

Apéndice de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	NICARAGUA
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento del sector de agua y saneamiento rural en áreas vulnerables de Nicaragua
▪ Número de CT:	NI-T1324
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Estrada Regalado, Nelson Mauricio (INE/WSA) Líder del Equipo; Garcia Merino, Lucio Javier (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Suarez Sandoval, Andres Fabian (VPC/FMP); Guerrero Rivera, Marilyn Ivette (INE/WSA); Orozco Castellon, Sandra Lorena (CID/CNI); Rimawi Bolt, Samar (CID/CNI); Castillo, Santiago Alejandro (VPC/FMP); Pasos Contreras Reyna Elisa (CID/CNI); De Dobrzynski, Esteban (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	23 Feb 2024.
▪ Beneficiario:	Nicaragua / Comités de agua y saneamiento (CAPS) y oficinas municipales de agua y saneamiento (UMAS)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 1 - Capacidad operativa y diálogo sobre políticas para países elegibles para finan(W1D); OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC SDP Window 1 - Operational Capacity and Policy Dialogue for OC-concessional eligible countries (W1D): US\$100,000.00 OC SDP Window 2 - Infrastructure (W2B): US\$200,000.00 Total: US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto 2024
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CNI-Representación Nicaragua
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Áreas de diálogo
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2024/2030	Inclusión social e igualdad; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Esta CT tiene como objetivo general el Fortalecimiento de Comités de Agua Potable y Saneamiento en comunidades rurales de las Región del Corredor Seco¹, priorizando el desarrollo de estudios de prefactibilidad; mejora de las capacidades existentes y la generación y diseminación de productos de conocimiento para el sector.
- 2.2 Según datos del Join Monitoring Program (JMP) de 2020, en el área rural de Nicaragua, el 60% de la población tiene acceso a una fuente de agua mejorada², sin embargo, dicho valor disminuye al 39% al introducir variables de calidad de servicio como se cita en el punto anterior. Existe la necesidad de seguir trabajando para reducir las brechas en términos de niveles de acceso a servicios, calidad, principalmente en poblaciones vulnerables ubicadas en el área rural, que permitan ofrecer servicios seguros. En saneamiento; el 67% de los hogares rurales tiene acceso a saneamiento mejorado, mediante los siguientes sistemas: 1% conexión a red de alcantarillado, 4% tanques sépticos, y 62% letrinas y otros. Todavía existen más de 450 mil personas que practican la defecación al aire libre al no disponer de soluciones de saneamiento adecuadas.
- 2.3 En cuanto a la calidad de los servicios de agua potable, de acuerdo con información del sistema de agua y saneamiento rural (SIASAR) de Nicaragua, se estima que el 52,2% de los sistemas rurales pasan las pruebas conforme los estándares; el 72,1% cuenta con volúmenes asegurados de demanda mínima; y el 70% presta el servicio con una continuidad mayor a 12 horas al día. Los Comités de Agua Potable y Saneamiento (CAPS) son organizaciones comunitarias encargadas de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento rural en Nicaragua, y existen en el país 5.000 CAPS, sin embargo, el 46,4% de las comunidades carecen de CAPS formalizados. De los CAPS existentes alrededor del 60% requieren fortalecer sus capacidades para operar y mantener los sistemas a su cargo.
- 2.4 Cuando el acceso al agua es limitado o nulo, la responsabilidad de su acarreo recae en un 72% en las niñas y mujeres y en un 28% en los niños y hombres³. En las zonas rurales de Nicaragua, el tiempo diario dedicado a actividades domésticas y de cuidados relacionadas con el agua (incluye acarreo) en promedio es de 5,75 horas para las mujeres y 0,5 para los hombres. En los CAPS, las mujeres tienen participación paritaria, aunque lo hacen porque sus parejas delegan en ellas la participación, mas no el derecho al voto. Tienen voz en las asambleas, pero las decisiones las toman los hombres, quienes representan a la familia pues poseen la jefatura del hogar, a menos que se trate un hogar monoparental con jefatura femenina. Cuando se trata planificar y construir un sistema de agua entubado y/o bombeo, la responsabilidad es de los hombres. Sin embargo, recientemente las mujeres se han incorporado a las tareas de supervisión y apertura de zanjas⁴. Un estudio realizado en Perú encontró que la participación de las mujeres en los comités de agua mejora

