 51% entre 2016 y 2022 y se priorizaron las habilidades específicas de los puestos de trabajo.⁷ Se espera que el desarrollo de un piloto de capacitación permita el fomento de habilidades en la población que aporten en la transición para mejorar la competitividad, la sostenibilidad

¹ [Plan de Desarrollo Económico y Social \(PDES\) 2021-2025](#). Estado Plurinacional de Bolivia.

² Instituto Nacional de Estadísticas. 2022. Subpartida 0801.22.00.0 nueces del Brasil sin cáscara.

³ Instituto Nacional de Estadísticas. 2023. Proyecciones de la población por departamento y municipio.

⁴ Instituto Nacional de Estadísticas. 2023

⁵ Anuario estadístico DGAG 2022 (ver [enlace](#)).

⁶ Instituto Nacional de Estadísticas. 2021. Último dato disponible. Pando significó el 0,98% del PIB Nacional al 2021.

⁷ Encuesta de Mercado Laboral 2022-2023. BID.

ambiental, la resiliencia a los impactos negativos del cambio climático y el fomento al emprendimiento.

- 2.5 El desarrollo productivo de la capital del Departamento, Cobija, al igual que de otros municipios de Bolivia, presenta debilidades estructurales relativas a la escasa sostenibilidad financiera, la cual tiene relación directa con la baja capacidad de generación de ingresos fiscales. Esta situación limita la capacidad de financiar la provisión eficiente de servicios, infraestructura, el fortalecimiento de capacidades institucionales y la inversión para fomento de productividad y desarrollo. Una potencial fuente de ingresos fiscales podría ser impuesto sobre bienes inmuebles, al ser la principal fuente de ingresos propios⁸ sin embargo de acuerdo con las cifras municipales este alcanza un desempeño apenas del 30% frente a lo esperado. El municipio ha avanzado impulsando la regularización de la propiedad con el ánimo de favorecer la relación con los sujetos pasivos obligados a pagar impuestos, sin embargo, esto tampoco ha tenido el efecto esperado. Actualmente Cobija tiene cerca de 26 mil predios registrados, en los cuales se refleja una alta acumulación de deuda, una baja cultura de pago voluntario, incluidos los beneficiarios de las campañas de regularización de la propiedad, a pesar de los esfuerzos de la administración en la ejecución de campañas concientización y persuasión para mejorar el cumplimiento. Frente a estos desafíos, es esencial fortalecer las capacidades del municipio en relación con la administración, gestión y cobro del impuesto sobre bienes inmuebles.
- 2.6 Por otro lado, la conectividad a internet en el departamento de Pando al 2022 fue de aproximadamente 108.225 conexiones⁹ Según datos de la Autoridad de Regulación y Fiscalización de Telecomunicaciones y Transportes (ATT), el 91% del total de conexiones a internet son establecidas a través de celulares, siendo por consiguiente una de las principales formas de acceso posible para capacitación laboral en línea.
- 2.7 El Programa es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con los objetivos de: (i) reducir la pobreza y la desigualdad; y (ii) abordar el cambio climático dado su foco en la promoción de la capacitación, incluyendo la implementación de estrategias para incrementar la participación de grupos vulnerables, y el apoyo a la capacidad institucional y estado de derecho, mediante fortalecimiento de las capacidades en gestión de los ingresos públicos subnacionales. El Programa también se alinea con las siguientes áreas de enfoque operativo: (i) biodiversidad, capital natural y acción por el clima; (ii) igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población; (iii) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana; (iv) protección social y desarrollo del capital humano; y (v) desarrollo productivo e innovación.
- 2.8 La operación está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con el Estado Plurinacional de Bolivia para 2022 – 2025 ([GN-3088](#)) en sus objetivos estratégicos de contribuir a apoyar la reconstrucción económica y contribuir a mejorar la productividad

⁸ El impuesto sobre bienes inmuebles representa 50% de los ingresos propios en municipios bolivianos (Radics et al. 2022).

⁹ Instituto Nacional de Estadísticas. 2023. Cifras Pando. La proyección de población del departamento para el 2022 es de 163.727 personas.

de sectores seleccionados de la economía. La CT es consistente además con el Marco Sectorial de Transporte (GN-2740-12) en: (a) Promover una movilidad eficiente, inclusiva, sostenible y de calidad para los pasajeros urbanos e interurbanos, (b) mejorar el desempeño logístico en LAC, promoviendo el desarrollo de servicios logísticos eficientes y sostenibles; y con los marcos sectoriales de Trabajo ([GN-2741-12](#)), Habilidades ([GN-3012-3](#)), Cambio Climático ([GN-2835-13](#)), con el Marco de Acción de Empleo con Perspectiva de Género ([GN-3057](#)). La CT también forma parte del Programa Amazonia Por Siempre a través de los pilares de Infraestructura Sostenible, Ciudades y Conectividad y Población Local; y se beneficia del trabajo de la Iniciativa Amazónica, lanzada en 2021, que busca promover modelos de desarrollo sostenibles e inclusivos para los territorios amazónicos en beneficio de sus diversas comunidades.

