

世界银行贷款

云南公路资产管理项目

云南省公路资产管理项目 少数民族发展计划

云南省公路局

二〇一四年七月

少数民族发展计划摘要

A.介绍

1.根据可研和移民政策框架，本项目不涉及征地拆迁，仅涉及临时占地。本报告旨在加强对国省干道沿线少数民族的一个发展计划，对这些受影响群体的减缓、强化受益措施及其资金的来源均已包含在本报告中。项目影响区涉及诸多的少数民族，包括彝族、哈尼族、傣族等等。

B.少数民族的社会经济特征

2.贫困和收入。项目涉及云南省 16 个地州，2013 年，全省贫困人口 661 万，贫困人口占总人口的 17.54%。2013 年，云南省农村居民人均纯收入 6141 元。

3.性别方面。

一般家庭户主都是男性，体现了男人当家作主的传统。农业劳动男女都会参加，男性一般从事较重的农活，如整地施肥、种植、打药、浇水、收割稻田、运输农产品等，而妇女一般从事家务事或轻的农活，如洗衣做饭、看照顾老人和孩子、除草、牲畜喂养、晒谷子等，田间管理等较轻便的农活也以妇女承担居多，丽江和大理的白族、纳西族女性也有较多承担家庭重体力劳动的情况，与民族风俗习惯有关。农忙季节男人和妇女的工作会有交叉。在购置用品方面，一般男人去买生产资料，其它生活用品由妇女购买。在外出打工方面，本项目所涉及的云南省州市并未表现出明显的男女差异，在丽江、大理等地的纳西族、白族等少数民族居民女性在家庭中甚至承担了相当一部分重体力劳动，所以外出务工的男女性别比例较为均衡，男性多从事建筑业，女性以餐饮等服务业为主。

4.妇女发展。随着社会经济的迅速发展，各地区妇女地位逐年上升，在参政议政、教育、就业、卫生医疗、经济建设等各个领域，都发挥了越来越重要的作用。

C.征地拆迁影响

通过优化设计方案，本项目最大程度上规避了征地拆迁影响，仅涉及临时占地。目前，临时占地的面积和位置尚未明确。明确受影响人口后，将根据少数民族发展计划，优先安排他们临时就业，并对他们进行技能培训。

D.影响和少数民族受益分析

5.项目影响。本项目的实施除了临时占地影响外，也可能暂时会对道路沿线部分居民带

来一些不利影响。同时，对沿线居民的生活环境也带来一定程度的影响。主要包括在工程施工期间，可能对沿线居民日常出行带来的不便；施工过程中产生的噪音和扬尘；施工区的植被破坏；可能产生的地表水源污染；农田水利设施的暂时破坏等。但通过采取相应的措施或办法，可以消除或减缓对其的不利影响。

6.本项目涉及云南省 16 个地州，国省干道沿线的人口均从项目收益，包括少数民族。少数民族发展计划旨在消除或减缓工程建设影响区少数民族因项目建设而可能受到的负面影响，并确保少数民族从项目建设中受益。本项目的建设将有利于改善道路和交通运输服务条件。刺激产业开发和经济发展，直接和间接增加大量的就业机会。少数民族直接受益包括：项目本身带来的经济状况的改善；少数民族发展计划中的措施；地方政府的少数民族优惠政策和发展计划。这些措施和政策将使少数民族家庭在社会经济的发展中受益。

7.调查显示少数民族积极支持本项目建设，因为他们已经认识到这对于改善他们的生活，方便他们出行具有非常重要的作用。项目实施将有效促进云南省国省干道交通条件，促进地区旅游、工业和农业的发展，加快商品及农产品的流通、提高农产品的上门收购价格、促进信息的畅通、增加外出务工机会和改善社会服务等，从而为大多数少数民族带来各种的有利影响。本项目计划提供以下充足的措施来消除或减缓少数民族因项目建设而受到的负面影响，确保少数民族从项目建设中受益。

E. 态度和期望

8.通过与移民座谈、入户访谈及少数民族社会评估问卷调查，我们了解到项目影响区少数民族团体和居民对项目建设的态度总体上是支持和欢迎的，也对项目的建设提出了尽量利用当地的建筑材料和运输设备、避免或减少对沿线少数民族居民生产生活的负面影响、吸收当地劳动力特别是少数民族劳动力、保障人畜安全、保护生态环境等期望和要求。

F. 措施

9.为了消除或减缓项目建设对当地少数民族社会、经济等各方面的负面影响，并使项目影响区的少数民族在项目建设中受益。针对本项目建设影响的各个群体采取的措施包括缓解措施、强化受益措施和建议措施。具体措施、实施时间、资金来源详见下表。

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

项目建设影响、措施及投资情况一览表

序号	影响/ 受益	措 施	实施单位	投资预算	资金来源	时间安排
1	项目建设需临时占地，使当地居民收入减少、生产生活带来不便	优化方案，保障潜在移民权益	项目业主、工程设计单位、移民咨询单位	50 万元	移民政策框架	2014
2	项目施工过程中产生噪音和扬尘等；影响部分农田水利灌溉设施	减缓或消除施工影响	工程承包商和地方政府	200 万元	项目投资 /承包商承包合同	2015-2019
3	取/弃土、施工人员、机械可能破坏草场，对生态环境带来影响	生态环境保护	工程承包商和政府主管部门	600 万元	项目环保投资/承包商承包合同	2015-2019
4	大量施工人员、施工单位从属人员进驻，可能引起疾病的传播、流行等公共卫生问题	保护公共卫生和人群健康	工程承包商和政府主管部门	120 万元	环保投资/承包商承包合同	2015-2019
5	妇女权益可能受到侵害	鼓励妇女参与决策	地方政府有关主管部门和承包商	10 万元	项目业主、承包商、妇联	2015-2019
7	项目建设促进旅游业发展，减少贫困人口	促进旅游业发展	地方政府及部门	500 万元	地方政府	2015-2019
8	语言的差异使沟通不便	配备少数民族干部	工程建设承包商	20 万元	施工承包商	2015-2019
9	增加地方财政和当地居民的收入	利用当地建材和运输资源	工程承包商和地方政府	3000 万元	承包商承包合同	2015-2019
10	提高当地居民的劳动技能	吸收当地劳动力	工程承包商和地方政府	500 万元	承包商承包合同	2015-2019
11	增加就业机会，提高收入	提供餐饮服务	地方政府、个人	/	经营者/个人	2015-2019
12	带动少数民族就业	增加少数民族群众工作岗位	地方政府与公路局	/	个人	2015-2019
13	促进当地物流业的发展	促进物流产业的发展	地方政府及部门	1000 万元	地方政府	2015-2017

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

序号	影响/ 受益	措 施	实施单位	投资预算	资金来源	时间安排
14	提高当地居民的劳动技能	临时占地受影响人口技术培训	地方政府及部门	40 万元	移民规划投资	2015-2019
合 计				6040 万元		

G. 实施监测评估

13. 实施监测 项目办、各级地方政府组织及其相关机构，要定期监督、监测少数民族发展计划的实施情况。新的发现和建议应记录在监测报告中，并提交给项目办和世界银行。项目聘请的外部独立监测评估机构，对少数民族发展计划的实施活动进行跟踪监测，并提出咨询意见和建议。外部监测机构每半年应抽取受影响对象的样本，特别是少数民族家庭，进行调查和访问。

14. 实施评估 根据世行的要求，需对少数民族发展计划的实施过程和效果进行评价，以确保计划能按既定目标实施。在项目实施前，项目办将确定聘请的监测评估单位，由监测评估单位制定监测和评估计划。

目 录

1	概述	1
1.1	项目背景	1
1.2	工程概况	2
1.2.1	云南综合公路资产管理和信息系统.....	2
1.2.2	云南省干线公路养护与应急保障系统.....	2
1.2.3	云南公路资产管理机构能力加强.....	3
1.3	征地拆迁移民影响概况	4
1.4	少数民族发展计划概况	4
2	项目影响区自然社会经济概况	5
2.1	自然概况	5
2.1.1	区域自然概况	5
2.1.2	项目影响区自然概况.....	5
2.2	社会经济概况	9
2.2.1	区域社会经济概况	9
2.2.2	项目区贫困问题.....	10
2.2.3	项目影响区社会经济概况	13
3	项目影响区少数民族情况	27
3.1	少数民族分布及构成.....	27
3.1.1	云南省	27
3.1.2	昆明市	31
3.1.3	昭通市	31
3.1.4	曲靖市	31
3.1.5	楚雄州	31
3.1.6	玉溪市	32
3.1.7	红河哈尼族彝族自治州.....	32
3.1.8	文山壮族苗族自治州.....	32
3.1.9	普洱市	33
3.1.10	西双版纳州.....	33

3.1.11	大理白族自治州	33
3.1.12	保山市	33
3.1.13	德宏州	34
3.1.14	丽江市	34
3.1.15	怒江傈僳族自治州	34
3.1.16	迪庆藏族自治州	34
3.1.17	临沧市	35
3.2	少数民族经济与民族文化生活特征	35
3.2.1	少数民族经济特征	35
3.2.1	少数民族文化特征	41
3.3	各民族之间的关系	53
3.4	项目区居民生产生活情况	55
3.5	正在实施的少数民族发展项目	59
3.6	云南省正在实施的世行和亚行公路项目	68
4	法律框架	69
4.1	政策依据	69
4.2	云南省加快少数民族发展规划相关法律规定	69
4.2.1	《中华人民共和国民族区域自治法》的主要有关规定	69
4.2.2	《中华人民共和国民族乡行政工作条例》的主要有关规定	70
4.2.3	《中华人民共和国村民委员会组织法》的主要有关规定	70
4.2.4	世界银行非自愿移民政策	70
4.2.5	世界银行少数民族政策	71
5	项目建设影响分析	73
5.1	项目建设对地区社会经济发展的影响分析	73
5.1.1	对经济发展的影响	73
5.1.2	对交通运输业的影响	79
5.1.3	对劳动力的就业影响	82
5.1.4	对养护工人的影响	82
5.1.5	艾滋病防治和打击毒品犯罪	83
5.2	项目建设对沿线少数民族社区及其居民的影响分析	84

5.2.1	对居住环境的影响	84
5.2.2	对少数民族家庭经济生活的影响	85
5.2.3	对公共卫生和人群健康的影响	85
5.2.4	对少数民族文化的影响	86
6	少数民族对项目建设的态度和期望	87
6.1	少数民族对项目建设的态度	87
6.2	少数民族对项目建设的期望	87
7	少数民族发展计划	90
7.1	计划编制原则和目标	90
7.2	项目影响区少数民族发展计划	90
7.2.1	缓解措施计划	91
7.2.2	强化受益措施计划	95
8	少数民族发展计划投资及来源	100
8.1	缓解措施计划投资及其来源	100
8.2	强化受益措施计划投资及其来源	100
9	实施管理	102
9.1	组织机构及其职责	102
9.2	实施计划	102
9.3	资金及质量管理	103
9.4	组织验收	104
10	实施监测和评估	105
10.1	实施监测	105
10.2	实施评估	105
10.3	监测评估指标	106
附件一：	项目区少数民族发展现状	109
附件二：	少数民族发展外部监测评估工作大纲	126
附件三：	农户家庭社会经济与交通调查	129
附件四：	项目建设预计增加的职工人数	134

表目录

表 1 项目涉及州/市贫困人口状况表.....	10
表 2 贫困县分布	11
表 3 项目影响县社会经济情况.....	21
表 4 云南省 16 个地州市主要少数民族分布情况	29
表 5 云南省富余劳动力的受教育情况	36
表 6 云南省主要少数民族文化特征	41
表 7 样本户家庭年人均纯收入分段分布情况	56
表 8 不同民族间的人均收入情况	56
表 9 样本户生产生活基本情况调查统计情况	56
表 10 云南省正在实施的世行和亚行项目情况	68
表 11 项目影响地州主要经济作物及运输方式一览表.....	73
表 12 云南省旅游景点一览表	74
表 13 昭通市旅游市场客源流向及人流量表.....	75
表 14 普洱民族风情旅游项目一览表.....	77
表 15 普洱市农村客运班车通达率	78
表 16 少数民族参与旅游业的发展	95
表 17 物流网络建设.....	98
表 18 临时占地受影响人口技能培训.....	98
表 19 缓解措施计划投资及其来源一览表	100
表 20 强化受益措施计划投资及其来源一览表	100
表 21 少数民族发展计划实施计划表.....	103
表 22 少数民族发展计划监测评估指标	106

图目录

图 1 云南省 25 个少数民族分布主要区域分布图	28
图 2 样本户抽样分布	33
图 3 样本户收入构成情况	38
图 4 样本户消费支出构成	40
图 5 与相关部门和项目受影响人进行座谈与访谈	55
图 6 道路安全隐患	81
图 7 道路塌方及抢通	82
图 8 新街镇公路管理所职工办公楼	83

1 概述

1.1 项目背景

云南省内接西藏、四川、贵州、广西等省(区)，外邻缅甸、老挝、越南等国，边境线长四千多公里，占全国陆地边境线近五分之一，是中国通往东南亚、南亚最便捷的陆路通道，具有沟通太平洋、印度洋，连接东亚、东南亚和南亚的独特区位优势，是中国面向西南开放的桥头堡。根据《云南省加快面向西南开放重要桥头堡总体规划(2012—2020)》，云南省国省干线公路是实施中国面向西南开放桥头堡战略中的重要基础设施之一，云南国省干线公路的养护管理水平对发挥桥头堡的优势、提高云南省公路交通运输效能具有重要的意义，也是云南省经济社会稳定协调发展的重要基础保障。

