

ABSTRACTO DE COOPERACION TECNICA

I. Información Básica del Proyecto:

- País: Honduras
- Nombre de la CT: **Apoyo a la elaboración del Plan para la Prosperidad del Triángulo del Norte**
- Número de la CT: HO-T1228
- Jefe de equipo/miembros: Emmanuel Abuelafia (CID/CID), José Alejandro Quijada (CID/CHO), Tatiana Amador Oses (CID/CID), Nicola Magri (CID/CID)
- Tipo: Apoyo al Cliente
- Fecha del abstracto de TC: 29 de Junio de 2015
- Beneficiario: Honduras
- Agencia Ejecutora: Banco Interamericano de Desarrollo, CID/CHO
- Financiamiento solicitado del BID: US\$500,000
- Contrapartida local, si hay: Ninguna
- Periodo de desembolso (incluye periodo de ejecución): 18 meses
- Fecha de inicio: Septiembre de 2015
- Tipos de consultores: consultores individuales
- Unidad de preparación: CID/CID
- Unidad Responsable de Desembolso (UDR) : CID/CHO
- CT incluida en la Estrategia de País (s/n); SI
- Prioridad Sectorial GCI-P: Infraestructura para la competitividad y el bienestar social e Integración internacional competitiva a nivel regional y mundial;

II. Objetivos y Justificación de la CT

En los últimos años Honduras, así como los demás dos países del Triángulo Norte de Centroamérica - Guatemala y El Salvador - ha enfrentado un flujo constante y creciente de emigración, lo cual significa una gran pérdida del capital humano.

La migración es un fenómeno que se asocia especialmente a la falta de oportunidades económicas y laborales que ofrecen las economías de estos países que no permiten ingresos y trabajos dignos para la población en general y que afecta especialmente a las familias en pobreza o en extrema pobreza con mayor incidencia, así como la creciente violencia, siendo además la reunificación familiar una de las causas principales¹.

Ante la reciente crisis migratoria que significó el dramático incremento de la emigración de menores no acompañados hacia Estados Unidos durante 2014, los gobiernos de los tres países han dado respuestas inmediatas que aseguren los derechos humanos de los menores, la reinserción de los migrantes retornados a la sociedad y la aplicación de medidas para dismantelar redes de tráfico de personas. Aunque se ha logrado cierto avance en mejorar la calidad de vida de los habitantes, pese a eso los

¹ Lineamientos del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte. Plan Regional de El Salvador, Guatemala y Honduras. Septiembre 2014

esfuerzos han sido insuficientes para generar un cambio sustancial en la oferta de oportunidades y de progreso de la población y ofrecerle además una mejor calidad de vida que permita revertir el patrón demográfico de migración.

El bajo y poco inclusivo crecimiento económico no ha generado el empleo necesario para absorber a la creciente población. Los bajos niveles de inversión, los elevados costos de energía eléctrica y de logística, los problemas de conectividad son parte de los apremiantes desafíos al desarrollo que afectan la competitividad y las posibilidades de aumentar el ritmo de crecimiento de Honduras y de las demás economías del Triángulo Norte. Esto se suma a la limitada oferta y calidad de servicios de educación, salud, nutrición y desarrollo infantil que está colocando en riesgo a los niños y jóvenes coartando sus posibilidades de prosperar.

Esta falta de oportunidades para las generaciones presentes y futuras no ha dejado otras alternativas a la población que migrar, continuar sumidos en los círculos de pobreza o vincularse, en el peor de los casos, a actividades ilícitas.

Los tres países del Triángulo del Norte han acordado las acciones dentro del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PAPT) que guiarán las acciones prioritarias de mediano plazo para crear las condiciones de desarrollo que permitan el arraigo de la población de los 3 países. Las líneas estratégicas de acción de este plan tendrán como objetivo:

- A. Dinamizar al sector productivo para crear oportunidades económicas
- B. Desarrollar oportunidades para nuestro capital humano
- C. Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia
- D. Fortalecer instituciones para aumentar la confianza de la población en el Estado

El objetivo de esta cooperación técnica es apoyar el Gobierno de Honduras en la definición de las acciones específicas a ser implementadas por el país en el marco del PAPT.

En específico, i) se contribuirá al diseño de las acciones específicas a ser incluidas dentro del PAPT, ii) se contribuirá a la formulación del mecanismo de ejecución y monitoreo de las acciones que serán identificadas y iii) se contribuirá a apoyar el diálogo nacional entre el Gobierno de Honduras y los actores relevantes de la sociedad civil, el sector privado y otros grupo de interés, para que las acciones nacionales se basen en un consenso fuerte.

III. Descripción de las actividades

Las actividades de esta cooperación técnica están repartidas en tres componentes:

Componente 1: Apoyo a la elaboración del plan nacional, en el marco del PAPT.

Las actividades específicas de este componente 1 se enfocan en apoyar el proceso de diseño y planificación de las acciones prioritarias a ser implementadas dentro del Plan, según los 4 ejes estratégicos del PAPT:

- A. Eje estratégico “Dinamización del sector productivo para crear oportunidades económicas”:

Bajo este subcomponente se apoyará al Gobierno de Honduras en la identificación y formulación de los proyectos que Honduras deberá impulsar a través del PAPTN, específicamente para desarrollar la promoción de sectores estratégicos y de facilitación de atracción de inversiones y de exportaciones. Los proyectos a ser diseñados incluirán propuestas para el desarrollo de micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) e integración a las cadenas productivas regionales; la ampliación del financiamiento a micro, pequeñas y medianas empresas; el apoyo a la agricultura familiar y seguridad alimentaria; y la promoción de la inversión privada coordinada a nivel regional. Además, se diseñarán los planes de Inversión para los proyectos diseñados y priorizados, con enfoque territorial en los municipios de cobertura del PAPTN, a partir de la definición de costos unitarios. Las actividades de este subcomponente serán implementadas en coordinación con la Sub Secretaría de Finanzas de Crédito e Inversión Público.