- 2.9 Adicionalmente, la CT está alineada con el Plan de Acción de Género (GAP) y con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-13), específicamente en género, en sus acciones priorizadas de “Programas y servicios diferenciados” para mujeres.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 La CT financiará la contratación de consultores individuales, firmas consultoras y la implementación de reuniones y talleres. Las actividades han sido organizadas en dos componentes:
- 3.2 **Componente I. Desarrollo de estudios (US\$230,000).** Este componente financiará el desarrollo de estudios para la mejora de la planificación estratégica y sectorial del municipio de Cobija en el departamento de Pando. Financiará: Para mejorar la planificación urbana (i) un plan de desarrollo urbano para el municipio que incluya: criterios para la integración con otras ciudades fronterizas, la recuperación de áreas verdes, mejoramiento de la infraestructura y servicios, la adopción de energías alternativas y medidas de mitigación y adaptación al cambio climático. Por otro lado, con base a las necesidades de movilidad urbana este componente financiará: (ii) un plan estratégico de movilidad que contará con: (a) un estudio de integración nacional, regional, internacional de Pando para la promoción del comercio exterior y reducción de costos logísticos del departamento; (b) Programa Municipal de Transporte Urbano de Cobija (PROMUT); y (c) estudio a para la implementación de ciclovías transfronterizas y fomento de la movilidad activa. Para el fomento del sector turístico este componente financiará (iii) un estudio para identificar y cuantificar el potencial turístico de la región y la preparación de un plan turístico urbano. Finalmente, para fortalecer la información en aspectos tributarios este componente también financiará (iv) un diagnóstico de capacidades municipales para la gestión del impuesto sobre bienes inmuebles y su relación en la efectividad del recaudo.
- 3.3 **Componente II: Piloto de capacitación laboral (US\$270,000).** Este componente financiará para el fortalecimiento de las habilidades de la población (i) el diseño e implementación de un piloto de capacitación laboral. El diseño del piloto considerará (a) el diseño de un esquema de prospección de demanda de habilidades y (ii) su implementación en cursos de capacitación laboral coordinados con unidades económicas y asociaciones de empleadores. Se espera que el diseño permita además el acceso posterior de la región a fondos concursables que se espera implementar en el marco del Programa de Promoción de Empleo (BO-L1205). Para el diseño del piloto se requiere el análisis de necesidades de capacitación laboral para el desarrollo de habilidades de la población en la región. Se partirá con el

levantamiento de datos sobre las habilidades básicas digitales, verdes, emprendimiento y sostenibilidad además de un análisis de necesidades de asistencia técnica para mejora de producción para generación de empleo.

- 3.4 El desarrollo de los dos componentes conducirá al logro de los siguientes resultados: (i) contar con estudios para la mejora de la planificación estratégica y sectorial del municipio de Cobija en el departamento de Pando, (ii) cuantificación del potencial turístico de la región y la preparación de un plan turístico urbano, (iii) fortalecimiento de la información en aspectos tributarios, y (iv) fortalecimiento de habilidades de la población a través del piloto de capacitación laboral.

- 3.5 La CT tiene un presupuesto estimado de US\$500.000 a ejecutarse en un plazo de 36 meses. La fuente de financiamiento de esta CT es la Ventanilla 3 del SDP del W3A-OC - Desarrollo Sostenible en la Amazonía.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/W3A	Financiamiento Total
Componente I. Desarrollo de estudios	(i) Plan de Desarrollo Urbano (U\$60,000) (iii) Plan estratégico de movilidad (U\$100,000) que contendría: <ul style="list-style-type: none"> • Estudio para la operación e implementación para ciclovías transfronterizas (U\$20,000); • Estudio de un plan de Integración Regional del departamento con Brasil, Perú y el Interior del País – (U\$30,000). • Programa Municipal de Transporte para Cobija (US\$50.000) (iii) Estudio Potencial y Plan Turístico Urbano – (U\$50,000) (iv) Diagnóstico de capacidades municipales para la gestión del impuesto sobre bienes inmuebles y su relación en la efectividad del recaudo (U\$20,000)	230,000	230,000
Componente II: Piloto de capacitación laboral	Diseño e implementación de piloto en capacitación de habilidades laborales	270,000	270,000
Total		500,000	500,000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

4.1 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Guías Operativas de CT (GN-2629-1), a través de su División de Mercados Laborales (SCL/LMK). Este proceder se debe a la experiencia y capacidad que tiene el Banco en ejecutar este tipo de proyectos y su capacidad para contratar consultorías internacionales de alto nivel, con un valor agregado, además de las mayores opciones que tiene el Banco para usar herramientas para transferir lecciones aprendidas de otros países, así como organizar actividades para promover la transferencia de mejores prácticas de dentro y fuera de la región. Adicionalmente al ser los beneficiarios de la CT distintos sectores y entidades gubernamentales la presencia de un ejecutor único como el Banco es necesaria para la consecución de los resultados en los plazos deseados.

- 4.2 **Adquisiciones y gestión financiera.** El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Las actividades para ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El equipo de esta operación no ha identificado riesgos substanciales de operación.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 Ninguna.

VII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 7.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos o estudios ambientales y sociales asociados a ellos, por lo tanto, esta CT no tiene requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_64218.pdf](#)

[Matriz de Resultados_45394.pdf](#)

[Términos de Referencia_38344.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_99229.pdf](#)