

Abstracto de Cooperación Técnica

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	Gobernanza y Políticas Públicas para la Prevención del Delito y la Violencia Urbana - Fase II
▪ Número de CT:	RG-T2523
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Laura Jaitman (IFD/ICS), Jefe de Equipo, Phil Keefer (IFD/IFD), Nathalie Alvarado (IFD/ICS), Andrés Restrepo (IFD/ICS), Roberto Guerrero Compeán (IFD/ICS), Carina Solmirano (IFD/ICS), Norma Peña (IFD/ICS), y Florencia Cabral (IFD/ICS).
▪ Indicar si es:	Generación y disseminación de conocimiento
▪ Fecha del Abstracto de CT:	Junio 2015
▪ Beneficiario):	26 países prestatarios del Banco
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo; IFD/ICS. Laura Jaitman, Especialista en Seguridad Ciudadana.
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$515,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Agosto de 2015
▪ Tipos de consultores:	Individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/ICS
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	N/A
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social; Seguridad Ciudadana

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT

- 2.1 **Antecedentes.** Durante la última década, la gran mayoría de los países de América Latina y el Caribe (ALC) han experimentado un deterioro de los niveles de seguridad, expresado, básicamente, en las altas tasas de homicidios¹ y victimización², en un crecimiento acelerado en la percepción de inseguridad³, en una limitada confianza en las instituciones públicas encargadas de la seguridad ciudadana⁴ (en particular en la policía, el sistema de justicia penal y el sistema penitenciario) y en un incremento significativo de la población penitenciaria⁵.

¹ ALC cuenta con el 8% de la población mundial, pero en ella ocurren el 20% de los homicidios. El promedio regional de la tasa de homicidios es 25 mientras que la tasa promedio mundial es de 6.9 por 100.000 habitantes (UNODC, 2011).

² Es la segunda región con mayor nivel de victimización después de África, 12% y 13% respectivamente. (Gallup, 2007).

³ El 28% de los ciudadanos en LAC considera la delincuencia como principal problema. (Latinobarómetro, 2011).

⁴ 30% de la población confía en el sistema judicial, un 50% lo hace en la policía, la tasa más baja del mundo (Gallup, 2007).

⁵ El promedio de la tasa de población carcelaria en ALC, oscila entre 123-260 por 100.000 habitantes. (WPB, 2010).

- 2.2 Esta situación se siente particularmente en las zonas urbanas⁶ de la región, donde se concentra la población latinoamericana, y la mayor actividad económica⁷. La tasa actual de urbanización es aproximadamente el 80%⁸, la más alta en el mundo en desarrollo, casi el doble de la de Asia y África y sólo comparable con la tasa de altos ingresos. Este fenómeno de transición del campo a la ciudad se produjo a un ritmo acelerado, menos de 40 años (1950-1990), por lo que ha sido calificado como una "explosión urbana"⁹. Las zonas urbanas se enfrentan también a numerosos desafíos como su expansión desordenada, la falta de respuestas a las crecientes demandas de la población urbana, generó la prevalencia de exclusión e inequidad, la informalidad, el desempleo y una insuficiente presencia del Estado en la provisión de servicios urbanos, incluyendo las garantías de la seguridad ciudadana. En consecuencia, los nuevos habitantes urbanos, no pudieron en su mayoría beneficiarse de las economías de aglomeración y de escala de las ciudades, y no vieron satisfechas sus necesidades, generándose un proceso denominado "urbanización de la pobreza".
- 2.3 La inseguridad ocurre mayormente en las ciudades de la región. Algunas de ellas se encuentran en México, como Acapulco de Juárez (155 homicidios por 100,00 habitantes) o Torreón (119 homicidios por 100,000 habitantes). Estas tasas son mucho más elevadas que la de México que ascendía a 22 homicidios por 100,000 habitantes en 2012. En Honduras la tasa de homicidios de San Pedro Sula es más del doble de la ya elevada tasa nacional (177 vs 75 por 100,000 habitantes), la de la Ciudad de San Salvador también duplica la tasa de El Salvador (119 vs 62 por 100,000). Lo mismo ocurre en el Caribe, en donde por ejemplo la tasa de homicidios de la Ciudad de Belice es de 105 por 100,000 habitantes y la del país es 39. En Colombia, hay ciudades como Cali que triplica la tasa de homicidios nacional (85 vs 32 por 100,000 habitantes. Por ejemplo, si bien la tasa de homicidios en Brasil es de 25 por 100,000 habitantes, esta tasa alcanza 126 en Ananindeua, o 90 en Maceio.).¹⁰
- 2.4 43 de las 50 ciudades más violentas del mundo están en Latinoamérica.¹¹ Existen más de 130 ciudades en Latinoamérica y el Caribe con poblaciones de más altas que 250,000 habitantes que registraron tasas de homicidios mayores a 25 homicidios por cada 100,000 habitantes. Una tasa mayor que 10 homicidios por 100,000 habitantes ya es considerada de niveles.¹²

⁶ Por zona urbana debe entenderse, de manera genérica, a una región (1) con elevada densidad de población cuya especialización económica no es dominada por el sector primario, (2) que requiere de infraestructura desarrollada, aunque cuya cobertura no es necesariamente universal, y (3) con extensión territorial continua, incluso a través de varias circunscripciones administrativas.