云南省深居中国内陆地区和云贵高原特殊的地理环境，使得公路运输成为全省最主要的交通方式，是云南经济建设、社会进步、边疆稳定、民族团结的重要支柱，也是桥头堡战略规划中外接东南亚、南亚，内连西南及东中部腹地综合交通运输体系的主要组成部分，在云南省经济建设乃至桥头堡规划建设中具有重要的地位。改革开放 30 年，特别是近 10 年，云南省公路交通基础设施建设实现了跨越式发展，2012 年全省公路里程达 21.90 万公里，其中：国道 5788 公里(其中等级公路 5655 公里)、省道 20457 公里(其中等级公路 20097 公里)，云南公路承担了云南省 80% 以上的交通运输量。随着《云南省公路、水运交通运输“十二五”发展规划》、《云南省国、省道调整规划》的实施，云南国省干线公路总里程的增加及高等级化程度的不断提高，国省干线公路承担的客货运量也将快速增加，公路损耗和路面破坏情况也将不断加剧，公路养护管理任务将越来越繁重，对云南省国省干线公路管理的能力和水平提出了更高的要求。

2012 年全省国省干线公路总里程达到 26240 公里(其中等级公路 25752 公里)，按照不同技术等级重置价格估算，全省国省干线公路总资产将达到 7000 亿元，“十二五”末全省国道和省道干线公路总里程将达到 38253 公里，公路总资产将超过 11000 亿元。如何提升干线公路资产管理能力和水平，管理好这笔巨大的公路资产，使之保持最优的技术状况，为云南经济建设和社会发展提供优良高效的服务是公路管理现阶段必须要研究和解决的重要任务。

为了提高全省国省干线公路管理水平，引进公路资产化管理新理念，实现公路资产管理现代化、信息化、科学化，云南省公路局提出的《云南公路资产管理项目》已通过

中国国家发展与改革委员会审查并列入世行贷款项目规划。通过世行贷款项目的实施，研究引进先进的公路资产管理理念和养护技术，建设和完善公路养护应急保障体系；利用现代化的计算机与网络技术，有效整合和利用既有信息系统，构建公路资产管理信息系统；加强云南国省干线公路管理机构能力，提高干线公路资产养护管理能力和效率，从而增强交通运输效能、保障交通运输安全、全面提升云南省路网的运输能力及服务水平。

1.2 工程概况

《云南公路资产管理项目》包括三个方面的内容，即：**(1)**云南综合公路资产管理和信息系统建设，**(2)**云南公路养护和应急保障能力加强，**(3)**云南公路资产管理机构能力加强。各个部分的具体建设内容构成如下：

1.2.1 云南综合公路资产管理和信息系统

云南综合公路资产管理和信息系统内容为“一套网络、一个中心、七大系统”建设。其中：“一套网络”和“一个中心”是基础保障，“七大系统”将实现行业内规范、高效管理及对社会公众的综合服务。

A、“一套网络”：网络信息系统建设。在云南省交通专网的基础上，进一步提升云南公路专网的标准和功能，使之能满足云南综合公路资产管理系统现阶段和长远发展需求。

B、“一个中心”：(云)计算数据中心建设。建设云南公路资产管理(云)计算数据中心，搭建基于 SOA 技术的软件基础平台，构建基础数据库群，满足云南综合公路资产管理系统在信息收集、交换、整合、共享、计算、传输、存储等方面的需求。

C、“七大系统”：包括六大对内管理与应用系统：“数据交换共享平台、公路 GIS 核心数据库系统、公路资产管理系统、路网监控应急系统、综合业务系统、综合办公系统”建设；一个对外服务系统：“公众信息服务系统”建设。

1.2.2 云南省干线公路养护与应急保障系统

A、建设和完善 16 个州市级养护和应急中心。在云南省 16 个州(市)公路管理总段新建 9 个、扩建 6 个、完善 1 个州(市)级养护和应急中心。

B、在全省 126 个县级公路养护和应急中心中，建设和完善 63 个代表性的县级公路养护和应急中心。

C、建设和完善 225 个公路管理示范所。在云南省 129 个县、市、区 126 个公路管

理段新建 225 个公路管理所。

D、养护和应急保障机械设备配置。州(市)和县两级公路养护应急中心、养护管理示范所购置必要的应急养护机械设备。

E、公路路面养护工程市场化试点养护工程。根据云南省地质地形条件和气候条件，在八个典型州市选择 2 个试验路段运用沥青路面基层冷再生大修养护试验，选择 6 个路段分别进行改性沥青碎石封层、沥青路面稀浆封层、沥青路面微表处等预防性养护试验。通过试验路段引进成熟的公路养护新技术、新工艺、新材料，提升云南国省干线公路养护科技含量，提高公路养护效益，降低公路养护成本。

八个试验路段均按照《中华人民共和国招标投标法》及世行的招标采购要求，实行市场化招标试点，总结市场化推行大中修和预防性养护的管理经验。

1.2.3 云南公路资产管理机构能力加强

A、云南公路资产评估及数据调查。分析总结国内外公路资产评估的作法和经验，委托咨询机构编制云南省干线公路资产评估方案、评估指南，指导初期评估工作。制定云南公路资产评估的模式、建立云南公路资产基准数据库，对云南省公路资产分阶段进行评估。

B、云南公路资产管理能力提升。建立云南公路资产绩效考核体系、编制绩效评估指南、养护手册。分析公路资产管理系统人员需求和能力要求，提出系统管理人员配置方案。

C、公路固定资产会计指南开发及固定资产会计整理。引入国际国内公路养护管理专家、财务管理专家、财务会计专家，开发公路固定资产会计指南，对全省干线公路资产进行资产会计登记。

D、公路养护设计指南和预防性养护指南。引入国际国内公路养护专家，结合云南省地形地质条件和公路状况，开发公路养护设计指南和预防性养护指南，借以提高云南公路养护管理人员和养护技术人员的养护设计水平和管理水平，提高养护人员的预防性养护技术水平。

E、员工培训。分析云南综合公路资产管理和信息系统管理人员岗前培训需求，提出云南省公路管理人员、工程技术人员、工勤人员能力提升培训方案，制定云南公路养护管理员工培训计划。

1.3 征地拆迁移民影响概况

通过设计方案的优化和地方部门的努力，本项目不涉及征地拆迁，仅涉及临时占地。沥青路面基层冷再生技术进行公路大修试验（2 段共 40 公里）临时堆放表层移除沥青以及临时沥青拌合站则需要占地 3 个月左右，临时占地面积 2 亩左右。

由于大修路段需要在实施时才能确定，具体临时占地面积、类型和地点有待确定。临时占地的基本原则是占用荒地，如石料厂开采后的空地。

1.4 少数民族发展计划概况

少数民族发展计划旨在消除或减缓工程建设影响区少数民族因项目建设而可能受到的负面影响，并确保少数民族从项目建设中受益。根据项目建设征地影响调查成果、移民安置规划方案以及项目影响区的社会经济调查成果，采用参与式会谈、小组座谈、个别访谈以及发放调查问卷的方式，对工程项目建设影响区¹涉及州、县（市）、乡（镇、场）和村组的少数民族官员、居民（包括男性和女性）、贫困户、宗教团体等的调查访问，针对工程建设可能给当地社会、经济特别是少数民族群体带来的正、负面影响进行了评估。共召开了 26 场局办座谈，参与的部门包括公路总段、交通局、民宗委等，以及 30 场村级座谈会，并对 68 位受影响人进行了访谈与问卷调查，其中少数民族占 51 人。被访谈人对项目的支持率达到 98.5%，座谈与访谈内容详见第 6 章。少数民族发展计划编制小组在与上述有关各方进行充分协商的基础上编制了本工程少数民族发展计划。该计划主要包括缓解、强化受益等几个方面的措施，内容涉及减贫、鼓励妇女参与和决策、维护公共卫生和公共安全、发展交通和旅游、环境保护、农业与林业发展等计划。

¹ 本项目覆盖云南省 16 个地州的的国省干道，影响区为国省干道沿线的市、县、乡镇和村。

2 项目影响区自然社会经济概况

2.1 自然概况

2.1.1 区域自然概况

云南的面积 39 万平方千米，占全国面积 4.11%，在全国各省级行政区中面积排名第 8。总人口 4596 万（2010 年），占全国人口 3.35%，人口排名为第 12 名。下辖 8 个市、8 个少数民族自治州。与云南省相邻的省区有四川、贵州、广西、西藏。云南 3 个邻国是缅甸、老挝和越南。北回归线从该省南部横穿而过。云南省气候有北热带、南亚热带、中亚热带、北亚热带、暖温带、中温带和高原气候区等 7 个温度带气候类型。云南气候兼具低纬气候、季风气候、山原气候的特点。其主要表现为：气候的区域差异和垂直变；年温差小，日温差大；降水充沛，干湿分明，分布不均。

2.1.2 项目影响区自然概况

2.1.2.1 昆明市

昆明是中国面向东南亚、南亚乃至中东、南欧、非洲的前沿和门户。昆明属北纬低纬度亚热带-高原山地季风气候，由于受印度洋西南暖湿气流的影响，日照长、霜期短、年平均气温 15℃，年均日照 2200 小时左右，无霜期 240 天以上。气候温和，夏无酷暑，冬无严寒，四季如春，气候宜人，年降水量 1035mm，具有典型的温带气候特点，城区温度在 0~29℃之间，年温差为全国最小。全年降水量在时间分布上，明显地分为干、湿两季。5~10 月为雨季，降水量占全年的 85%左右；11 月至次年 4 月为干季，降水量仅占全年的 15%左右。市域地处云贵高原，总体地势北部高，南部低，由北向南呈阶梯状逐渐降低。中部隆起，东西两侧较低。以湖盆岩溶高原地貌形态为主，红色山原地貌次之。大部分地区海拔在 1500~2800m 之间。

2.1.2.2 昭通市

昭通市位于云南省东北部，地处云、贵、川三省结合处；昭通市地势西南高、东北低，属典型的山地构造地形，山高谷深。市内平均海拔 1685 米，其中市政府驻地海拔 1920 米，最高海拔 4040 米（巧家县药山），最低海拔 267 米（水富县滚坎坝），形成了大山包、黄莲河、铜锣坝、小草坝等独特的自然景观和迷人风光。属亚热带、暖温带共存的高原季风立体气候区域。年平均气温 12.6℃，年平均日照 1900 小时，年平均降雨量 704 至 760 毫米。

2.1.2.3 曲靖市

曲靖市位于云南省东部，东与贵州省、广西壮族自治区毗邻，南与文山州、红河州接壤，西与昆明市连接，北靠昭通市和贵州省毕节市，是边疆中的内地。曲靖市总占地面积 33821 平方公里。曲靖主要为亚热带高原季风气候。多年平均气温 14.5℃。其中，麒麟区、陆良县并列最高 15.1℃，富源县最低 13.0℃；平均降水量 592.1 毫米，其中罗平县最多 1027.1 毫米，马龙县最低 417.0 毫米；平均日照时数 1998.12 小时，其中会泽县最多 2471.2 小时，罗平县最少 1546.2 小时。

2.1.2.4 楚雄州

楚雄彝族自治州位于云南省中部偏北，属云贵高原西部、滇中高原的主体部位。全州行政区域总面积 29258 平方千米。楚雄州境气候宜人，属亚热带亚湿润高原季风气候，由于山高谷深，气候垂直变化明显。2013 年，全州年平均降雨量 673 毫米，年平均气温 17.1℃，年日照 2395 小时。州内矿产资源十分丰富，尤其以铜、铁、煤、盐著称。全州有林地面积 177.83 万公顷，活立木蓄积量 9236.73 万立方米，森林覆盖率 62.5%，水资源总量 68.67 亿立方米，水能理论储量 340 万千瓦。

2.1.2.5 玉溪市

玉溪市位于云南省中部，总面积 15285 平方千米，处于低纬度高原区，属于亚热带季风气候，具有冬春干季、夏秋雨季及垂直与背向、朝向影响而具多样性气候变化特征，温和湿润。年平均气温 15.4-24.2℃，最高 32.2℃，最低 -3℃；年平均降水量 787.8-1000mm，多集中于 6-10 月，尤其是雨季集中于 5-10 月，大、暴雨多集中 6-8 月，范围小、强度大的“单点暴雨”频繁发生；相对湿度 75.3%，绝对湿度 13.6 毫巴；年平均蒸发量 1801mm。1-3 月份为霜期，偶见降雪。由于地形复杂，高差较大，一般山区比坝区降雨量大，温度较低，自山顶到谷底，全年和昼夜温差变化亦较显著。