¹ El Corredor Seco es una franja de territorios altamente vulnerable a eventos climáticos extremos que se extiende en Centroamérica. En el caso de Nicaragua, comprende hasta 120 municipios de un total de 153, dependiendo del grado de severidad de la estación seca.

² Para cumplir con los criterios de un servicio de agua potable gestionado de manera segura, los hogares deben utilizar una fuente mejorada que sea: i) accesible en las instalaciones; ii) disponible cuando sea necesario; y, iii) libre de contaminación.

³ Monje, Andrea; Nuñez, Anamaría y Subiza, Dolores (2016). *¿Tiene género el agua?* Infografía. Washington, DC: Banco Interamericano de Desarrollo, BID

⁴ Waldkircher, Alexander (2017). *Mujeres en la gestión del agua en Jinotega, León y Achuapa: El empoderamiento de mujeres en la Gestión Comunitaria del Agua en los municipios de Jinotega, León y Achuapa, Nicaragua*. Global Water Partnership. [Enlace](#)

la gestión de los mismos en áreas como: procesos administrativos, cobro de la cuota mensual, sostenibilidad financiera y limpieza y desinfección con cloro del sistema⁵.

- 2.5 Esta situación se vuelve mucho más crítica a la luz de los impactos de cambio climático observados en el país. Es así como las brechas de acceso a servicios de agua potable podrían incrementarse debido a cambios en la distribución geográfica y temporal de la precipitación. Dicha situación se acentúa en el Corredor Seco del país en el que se presenta algunos de los niveles más bajos en cobertura de los servicios a nivel nacional y deben enfrentar fenómenos climáticos extremos, principalmente sequías, lo cual poner en situación de vulnerabilidad a los pobladores en dicha zona.
- 2.6 Esta CT busca apoyar en el fortalecimiento de los Comités de Agua Potable y Saneamiento (CAPS) en aspectos técnicos, administrativos y socioambientales, de manera que permita a estas asociaciones comunitarias hacer una gestión operativa más efectiva del recurso hídrico y garantizar un mejor servicio a los usuarios. La CT se encuentra incluida en el CPD para Nicaragua 2024, como parte del "Informe sobre el Programa de Operaciones de 2024" y se utiliza como base la última estrategia de país aprobada con Nicaragua 2012-2017 y su extensión hasta 2019. Esta CT es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con los objetivos de: (i) reducir la pobreza y la desigualdad, al enfocarse en una de las zonas más vulnerables y de menor ingreso económico del país; (ii) abordar el cambio climático, al focalizarse en el área del corredor seco del país, una de las más afectadas por el cambio climático. La CT también se alinea con las siguientes áreas de enfoque operativo: (i) biodiversidad, capital natural y acción por el clima; (ii) igualdad de género e inclusión de la diversidad; y (iii) infraestructura sostenible, resiliente e inclusiva; se alinea con la última Estrategia del Banco con el País aprobada (GN-2683) a través del área de diálogo de Agua y Saneamiento y la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5), al buscar promover el acceso a servicios de infraestructura y mejorar la gobernanza y la eficiencia en la provisión del servicio; y, además, es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-8). La CT es consistente con la propuesta de asignación de Recursos al Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario para el Ejercicio Fiscal 2024 - OC SDP (GN-3185). Específicamente con los objetivos y actividades de la Ventanilla 2 – Infraestructura Sostenible (W2B) financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), siendo uno de sus objetivos mejorar el desempeño, calidad y sostenibilidad de los servicios de infraestructura. La CT también es consistente con los objetivos y actividades de la Ventanilla 1 del OC-SDP: Capacidad Operativa y Diálogo sobre Políticas para los países elegibles en condiciones concesionarias del CO (W1D) al apoyar el desarrollo de actividades de fortalecimiento institucional enfocadas en la capacidad de gestión, capacidad de ejecución, sistemas de monitoreo, evaluación y manejo de información.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I: Estudios de pre-inversión (UD\$125.000):** Bajo este componente se financiará el desarrollo de estudios de preinversión en comunidades priorizadas e incluirá la elaboración de al menos 5 estudios de preinversión a nivel de perfil avanzado para proyectos de agua y saneamiento en comunidades rurales localizadas en las zonas identificadas, los cuales sean utilizadas como base, para el futuro

