

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	CHILE
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al desarrollo productivo, territorial y social de la Región de Magallanes
▪ Número de CT:	CH-T1325
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Alaimo, Veronica (SCL/LMK) Líder del Equipo; Angelelli, Pablo Javier (CSC/CCH) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Jara Males, Patricia Carolina (SCL/SPH) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Toro Cano, Fernando Ignacio (CSD/HUD) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Torrico Duran, Blanca Paola (IFD/CTI) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Cortes Arce, Diego (CSC/CSC); Alvarez Junco, Brenda Mariana (VPC/FMP); Robles Alzamora, Paola A. (CSC/CCH); Ferrin Gaston (SCL/LMK); Edwards Pascal, Santiago (CSC/CCH); Libertad Siccha (SCL/LMK); Gonzalez Herrera, Beatriz Maria (SCL/LMK); Casaburi, Gabriel Gustavo (IFD/CTI); Diaz Gill Virginia Maria (LEG/SGO); La Rosa, Analia (VPC/FMP); Talbot Wright Siraqyan Hipolito Nicolas (CSD/CCS); Larsson, Mikael (INT/TIN); Carrasco, Carolina E.
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A .
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	11 Jun 2024.
▪ Beneficiario:	República de Chile a través del Gobierno Regional de Magallanes
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Crecimiento Económico(W2F); OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC SDP Window 2 - Social Development (W2E): US\$100,000.00 OC SDP Window 2 - Economic Growth (W2F): US\$100,000.00 Total: US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses (incluye periodo de ejecución)
▪ Fecha de inicio requerido:	1 agosto 2024
▪ Tipos de consultores:	Firma, individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSC/CCH-Representación Chile
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CCH-Representación Chile
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Estrategia Institucional "Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631)" 2024-2030:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar la generación de evidencia para el diseño de políticas públicas y el fortalecimiento de capacidades en temas de desarrollo sostenible en la Región de Magallanes y de la Antártica Chilena (región Magallanes). Asimismo, se espera que los productos y resultados de esta cooperación técnica contribuyan a las discusiones técnicas de la próxima Asamblea de Gobernadores del Grupo BID.

- 2.2 Los gobiernos regionales en Chile se crearon en 1992, pero recién en 2021 se legisló la elección de gobernadores a través de sufragio universal. El gobierno regional está compuesto por el gobernador regional (órgano ejecutivo) y el consejo regional (órgano colegiado investido de facultades normativas, resolutivas y fiscalizadoras). En los últimos años, el Gobierno Regional de Magallanes y la Antártica Chilena (GORE) cuenta con una estrategia de desarrollo para el periodo 2023-2030 que atiende cuatro dimensiones: (1) desarrollo económico y fomento productivo; (2) desarrollo territorial integrado; (3) desarrollo social y humano; y (4) ciencia, laboratorio natural y refugio climático. Esta CT, apoyará al generar evidencias y capacidades institucionales para mejorar la acción del GORE en las dimensiones 1, 2 y 3.
- 2.3 La Región de Magallanes es una zona geográficamente remota, con una población de 181 mil habitantes (representa casi 1% de la población nacional¹), concentrados en las ciudades de Punta Arenas (capital regional), Puerto Natales y Porvenir.
- 2.4 **La estructura productiva regional se ha ido transformando a lo largo de los años.** En la actualidad, el turismo, la pesca y las energías renovables son los sectores con mayor crecimiento, mientras que la minería y la ganadería fueron perdiendo protagonismo. Adicionalmente, los servicios van tomando cada vez mayor importancia y la Zona Franca de Punta Arenas como plataforma de negocios ha crecido, pero necesita pensar su estrategia para aprovechar todo su potencial. La región representa 1% del PIB nacional², con una expectativa de crecimiento significativa debido a la irrupción de nuevas tecnologías que permitan aprovechar las condiciones climáticas para la producción de energías renovables y limpias, en particular la industria del Hidrógeno verde (H2), e industrias asociadas a la información satelital y gestión de datos³. Estas nuevas oportunidades traen consigo desafíos que requieren de capacidades institucionales para una efectiva gestión territorial, ambiental y social.
- 2.5 **A nivel territorial, existen dos grandes instrumentos que rigen el funcionamiento de los territorios:** el Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT), y el Plan Regulador Intercomunal (PRI). Ambos instrumentos tienen como objetivo el ordenamiento y la planificación urbano-territorial de largo plazo. El PROT busca orientar la utilización del territorio para un desarrollo sostenible a través de lineamientos estratégicos y una macro zonificación de dicho territorio. El PRI es un instrumento de planificación que norma la utilización del territorio fuera de los radios urbanos de las respectivas comunas que lo integran. Si bien la región fue seleccionada en 2012 para realizar un piloto de PROT, este nunca entró en vigencia.
- 2.6 Junto a los desafíos de la transformación productiva y territorial, la región también debe atender problemáticas sociales. La región presenta indicadores sociales mejores que el promedio nacional⁴. Sin embargo, existen diferencias entre grupos