2.1.2.6 红河哈尼族彝族自治州

红河哈尼族彝族自治州位于中国云南省东南部，地处低纬度亚热带高原型湿润季风气候区，具有独特的高原型立体气候特征。州内四季不甚分明，但干、雨季节区分较为显著，年平均降雨量为 800~1600 毫米，5 月至 10 月为雨季，降雨占全州总降雨量的 80~85%其中连续降雨强度大的时段主要集中于 6~8 月，且具有时空地域分布极不均匀的特点。海拔 1400 米左右，气候温和，平均气温在 18~20℃；海拔 1400~1700 米左右，年平均气温在 17℃；海拔 1800~2300 米，年平均气温 11~13℃。地势是西北

高东南低。地形分为山脉、岩溶高原、盆地（坝子）、河谷 4 部分。

2.1.2.7 文山壮族苗族自治州

文山壮族苗族自治州位于中国西南边陲的云南省东南部，土地面积 32239 平方公里。文山州地势西北高、东南低，山区和半山区占总土地面积的 97%，平均海拔在 1000—1800 米之间。文山州地处云贵高原东南部。年平均气温 19 度，全年无霜期 356 天，日照时数 2228.9 小时，多为亚热带气候，冬无严寒，夏无酷暑。年降雨量 779 毫米，干湿季分明，5~10 月为雨季，雨量占全年雨量的 82%；11 月至次年 4 月为干季，雨量占年雨量的 18%。

2.1.2.8 普洱市

普洱市位于云南省西南部，总面积 45385 平方公里，是云南省面积最大的州（市）。普洱地处云贵高原西南边缘。澜沧江、李仙江、南卡江三大江由北向南纵贯全境，三江纵流，形成帚状水系，有利于印度洋和太平洋两股暖湿气流北上，使普洱成为云贵高原唯一一个海洋性气候的地区。普洱气候宜人，冬暖夏凉，四季如春，年均日照时数在 2000 小时左右，年均气温 15.3-20.2℃，年均降雨量 1600 毫米左右，年均相对湿度 79%，年无霜期在 315 天以上。

2.1.2.9 西双版纳州

西双版纳傣族自治州，位于中华人民共和国云南省最南端，是云南省第一个成立的少数民族自治州，全州国土面积 1.91 万平方公里。西双版纳是全国第二大天然橡胶生产基地，现有胶园 365 万亩；是大叶种茶的原生地、普洱茶的故乡，有普洱茶六大古茶山和 8 万多亩上百年栽培型古茶园。西双版纳州有 4 个国家一类口岸，占云南省近三分之一。一江连六国（中、缅、老、泰、柬、越）的澜沧江·湄公河从西双版纳出境，上湄公河航道是国家 5 级航道，中、缅、老、泰四国可常年通航 250 吨的客货轮；昆（明）曼（谷）国际大通道也从西双版纳出境；西双版纳国际机场现已开通 23 条国内航线和老挝琅勃拉邦、泰国曼谷的国际航线。

2.1.2.10 大理白族自治州

大理州地处云南省中部偏西，地处云贵高原与横断山脉结合部位，地势西北高。自治州国土总面积 29459 平方千米，山区面积占总面积的 93.4%，坝区面积占 6.6%。有天然湖泊 7 个，以中部洱海为最大，面积 250 平方公里。气候类型属低纬高原季风气候，

除少数高寒山区外，基本冬无严寒，夏无酷暑，年平均气温 15℃左右，年平均降雨量约 1000 毫米。

2.1.2.11 保山市

保山市地处云南省西部，总面积 19637 平方千米。地势北高南低，海拔在 535~3780 米之间。怒山、高黎贡山与澜沧江、怒江、龙川江由北向南平行延伸，三江夹两山、山川相间，山高谷深，山多坝少。境内大部地区属亚热带季风气候，年均温 14.8~21.3℃，年均降水量 746.6~2095.2 毫米。褐煤储量、地热资源十分丰富，主要有水能、煤炭、地热能、天然气、太阳能五大资源，开发前景极为广阔。

2.1.2.12 德宏州

德宏傣族景颇族自治州地处祖国西南边陲，云南省西部，是云南省 8 个少数民族自治州之一，总面积 11526 平方公里。德宏州为南亚热带季风气候类型，其气候特点是：冬无严寒，夏无酷暑；雨量充沛，干湿分明；气温年较差小。德宏是古代“南方丝绸之路”的出口，境内有九条公路与缅甸北部城镇相通，有瑞丽、畹町两个国家级口岸；盈江、章凤两个省级口岸。

2.1.2.13 丽江市

丽江市位于青藏高原东南缘，滇西北高原，金沙江中游。丽江市属低纬暖温带高原山地季风气候。四季温度变化不大，干湿季节分明，气候的垂直差异明显，灾害性天气较多，年温差小而昼夜温差大，兼具有海洋性气候和大陆性气候特征。全市年平均气温 12.6~19.9℃ 之间，全年无霜期为 191~310 天；年均降雨量为 910~1040 毫米，雨季集中在 6~9 月；年日照时数在 2321~2554 小时。境内有泸沽湖、程海及拉市海三个天然湖泊。丽江市水能资源理论蕴藏量 11439 万 kw，占全省的 11%，可开发总装机容量 2309.3 万 kw，是我国规划中最大的水电“西电东送”基地之一。丽江市具有独特的大地构造位置和多种成矿地质条件，形成了丰富多样的矿产，矿产资源具有地区特色。到目前为止，全市已经发现 30 多种矿产，350 多个矿产地，天然气产地一处，几十处地热产地。其中煤、铜、砂金及其建筑材料等矿种具备一定的优势。丽江植物资源种类繁多，成为我国著名的植物保护基地之一。

2.1.2.14 怒江傈僳族自治州

怒江傈僳族自治州位于云南西北部，全州总面积 14703 平方公里。全州多为高山陡

坡，可耕地面积少，垦殖系数不足 4%。耕地沿山坡垂直分布，76.6%的耕地坡度均在 25 度以上，可耕地中高山地占 28.9%，山区半山区地占 63.5%，河谷地占 7.6%。怒江州为云南滇西横断山脉纵谷地带，地势北高南低，整个地势由巍峨高耸的山脉与深邃湍急的江河构成，有切割很深的怒江、澜沧江、独龙江三大峡谷的山区。

2.1.2.15 迪庆藏族自治州

迪庆藏族自治州地处青藏高原东南边缘，横断山脉腹地，地势北高南低，位于云南省西北部“三江并流”国家级风景名胜区腹地。总面积 2.39 万平方公里，耕地 3.71 万公顷，境内地理为 3 山夹两江，三山是怒山山脉、云岭雪山山脉、贡嘎雪山山脉，其间有澜沧江、金沙江自北而南贯穿全境。全州平均海拔 3380 米，梅里雪山卡格博峰海拔 6740 米，为云南最高峰，境内最低海拔为 1480 米，相对高差 5260 米，这种较小范围内的巨大高差使得境内出现垂直农业气候和立体生态环境。因此，迪庆素有“动物王国”、“有色金属王国”之称，特别是水能资源、矿产资源、旅游资源、生物资源和土地资源极为丰富。属温带和寒温带季风气候，年平均气温 5.4℃，年均降雨量 268—945 毫米，无霜期 129-197 天。

2.1.2.16 临沧市

临沧市国土总面积 2.4 万平方公里，总人口约 226.5 万人，其中以佤族为代表的 26 种少数民族人口占总人口的 38.6%。临沧是世界著名的“滇红”之乡，是世界种茶的原生地之一。“滇红”茶作为中国的出口名茶，年出口量均占全省茶叶出口量的 40%以上，创汇占全省茶叶出口量的 50%以上，云南凤庆滇红茶业集团股份有限公司是云南目前最大的茶叶生产企业。全区茶叶面积达 65 万亩，年产量达 2 万多吨，面积和产量均为云南第一。临沧是亚洲独具特色的水电基地。澜沧江境内流程 232 公里，属澜沧江-湄公河次区域的中间地带，有着丰富的水能资源，国家和省规划已建成的三座百万千瓦级电站——漫湾、大朝山、小湾均在临沧境内。

2.2 社会经济概况

2.2.1 区域社会经济概况

云南省 2013 年年末全省常住人口为 4686.60 万人，比上年末增加 27.6 万人。全年出生人口 58.9 万人，出生率为 12.60‰；死亡人口 30.0 万人，死亡率为 6.43‰；自然增长率为 6.17‰，比上年下降 0.05 个百分点。年末全省城镇人口 1897.1 万人，乡村人口 2789.5 万人，全省城镇化率达 40.48%，比上年提高 1.17 个百分点。

2013 年生产总值（GDP）达 11720.91 亿元，比上年增长 12.1%，高于全国 4.4 个百分点。其中，第一产业完成增加值 1895.34 亿元，增长 6.8%；第二产业完成增加值 4927.82 亿元，增长 13.3%，第三产业完成增加值 4897.75 亿元，增长 12.4%。三次产业结构由上年的 16.0:42.9:41.1 调整为 16.2:42.0:41.8。云南人均生产总值(GDP) 达 25083 元（折合 4050 美元），比上年增长 11.4%。非公经济增加值实现 5397.48 亿元，占云南生产总值的比重达 46.1%，比上年提高 2 个百分点。云南农业总产值达 3056.04 亿元，比上年增长 7.0%。粮食总产量达 1824 万吨，比上年增长 4.3%。全部工业实现增加值 3767.58 亿元，比上年增长 12.0%。社会消费品零售总额 4036.01 亿元，比上年增长 14.0%。

2013 年全年城镇居民人均可支配收入 23236 元，比上年增长 10.3%；农村居民人均纯收入 6141 元，比上年增长 13.4%。根据从 2012 年四季度起实施的城乡一体化住户调查，全省居民人均可支配收入 12578 元，比上年增长 12.1%。

2.2.2 项目区贫困问题

云南省对贫困人口的划分采用国家贫困线的标准，2012 年人均年纯收入低于 2300 元的人群均属于贫困人口²。2012 年，全国农民人均纯收入 7917 元，云南省农民人均纯收入为 5417 元，而云南省贫困地区（国定贫困县地区）农民人均纯收入只有 4365 元。2012 年云南省共有 8040000 人属于贫困人口，占全省总人口的 21.58%；2013 年，贫困人口减少为 6610000 人，占全省总人口比重降低至 17.54%。各州/市贫困人口与比重详见下表。

表 1 项目涉及州/市贫困人口状况表

编号	州/市	贫困人口数		贫困人口比重（%）	
		2012	2013	2012	2013
		8040000	6610000	21.58	17.54
1	昆明市	287700	232753	9.58	7.75
2	曲靖市	946657	781714	17.56	14.50
3	玉溪市	123154	95598	6.74	5.53
4	保山市	469973	376275	20.77	16.63
5	昭通市	1270441	1543805	29.71	24.45
6	丽江市	199003	153898	19.47	15.06
7	普洱市	724493	595944	33.92	27.90
8	临沧市	475211	380379	23.27	18.62

² 此处的贫困人口的定义接近世行的绝对贫困人口。世行的标准是每人 1.25 美元每天，即每人 2800 元每年。

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

编号	州/市	贫困人口数		贫困人口比重 (%)	
		2012	2013	2012	2013
9	楚雄州	386790	308752	17.24	13.76
10	红河州	1083709	914314	30.08	25.37
11	文山州	554175	448199	17.06	13.80
12	版纳州	88063	71772	13.48	11.14
13	大理州	562387	471993	19.65	16.49
14	德宏州	164074	136750	16.39	13.66
15	怒江州	229654	229654	60.52	51.61
16	迪庆州	161499	140564	51.31	44.66

本项目修建的 225 个管理所分布在全省 114 个县（区），其中有 64 个县属于国家级贫困县，占云南省国家级贫困县总数（73 个）的 88%；涉及的贫困人口约有 618 万人，占全省贫困人口的 93%。项目区贫困县贫困人口详见下表。

表 2 贫困县分布

编号	国家级贫困县	总人口（万人）	贫困人口（万人）	贫困人口比重
1	寻甸县	45.71	4.36	9.54%
2	禄劝县	39.64	7.48	18.87%
3	富源县	79.46	11.62	14.62%
4	会泽县	101.92	47.08	46.19%
5	鲁甸县	43.85	28.97	66.07%
6	彝良县	59.00	6.21	10.53%
7	大关县	27.00	20.50	75.93%
8	永善县	39.77	9.30	23.38%
9	巧家县	58.82	17.93	30.48%
10	镇雄县	152.66	30.13	19.74%
11	文山市	48.15	3.82	7.93%
12	砚山县	47.30	6.49	13.72%
13	西畴县	25.53	3.98	15.59%
14	麻栗坡县	27.31	9.16	33.54%
15	马关县	36.75	4.12	11.20%
16	丘北县	48.33	6.33	13.10%
17	广南县	78.74	32.20	40.89%
18	富宁县	40.75	8.67	21.28%
19	泸西县	41.86	13.27	31.70%
20	元阳县	43.53	24.64	56.60%
21	绿春县	23.32	12.23	52.44%
22	红河县	32.66	14.85	45.47%
23	墨江县	36.36	9.92	27.28%
24	景东县	36.20	7.05	19.48%
25	镇沅县	21.01	4.31	20.51%

