

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	COLOMBIA/CAN - Andean Group
▪ TC Name:	Strategic and operational strengthening of the National Guarantee Fund of Colombia
▪ TC Number:	CO-T1628
▪ Team Leader/Members:	DEMICHIELIS, JOSE FRANCISCO (IFD/CMF) Team Leader; VILLACORTA ALVAREZ, OMAR (IFD/CMF) Alternate Team Leader; CENTENO LAPPAS, MONICA CLARA ANGELICA (LEG/SGO); CHARRY ROZO, MONICA PATRICIA (CAN/CCO); LOZANO MIRANDA, ANA LUCIA (IFD/CMF); DE LA TORRE ORTIZ, SAHARA LUISA (IFD/CMF); FONSECA, DANIEL FERNANDO (IFD/CMF); MARQUEZ, CLAUDIA (IFD/CMF); ORTEGA ANDRADE, ADRIAN ERNESTO (IFD/CMF); NETTO DE A. C. SCHNEIDER, MARIA E. (IFD/CMF); FERNANDINI PUGA, MANUEL PABLO (IFD/CMF); SCHNEIDER TALAVERA, CHRISTIAN (IFD/CMF); DE NARVAEZ, OLGA LUCIA; REYES CORREA, SANDRA (INO/FLI); MARTINEZ LOPEZ, CYNTHIA GUADALUPE (IFD/CMF); LASSO TOVAR, ANDRES FELIPE (CAN/CCO); CRAUSAZ SARZOSA, ERNESTO PATRICIO (VPC/FMP); RESTREPO OSORIO, LUIS CARLOS (IFD/CMF); ROJAS CASTANO, CARLOS FERNANDO (CAN/CCO); POVEDA CARDENAS, NELSON ORLANDO (VPC/FMP); PALACIOS CABEZAS, WENDY YULIETH (VPC/FMP); LUIS HERNANDEZ VEGA (CAN/CCO)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	04 May 2021
▪ Beneficiary:	Fondo Nacional de Garantías de Colombia
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$300,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$60,000.00 (In Kind)
▪ Disbursement period:	36 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	IFD/CMF - Connectivity Markets and Finance Division
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	CAN/CCO - Country Office Colombia
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	Yes
▪ TC included in CPD (y/n):	Yes
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Productivity and innovation

II. Objective and Justification

2.1 The general objective of the program is to contribute to the access to credit of companies in Colombia through the institutional strengthening of the National Guarantee Fund (FNG), in a context of economic recovery characterized by the effects of the COVID-19 pandemic. The specific objectives are the strengthening of the FNG's governance system as a basis for better risk management, the inclusion of best practices and guidelines in terms of guarantee collection and portfolio recovery schemes.

2.2 El FNG es la entidad a través de la cual el Gobierno Nacional busca facilitar el acceso al crédito mediante el otorgamiento de garantías. El FNG tradicionalmente ha otorgado garantías a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) a través de la modalidad de garantías de portafolio con coberturas de máximo 50%. La base de clientes del FNG son los Establecimientos de Crédito (EC) de primer piso, a través de las cuales se otorgan créditos a los clientes beneficiarios de garantías. El FNG trabaja con más de 40 EC, incluyendo bancos, compañías de financiamiento, así como entidades del sector solidario como cooperativas o fondos de empleados y ONGs, y más recientemente fintechs. El total de operaciones de crédito garantizadas hasta fines de 2019 superaba el número de 300 mil, lo que demuestra el alto de nivel de alcance de la institución y su aporte en la movilización de recursos del sector privado.

En respuesta a la pandemia del COVID-19, el Gobierno Nacional autorizó una capitalización de COP\$3,25 billones (US\$840 millones), de los cuales COP\$1,3 ya se encuentran en el patrimonio del FNG. Asimismo, creó el programa de garantías Unidos por Colombia el cual aumentó la cobertura máxima hasta el 90% y ha permitido que grandes empresas, trabajadores independientes y hogares puedan, por primera vez, acceder a las garantías del FNG. Hasta fines de septiembre de 2020, Unidos por Colombia había apoyado más de 292 mil créditos, lo que significa desembolsos por US\$2,200 millones en créditos garantizados (COP\$8.4 billones). Finalmente, dado el mayor riesgo generado por la coyuntura, el Gobierno Nacional ha otorgado un subsidio de hasta el 75% a la comisión de la garantía a cargo del empresario o hasta del 100% a cargo del hogar, en el caso de las garantías para Vivienda de Interés Social.

III. Description of Activities and Outputs

3.1 **Component I: Componente 1. Fortalecimiento institucional y de la gobernabilidad del FNG.** (i) Consultoría para consolidar información de las mejores prácticas y estándares internacionales (países OCDE) en gobierno corporativo. La consultoría considerará las implicaciones del aumento en el patrimonio del FNG en 2020 y su inclusión en el Grupo Bicentenario. (ii) Consultoría para una propuesta e implementación de mejoras en el gobierno corporativo del FNG que lleven al cumplimiento de estándares internacionales.

3.2 **Component II: Componente 2. Esquemas de cobro de la garantía y de recuperación de cartera.** (i) Consultoría para evaluar diferentes esquemas de garantía a nivel internacional (Europa, Asia, Iberoamérica) con el fin de identificar buenas prácticas. (ii) Consultoría para evaluación de los mecanismos de cobro de la garantía y de recuperación de cartera que actualmente operan en el FNG. (iii) Consultoría para diseño de implementación de herramientas y mejoras en el FNG tomando en cuenta hallazgos previos.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Componente 1. Fortalecimiento institucional y de la gobernabilidad del FNG	US\$150,000.00	US\$30,000.00	US\$180,000.00
Componente 2. Esquemas de cobro de la garantía y de recuperación de cartera	US\$150,000.00	US\$30,000.00	US\$180,000.00
Total	US\$300,000.00	US\$60,000.00	US\$360,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 El FNG no cuenta con experiencia en la suscripción de acuerdos de cooperación con organismos multilaterales. Con fundamento en la pandemia del COVID-19 que llevó al FNG a recibir una capitalización del Gobierno Nacional y a duplicar la velocidad de otorgamiento de garantías a créditos, el FNG requiere de la CT para respaldarlo en su fortalecimiento institucional.
- 5.2 Teniendo en cuenta lo anterior y que el FNG no tiene experiencia en la utilización de normas de adquisición del BID, se solicita al BID que este realice la ejecución de la CT. De ser necesario que el FNG sea quien realice dicha ejecución, se tendría que realizar la contratación de un experto en adquisiciones haciendo uso de los recursos de la cooperación, lo cual reduciría los recursos a ser destinados al fortalecimiento. Adicionalmente, al no contar con experiencia en este tipo de procesos la curva de aprendizaje establecería tiempos adicionales que no permitirían ejecutar la cooperación con la oportunidad en la que el FNG la requiere.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 Es la primera vez que el FNG tendrá una relación operativa con el BID. El nivel de conocimiento entre ambas entidades se encuentra en una fase inicial, lo que podría incrementar el riesgo operativo en la ejecución de la CT. El mitigante a este riesgo se encuentra cubierto con la reciente asignación de un Especialista CMF en el país que se encargará de que la fluidez de comunicación y coordinación entre ambos equipos sea óptima para así asegurar una correcta ejecución de las actividades.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".