

BORRADOR DE SÍNTESIS DE CT

I. Datos básicos del Proyecto

- **País/Región:** Chile/CSC
- **Nombre de CT:** Fortalecimiento institucional de la Contraloría General de la República para una mayor transparencia, rendición de cuentas y efectividad de la gestión pública
- **Número de CT:** CH-T1135
- **Jefe de Equipo/Miembros:** Carlos Cordovez (ICS/CCH); María José Jarquín (IFD/ICS); Francisco Lois (FMP/CCH); Nathalie Hoffman (IFD/ICS); y Viviana Maya (LEG/SGO).
- **Tipo de CT:** Apoyo al cliente
- **Referencia a la solicitud:** (IDB docs #):
- **Fecha de la síntesis de la CT:** Noviembre de 2012
- **Beneficiario (países o entidades destinatarios de la asistencia técnica):** Gobierno de Chile
- **Agencia Ejecutora y nombre de contacto:** Contraloría General de la República
- **Financiamiento solicitado al BID:** US\$526.627
- **Financiamiento de la contraparte:** US\$802.000
- **Periodo de desembolso (incluye el periodo de ejecución):** 24 meses
- **Fecha de comienzo requerida:** 01/03/2013
- **Tipo de consultorías (firma o consultores individuales):** Ambos
- **Unidad responsable de la preparación:** ICS/CCH
- **Unidad con responsabilidad para desembolsos:** ICS/CCH
- **Incluido en la estrategia de país (s/n):** Si
- **CT incluida en el CPD (s/n):** No
- **GCI-9 Sector de Prioridad:** Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social

II. Objetivo y Justificación

La administración del Estado en Chile ha venido modificando paradigmas de gestión e interacción con la ciudadanía. La promoción de instituciones que operen con transparencia en los asuntos públicos, y que habiliten el acceso pleno a la información para una efectiva rendición de cuentas aparecen como desafíos ineludibles para el crecimiento sostenible y el bienestar social. En ese contexto, las Entidades de Fiscalización Superior (EFS) están llamadas a mejorar sus capacidades institucionales para ejercer un rol más amplio; sumando a la fiscalización tradicional (auditorías administrativas y operacionales) las siguientes tareas: (i) inducir más transparencia en la contabilidad gubernamental y abrir la información al monitoreo ciudadano; y (ii) avanzar hacia la evaluación de la eficacia y efectividad de objetivos de políticas y programas específicos que contribuyan a una cultura de gestión por resultados.

La cooperación técnica se propone en el marco del Fondo Temático de Fortalecimiento de la Capacidad Institucional (FFCI) (GN-2524), bajo la “Dimensión II: Administración y Organización Interna”. El **objetivo general** es fortalecer la capacidad institucional del control externo y de contabilidad gubernamental que rectora la Contraloría General de la República (CGR) de Chile para la mejora de la transparencia, rendición de cuentas y efectividad de la gestión pública en Chile. Los **objetivos específicos** son: (i) fortalecer los sistemas contables nacionales; (ii) generar capacidad y cultura de rendición de cuentas en la propia CGR; y (iii) fomentar el control social de los proyectos de obra pública.

Esta CT se alinea con el GCI-9 y constituye una de las áreas prioritarias en la Estrategia de País, la que en materia de gestión pública señala expresamente que es necesario avanzar en materia de transparencia de la información necesaria para monitorear la intervención pública. Asimismo, se encuentra alineada con el Plan de Acción de Actividades anti-Corrupción (PAACT) y la Estrategia de Uso de Sistemas de País. Cabe mencionar que la CGR ya ha sido beneficiaria y ejecutora de operaciones del Banco (1391/OC-CH; ATN/OC-11993-CH; y ATN/AA 12324-CH).

III. Descripción de actividades y componentes

Componente 1: Fortalecimiento de los Sistemas Contables Nacionales: A partir de la convergencia de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) y su gradual aplicación, se espera fortalecer el sistema contable nacional con: (i) generación de información contable de mayor calidad y la presentación de estados financieros por entidad; (ii) creación de capacidad de comparación de la información contable del Gobierno con otros países; y (iii) establecimiento de un estándar internacional para promover una gestión por resultados. Los recursos de la CT financiarán asistencia y capacitación en el proceso de adaptación e implementación de los nuevos estándares en el marco del Plan de Convergencia 2010-2015.

Componente 2: Creación de capacidad de rendición de cuentas sobre la labor institucional de la CGR: El objetivo de este componente es habilitar a la CGR para la medición de resultados de su propia gestión y la rendición de cuentas, estimando el retorno o valor económico del Control Fiscal Superior. Los recursos de la CT financiarán el diseño de un instrumento de gestión presupuestaria y de evaluación basada en resultados económicos para las EFS.

Componente 3: Mejoramiento de la rendición de cuentas en el gasto en inversión pública ante la ciudadanía: El objetivo de este componente es empoderar el control social en el sector de obras públicas al transparentar información de obras públicas desarrolladas o en ejecución desde 2012 en adelante a partir de mejorar las capacidades el Cariátide, repositorio de información de obras públicas con que cuenta la CGR, en producción y operativo desde febrero 2010; pero que de integrarse a otros sistemas¹ en una sola plataforma virtual geo-referenciada, permitirá a la CGR: (i) aumentar la eficiencia y la oportunidad en el análisis de información; (ii) atender la creciente demanda ciudadana a nivel local; y (iii) retroalimentar los procesos de

¹ Sistema de Tramitación Documental (SISTRADOC) y Sistema Integrado para el Control de las Auditorías (SICA).

planificación, y ejecución de auditorías de obras públicas. Los recursos de la CT financiarán el diseño y desarrollo de ésta plataforma y un módulo de control social.

IV. Presupuesto consolidado

Componente	BID	Local	Total
1.- Fortalecimiento de los Sistemas Contables Nacionales	265.000	35.000	300.000
2.- Creación de capacidad de rendición de cuentas sobre la labor institucional de la CGR	81.627	367.000	448.627
3.- Mejoramiento de la rendición de cuentas en el gasto en inversión pública ante la ciudadanía	180.000	400.000	580.000
Total	526.627	802.000	1.328.627

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

La Agencia ejecutora será la CGR, a través de su Secretaría General.

VI. Riesgos del proyecto y otros temas

Un riesgo es la resistencia y prolongación de la curva de aprendizaje a la nueva normativa contable. Para mitigarlo, se han puesto en marcha comités de trabajo entre la CGR y la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda (DIPRES), y se está implementando una estrategia de difusión, esfuerzo asumido por la CGR. Otro riesgo es que el cálculo de la estimación del valor económico revele un valor menor al esperado; para lo cual la asistencia técnica hará recomendaciones para mejorar. Finalmente, se identifican dos riesgos asociados al Cariátide: (a) incumplimiento de los plazos de entrega para lo cual se hará una planificación con márgenes de tiempo; y (b) posibilidad de desajuste de expectativas entre los usuarios y la información a explotar, o bien, una cultura de control social menos activa de lo esperado; en cuyo caso parte de los recursos se destinarían a actividades de educación del usuario.

VII. Clasificación social y ambiental

Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo a las salvaguardias ambientales es "C" (ver Filtros de Salvaguardia).