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

26	澜沧县	49.56	34.00	68.60%
27	孟连县	13.80	4.37	31.67%
28	西盟县	9.22	8.25	89.48%
29	江城县	12.29	4.70	38.24%
30	勐海县	32.22	3.08	9.56%
31	勐腊县	22.60	3.90	17.26%
32	云县	45.54	9.11	20.00%
33	凤庆县	46.44	9.15	19.70%
34	临翔区	32.75	5.13	15.67%
35	双江县	17.92	3.85	21.50%
36	永德县	37.12	7.31	19.70%
37	镇康县	17.89	3.54	19.80%
38	沧源县	18.27	4.18	22.88%
39	南华县	23.98	2.66	11.10%
40	永仁县	10.57	1.88	17.80%
41	武定县	27.43	4.64	16.90%
42	双柏县	15.36	1.57	10.21%
43	姚安县	28.01	3.25	11.60%
44	南涧县	22.31	11.23	50.34%
45	漾濞县	11.26	1.91	16.96%
46	永平县	17.52	3.7	21.12%
47	洱源县	27.58	9.10	33.00%
48	剑川县	29.16	14.20	48.70%
49	鹤庆县	26.51	9.55	36.02%
50	巍山县	31.67	11.73	37.04%
51	云龙县	20.73	5.17	24.94%
52	弥渡县	32.53	9.00	27.67%
53	永胜县	39.28	11.00	28.00%
54	宁蒗县	26.86	17.91	66.68%
55	香格里拉县	17.53	5.89	33.60%
56	德钦县	6.73	3.07	45.62%
57	龙陵县	29.06	1.45	4.97%
58	昌宁县	34.88	6.41	18.38%
59	施甸县	34.20	3.87	11.32%
60	梁河县	15.42	9.87	64.01%
61	贡山县	3.59	2.18	60.72%
62	福贡县	10.27	5.71	55.60%
63	泸水县	17.72	5.74	32.39%
64	兰坪县	21.26	10.37	48.78%
合计		2172.67	618.25	28.46%

项目区的贫困人口多居住在交通不发达地区，道路条件差，与外界交流不便，由此

对他们的就医，购物以及子女的上学影响很大。同时，他们居住的地区因为自然条件恶劣，多处于自然灾害多发地段，一旦发生自然灾害，当地落后的道路基础设施将严重影响救援工作的实施。

项目建设开展后，随着道路条件的改善，养护水平的提高以及管理信息系统的完善，将极大促进贫困地区的各类基础设施建设，有效改善项目区贫困人口的出行条件，信息交流更加通畅，为这部分人群提供更多的就业机会，从而提高他们的生产生活水平。总体来看，对贫困地区来说，项目建设在发展物流业、改善养护条件、加快人员和原材料及机动车的流动，促进地方发展、吸引投资等方面将发挥较大的推动作用。

2.2.3 项目影响区社会经济概况

2.2.3.1 昆明市

昆明市 2013 年末人口 657.9 万人，其中少数民族 90.79 万人，占总人口的 13.8%；农业人口 210.19 万人，占总人口 31.95%。昆明市 2013 年实现地区生产总值（GDP）3415.31 亿元，按可比价计算，同比增长 12.8%。其中，第一产业实现增加值 175.27 亿元，同比增长 6.8%；第二产业实现增加值 1537.11 亿元，同比增长 13.2%；第三产业实现增加值 1702.93 亿元，同比增长 13.1%。三次产业结构为 5.1：45.0：49.9。人均生产总值达到 52094 元。全年粮食总产量 123.01 万吨，人均粮食拥有量 186.97 公斤。全年农业产值 298.66 亿元，工业总产值 1123.38 亿元。2013 年，昆明市城镇居民人均可支配收入 28354 元，增长 12.3%。农村居民人均纯收入 9273 元，增长 15.3%。

2.2.3.2 昭通市

昭通市 2013 年末人口 579.30 万人，其中少数民族 60.4703 万人，占总人口的 10.3%；农业人口 348.94 人，占总人口 60.2%。2013 年完成生产总值 634.7 亿元，增长 13.4%，增速居全省第 4 位，其中，第一产业完成增加值 128.65 亿元，增长 7.2%；第二产业完成增加值 318.94 亿元，增长 19.8%；第三产业完成增加值 187.1 亿元，增长 6.2%。全年粮食总产量 213.75 万吨，人均粮食拥有量 368.98 公斤。全年农业产值 201.68 亿元，工业产值 241.99 亿元。全年城镇居民人均可支配收入 18724 元，比上年增长 14.2%。全年农村居民人均纯收入 4604 元，比上年增长 18.1%。

2.2.3.3 曲靖市

曲靖市 2013 年末人口 597.40 万人，其中少数民族 40.03 万人，占总人口的 9%；农业人口 348.94，人，占总人口 58.4%。2013 年完成市内生产总值 1583.9 亿元，同

比增长 13.1%。其中：第一产业实现增加值 289.19 亿元，增长 7.0%；第二产业实现增加值 838.45 亿元，增长 15.2%；第三产业实现增加值 456.30 亿元，增长 12.4%。三次产业结构为 18.3 : 52.9 : 28.8。2013 年，全市实现农林牧渔业增加值 289.19 亿元全年粮食播种面积 1006.20 万亩，粮食总产量达 31.82 亿公斤，增长 4.3%；油料 1.67 亿公斤，减产 18.8%；烤烟 2.14 亿公斤，减产 4.9%；肉类总产量 182.25 万吨，增长 9.1%；蔬菜种植面积 220.14 万亩，产量 22.52 亿公斤。全年城镇居民人均可支配收入达 24261 元，增长 12.2%；农村居民人均纯收入 6861 元，增长 15.3%。

2.2.3.4 楚雄州

全州设九县一市（楚雄市、双柏县、牟定县、南华县、姚安县、大姚县、永仁县、元谋县、武定县、禄丰县），103 个乡镇，1098 个村民委员会和社区居民委员会（其中：1019 个村民委员会，79 个社区居民委员会）。2013 年年末全州常住人口 272.40 万人，按公安户籍人口统计，年末全州总人口 262.80 万人，比上年末增加 11165 人。其中：城镇人口 102.04 万人，占总人口的 37.5%，乡村人口 170.36 万人，占总人口的 62.5%。出生率 11.32‰，死亡率 6.95‰，自然增长率 4.37‰。

2013 年，楚雄州生产总值（GDP）632.50 亿元，按可比价计算，比上年增长 10.6%。其中：第一产业增加值 145.28 亿元，增长 7.1%；第二产业增加值 264.35 亿元，增长 12.3%；第三产业增加值 222.87 亿元，增长 10.4%。第一、二、三产业增加值占生产总值的比重分别为 23.0%、41.8%、35.2%。按常住人口计算的人均 GDP 为 23241 元，按公安户籍人口计算的人均 GDP 为 24119 元。非公有制经济增加值 290.35 亿元，占 GDP 的比重为 45.9%，比上年上升 0.7 个百分点（按可比口径计算）。2013 年，全州农村居民人均纯收入 6357 元，比上年增加 939 元，增长 17.3%；城镇居民人均可支配收入 22934 元，比上年增加 2642 元，增长 13.0%。

2.2.3.5 玉溪市

玉溪市 2013 年末人口 237.16 万人，其中少数民族 93.37 万人，占总人口的 39.37%；农业人口 142.1 万人，占总人口 61%。2013 年全市完成现价生产总值（GDP）1102.5 亿元。分产业看，第一产业增加值 112.4 亿元，增长 7.2%；第二产业增加值 664.8 亿元，增长 9.1%；第三产业增加值 325.3 亿元，增长 13.7%。三次产业结构为 10.2: 60.3: 29.5。2013 年全市实现农林牧渔业增加值 112.4 亿元，可比价增长 7.2%。其中：农业（种植业）增加值 74.5 亿元，增长 7.3%；林业增加值 3.2 亿元，增长 7.0%；牧业增

增加值 31.7 亿元，增长 7.2%；渔业增加值 1.6 亿元，增长 5.5%；农林牧渔服务业增加值 1.4 亿元，增长 4.4%。2013 年全市粮食总产量为 60287 万公斤。全市完成工业增加值 634.2 亿元，增长 8.7%。2013 年居民人均可支配收入 24276 元，比上年增加 2892 元；全市农民人均纯收入 8925 元，比上年增加 1297 元，增长 17%。

2.2.3.6 红河哈尼族彝族自治州

红河州 2013 年末人口 458.96 万人，其中少数民族 276.39 万人，占总人口的 56.7%。农业人口 348.4 万人，占总人口 75.9%。全年生产总值突破千亿元大关，预计达 1012 亿元，增长 12%；，其中：第一产业增加值 167 亿元，同比增长 6%；第二产业增加值 540 亿元，同比增长 13.8%；第三产业增加值 305 亿元，同比增长 12.5%。三次产业的结构为 16.5:53.4:30.1。全州人均生产总值达到 22119 元。全年全州实现农林牧渔业总产值 282 亿元；全年粮食产量达 176.2 万吨，同比增长 3.6%。全年粮食产量达 176.2 万吨，同比增长 3.6%。2013 年城镇居民人均可支配收入达 22077 元，增长 12%；农村居民人均纯收入达 6288 元，增长 15%。

2.2.3.7 文山壮族苗族自治州

文山州 2013 年末人口 357.40 万人，其中少数民族 206.4 万人，占总人口的 57.68%；农业人口 235.3 万人，占总人口 65.8%。2013 年全州实现生产总值 553.36 亿元，同比增长 13.5%。其中：第一产业增加值 133.39 万元，增长 6.8%；第二产业增加值 217.07 亿元，增长 20.0%。；第三产业增加值 202.90 亿元，增长 9.9%。全州三次产业比为 24:39:37。全年实现农业总产值 2270106 万元，增长 7.1%。粮食总产量 154.45 万吨。工业增加值 1572570 万元，增长 20.6%。全年全州城镇居民人均可支配收入 21080 元，增长 11.6%；农民人均纯收入 5460 元，增长 17.6%。

2.2.3.8 普洱市

普洱市辖 9 县 1 区、103 个乡镇(30 个镇、73 个乡)、36 个居民委员会、994 个村民委员会，1 区即思茅区，9 县即 9 个民族自治县。截止 2013 年年末，全市常住人口为 258.4 万人。年末全市城镇化率达 35.9%，城镇人口 92.77 万人，乡村人口 165.63 万人。全市人口出生率为 12.17‰，死亡率为 6.07‰，自然增长率为 6.10‰。

2013 年，普洱市全年实现地区生产总值 425.4 亿元，比上年增长 13.4%，增幅高于全国 5.7 个百分点，高于全省 1.3 个百分点。分三次产业看，第一产业增加值 130.6 亿元，增长 7.1%；第二产业增加值 162.3 亿元，增长 23.1%；第三产业增加值 132.5

亿元，增长 7.1%。三次产业结构为 30.7:38.2:31.1。按常住人口计算，全市人均地区生产总值（GDP）达到 16491 元（按年平均汇率折合 2663 美元），比上年增长 12.9%。

全年城镇居民人均可支配收入 19170 元，比上年增长 11%，城镇居民人均消费性支出 11522 元，比上年下降 1.2%。农民人均纯收入 5873 元，增长 17%，农民人均生活消费支出 4668 元，比上年增长 5.5%。城镇居民食品消费支出占生活消费总支出的比重为 44.40%，农村居民食品消费支出占生活消费总支出的比重为 46.93%。

2.2.3.9 西双版纳州

西双版纳傣族自治州成立于 1953 年 1 月 23 日，是云南省第一个成立的少数民族自治州，辖一市两县和三区有 31 个乡镇和 1 个街道办事处，220 个村委会，2221 个村民小组。截止 2013 年年末，全州常住人口 115.2 万人，其中城镇人口 46.59 万人，城镇化率为 40.44%。年末户籍人口 97.25 万人，其中，农业人口 60.86 万人，占总户籍人口的 62.6%；少数民族人口 75.33 万人，占总户籍人口的 77.5%。全年人口出生率 11.79‰，死亡率 5.56‰，自然增长率 6.23‰。

2013 年，西双版纳州全年生产总值 272.32 亿元，比上年增长 13.5%。分产业看：第一产业增加值 80.00 亿元，比上年增长 7.1%；第二产业增加值 80.48 亿元，比上年增长 19.6%；第三产业增加值 111.85 亿元，比上年增长 12.6%。第一、二、三产业增加值占全州生产总值的比重分别为 29.4%，29.6%和 41.1%。全州人均生产总值 23670 元，比上年增长 13%。全年非公有制经济增加值 1130955 万元，占全州生产总值的比重为 41.5%。全年城镇居民人均可支配收入 20094 元，比上年增长 12.2%；人均消费支出 11871 元，增长 8.6%。农村居民人均纯收入 7107 元，比上年增长 15.1%。

2.2.3.10 大理白族自治州

2013 年全州地区生产总值（GDP）实现 761.0 亿元，比上年增长 12.2%。分产业看，第一产业增加值 162.0 亿元，增长 6.9%；第二产业增加值 320.0 亿元，增长 14.3%；第三产业增加值 279.0 亿元，增长 12.7%。全州人均 GDP 达到 21727 元，非公有制经济实现增加值 364.1 亿元，比上年增长 16.4%，占全州地区生产总值的 47.9%。居民消费价格比上年上涨 2.7%，其中食品价格上涨 6.9%。农村经济健康发展，粮食总产 168.8 万吨，增长 3%。发展高原特色生态农业基地。工业经济持续增长，实现工业总产值 905 亿元，增长 15.7%。

