

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

País/Región:	Guatemala
Nombre de la CT:	Modelo Conceptual para un Sistema Integrado de Administración Financiera
Número de la CT:	GU-T1228
Jefe de Equipo / Miembros:	Juan Pablo Ortiz (FMM/CES), jefe de equipo; Jose Villatoro (FMP/CGU); María Cecilia del Puerto (FMP/CGU); Hulda Salguero (CID/CGU); y Maria Lorena Kevish (IFD/FMM)
Taxonomía:	Apoyo al cliente
Referencia a la Solicitud:	Carta Solicitud
Fecha del Abstracto de CT:	1 de diciembre de 2014
Beneficiario:	Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN)
Agencia Ejecutora:	El Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Gestión Fiscal y Municipal (IFD/FMM)
Financiamiento solicitado al Banco:	BID: US\$1.000.000
Aporte contraparte local:	Ninguno
Período de desembolso:	30 meses
Fecha de inicio requerido:	1 de febrero de 2015
Tipo de consultores:	Consultores individuales y firmas locales e internacionales
Unidad de Preparación	IFD/FMM
Unidad responsable de desembolso:	FMM/CGU
CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
CT incluida en CPD:	Sí
Sector Prioritario GCI-9:	Instituciones de promoción del crecimiento y el bienestar social

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar el Ministerio de Finanzas (MINFIN) con un diseño conceptual del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF), en el marco de una gestión basada en resultados y adaptado a los estándares y mejores prácticas internacionales. Este modelo incluye el levantamiento de procesos, metodologías y capacitaciones en las etapas del ciclo de planificación, programación, ejecución y evaluación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, que incluye la programación de la inversión pública a nivel sectorial y el apoyo al desarrollo de la planificación estratégica institucional y sectorial, la formulación y ejecución presupuestaria y la evaluación de los resultados alcanzados.
- 2.2 En el área de administración financiera, el Gobierno de Guatemala en los últimos años ha llevado a cabo un ambicioso proceso de reformas con el apoyo de operaciones financiadas por el Banco, el BM y otros donantes bilaterales que se encuentran actualmente en su fase final de ejecución, y que son complementarias a esta CT.

- 2.3 A pesar de los avances logrados y de la expansión de la cobertura del SIAF hacia las entidades autónomas y descentralizadas, así como, el fortalecimiento de la integración con el Sistema Integrado de Administración Municipal (SIAF-Muni), aún quedaron pendientes actividades necesarias para la implementación de los estándares internacionales de contabilidad pública. Debido a que el SIAF fue diseñado para dar respuesta a las necesidades propias de los órganos rectores del sistema sin considerar funcionalidades destinadas a dar respuestas a las necesidades administrativas de las instituciones en particular, fue necesario desarrollar varios sistemas aislados entre sí y sin conexión con el SIAF.
- 2.4 Por otro lado, uno de los principales cambios introducidos en el proceso presupuestario en los últimos tiempos, fue la aplicación de la Teoría del Presupuesto por Programas. Esta metodología se adoptó para expresar la producción pública de las instituciones y asignar recursos, a las distintas categorías programáticas. En este contexto, es necesario continuar con la implementación de un modelo de gestión por resultados, que facilite las actividades de seguimiento y evaluación en función de los recursos y su impacto.
- 2.5 Esta CT también apoyará la elaboración del modelo de contabilidad pública con su convergencia y armonización a las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (IPSAS—International Public Sector Accounting Standards) y los modelos de presentación de las Estadísticas de las Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional.
- 2.6 Esta CT está alineada con la Estrategia de País 2012-2016 (GN-2689) en el eje institucional, que comprende las áreas de Gestión Fiscal y Municipal. Asimismo, la CT está alineada con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social (GN-2587-2), en cuanto a reforzar la capacidad institucional en la adopción de principios de gestión por resultados.

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES Y RESULTADOS

- 3.1 **Componente 1. Levantamiento y revisión de procesos.** El objetivo es el levantamiento y revisión de procesos a partir de una muestra de instituciones del sector público no financiero, seleccionadas por el MINFIN, que permitan el diseño de un nuevo modelo conceptual del SIAF, dentro del marco de una gestión de calidad del gasto basada en resultados. Este componente además se concentrará en la definición de los nuevos procesos y las condiciones que deben cumplirse para la adopción de los estándares internacionales contables y los modelos de presentación de las Estadísticas de las Finanzas Públicas.
- 3.2 **Componente 2. Mejorar la funcionalidad del SIAF actual.** Los objetivos de este componente son: (i) fortalecer las herramientas del SIAF actual (en especial el Sistema de Contabilidad Integrada y el Sistema Informático de Gestión) realizado los cambios y correcciones necesarias que le permitan prolongar su vida

útil mientras no esté en operación un nuevo sistema; (ii) apoyar el fortalecimiento de los procesos sustantivos y macro procesos que actualmente realiza la Tesorería Nacional, así como identificar las mejoras a incorporar a una nueva versión del Sistema de Contabilidad Integrada (SICOIN); (iii) dar continuidad a la implementación de la Cuenta Única del Tesoro; y (iv) revisar la arquitectura tecnológica del sistema.

- 3.3 **Componente 3. Capacitación.** El objetivo es diseñar e implantar un programa de capacitación para cubrir las demandas de capacitación inmediatas y las de largo plazo en los temas de gestión fiscal, creando un cuerpo de instructores altamente especializados en todos los temas que incumben al MINFIN.

IV. PRESUPUESTO INDICATIVO

- 4.1 El presupuesto de esta CT se estima en US\$1.000.000 provistos por el Banco.

Cuadro 1. Presupuesto Indicativo en US\$

Componente	BID	Financiamiento Total
Componente 1: Levantamiento y revisión de Procesos	470.000	470.000
Componente 2: Mejorar la funcionalidad del SIAF actual	350.000	350.000
Componente 3: Capacitación	100.000	100.000
Evaluación y Auditoría	80.000	80.000
	1.000.000	1.000.000

V. UNIDAD EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 Esta CT será ejecutada por el Banco, conforme la solicitud recibida del beneficiario. El plazo de ejecución será de 24 meses y período de desembolso es de 30 meses.

VI. RIESGOS IMPORTANTES

- 6.1 Un riesgo es que los productos y resultados de las consultorías requieran la modificación de procesos institucionales, y que éstos generen resistencias en los funcionarios de los ministerios. Para mitigar este riesgo, se contempla la capacitación prevista en el tercer componente.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 Dada la naturaleza de las actividades que financia esta CT, no se prevén impactos ambientales y sociales negativos. En consecuencia, y de acuerdo a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias, ha sido calificada como C.