⁷ Las zonas urbanas se han convertido en el principal motor económico de la región: las 40 principales ciudades producen el equivalente de US\$842 billones de producto interno bruto (UN-Hábitat, 2012).

⁸ UN-DESA, 2014.

⁹ UN-Habitat, State of Latin American and Caribbean Cities 2012: Towards a New Urban Transition, 2012.

¹⁰ Datos de UNODC, SEPOL, IGARAPE, DIGESTYC-PNC y Ministerio de Defensa de Colombia. Se tomó el último dato disponible para el período 2011-2014.

¹¹ Seguridad, Justicia y Paz, 2014.

¹² IGARAPE, 2015.

- 2.5 En este contexto, los gobiernos locales y nacionales han reaccionado destinando importantes recursos y formulando políticas y programas enfocados en reducir la criminalidad, sin que haya sido posible determinar con exactitud su verdadero impacto sobre los niveles de criminalidad, violencia y percepción ciudadana de inseguridad. Existe en la región un importante rezago relacionado con la calidad, disponibilidad y oportunidad de la información, así como el conocimiento aplicado en materia de prevención del delito y la violencia. Ello ha impuesto a los gobiernos latinoamericanos el reto y la urgencia de realizar estrategias para superar este atraso técnico, analítico y estadístico e identificar intervenciones y políticas de seguridad ciudadana más útiles y efectivas en el contexto urbano.
- 2.6 **Objetivos generales y específicos.** El objetivo principal de esta propuesta de CT es contribuir a la generación de conocimiento para que los países beneficiarios del BID puedan formular políticas públicas más informadas y eficaces de seguridad ciudadana a nivel municipal. Asimismo, busca profundizar la base de evidencia y el análisis sobre crimen y violencia en la región y diseminar el conocimiento generado para difundir las buenas prácticas. Todo lo anterior espera apoyar a los gobiernos locales en el diseño e implementación de políticas públicas de seguridad ciudadana más efectivas.
- 2.7 Si bien la problemática urbana puede ser reflejo de una débil capacidad institucional nacional, este proyecto se basa en un enfoque sub-nacional ya que los gobiernos locales cuentan con ventajas comparativas para abordar la inseguridad y la violencia, en particular el conocimiento del territorio y de las comunidades, y la capacidad de focalización de programas.
- 2.8 La primera fase del proyecto (2013-2014), tuvo el doble propósito de: (i) profundizar el análisis cuantitativo sobre las tendencias y dinámicas de los principales indicadores de violencia en las ciudades de ALC; y (ii) producir evidencia a través de la financiación de investigaciones efectuadas con métodos rigurosos y sistematizar las experiencias de política pública. Entre los resultados de la primera fase destacan la generación de datos y estadísticas sobre el delito y la violencia en ciudades de ALC y diagnósticos sobre la concentración espacial del crimen en las principales ciudades de Colombia. Asimismo se realizó un mapeo de las intervenciones de Seguridad Ciudadana a nivel sub-nacional que se están implementando en ALC, y el diseño y desarrollo de una plataforma en línea interactiva que alberga el mapeo dichas intervenciones.
- 2.9 Otra actividad realizada en la primera fase fue el diseño de la agenda de conocimiento del Clúster de Seguridad Ciudadana ligada a la agenda operativa. Se elaboró un documento con las principales brechas en la literatura de crimen urbano y se identificó el valor agregado del BID en este tema. En un evento con expertos internacionales se validó la agenda y se concluyó que el BID tiene ventajas comparativas en contribuir a la generación de estadísticas en la región, la difusión de buenas prácticas y la realización de estudios regionales que contribuyan al diálogo sur-sur. Se detectaron además preguntas de investigación específicas referidas al crimen en ciudades.

- 2.10 En función de ello, la segunda fase (2015–2017), permitirá ampliar el alcance de algunas de las actividades de la primera fase, así como completar los insumos necesarios para apoyar a los gobiernos en el diseño de políticas de seguridad ciudadana a nivel local, fortalecer el diálogo con los gobiernos en esta materia y disseminar los resultados a través de una publicación sobre prevención y reducción de la criminalidad urbana en ALC, así como de una serie de notas técnicas y documentos de trabajo, y la realización de seminarios sub-regionales y un seminario internacional.
- 2.11 Este proyecto se suma a otras operaciones y productos del Banco vinculadas a la temática de crimen y violencia en ciudades, en particular: (i) Crimen Violento en las ciudades de América Latina y el Caribe (RG-K1366), (ii) Barrios Seguros y Mejorados (RG-T2345), y (iii) Brechas entre fuentes de información de crimen (RG-K1405).