¹ [BCN. Indicadores 2023.](#)

² [CORFO, 2022.](#)

³ [Estrategia Regional de Desarrollo \(ERD\) 2023-2030, GORE Magallanes y de la Antártica Chilena.](#)

⁴ Según [Observatorios Laborales 2024](#), los indicadores laborales son levemente superiores al promedio nacional: tasas de participación laboral (67,6% regional vs 61,5% nacional), de ocupación (62,9% vs 56,1%), de desempleo (6,9% vs 8,7%), de informalidad (19,5% vs 27,5%). Según CASEN 2022, la pobreza por ingresos en Magallanes era 3,4% vs 6,5% promedio nacional.

(por género⁵, nivel de ingreso y educativo) que, sumadas a tendencias importantes como el envejecimiento poblacional, los cambios productivos y de habilidades demandadas asociados a la transformación digital y la transición a una economía más verde, requieren de acción inmediata para capitalizar las oportunidades.

- 2.7 **Envejecimiento poblacional.** Las personas mayores requieren de acciones específicas y focalizadas en materia de acción pública. Según la encuesta Casen 2020, en la región un 22,6% de la población total corresponde a personas de 60 años o más (53% mujeres vs 47% hombres). La población de adultos mayores aumentó en un 38% desde 2017, y un 13% de ellos se encuentra en situación de pobreza multidimensional. En la región viven 40.336 personas mayores; de ellas, 1.504 se encuentran en situación de dependencia. El Índice de Envejecimiento actual de la población regional es de 108,8 (es decir, hay 108,8 adultos mayores por cada 100 menores de 15 años). El Programa de Conocimiento e Investigación en Personas Mayores (CIPEM) señalaba en 2019 que un 14,7% de la tercera edad en la región recibe ayuda de otras personas para realizar actividades básicas de la vida diaria, proporción que se eleva al 45,8% en los mayores de 80 años. Son 592 personas que cumplen labores de cuidados en la región, de las cuales el 79% son mujeres.
- 2.8 **Fuerza laboral preparada para capitalizar las nuevas tendencias.** El tamaño de la fuerza laboral regional puede ser insuficiente para capitalizar los beneficios de las grandes inversiones productivas esperadas en los próximos años, especialmente en energías renovables. A esto se suma una brecha de habilidades para cubrir vacantes existentes en sectores ya importantes como el turismo⁶, así como habilidades para ocupar los nuevos puestos de trabajo asociados a energías renovables y otros sectores. La Encuesta Nacional de Demanda Laboral (ENADEL) 2022 para el sector turismo en la región revela que: 77% de las empresas contrataron personal nuevo, de éstas 61% manifestó dificultades para contratar: 31% por falta de competencias técnicas, 24% sin competencias socioemocionales, 18% falta de experiencia laboral y 8% falta de certificaciones. Por su parte, el Ministerio del Trabajo ha preparado un análisis prospectivo del sector de H2, incluyendo la identificación de perfiles laborales para las distintas etapas (diseño, generación, producción, distribución y almacenamiento, etc.)⁷. Será necesario apoyar al GORE para desarrollar una estrategia de capital humano.
- 2.9 **Alineación estratégica.** La CT es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con los objetivos de: (i) reducir la pobreza y la desigualdad, al fomentar el desarrollo de sectores económicos estratégicos, conjuntamente con el desarrollo territorial y el cierre de brechas de habilidades; y (ii) abordar el cambio climático, al promover el desarrollo de energías renovables y promover habilidades verdes. La CT también se alinea con las siguientes áreas de enfoque operativo: (i) biodiversidad, capital natural y acción por el clima; (ii) igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población; (iii) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana; (iv) protección social y desarrollo del capital humano; y (v) desarrollo productivo e innovación por medio del sector privado.