全年完成农业总产值 339553 万元，比上年增长 19.50%；其中，种植业产值 137973 万元，增长 18.03%，林业产值 3674 万元，增长 31.68%，畜牧业产值 184156 万元，增长 20.28%，渔业产值 12103 万元，增长 21.36%。全年粮食总产量达 174000 吨，比上年增长 5.25%；油料产量 1905 吨，增长 1.87%。全年完成工业总产值 3009718 万元，比上年增长 22.84%，其中市本级完成 1592949 万元，创新工业园区完成 1416769 万元；工业增加值 1058966 万元，比上年增长 15%（可比价）。规模以上工业企业完成产值 2361577 万元，比上年增长 24.33%；完成工业增加值 846994 万元，比上年增长 17.7%；实现利税总额 647320 万元，增长 20.28%；实现利润总额 250313 万元，增长 21.47%。全年纳入城市低保人员 50357 人，农村低保人数 237230 人，城市和农村最低生活保障人均补助水平达 2679

2.2.3.11 保山市

2013 年保山市生产总值 389.96 亿元，比上年增长 15.1%。其中：第一产业增加值 112.92 亿元，增长 6.5%；第二产业增加值 133.93 亿元，增长 21.7%；第三产业增加值 143.11 亿元，增长 15.8%。2013 年保山市乡镇企业营业总收入 321.96 亿元，比上年增长 30.2%；实现总产值 343.07 亿元，增长 34.8%；实现利税总额 14.29 亿元，增长 18.1%。全市个体工商户达 62856 户，增加 4988 户，增长 8.6%；个体经济从业人员 94790 人，增加 10053 人，增长 11.9%；私营企业 4397 户，增加 439 户，增长 11.1%；私营经济投资者人数 11045 人，增加 854 人，增长 8.4%；雇员 87110 人，增加 3793 人，增长 4.6%。非公经济增加值 160.09 亿元，增长 12.9%，占生产总值的比重为 41.1%，较上年提高 1.5 个百分点；非公经济上缴税金 23.26 亿元，增长 24.2%，占财政总收入的 40.4%。

2013 年，全市农业总产值 184.91 亿元，比上年增长 7%；实现农业增加值 112.92 亿元，增长 6.5%；粮食总产量达 133.67 万吨，增产 4.21 万吨，增长 3.3%；烟叶产量 9.51 万吨，增长 13.5%；烤烟产量 8.13 万吨，增长 14.9%；甘蔗产量 197.69 万吨，增长 7%；茶叶产量 3.56 万吨，增长 13.2%。全年纳入城市低保人员 13746 人，农村低保人数 175840 人，城市和农村最低生活保障人均补助水平达 3584 元和 2253.42 元。

2.2.3.12 德宏州

德宏州辖 2 市、3 县、50 个乡镇、364 个村（居）委会、3732 个村民小组。2013 年末全州常住人口为 124.5 万人，其中：城镇人口 48.18 万人，城镇化率 38.7%。人口

出生率 14.52‰，人口死亡率 7.19‰，人口自然增长率 7.33‰。

2013 年，德宏州实现生产总值 230.90 亿元，比上年增长 12.0%。其中：第一产业实现增加值 67.34 亿元，增长 7.2%；第二产业实现增加值 74.88 亿元，增长 12.9%；第三产业实现增加值 88.68 亿元，增长 13.9%。三次产业结构为 29.2:32.4:38.4。非公有制经济创造增加值 90.01 亿元，占全州生产总值的比重 39.0%。人均 GDP 达 18663 元。全年城镇居民人均可支配收入 19659 元，比上年增长 11.3%；农村居民人均纯收入 5608 元，增长 17.7%。

2.2.3.13 丽江市

2013 年，丽江市全年完成农业总产值 656192 万元，较上年增加 126066 万元，增长 7.4%，其中：种植业产值 316321 万元，增加 76563 万元；林业产值 27369 万元，减少 2095 万元；畜牧业产值 269503 万元，增加 43802 万元；渔业产值 24000 万元，增加 1420 万元；农林牧渔服务业产值 18999 万元，增加 3587 万元。全年农作物总播种面积 18.59 万公顷，增加 4044 公顷，增长 2.22%。粮食播种面积 13.53 万公顷，减少 1653 公顷，下降 1.21%。粮食产量再创历史新高，总产量达到 49.16 万吨，较上年增加 1.12 万吨，增长 2.36%，连续实现九年增产。

丽江市全年完成生产总值 212.24 亿元，按可比价格计算，较上年增长 15.8%，分别比全国、全省高出 8.0、2.8 个百分点。从三次产业看：第一产业增加值 36.61 亿元，增长 7.0%，较上年提高 0.5 个百分点；第二产业增加值 89.74 亿元，增长 21.4%，较上年下降 4.5 个百分点；第三产业增加值 85.89 亿元，增长 13.6%，较上年提高 1.2 个百分点。第二产业成为经济增长的主要力量，其对经济增长的贡献率超过 50%。第一、二、三产业对经济增长的贡献率分别为 7.35%、56.27%和 36.38%，分别拉动经济增长 1.2、8.9 和 5.7 个百分点。全年纳入城市低保人员 40321 人，农村低保人数 122207 人，城市和农村最低生活保障人均补助水平达 2253.42。

2.2.3.14 怒江傈僳族自治州

2013 年全年农林牧渔业总产值完成 172293 万元，按可比价格计算，比上年增长 6.5%。其中，农业产值 72822 万元，比上年增长 7.3%；林业产值 24637 万元，比上年增长 6.8%；牧业产值 64255 万元，比上年增长 6.5%；渔业产值 440 万元，比上年增长 6.2%；农林牧渔服务业 10139 万元，比上年增长 6.1%。全年完成工业总产值 453991 万元，比上年增长 7.3%。全年完成工业增加值 170447 万元，按可比价计算比

上年增长 7.3%。

全州生产总值年均增长 18%，人均生产总值，年均增长 15.38%；地方财政一般预算收入年均增长 22.2%，支出年均增长 26.7%；全社会固定资产投资年均增长 28.96%。2013 年全年实现生产总值 85.82 亿元，增长 14.5%；规模以上固定资产投资 82.87 亿元，增长 30.2%；社会消费品零售总额 23.51 亿元，增长 13.9%；地方公共财政预算收入 8.41 亿元，增长 12.1%；居民消费价格总水平上涨 2.7%；单位生产总值能耗下降 1.7%。全年纳入城市低保人员 13746 人，农村低保人数 175840 人，城市和农村最低生活保障人均补助水平达 3484 元和 1250.42 元。

2.2.3.15 迪庆藏族自治州

2013 年全州实现地区生产总值 1136281 万元，按可比价计算，同比增长 16%，增速较上年同期回落 3.1 个百分点。第一产业实现增加值 90879 万元，同比增长 7.0%，对经济增量的贡献率为 3.7%，拉动经济增长 0.6 个百分点；第二产业实现增加值 457120 万元，同比增长 16.3%，对经济增量的贡献率为 41.3%，拉动经济增长 6.6 个百分点；第三产业实现增加值 588282 万元，同比增长 17.3%，对经济增量的贡献率为 55%，拉动经济增长 8.8 个百分点。按总人口计算的人均生产总值为 28133 元，比上年增加 4137 元，按可比价计算，增长 15.4%。

2013 年，全省农业总产值达 3056.04 亿元，比上年增长 7.0%。其中，农业产值 1639.40 亿元，增长 6.6%；林业产值 293.25 亿元，增长 12.1%；牧业产值 962.55 亿元，增长 5.7%；渔业产值 70.41 亿元，增长 13.7%；农林牧渔服务业产值 90.43 亿元，增长 9.4%。全年纳入城市低保人员 22788 人，农村低保人数 116178。

2.2.3.16 临沧市

临沧市辖临翔区、凤庆县、云县、永德县、镇康县和双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县、耿马傣族佤族自治县、沧源佤族自治县 8 个县（区），89 个乡镇，898 个村民委员会（含居委会），27 个社区。截止 2013 年年末，全市常住人口 247.9 万人，其中城镇人口 84.04 万人，城镇化水平 33.9%。人口出生率 12.95‰，死亡率 6.51‰，自然增长率 6.47‰。

2013 年，临沧市全年完成地区生产总值（GDP）416.09 亿元，比上年增长 13.6%。其中，第一产业增加值 130.35 亿元，增长 7.1%；第二产业增加值 175.68 亿元，增长 18.5%；第三产业增加值 110.06 亿元，增长 12.9%。人均 GDP16839 元，增长 12.9%。

全年农村居民人均纯收入 6066 元，比上年增长 17.6%，扣除价格因素，实际增长 14.8%，城镇居民人均可支配收入 18563 元，比上年增长 13.2%，扣除价格因素，实际增长 10.5%。人，城市和农村最低生活保障人均补助水平达 2640 元和 2045 元。

项目影响县社会经济情况详见表 3:

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

表 3 项目影响县社会经济情况

编号	县	土地面积 (万平方 公顷)	人口 (万人)	农业人口		人均 GDP (元)	GDP (亿元)	GDP 构成 (%)			农民人均纯收 入 (元)
				人口(万 人)	占总人 口%			第一产业	第二产 业	第三产业	
云南省		39.41	4, 686	2789.5	58.52	25, 083	11, 720.91	16.2	42.0	41.8	6, 141
一、昆明市		2.1	657.9	210.2	31.95	46, 256	3, 415.31	5.1	45.0	49.9	8, 273
1	晋宁县	0.12	29.1	24.85	85.4	29, 346	84.52	19.2	54.5	26.3	9, 061
2	宜良县	0.19	42.6	39.88	93.6	31, 141	132.16	28.1	28.1	43.8	8, 537
3	石林县	0.17	25.1	23.44	93.4	22, 769	56.81	25.6	32.9	41.5	8, 465
4	禄劝县	0.42	40.2	39.53	98.3	12, 409	49.74	32.2	29.5	38.3	4, 585
5	寻甸县	0.36	46.3	45.17	97.6	12, 341	56.95	29.0	32.6	38.3	4, 739
6	安宁县	0.13	35.1	18.27	52.1	61, 325	213.10	4.9	59.8	35.2	9, 355
二、曲靖市		2.89	597.4	348.94	58.4	26, 513	1, 583.9	18.3	52.9	28.8	6, 861
7	马龙县	0.16	18.88	17.02	90.1	16, 891	31.72	22.2	48.6	29.2	5, 372
8	罗平县	0.3	55.65	51.44	92.4	20, 821	115.56	27.1	39.7	33.2	6, 683
9	会泽县	0.59	92.08	85.06	92.4	14, 282	130.98	25.3	53.3	21.4	3, 986
10	宣威县	0.61	131.84	121.22	91.9	15, 673	205.96	21.4	46.7	31.9	5, 553
三、玉溪市		1.49	237.2	142.1	61.0	46, 487	1, 102.5	10.2	60.3	29.5	8, 925
11	江川县	0.08	28.3	24.56	86.8	17, 237	48.69	25.5	30.4	44.1	7, 258
12	华宁县	0.12	21.7	19.68	90.7	21, 726	47.04	27.5	34.3	38.2	7, 607
13	峨山县	0.19	16.4	13.38	81.6	26, 828	43.94	16.5	47.1	36.5	7, 013
14	新平县	0.43	28.8	25.03	86.9	29, 502	84.82	13.7	64.5	21.8	6, 666
15	元江县	0.27	22	19.33	87.9	19, 610	43.14	29.9	26.4	43.8	6, 813
四、保山市		1.91	254	228.69	90.0	15, 397	389.96	29.0	34.3	36.7	5, 331
16	隆阳区	0.49	94.81	82.15	86.6	15, 775	149.13	25.5	34.6	40.0	5, 638
17	施甸县	0.2	30.93	28.57	92.4	11, 029	34.01	35.9	25.1	39.0	4, 523
18	龙陵县	0.28	28.1	25.83	91.9	15, 279	42.81	33.5	40.8	25.8	4, 741
五、昭通市		2.24	579.30	348.94	60.2	10, 956	634.70	20.0	50.3	29.7	4, 604
19	鲁甸县	0.15	39.79	37.41	94.0	9, 561	37.86	23.4	52.9	23.8	3, 649
20	巧家县	0.32	52.18	49.86	95.6	7, 926	41.30	39.0	31.1	30.0	3, 801
21	盐津县	0.2	37.62	34.78	92.5	8, 485	31.79	22.4	49.1	28.5	3, 971