⁵ MVCS (2020). *Participación de la mujer rural en la gestión de las Juntas de Administradores de Servicios de Saneamiento (JASS)*. Lima: MVCS - Oficina de Evaluación de Impacto. [Enlace](#).

desarrollo de diseños finales y eventualmente, para la gestión de financiamiento para su ejecución.

- 3.2 **Componente II: Fortalecimiento de Capacidades en actores clave del sector de agua y saneamiento rural con intervención en las zonas priorizadas (US\$100.000):** Con este componente se desarrollarán capacitaciones e intercambios, en temáticas vinculadas a aspectos técnicos, administrativos, de igualdad de género y diversidad, y socioambientales entre otros. Se elaborarán herramientas para la gestión de servicios de agua y saneamiento rural, que incluirán entre otros el desarrollo o actualización de manuales de operación y mantenimiento; reglamentos operativos; documentos de control financiero y administrativo; pliegos tarifarios; manuales de sensibilización para el uso adecuado del agua y hábitos higiénicos, así como planes de mejora para los CAPS beneficiados, los cuales incluirán actividades para impulsar la participación paritaria de las mujeres en los espacios de decisión y no sólo de apoyo y representación. Para ello es necesario hacer un diagnóstico de las barreras a su participación y un plan de acción con actividades para la superación de las mismas. Estas actividades contribuirán a fortalecer principalmente a CAPS y a las oficinas municipales de agua y saneamiento (UMAS) y a facilitar su sostenibilidad, pero, sobre todo, a garantizar un mejor servicio a sus beneficiarios. La priorización de los CAPS, responderá entre otros a la clasificación que de los mismos, refleje el SIASAR⁶; a los resultados del diagnóstico que realice la firma a contratar; al nivel de cobertura del servicio de agua potable y saneamiento en las comunidades administradas por los CAPS, buscando el mayor número de beneficiarios a través de los CAPS identificados; se tomará así mismo en cuenta, la disponibilidad y capacidad instalada para aprovechar de mejor forma la asistencia técnica prevista, así como la participación de mujeres en los comité, entre otros.
- 3.3 **Componente III: Desarrollo y disseminación de productos de conocimiento (US\$50.000):** En coordinación con la Red de Agua y Saneamiento de Nicaragua (RASNIC) y el Fondo de inversión social de emergencia (FISE), se apoyará en la elaboración de productos de conocimiento y eventos, que contribuyan al desarrollo del sector de AyS rural en el país. Estos productos incluirán entre otros, la sistematización de la experiencia de trabajo, lecciones aprendidas e historias de éxito. Asimismo, se prevé la organización de talleres para presentar los productos desarrollados en esta CT. Los productos de conocimiento que se generen de esta cooperación técnica tendrán en cuenta el uso del lenguaje inclusivo y la comunicación no sexista. Y cuando corresponda se presentarán los datos desagregados por género, enfatizando la participación de las mujeres.
- 3.4 **Otros Costos (US\$25.000):** Se prevé la contratación de un consultor de apoyo, quien realizará el seguimiento a la ejecución de las actividades de la Cooperación Técnica.
- 3.5 El costo de esta CT es de US\$300,000, que serán financiados con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario OC SDP de la Ventanilla 2 – Infraestructura Sostenible (W2B) (US\$200,000) y Ventanilla 1 del OC-SDP: Capacidad Operativa y Diálogo sobre Políticas para los países elegibles en condiciones concesionarias del CO (W1D) (US\$100,000). Los fondos se utilizarán para financiar la contratación de firmas y/o consultores individuales contra la presentación de productos verificables, así como los costos de