⁵ Indicadores desfavorables en tasas de ocupación (71,4% hombres vs 54,2% mujeres), desocupación (5,8% hombres vs 8,2% mujeres), inactividad (24,2% vs 40,9%) ([Termómetro Laboral Magallanes 2024](#)).

⁶ Observatorios Laborales, [ENADEL, 2023](#).

⁷ [Presentación en reunión técnica OIT, 2023](#).

- 2.10 La CT es consistente con la Estrategia de País del Grupo BID con Chile 2022-2026 (GN-3140-3), mediante 1.3 mejora de la eficiencia y calidad de las instituciones chilenas, y 2.2 mejorar la productividad. La CT se articula con el Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022-2025 (GN-3116-1) en dos temáticas prioritarias: mejorar el capital humano y mejorar las oportunidades económicas de las mujeres. Se alinea con los Documento Marco Sectorial de Género y Diversidad GN-2800-13 al promover un entorno propicio para subsanar las deficiencias derivadas de factores estructurales, al generar oportunidades de formación en áreas con demanda laboral y fortalecer los sistemas de cuidado.
- 2.11 La CT se alinea con la Ventanilla 2 del Programa el Desarrollo Estratégico del Capital Ordinario (OC-SPD) (GN-2819-14), en dos áreas prioritarias: (i) área prioritaria 5 “Desarrollo social inclusivo” (W2E) al abordar los desafíos Exclusión y Desigualdad y Baja Productividad e Innovación, mediante la generación de conocimiento y acciones para fortalecer la prestación y gestión de servicios de cuidado, promover una estrategia de capital humano orientada a sectores productivos en crecimiento, así como esfuerzos para promover la igualdad de género; y (ii) área prioritaria 6 (W2F) “Crecimiento Económico Inclusivo” al promover un enfoque multidisciplinario para fortalecer la capacidad institucional y la articulación de política a nivel territorial.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I: Desarrollo Económico y Fomento Productivo (US\$50,000).** Apoyará la coordinación de actividades de desarrollo productivo que, con el crecimiento de los últimos años vinculados a las energías renovables y el H2, se ha vuelto crecientemente complejo. Además del desafío de la planificación territorial que abordará el Componente II, se necesitan líneas de base ambientales completas, y una gran coordinación multi-actor para asegurar que las inversiones de gran envergadura esperadas generen la mayor cantidad de beneficios posibles para la población local. Este componente financiará un estudio para identificar dos sectores productivos críticos en la región con el fin de armar hojas de ruta locales para su desarrollo. El resultado esperado es el fortalecimiento de las capacidades del GORE para el desarrollo de hojas de rutas de desarrollo productivo.
- 3.2 **Componente II: Desarrollo Territorial Integrado (US\$50,000).** Apoyará al GORE a través de acciones que permitan generar las condiciones habilitantes y una hoja de ruta para la futura elaboración de un PROT y un PRI de una forma coordinada y sinérgica. Se financiarán consultorías para generar los insumos claves para la formulación futura de dichos instrumentos para la región, incluyendo recursos humanos necesarios, calendarización y presupuesto. El resultado esperado es el fortalecimiento de las capacidades del GORE para el desarrollo territorial integrado.
- 3.3 **Componente III: Desarrollo de la fuerza laboral para capitalizar las tendencias productivas y sociales (US\$100,000).** Apoyará al GORE en la formulación de una estrategia de capital humano regional para cerrar brechas de habilidades en sectores de crecimiento como energías renovables. Financiará un taller y una consultoría que articule los diagnósticos ya existentes con los planes de inversión para la región, junto con la oferta formativa del SENCE y Universidades, y la oferta de certificación de Chile Valora, para proponer una estrategia articulada con las necesidades regionales, que promueva empleo en sectores en crecimiento, así como el cierre de brechas de género. Asimismo, apoyará el diseño de un piloto de gestión comunitaria del cuidado