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

编号	县	土地面积 (万平方 公顷)	人口 (万人)	农业人口		人均 GDP (元)	GDP (亿元)	GDP 构成 (%)			农民人均纯收 入 (元)
				人口 (万 人)	占总人 口%			第一产业	第二产 业	第三产业	
22	镇雄县	0.37	134.83	129.51	96.1	6, 131	82.40	23.3	47.9	28.9	3, 737
23	水富县	0.04	10.33	7.89	76.4	36, 209	37.37	4.7	70.2	25.0	4, 807
六、丽江市		2.05	126.2	108.7	86.1	16, 870	212.24	17.2	42.3	40.5	5, 094
24	华坪县	0.22	17.08	14.15	82.8	22, 569	38.37	13.3	61.8	24.8	6, 136
25	宁蒗县	0.6	26.25	23.93	91.2	8, 577	22.45	27.0	32.0	41.0	3, 526
七、普洱市		4.43	258.4	165.6	64.1	16 ,	425.4	30.8	38.2	31.1	5, 873
26	墨江县	0.53	36.36	33.25	91.4	9, 504	34.56	29.9	37.2	32.8	3, 921
27	景东县	0.45	36.2	33.55	92.7	11, 997	43.38	42.9	27.5	29.7	5, 022
28	镇沅县	0.41	21.01	18.96	90.2	13, 806	28.99	45.9	23.6	30.5	4, 611
29	澜沧县	0.87	49.56	45.91	92.6	8, 012	39.67	33.3	35.5	31.2	3, 089
30	孟连县	0.19	13.8	11.98	86.8	11, 707	16.11	45.1	19.6	35.3	3, 955
八、临沧市		2.36	247.9	163.8	66.1	16 ,	416.09	31.3	42.2	26.5	6, 066
31	云县	0.37	45.5	42.15	92.6	15, 718	71.34	29.8	47.3	22.9	5, 574
32	镇康县	0.25	17.9	16.5	92.2	16, 157	28.81	21.6	52.1	26.4	4, 637
33	耿马县	0.37	30.1	25.67	85.3	18, 021	54.24	38.0	33.2	28.8	5, 474
34	沧源县	0.24	18.3	16.07	87.8	13, 145	23.94	27.3	40.8	31.9	4, 636

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

编号	县	土地面积 (万平方公里)	人口 (万人)	农业人口		人均 GDP (元)	GDP (亿元)	GDP 构成 (%)			农民人均纯收入 (元)
				人口 (万人)	占总人口 %			第一产业	第二产业	第三产业	
九、楚雄州		2.84	272.40	170.36	62.5%	23,241	632.50	23.0	41.8	35.2	6,357
35	双柏县	0.39	16.12	14.61	90.6	12,418	20.02	41.7	24.7	33.6	4,645
36	牟定县	0.14	21.16	19.66	92.9	14,751	31.15	30.0	34.0	36.0	4,799
37	永仁县	0.22	11.06	9.78	88.4	16,027	17.65	38.5	24.3	37.2	4,685
38	元谋县	0.2	21.77	19.6	90.0	14,174	30.76	38.4	26.7	34.9	6,526
39	武定县	0.29	27.69	23.64	85.4	12,750	35.20	36.1	31.5	32.4	4,606
十、红河州		3.22	459.0	348.36	75.9	22,049	1012.00	16.5	53.4	30.1	6,288
40	屏边县	0.19	15.5	13.8	89.0	10,952	16.95	27.6	37.1	35.3	2,971
41	建水县	0.38	53.83	46.15	85.7	16,699	89.64	23.9	39.5	36.6	5,716
42	石屏县	0.3	30.3	27.1	89.4	12,829	38.76	43.2	27.7	29.1	5,027
43	元阳县	0.22	40.33	38.45	95.3	7,054	28.35	35.3	26.6	38.1	3,419
44	金平县	0.36	36.2	33.8	93.4	7,729	27.88	27.7	45.2	27.1	3,112
45	绿春县	0.31	22.56	20.88	92.6	7,890	17.75	31.9	40.1	28.0	3,035
十一、文山州		3.14	357.4	235.3	65.8	15489.6	553.36	24.0	39.0	37.0	5,460
46	砚山县	0.39	46.9	43.2	92.1	16,075	75.18	19.6	45.8	34.6	4,720
47	麻栗坡县	0.23	28.1	26.09	92.8	13,056	36.60	25.0	43.4	31.6	4,471
48	丘北县	0.51	48.33	45.17	93.5	8,443	40.71	41.7	22.3	36.1	4,567
49	富宁县	0.53	41.26	38.74	93.9	12,088	49.74	28.7	34.9	36.3	4,644
十二、版纳州		1.9	115.2	68.61	59.56	23,670	272.32	29.4	29.6	41.1	7,107
50	勐腊县	0.68	28.55	19.58	68.6	19,323	55.01	41.4	19.2	39.4	5,064
十三、大理州		2.83	349.3	307	87.9	19,282	672.09	21.7	42.4	35.9	5,689
51	祥云县	0.24	46.1	42	91.1	20,272	93.15	25.8	53.8	20.4	5,733
52	宾川县	0.25	35.2	32.96	93.6	19,587	69.83	44.4	26.5	29.1	5,942
53	弥渡县	0.15	31.6	29.58	93.6	10,896	34.39	28.8	33.2	38.0	4,508
54	永平县	0.28	17.7	16.04	90.6	14,561	25.73	39.9	30.1	30.0	4,977

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

编号	县	土地面积 (万平方公里)	人口 (万人)	农业人口		人均 GDP (元)	GDP (亿元)	GDP 构成 (%)			农民人均纯收入 (元)
				人口 (万人)	占总人口%			第一产业	第二产业	第三产业	
55	云龙县	0.44	20.2	18.56	91.9	18, 857	38.02	22.4	57.3	20.3	3, 887
56	鹤庆县	0.24	25.8	23.86	92.5	16, 175	41.65	20.7	60.1	19.2	5, 198
十四、德宏州		1.12	124.5	76.32	61.30	18, 663	230.90	29.2	32.4	38.4	5, 608
57	梁河县	0.11	15.6	14.04	90.0	9, 058	14.05	33.8	27.5	38.7	3, 683
58	盈江县	0.43	30.9	27.26	88.2	18, 663	57.43	29.7	48.3	22.0	5, 641
59	陇川县	0.19	18.3	15.08	82.4	14, 780	27.02	41.0	30.2	28.7	4, 186
十五、怒江州		1.46	53.8	46.25	86.0	13, 953	74.94	15.3	34.9	49.8	2, 773
60	泸水县	0.31	18.6	15.08	81.1	14, 076	26.15	14.5	35.9	49.5	3, 095
61	福贡县	0.28	9.9	9.04	91.3	7, 080	7.02	21.8	34.5	43.7	2, 229
62	贡山县	0.44	3.8	3.23	85.0	13, 959	5.32	25.9	36.1	38.0	3, 209
十六、迪庆州		2.32	40.5	35.51	87.7	28, 133	113.63	8.0	40.2	51.8	4, 769
63	德钦县	0.73	6.7	5.99	89.4	24, 482	16.44	8.2	47.1	44.8	5, 136
编号	县	土地面积 (万平方公里)	人口 (万人)	农业人口		人均 GDP (元)	GDP (亿元)	GDP 构成 (%)			农民人均纯收入 (元)
				人口 (万人)	占总人口%			第一产业	2ndary	Tertiary	
九、楚雄州		2.84	272.40	170.36	62.5%	23, 241	632.50	23.0	41.8	35.2	6, 357
35	双柏县	0.39	16.12	14.61	90.6	12, 418	20.02	41.7	24.7	33.6	4, 645
36	牟定县	0.14	21.16	19.66	92.9	14, 751	31.15	30.0	34.0	36.0	4, 799
37	永仁县	0.22	11.06	9.78	88.4	16, 027	17.65	38.5	24.3	37.2	4, 685
38	元谋县	0.2	21.77	19.6	90.0	14, 174	30.76	38.4	26.7	34.9	6, 526
39	武定县	0.29	27.69	23.64	85.4	12, 750	35.20	36.1	31.5	32.4	4, 606
十、红河州		3.22	456.1	377.55	82.8	19, 909	905.43	17.2	53.6	29.2	5, 468
40	屏边县	0.19	15.5	13.8	89.0	10, 952	16.95	27.6	37.1	35.3	2, 971
41	建水县	0.38	53.83	46.15	85.7	16, 699	89.64	23.9	39.5	36.6	5, 716
42	石屏县	0.3	30.3	27.1	89.4	12, 829	38.76	43.2	27.7	29.1	5, 027
43	元阳县	0.22	40.33	38.45	95.3	7, 054	28.35	35.3	26.6	38.1	3, 419

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

编号	县	土地面积 (万平方公里)	人口 (万人)	农业人口		人均 GDP (元)	GDP (亿元)	GDP 构成 (%)			农民人均纯收入 (元)
				人口 (万人)	占总人口 %			第一产业	第二产业	第三产业	
44	金平县	0.36	36.2	33.8	93.4	7, 729	27.88	27.7	45.2	27.1	3, 112
45	绿春县	0.31	22.56	20.88	92.6	7, 890	17.75	31.9	40.1	28.0	3, 035
十一、文山州		3.14	356.1	325.64	91.4	13, 459	478.02	24.1	38.5	37.5	4, 643
46	砚山县	0.39	46.9	43.2	92.1	16, 075	75.18	19.6	45.8	34.6	4, 720
47	麻栗坡县	0.23	28.1	26.09	92.8	13, 056	36.60	25.0	43.4	31.6	4, 471
48	丘北县	0.51	48.33	45.17	93.5	8, 443	40.71	41.7	22.3	36.1	4, 567
49	富宁县	0.53	41.26	38.74	93.9	12, 088	49.74	28.7	34.9	36.3	4, 644
十二、版纳州		1.9	115.2	68.61	59.56	23, 670	272.32	29.4	29.6	41.1	7, 107
50	勐腊县	0.68	28.55	19.58	68.6	19, 323	55.01	41.4	19.2	39.4	5, 064
十三、大理州		2.83	349.3	307	87.9	19, 282	672.09	21.7	42.4	35.9	5, 689
51	祥云县	0.24	46.1	42	91.1	20, 272	93.15	25.8	53.8	20.4	5, 733
52	宾川县	0.25	35.2	32.96	93.6	19, 587	69.83	44.4	26.5	29.1	5, 942
53	弥渡县	0.15	31.6	29.58	93.6	10, 896	34.39	28.8	33.2	38.0	4, 508
54	永平县	0.28	17.7	16.04	90.6	14, 561	25.73	39.9	30.1	30.0	4, 977
55	云龙县	0.44	20.2	18.56	91.9	18, 857	38.02	22.4	57.3	20.3	3, 887
56	鹤庆县	0.24	25.8	23.86	92.5	16, 175	41.65	20.7	60.1	19.2	5, 198
十四、德宏州		1.12	124.5	76.32	61.30	18, 663	230.90	29.2	32.4	38.4	5, 608
57	梁河县	0.11	15.6	14.04	90.0	9, 058	14.05	33.8	27.5	38.7	3, 683
58	盈江县	0.43	30.9	27.26	88.2	18, 663	57.43	29.7	48.3	22.0	5, 641
59	陇川县	0.19	18.3	15.08	82.4	14, 780	27.02	41.0	30.2	28.7	4, 186
十五、怒江州		1.46	53.8	46.25	86.0	13, 953	74.94	15.3	34.9	49.8	2, 773
60	泸水县	0.31	18.6	15.08	81.1	14, 076	26.15	14.5	35.9	49.5	3, 095
61	福贡县	0.28	9.9	9.04	91.3	7, 080	7.02	21.8	34.5	43.7	2, 229
62	贡山县	0.44	3.8	3.23	85.0	13, 959	5.32	25.9	36.1	38.0	3, 209
十六、迪庆州		2.32	40.5	35.51	87.7	28, 133	113.63	8.0	40.2	51.8	4, 769
63	德钦县	0.73	6.7	5.99	89.4	24, 482	16.44	8.2	47.1	44.8	5, 136

3 项目影响区少数民族情况

3.1 少数民族分布及构成

3.1.1 云南省

云南是我国少数民族最多的省份，人口在 5000 人以上的民族有 26 个，除汉族外，少数民族有 25 个，各民族分布呈大杂居、小聚居的特点。

根据云南省第六次普查实际登记人口中，汉族人口为 3062.9 万人，占总人口的 66.63%，各少数民族人口为 1533.7 万人，占总人口的 33.37%，其中 6 个少数民族人口过百万。云南省少数民族中人口最多的是彝族，人口为 502.8 万人，占全省总人口的 10.94%；其次是哈尼族，人口为 163.0 万人，占总人口的 3.55%；第三是白族，人口为 156.1 万人，占总人口的 3.40%，排在白族之后的分别是傣族为 122.2 万人、壮族为 121.5 万人、苗族为 120.3 万人、回族为 69.8 万人、傈僳族为 66.8 万人、拉祜族为 47.5 万人等。同 2000 年第五次全国人口普查相比，汉族人口增加了 242.3 万人，增长 8.59%；各少数民族人口增加了 118.4 万人，增长 8.37%。少数民族人口增长幅度略低于汉族人口增长，主要是受人口迁移流动等原因的影响，流入云南省人口中汉族人口比重较大，而流出人口中少数民族人口数量偏多。与第四次、第五次全国人口普查相比，少数民族与主体民族之间的人口比例基本保持一致，为 1 比 2。