⁶ SIASAR - Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural – Nicaragua.

los gastos de movilización relacionados con el desempeño de sus funciones. El detalle de los costos se presenta a continuación:

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	W2B-OC SDP Ventanilla 2	W1D-OC SDP Ventanilla 1	Financiamiento Total
Componente 1: Estudios de pre-inversión	125,000.00	0	US\$125,000.00
Componente 2: Fortalecimiento de Capacidades en actores clave del sector de agua y saneamiento rural con intervención en las zonas priorizadas		100,000.00	US\$100,000.00
Componente 3: Desarrollo y disseminación de productos de conocimiento	50,000.00	0	US\$50,000.00
Otros: Contratación de consultor de apoyo para el seguimiento de la implementación de la CT.	25,000.00	0	US\$25,000.00
Total	US\$200,000.00	US\$100,000.00	US\$300,000.00

3.6 La CT estará a cargo de la División de Agua y Saneamiento en Nicaragua (WSA/CNI). El punto focal designado en la Representación y responsable de la ejecución será el especialista sectorial de WSA/CNI.

3.7 **Monitoreo y evaluación.** La supervisión de la CT será realizada por el equipo de WSA/CNI en las oficinas de país. No se prevén costos relacionados con la supervisión por parte del Banco. El seguimiento de la ejecución de la CT se llevará a cabo a través de: (i) reuniones técnicas de trabajo con los consultores encargados de la ejecución, (ii) informes de resultados y actividades preparados por los consultores encargados de la ejecución. Durante el periodo de ejecución de la CT, el especialista líder de operaciones de Agua y Saneamiento (WSA/CNI) preparará un informe de seguimiento anual, debidamente registrado en la plataforma Convergencia, con base a los requerimientos del Banco.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

4.1 A solicitud del Gobierno de Nicaragua, mediante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, (Anexo I), la presente CT será ejecutada por el Banco a través de la División de Agua y Saneamiento en la Representación de Nicaragua (WSA/CNI). En conformidad a lo establecido en el Anexo II del documento "*Procedures for the Processing of Technical Cooperation Operations and Related Matters (OP-619-2)*", se justifica que el Banco sea el ejecutor porque así se asegura la ejecución oportuna y el cumplimiento de los objetivos previstos, y cuenta además con una red amplia de contactos y expertos técnicamente capacitados para su desarrollo. Los productos de esta CT aportarán al fortalecimiento de Capacidades en actores clave del sector de agua y saneamiento rural con intervención en las zonas priorizadas.

4.2 Las actividades para ejecutar bajo esta CT se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco. La unidad responsable de desembolsos de la CT será CID/CNI-Representación Nicaragua y el período de ejecución de la CT es de 36 meses.

- 4.3 El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Todas las adquisiciones a ejecutarse bajo esta Cooperación Técnica han sido incluidas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y se contratarán de conformidad con las políticas y regulaciones aplicables del Banco de la siguiente manera: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en la norma sobre Fuerza Laboral Complementaria (AM-650); y (b) Contratación de servicios prestados por firmas consultoras de acuerdo a la Política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-33) y sus Directrices.

V. Riesgos importantes

- 5.1 No se han identificado riesgos significativos que afecten sustancialmente la ejecución de la CT. No obstante, se coordinarán las diferentes actividades de manera cercana, con los actores claves del sector, antes mencionados, a fin de facilitar y agilizar la ejecución de estas.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 La presente CT no presenta excepciones a la política del Banco.

VII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 7.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_70891.pdf](#)

[Matriz de Resultados_16517.pdf](#)

[Términos de Referencia_68464.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_92390.pdf](#)