para personas mayores, enfocándose en intervenciones tempranas para promover el bienestar y prevenir el deterioro funcional, en especial para personas sin redes de apoyo social. Se espera que este apoyo sienta las bases para la definición de un modelo de gestión comunitaria, que promueva el enfoque de corresponsabilidad social en el Sistema Nacional de Cuidados (SNC) de Chile. Para ello, el componente financiará el diseño de un piloto de gestión comunitaria del cuidado para personas mayores que incluirá: (i) materiales de capacitación a animadores y líderes comunitarios; (ii) guía de acompañamiento a adultos mayores en fragilidad o condiciones especiales de aislamiento o vulnerabilidad; y (iii) propuesta de marco de evaluación de resultados del piloto. Los resultados esperados son el fortalecimiento de las capacidades del GORE para trabajar de manera articulada en el cierre de brechas de habilidades, y un modelo de gestión comunitaria del cuidado sistematizado y evaluado, cuyos aprendizajes y recomendaciones de escalabilidad permitan fortalecer el enfoque de la corresponsabilidad social en el SNC de Chile.

- 3.4 El costo total de la CT asciende a US\$200.000, que estarán financiados por el BID a través del OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social (W2E) por un monto de US\$100.000 y el SDP Ventanilla 2 - Crecimiento Económico (W2F) por un monto de US\$100.000. El beneficiario será la República de Chile a través del Gobierno Regional de Magallanes. El período de desembolso y de ejecución será de 24 meses.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	Descripción	BID (W2E)	BID (W2F)	Total
Componente I. Desarrollo Económico y Fomento Productivo		0	50000	50000
Hoja de ruta para dos sectores productivos de la región	Documento que detalle estrategias de diversificación y crecimiento sectorial para el desarrollo productivo de la región (ej. Hidrógeno Verde, Zonas Francas)	0	50000	50000
Componente II. Desarrollo Territorial Integrado		0	50000	50000
Guía para la elaboración del Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT)	Documento tipo guía metodológica para orientar la elaboración del PROT con Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) en acompañamiento con el Gobierno Regional de Magallanes y la Antártica Chilena	0	25000	
Guía para la elaboración e implementación integrada de PROT y PRI, incluyendo hoja de ruta	Documento tipo guía metodológica para la orientar la integración sinérgica y coordinada de los PROT y PRI y elaboración de hoja de ruta regional	0	25000	
Componente III. Desarrollo de la fuerza laboral para capitalizar las tendencias productivas y sociales		100000	0	100000
Consultoría para el diseño de Estrategia capital humano regional	Documento que integre análisis de brechas de habilidades en sectores de crecimiento como energías renovables y sistemas de cuidado	30000	0	
Taller con actores del ecosistema regional para el diseño de Estrategia capital humano regional	Taller técnico de trabajo a ser diseñado como parte de la consultoría	10000	0	

Diseño de piloto de gestión comunitaria del cuidado para personas mayores	Documento que contenga el diseño de: (i) materiales de capacitación a animadores y líderes comunitarios; (ii) guía de acompañamiento a adultos mayores en fragilidad o condiciones especiales de aislamiento o vulnerabilidad; (iii) propuesta de marco de evaluación de resultados del piloto.	60000	0	
Total		100000	100000	200000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Guías Operativas de CT (GN-2629-1), a través de la Representación de Chile (CSC/CCH), con el liderazgo técnico de las Divisiones de Competitividad e Innovación (IFD/CTI), de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD), de Protección Social y Salud (SCL/SPH) y de Mercados Laborales (SCL/LMK).
- 4.2 La operación será ejecutada por el BID, en atención a que el Gobierno Regional es una institución nueva que no cuenta con capacidad técnica instalada suficiente para coordinar la multisectorialidad de las actividades previstas en la operación, en línea con OP-619-4 (párrafo 2.2.i). La ejecución coordinada con las Divisiones Sectoriales del Banco, que cuentan con vasta experiencia en las materias justifica este esquema, que permitirá coordinar la implementación del proyecto adecuadamente y monitorear los avances en las actividades y productos, así como supervisar el trabajo que realicen los consultores.
- 4.3 La ejecución por parte del BID incluirá: (i) coordinar la implementación del proyecto; (ii) llevar a cabo los procesos de contratación de los servicios de consultoría; y (iii) supervisar las actividades a realizar por las firmas consultoras y consultores individuales y la implementación de los eventos.
- 4.4 **Adquisiciones.** Todas las adquisiciones a ejecutarse bajo esta Cooperación Técnica han sido incluidas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y se contratarán de conformidad con las políticas y regulaciones aplicables del Banco de la siguiente manera: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en la norma sobre Fuerza Laboral Complementaria (AM-650) y (b) Contratación de servicios prestados por firmas consultoras de acuerdo a la Política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-33) y sus Directrices.
- 4.5 **Contrataciones directas.** El piloto de gestión comunitaria del cuidado para personas mayores será encomendado a la Universidad de Magallanes, en línea con lo establecido en la política GN-2303-33 Anexo I, párrafo 3.4.ii debido a que cuenta con una experiencia de valor excepcional para el trabajo a realizar, presentando una clara ventaja sobre un proceso competitivo, debido a que es la entidad implementadora del Sistema Nacional de Cuidados y desde su rol de colaboración ha iniciado una línea de investigación social sobre envejecimiento, promoción de la salud y gestión territorial del cuidado, incluyendo el desarrollo de currículos de formación para diversos roles de cuidado, además de ser el principal centro de estudios universitarios en la región. Su expertís diferenciado en esta área y su capacidad para formar equipos