B. Eje estratégico “Desarrollar oportunidades para el capital humano”:

Bajo este subcomponente se apoyará la formulación de los proyectos que Honduras planea impulsar a través del PAPTN, para desarrollar el capital humano. Los proyectos a ser diseñados se enfocarán en expandir los sistemas de protección social y transferencias condicionadas; aumentar la cobertura y mejorar la calidad de la educación secundaria, tercer ciclo y vocacional; mejorar la salud, nutrición y desarrollo infantil temprano; construir y mejorar la vivienda y el entorno habitacional y favorecer la reinserción social y económica de los migrantes retornados.

C. Eje estratégico “Mejoramiento de la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia”:

Bajo este subcomponente se apoyará la formulación de los proyectos que Honduras planea impulsar a través del PAPTN, para mejorar la seguridad y fortalecer el acceso a la justicia. Los proyectos a ser diseñados se enfocarán en ampliar los programas de prevención social del delito y fortalecer los programas de seguridad comunitaria; en fortalecer los operadores de seguridad y justicia; en fortalecer el sistema penitenciario con políticas diferenciadas para menores infractores y en ampliar y fortalecer los centros integrados de atención a víctimas de la violencia.

D. Eje estratégico “Fortalecimiento de las instituciones para aumentar la confianza de la población en el Estado”:

Bajo este subcomponente se apoyará la formulación de los proyectos que el Gobierno de Honduras espera impulsar a través del PAPTN, para aumentar la confianza de la población en el Estado. Los proyectos a ser diseñados se enfocarán en el fortalecimiento de la administración tributaria; en la promoción de la convergencia de los sistemas tributarios entre los países del Triángulo Norte y en el mejoramiento de la transparencia y efectividad del gasto público.

Componente 2: Formulación del mecanismo de ejecución y monitoreo de las acciones del PAPTN

Las actividades específicas de este componente se enfocarán en diseñar el mecanismo de ejecución de las acciones a ser implementadas, en relación con las prioridades identificadas en el Componente 1. El mecanismo de ejecución a ser formulado tomará en cuenta el mandato de las diferentes entidades nacionales para garantizar la coordinación. Además, el componente apoyará el desarrollo de un sistema de monitoreo de la implementación instrumental a garantizar una ejecución efectiva.

Componente 3: Dialogo con grupos de interés (sociedad civil y sector privado, entre otros)

Las actividades de este componente se enfocarán en reforzar el proceso de diálogo y consultas que el gobierno de Honduras ha estado coordinando con los diferentes grupos de interés: sociedad civil,

sector privado y representantes de otros grupos de interés. Bajo este componente, se implementarán talleres de discusión y análisis, con el objetivo de construir un consenso alrededor de las propuestas de intervención identificadas por el gobierno y de recibir informaciones e insumos de parte de la sociedad civil y grupos de interés.

IV. Presupuesto indicativo

Presupuesto Indicativo				
Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo (US\$)	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1: Elaboración del Plan	Servicios de consultoría para apoyar la Elaboración de las acciones nacionales en el marco del PAPTN	400,000		400,000
Componente 2: Formulación del mecanismo de ejecución y monitoreo	Servicios de consultorías para el diseño del mecanismo de ejecución y monitoreo de las acciones nacionales	50,000		50,000
Componente 3: Dialogo con la sociedad civil y grupos de interés	Servicios de consultoría para la facilitación de mesas de consultaciones con la sociedad civil y grupos de interés, y recopilación de insumos y lecciones aprendidas.	50,000		50,000
Total		500,000		500,000

V. Agencia Ejecutoria y estructura de ejecución

Esta cooperación técnica será ejecutada por el Banco, en particular por el equipo de CID a cargo del proyecto de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo del Norte.

VI. Riesgos importantes

Al ser este proyecto multisectorial, ya que pretende apoyar al Gobierno de Honduras en diseñar un plan de desarrollo de largo plazo en el marco del PAPTN, el riesgo principal es una coordinación inadecuada entre los diferentes actores nacionales que deben contribuir al desarrollo e implementación del plan mismo.

Además, existen riesgos de: i) falta de informaciones adecuadas para identificar las áreas de intervención bajo los 4 ejes del Componente 1; ii) duplicación de intervenciones con otros donantes o agencias de desarrollo que ya trabajan en temas que entran en el PAPTN.

Estos riesgos serán mitigados en diferentes maneras: i) el Banco cuenta con un equipo asignado al proyecto de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo del Norte que asegurará que el proceso de diseño del plan tome en cuenta el rol de las diferentes instituciones nacionales; asimismo, la Representación del BID en Honduras proveerá insumos para validar las propuestas de intervención; ii) las actividades de diálogo y consultaciones con la sociedad civil y grupos de interés constituyen un mecanismo de mitigación de riesgos ya que pretenden involucrar todos los actores relevantes y fomentar la coordinación.

VII. Salvaguardas ambientales

De acuerdo con la Directiva B.03 (Pre-evaluación y Clasificación) de la Política de Salvaguardias Ambientales OP-703, esta Cooperación Técnica (CT) ha sido clasificada Categoría "C" debido a que las actividades a ser desarrolladas por la misma no generarán riesgos e impactos ambientales y sociales negativos.