云南省 25 个少数民族分布主要区域分布如图 1：



图 1 云南省 25 个少数民族分布主要区域分布图

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

表 4 云南省 16 个地州市主要少数民族分布情况

		云南	昆明	昭通	曲靖	楚雄	玉溪	红河	文山	普洱	版纳	大理	保山	德宏	丽江	怒江	迪庆	临沧
总人口	万人	4659	648.6	596.5	641.8	262.8	214.7	445	357	257.5	95.2	337.3	256.9	121.1	120	53	40.5	246.3
少数民族	人口(万人)	1556	83.3	262.5	49	92.6	73.1	267.4	206.4	160.8	73.9	183.8	27.6	58.2	72.4	49.8	32.1	96.0
	比例(%)	33.4	15.3	10.3	7.6	35.2	34.1	59.8	57.7	62.5	77.6	51.5	10.7	48.1	60.3	93.9	88.6	39.0
回族	人口(万人)	70.8	15.8	19.6	8.3							36.6						
	比例(%)	1.5	2.9	3.4	1.3							1.6						
彝族	人口(万人)	509.7	44.1	19.5	26.8	74.8	45.1	109.6	35.1	46.6		26.9			25.1			38.2
	比例(%)	10.9	8.1	3.3	4.2	28.4	21	24.5	9.98	18.1		10.7			21.1			15.5
苗族	人口(万人)	122.1		19.3		4.6			48.1									
	比例(%)	2.6		3.3		1.9			13.7									
壮族	人口(万人)	123.0		3.7				11.2	102.7									
	比例(%)	2.6		0.6				2.5	29.2									
傈僳族	人口(万人)	67.6				5.6									11.4	27.6	10.8	
	比例(%)	1.5				2.2									9.6	52.2	31.8	
哈尼族	人口(万人)	165.4					12.5	82.5		38.86	19.52							
	比例(%)	3.6					5.8	18.5		14.9	20.5							
傣族	人口(万人)	123.9					7.6				32.36			34.98				12.1
	比例(%)	2.7					3.5				34			28.9				4.9
拉祜族	人口(万人)	48.0								25.57	5.81							
	比例(%)	1.0								9.9	6.1							
白族	人口(万人)	158.4	8.3									17.56				14.4		
	比例(%)	3.4	1.5									6.9				27.3		
景颇族	人口(万人)	14.4												13.4				
	比例(%)	0.3												11.1				

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

纳西族	人口(万人)	31.2													22.6		4.6	
	比例(%)	0.7													19		11.4	
藏族	人口(万人)	14.4															12.9	
	比例(%)	0.3															77.8	
怒族	人口(万人)	3.3															3.2	
	比例(%)	0.1															6.1	
佤族	人口(万人)	40.5																24.5
	比例(%)	0.9																10.0

3.1.2 昆明市

昆明市有 3 个自治县，4 个民族乡，47 个少数民族村委会，2196 个民族杂居村。截止 2012 年 12 月底，少数民族户籍人口 83.3 万人，较 2011 年增加 4789 人，占全市户籍总人口的 15.33%。有 52 种民族成份（56 种民族成分中无塔吉克族、裕固族、门巴族、珞巴族），9 个世居少数民族（分别是：彝族、回族、白族、苗族、傈僳族、壮族、傣族、哈尼族、布依族）。人口最多的世居少数民族是彝族，有 44.1 万人，占 8.1%；其他较多的民族有回族 15.8 万人，占总人口 2.9%；白族 8.3 万人，占总人口 1.5%；其他少数民族 15.3 万人，占总人口 2.8%。

3.1.3 昭通市

昭通市辖 10 县 1 区、144 个乡镇（办事处）、96 个社区、1178 个行政村，有 19 个民族乡、143 个民族村、2150 个民族聚居点。少数民族 26 种 604655 人，占全市总人口 5965354 人的 10.3%。民族乡少数民族人口 262493 人，占全市少数民族人口的 45%，民族村少数民族人口 319295 人，占全市少数民族人口的 55%。回族、苗族、彝族是我市的主体少数民族，人口均在 19 万人以上，3 个主体少数民族总人口占全市少数民族总人口的 97%，其中回族 195758 人，占总人口 3.28%；彝族 195393 人，占总人口的 3.28%；苗族 193696 人，占总人口 3.25%；其他少数民族仅占总人口的 0.3%。

3.1.4 曲靖市

曲靖是典型的散居民族地区，全市有 45 种少数民族，8 个民族乡、178 个民族村委会、2230 个村民小组。截止 2013 年底的统计：少数民族人口 49.03 万人，占总人口的 7.64%，其中彝、回、壮、布依、苗、水、瑶 7 种为世居少数民族，分布在全市 115 个乡镇，彝族有 26.84 万人，占总人口 4.18%；回族有 8.33 万人，占总人口 1.30%；壮族有 3.68 万人，占总人口 0.57%；苗族有 3.61 万人，占总人口 0.56%；布依族有 3.36 万人，占总人口 0.52%；水族有 8866 人，占总人口 0.1%；瑶族有 2568 人，占总人口的 0.04%；其他少数民族 2.05 万人，占总人口的 0.3%。

3.1.5 楚雄州

在楚雄彝族自治州境内主要分布有汉族、彝族、傈僳族、苗族等 36 民族。截止 2013 年年末，楚雄州共有户籍人口 2628003 人，少数民族人口 926015 人，占总人口的 35.24%。汉族人口 1701988 人，占总人口的 64.76%；彝族人口 747856，占总人口的

28.46%；傈僳族 56960 人，占总人口的 2.17%；苗族 46684 人，占总人口的 1.78%；其他民族 74515 人，占总人口的 2.84%。

3.1.6 玉溪市

2012 年全市人口 214.73 万人，汉族人口 141.60 万人，占 65.93%；少数民族 73.13 万人，占总人口 34.06%。其中少数民族中：彝族 45.07 万人，占总人口 20.99%；哈尼族 12.48 万人，占总人口 5.81%；傣族 7.58 万人，占总人口 3.47%；回族 4.30 万人，占总人口 2.0%；白族 1.14 万人，占总人口 0.53%；蒙古族 0.74 万人，占总人口 0.35%；苗族 0.80 万人，占总人口 0.37%；拉祜族人口 0.70 万人，占总人口 0.33%；其他少数民族 0.44 万人。占总人口 0.21%。

3.1.7 红河哈尼族彝族自治州

红河哈尼族彝族自治州成立于 1957 年 11 月 18 日，一个多民族聚居的边疆少数民族自治州，居住在州内的有哈尼族、彝族、苗族、壮族、傣族、瑶族、回族、拉祜族、布依族、汉族等 10 个世居民族，其中 9 个世居少数民族跨境而居。。红河州民族构成情况见图。2012 年末人口 444.95 万人，汉族 17.96 万人，占总人口 40.17%，少数民族 26.74 万人，占总人口 59.83%。其中傣族人口 11.48 万人，占总人口 2.57%；苗族人口 32.71 万人，占总人口 7.32%；彝族 109.63 万人，占总人口 24.53%；哈尼族人口 82.47 万人，占总人口 18.45%；回族人口 7.28 万人，占总人口 1.63%；瑶族人口 9.86 万人，占总人口 2.21%；壮族人口 11.20，占总人口 2.51；其他少数人口 2.76 万人，占总人口 0.62%。

3.1.8 文山壮族苗族自治州

文山壮族苗族自治州成立于 1958 年 4 月 1 日。有汉族、壮族、苗族、彝族、瑶族、回族、傣族、白族、布依族、蒙古族、仡佬族 11 个世居民族。根据第六次全国人口普查，2010 年末全州常住人口为 357 万人，汉族人口为 150.18 万人，占总人口的 42.69%；少数民族人口 206.4 万人，占总人口比例 57.7%，其中，，壮族人口为 102.73 万人，占总人口的 29.20%，居全州少数民族人口的第 1 位；苗族人口 48.12 万人，占总人口的 13.68%；彝族人口为 35.13 万人，占总人口的 9.98%；其他少数民族 17.14 万人，占总人口 4.8%。

3.1.9 普洱市

普洱市的民族分布呈现出了显著地多民族聚居的特点，在其所辖的 10 个区县中，除市行政中心所在地思茅区之外，9 个县均为少数民族自治县，其境内分布有汉族、彝族、哈尼族、拉祜族等 26 个民族。在全州 257.5 万常住人口中，少数民族人口共有 160.82 万人，占总人口的 62.45%。其中汉族人口有 96.68 万人，占总人口的 37.55%；彝族人口 46.59 万人，占总人口的 18.09%；哈尼族人口 38.36 万人，占总人口的 14.90%；拉祜族人口 25.57 万人，占总人口的 9.93%；其他民族人口 50.3 万人，占总人口的 19.53%。

3.1.10 西双版纳州

在西双版纳傣族自治州境内，主要居住着汉族、傣族、哈尼族、拉祜族等 44 个民族。在全州 951758 人户籍人口中，少数民族人口达 738714 人，占总人口的 77.62%。汉族人口 213044 人，占总人口的 22.38%；傣族人口 323596 人，占总人口的 34.00%；哈尼族人口 195185 人，占总人口的 20.51%；拉祜族人口 58116 人，占总人口的 6.11%；其他民族人口 161817，占总人口的 17.00%。

3.1.11 大理白族自治州

大理州有 13 个世居民族，分别是：汉、白、彝、回、傈僳、苗、纳西、壮、藏、布朗、拉祜、阿昌、傣等民族。有 8 个人口较少民族，分别是傈僳、苗、傣、阿昌、壮、藏、布朗、拉祜等民族。除汉族外还有白、彝、回、傈僳、苗、纳西、阿昌、傣、藏、蒙古、布朗、普米等世居少数民族。汉族人口 1535352 人，占总人数的 60.94%，少数民族人口 183.75 万人，占总人口的 51.48%，其中彝族人口 269174 人，占总人口的 10.68%，白族 175641 人，占总人口 6.9%，回族 36577 人，占总人口 1.6%，其他民族占 19.88%。

3.1.12 保山市

保山是一个集民族、山区、边疆于一体的多民族散杂居地级市，全市 5 县（区）72 个乡镇（街道）均有少数民族分布，其中：有 14 个民族乡镇，118 个民族村；有腾冲、龙陵两个边境县，国境线长 167.78 公里，有 4 个边境乡镇（腾冲县的猴桥镇、滇滩镇、明光乡和龙陵县的木城乡）；有人口较少民族 3 个，即布朗族、阿昌族、德昂族，总人口为 15813 人，主要分布在木老元、摆榔、新华等 8 个乡镇的 18 个村委会；少数民族人口占 30% 以上的建制村有 147 个，辖 1201 个自然村。2013 年末，全市人口 256.9 万人，除汉族外还有彝、白、傣、傈僳、回、布朗等 14 种世居民族。少数民族人口 27.6

万人，占总人口的 10.7%。有 28 万多华侨、华人旅居 29 个国家和地区，是云南著名的侨乡。

3.1.13 德宏州

德宏傣族景颇族自治州现有汉族、傣族、景颇族、阿昌族、德昂族、傈僳族、汉族、佤族等世居民族。根据第六次全国人口普查数据，全州总人口 121.14 万人中，少数民族人口 58.23 万人，占总人口的 48.07%。汉族人口 62.91 万人，占总人口的 51.93%；傣族人口 34.98 万人，占总人口的 28.88%；景颇族人口 13.44 万人，占总人口的 11.09%；其他民族人口 9.81 万人，占总人口的 8.10%。

3.1.14 丽江市

丽江市市辖 1 区 4 县，即古城区、玉龙纳西族自治县、永胜县、华坪县、宁蒗彝族自治县。2013 年末，全市总人口 119.96 万人，其中少数民族人口 72.4 万人，占总人口的 60.3%。汉族人口 474204 人，占总人数的 39.86%；有 22 种少数民族，其中纳西、彝、白、傈僳、普米等为世居少数民族，其中彝族人口 250614 人，占总人口 21.06%，纳西族 226444 人，占总人口 19.03%，傈僳族 114404 人，占总人口 9.6%，其他民族占 10.05%。

3.1.15 怒江傈僳族自治州

2013 年末，怒江傈僳族自治州总人口 53 万人，除汉族外还有傈僳族、怒族、独龙族、普米族 4 个世居少数民族，怒族、独龙族为怒江独有的民族。汉族人口 34075 人，占总人口的 6.45%；少数民族人口 49.77 万人，占总人口的 93.9%，其中傈僳族 276077 人，占总人口 52.24%，白族 144488 人，占总人口 27.34%，怒族人口 32429 人，占总人口的 6.13%，其他民族占 7.84%。

3.1.16 迪庆藏族自治州

迪庆州国土面积 23870 平方公里，辖香格里拉县、德钦县和维西傈僳族自治县三个县，29 个乡镇，182 个村民委员会。全州总人口 40.5 万人，其中：户籍管理人口 36.28 万人，除汉族外还有藏、傈僳、纳西、白、彝、回、普米、苗等 25 种少数民族。汉族人口 85774 人，占总人口的 11.4%，少数民族人口 32.13 万人，占总人口的 88.6%，其中藏族人口 129097 人，占总人数的 78.82%，傈僳族人口 108491 人，占总人数的 31.87%，纳西族人口 46230 人，占总人数的 11.41%，彝族人口 15183 人，占总人口

3.7%，其他民族占 41.69%。

3.1.17 临沧市

临沧市境内主要分布着汉族、彝族、佤族、傣族等 12 种世居民族，有 3 个少数民族自治县，13 个民族乡。在全市 2463000 户籍人口中，少数民族人口有 960184 人，占总人口的 38.98%。汉族人口有 1502816 人，占总人口的 61.02%；彝族人口有 382131 人，占总人口的 15.51%；佤族人口有 244935 人，占总人口的 9.94%；傣族人口有 121153 人，占总人口的 4.92%；其他民族人口 211965 人，占总人口的 8.61%。