multidisciplinarios, la posicionan como el principal socio para diseño, implementación y evaluación de experiencias de innovación social.

- 4.6 Los productos de conocimiento que se generen en el marco de esta CT serán de propiedad del Banco y podrán colocarse a disposición del público bajo licencia de creative commons. No obstante, a solicitud del beneficiario, se podrá también licenciar la propiedad intelectual de dichos productos al beneficiario.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Los componentes de esta operación son de distinta naturaleza e involucran a actores institucionales y territoriales de distintos sectores, lo cual puede dificultar la integración de las acciones previstas. Para revertir este riesgo, se conformará una unidad funcional multisector en el GORE Magallanes que facilitará la comunicación con los actores de todos los componentes para darles coherencia, y se trabajará con la Estrategia Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena 2023-2030, que es el instrumento rector del desarrollo regional a cuyos objetivos se alinea esta operación.
- 5.2 **Sostenibilidad.** Se espera que los estudios financiados por esta CT creen capacidad instalada en el GORE. El Desarrollo de la Hoja de ruta para dos sectores productivos de la región (Componente I) permitirá por un lado avanzar con la ejecución de las necesidades identificadas en la hoja de ruta y por otro, quedará como metodología de trabajo para nuevas necesidades de desarrollo de ruta que pudiera haber en la región. Las guías para la elaboración del Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT) y para la elaboración e implementación integrada de PROT y PRI (Componente II) también dejarán esas capacidades instaladas en el GORE y dejarán una hoja de ruta para el trabajo del sector en los próximos años. Finalmente, la estrategia de capital humano para el cierre de brechas contribuirá a la articulación de agencias clave en el territorio y dejará el aprendizaje de cómo abordar el cierre de brechas de habilidades que seguirán surgiendo en respuesta al entorno cambiante en el mercado laboral; y las guías de sistema de cuidados quedará disponible para escalarse, y a nivel país, podría servir para replicarse en otras regiones (Componente III).
- 5.3 **Lecciones aprendidas.** Desde 2019 apoya al Gobierno de Chile específicamente en temas de prospección laboral, mejoras a la BNE y vinculación de las políticas de orientación, capacitación e inserción laboral a través del diseño y ejecución de las CTs ATN/OC-18060-CH, ATN/TV-18302-CH. Se destaca (i) el lanzamiento de la Estrategia Nacional de Prospección Laboral; y (ii) la creación de la plataforma de Reconversión Laboral Inteligente ([relink](#)) que recoge los conocimientos y experiencias de las personas para ofrecer rutas de reconversión laboral hacia perfiles demandados por los distintos sectores productivos. Adicionalmente, con el inicio de actividades con cargo al financiamiento retroactivo de la operación de préstamo 5757/OC-CH "Programa de Apoyo al Desarrollo de la Industria de Hidrógeno Verde en Chile", se mostró que el crecimiento de este sector en la región de Magallanes efectivamente requiere de un conjunto de actividades preparatorias que mejoren sus perspectivas de crecimiento, tales como generación de nuevas demandas domésticas de H2, apoyo a la formación de capital humano específico y generación de nuevos conocimientos sectoriales.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 Ninguna.

VII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 7.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos o estudios ambientales y sociales asociados a ellos, por lo tanto, esta CT no tiene requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_15922.pdf](#)

[Matriz de Resultados_61335.pdf](#)

[Términos de Referencia_92043.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_722.pdf](#)