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES

- 3.1 **Componente 1: Diagnóstico de los factores estructurales del delito y la violencia en las ciudades de ALC.** Este componente financiará un diagnóstico sobre el crimen en las ciudades de la región para caracterizar en forma acabada y sistemática el problema. Se utilizarán tanto los datos de crimen de los registros administrativos de la policía, así como también se caracterizarán a las víctimas y a los victimarios mediante un análisis de las encuestas de población y datos de censos y encuestas penitenciarias. Se incluirán la mayor cantidad de ciudades posibles para las que haya información disponible y sean relevantes por altos índices de violencia. Luego se financiarán estudios sobre determinantes del crimen que podrían influir en la proliferación del crimen en las ciudades. Se ha detectado una gran brecha de conocimiento en la relación entre urbanización y crimen que se espera cerrar con este proyecto. Se analizarán otros temas como la desigualdad urbana, desempleo y carencia de oportunidades de la juventud urbana, y debilidades en la gobernanza de la seguridad ciudadana a nivel urbano, entre otros. Estas actividades complementan la recopilación de los principales indicadores de crimen y violencia, su evolución y tendencias en las ciudades de ALC, y los diagnósticos precisos impulsados en la fase I de este proyecto.
- 3.2 **Componente 2: Políticas Públicas para la Reducción y Prevención de la Criminalidad Urbana en ALC.** Este componente financiará las siguientes actividades: (i) la realización de una recopilación de buenas prácticas en ciudades de otras regiones que han sido exitosas para reducir el crimen y la violencia, (ii) se profundizará el mapeo de la Fase I con la comparación de las políticas de la región con (i) y la elaboración de estudios de caso de reformas de seguridad en ciudades de LAC (por lo menos una en cada sub-región), (iv) se realizará una convocatoria a académicos para llevar a cabo evaluaciones de impacto de políticas específicas en ciudades que contribuyan a contestar preguntas priorizadas en la agenda de conocimiento de Seguridad Ciudadana y estén alineadas con el Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana.

- 3.3 **Componente 3: Talleres sub-regionales, seminario internacional y diseminación de resultados.** Este componente financiará las siguientes actividades: (i) compilación de todos los productos generados por los componentes anteriores; (ii) elaboración y publicación de notas técnicas y documentos de trabajo; (iii) edición de los contenidos de una publicación compilatoria; (iv) diseño gráfico y diagramación de la compilación; (v) traducción e impresión de ejemplares; (vi) dos talleres subregionales y un seminario internacional para la presentación de los resultados y la promoción del intercambio de conocimiento y el diálogo sur-sur.

IV. PRESUPUESTO INDICATIVO.

Actividad/Componente	BID	Otros	Total
Componente 1: Diagnóstico del delito y la violencia en las ciudades de ALC y recomendaciones de estrategias, políticas públicas y programas a nivel urbano para su combate	\$200,000		\$200,000
Componente 2: Intervenciones para la Reducción y Prevención de la Criminalidad Urbana en ALC.	\$200,000		\$200,000
Componente 3: Talleres regionales y diseminación de resultados	\$115,000		\$115,000
TOTAL	\$515,000		\$515,000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 El proyecto será ejecutado por el Banco, bajo la responsabilidad de la División de Capacidad Institucional del Estado (IFD/ICS). De conformidad con el anexo 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1), el Banco puede ser el ejecutor de esta CT, de "investigación y diseminación" para generar evidencia rigurosa en un área crítica de intervención para la cual se requiere mayor conocimiento. El Banco cuenta con la capacidad técnica de organizar y coordinar esta investigación. La selección y contratación de los consultores para el desarrollo de la CT, se realizará en acuerdo con las políticas del Banco.

VI. RIESGOS IMPORTANTES

- 6.1 El proyecto presenta los siguientes riesgos: (i) dificultad en obtener los datos y la información adecuada para la realización de los diagnósticos, ya que, ésta es escasa y no sistematizada para todos los países. Para mitigar este riesgo el equipo trabajará conjuntamente con las autoridades locales y los centros de investigación en los distintos países para garantizar el acceso a los datos; y (ii) retraso en la ejecución de las actividades de esta CT lo cual a su vez puede ocasionar retrasos en la producción de la publicación y la diseminación del conocimiento. Para mitigar este riesgo, se realizará un seguimiento continuo a la implementación de las mismas y se contempla la contratación de un consultor que realizará apoyará la coordinación del proyecto y hará el monitoreo de todos los productos.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 No existen riesgos ambientales o sociales asociados con las actividades planteadas en esta operación, por lo tanto su clasificación ambiental es "C." [IDBDOCS-#39078034-](#) y [IDBDOCS-#39078026-](#)