3.2 少数民族经济与民族文化生活特征

3.2.1 少数民族经济特征

本次调查采用随机抽样的方式，共调查了 16 个地州的 68 户受影响户。抽样分布见图 2：

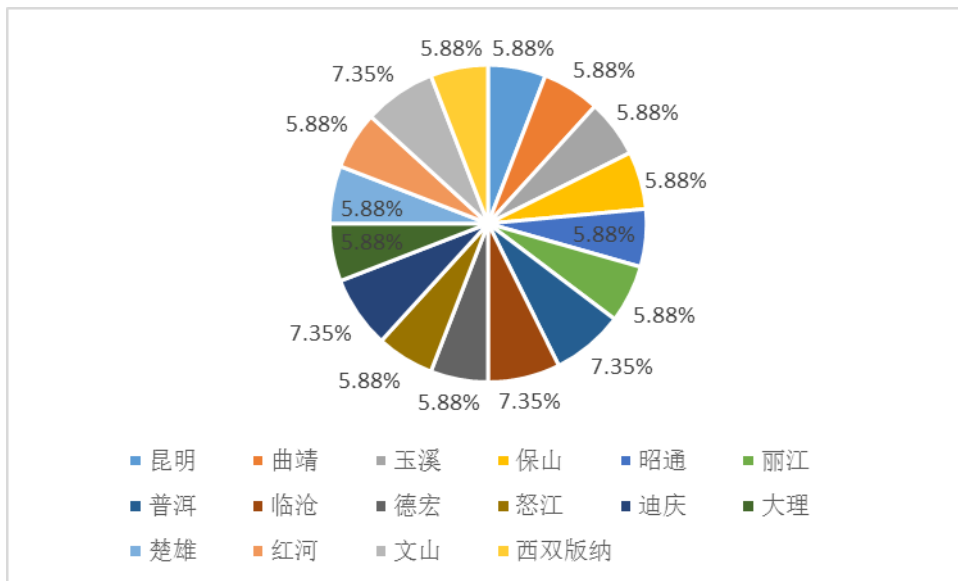


图 2 样本户抽样分布

抽样调查的范围既包括公路沿线的村庄，也包括远离公路的村。工作组通过访问民族宗教事务局、现场调查了解收集的资料和对样本户的分析，对当地少数民族的社会经济特征作了详尽的分析。农户家庭社会经济与交通调查的问卷见附件三。少数民族在家庭财产、劳动力受教育程度、生产方式、收入水平、贫困、消费观念、交通出行方式和家庭分工等方面，虽然少数民族与汉族在有些方面还存在一定差异，但总体来说差异不大。云南省少数民族经济特征基本如下：

(1) 财产方面

当地农村居民的财产一般有承包的土地、房屋、牲畜、果园、店铺等。承包的土地面积是按承包时的家庭人口来分配的，在承包期内不再随人口的增减而调整，因此，家庭人口的变化直接造成了同村各户间人均耕地数量的不等，这也是农民家庭间收入存在一定差距的原因之一。云南省作为西南地区少数民族和汉族混居的地区，各民族“大混居、小聚居”的特点鲜明。相对而言，汉族的农户因为更能吃苦耐劳，田间管理精耕细作，同时自身素质和接受能力较高，孩子较少，家庭负担相对较轻，所以经济上也富裕一些。通过样本户分析，可以看出样本户(68户)人均耕地 2.05 亩，其中旱地 1.55 亩，水田 0.5 亩；人均居住面积 36m²，人均砖混（木）住房面积 16m²。

(2) 劳动力及其受教育程度

样本户中男性人数多于女性，男性占 53.28%。劳动力人数占总人数的 59.07%，项目影响区大部分劳动力从事农业生产，占劳动力总数的 64.90%，第二产业就业人数占总劳动人口比例为 23.84%，第三产业就业人数占总劳动人口比例为 11.26%。

劳动力中男性学历与女性相当，体现了女性与男性享受了平等的受教育的权利。从云南省富余劳动力的受教育情况表 5 中可见，富余劳动力中文盲占 5.79%，小学学历占总人数的 43%左右这一部分人学历低，主要以农业人口为主；高中及以上学历占 22.39%，这部分人学历相对较高，可以从传统的农业转移到二三产业。

表 5 云南省富余劳动力的受教育情况

学历	合计	文盲		小学		初中		高中及中专		大专及以上学历	
		人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例
男性	138	6	4.35%	60	43.48%	40	28.99%	23	16.67%	6	4.35%
女性	121	9	7.44%	53	43.80%	33	27.27%	25	20.66%	4	3.31%
总计	259	15	5.79%	113	43.63%	73	28.19%	48	18.53%	10	3.86%

(3) 生产方面

由于云南省特殊的多山地理条件，当地居民的主要农业生产作物为稻、小麦、玉米、油菜、马铃薯等，一年中，4-10 月份忙于种地，11 月-次年 3 月份较闲。

通过抽样调查发现，项目影响区绝大部分劳动力从事农业生产，在本次抽样的 259 人中有 98 人从事非农产业，占总人数的 64.9%。各民族家庭的农业种植方式基本相同。

不同县市有其特色农产品，例如玉溪市的烟草、西双版纳傣族自治州和澜沧江沿岸各县的茶叶、德宏的橡胶产业等。

烟草产业是云南最大的支柱产业。烤烟种植面积和产量居全国第一，约占全国总量

的 30%。2009 年，烤烟种植面积达 39 万公顷，产量达 88 万吨。

糖产业和茶产业是云南除烟以外的传统骨干产业。云南甘蔗品质好，糖分含量高，甘蔗种植面积，产量均居全国第二位。云南是实际茶树的原产地，种植和利用茶叶的历史有 1700 多年，是我国的古老茶区，茶树品种资源极其丰富。在云南茶叶生产上应用最广的是普洱茶种，即云南大叶种，它的有效成分含量高，具有显毫、味浓、回甘等特点。云南茶叶的主要品种有绿茶、红茶、普洱茶、紧压茶等。目前，云南茶叶种植面积已超过 35 万公顷，占全国茶叶总面积的 19%以上，居全国第一；茶叶产量已超过 18 万吨，居全国第二。

云南橡胶产业已有相当规模，已建成仅次于海南的天然橡胶基地。在橡胶种植中，云南创造出的一套适合云南特点抗寒高产综合技术，使得全省种植面积迅速扩大，橡胶的单位面积产量居全国之冠，达到世界先进水平。目前，云南橡胶种植面积已超过 46 万公顷，产量 30 万吨，居全国第二。

花卉产业是云南新兴产业。云南花卉品种资源丰富，有野生花卉约 2500 多种，在长期的栽培选育中，已推出一批有色有香的奇花异草，其中山茶、杜鹃、报春花、兰花、百合、木兰、龙胆、绿绒蒿“八大名花”最为盛名。从 20 世纪 90 年代开始，云南花卉生产特别是鲜切花生产发展迅猛。近年来，在新品种研发、扩大出口、带动花农增收等方面取得突破性进展。花卉基地已由昆明市逐渐向玉溪、曲靖、红河、大理、迪庆等州市延伸，形成以温带鲜切花为主体，热带花卉、球根类花卉、盘花和观赏园艺植物共同发展的产品格局。2009 年鲜切花产量已达 56 亿枝，居全国第一，出口量占全国的 50%，云南已成为亚洲最大的鲜切花出口基地。

(4) 收入方面

当地汉族和大多数少数民族家庭的收入类别较为相似，一般以种植、畜牧和外出务工为主，但构成的结构差异较大。例如藏族家庭收入一般由种植、畜牧、采摘野生食用菌以及虫草等几部分组成外出务工由于受到语言的限制，多位受过良好教育的年轻人，所占比例较少；汉族家庭收入组成一般有种植、二三产业和外出劳务等，有的家庭已完全靠二三产业。家庭人均收入水平汉族高于少数民族，主要原因是汉族人大多精耕细作，故种植业单位面积收益相对较高；汉族人二三产业收入较高；家庭人口相对较少，负担较轻。当地少数民族的收入主要依靠种植业收入和牧业收入，家庭牲畜拥有量高于当地的汉族，但是二三产业收入不是很高，家庭人口相对较多，负担较高。

通过抽样调查发现，农林牧副渔产业收入占家庭全年总收入的 66.51%，工业收入

占 1.43%，建筑业收入占 1.43%，运输业收入占 0.87%，贸易饮食服务业收入占 1.35%，外出劳务收入占 28.41%。样本户收入构成情况见下图 2。

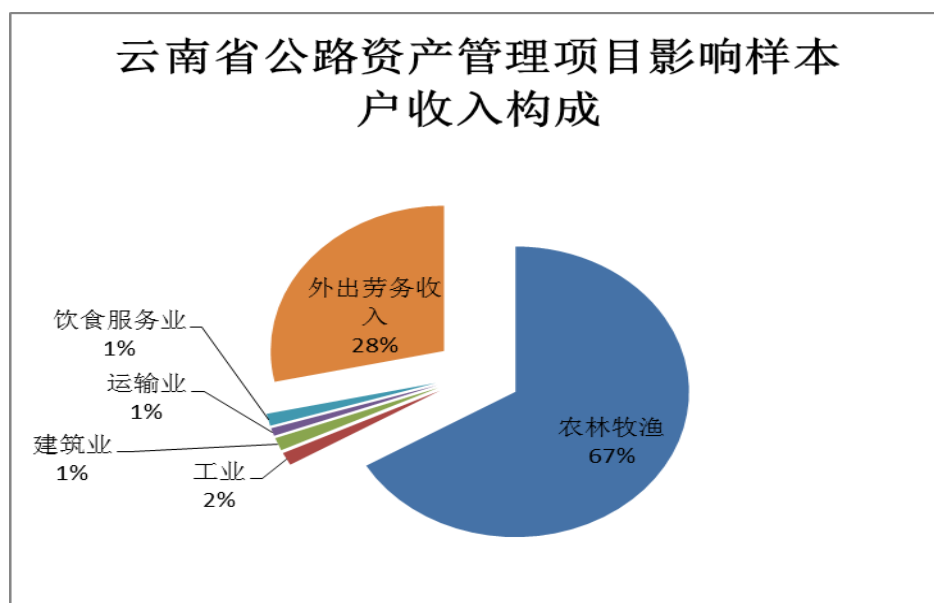


图 3 样本户收入构成情况

(5) 扶贫方面

云南是集边疆、山区、民族、贫困为一体的省份。有国家扶贫重点县 73 个，占全国的 12.3%，还有 7 个省级扶贫重点县。

——贫困人口分布

2013 年云南省总人口 4868.6 万，贫困发生率为 17.54%，贫困仍然是云南省最大的省情。2000 年云南省农村贫困人口数达 1022.1 万人，贫困发生率为 24.10%，自 2000 年以来，贫困人口数逐年下降，贫困发生率逐年减小。贫困人口数已从 2000 年的 1022.1 万人，降低到 2013 年的 661 万人。2013 年，云南省 16 个州市的贫困人口中，贫困人口最多的是昭通市，达到 154.38 万人，最少的是西双版纳州，达 7.17 万人；贫困发生率最高的是迪庆州，达 51.61%，最低的是玉溪，达 5.53%。总的来看，云南省农村贫困人口规模和贫困程度，州市县之间分布极不平衡。

——贫困原因

当地居民导致贫困的原因很多，根据对项目涉及 16 个市州的调查，主要原因概括如下：

缺少劳动力：缺少劳动力的家庭需雇用劳力来完成农业生产，而农忙季节有集中在较短的时段内，给雇用劳工带来了一定困难，导致农业生产成本的提高，田间管理不及

时也致使收成较低。

重大疾病：虽然农村合作医疗保险已在农村基本普及，但重大疾病医疗大额费用的支出，还是会给当地居民带来沉重的负担。在贫困人口中，有相当一部分是由于疾病致贫。

自然灾害，如地震、洪水、泥石流等影响：自然灾害的频发，给贫困人口的脱贫增加了难度。云南多山，特别是滇西北地处云贵高原和青藏高原交界处，地质结构脆弱，地质灾害频发，导致当地基础设施建设滞后，道路交通建设维护难度大，区域经济发展和产业提振成效不彰，当地人民收入较低。

人口多，人均耕地少：由于农户承包的土地是以当时的人口按人均土地面积来分配的，有些家庭的人口与当时相比已有较大幅度的增加，导致现有人均耕地面积少，农业收入的低下。

农民文化水平较低：农民受教育水平低、劳动技能缺乏，致使就业门路窄，收入主要依靠种养植业。

乡、村道路差：交通条件的制约，导致农产品运输成本高、损耗大、信息不畅、市场意识淡薄，也是部分乡村农民生产生活水平低、贫困人口较多的主要原因。

(6) 消费方面

通过调查发现当地居民经营费用支出占总支出比例为 **51.07%**，生活费用支出占 **48.93%**。当地居民家庭经营费用中农林牧副渔业的支出占家庭经营费用支出的 **92.90%**，其余为工业、运输服务业、贸易饮食服务业等方面的支出。在生活消费支出中，食品占 **45.62%**，衣着占 **5.29%**，居住占 **17.64%**，医疗保健占 **7.95%**，家庭用品及服务 **5.42%**，交通和通讯占 **10.31%**，文化娱乐用品及服务占 **6.34%**，其他商品服务占 **1.44%**。

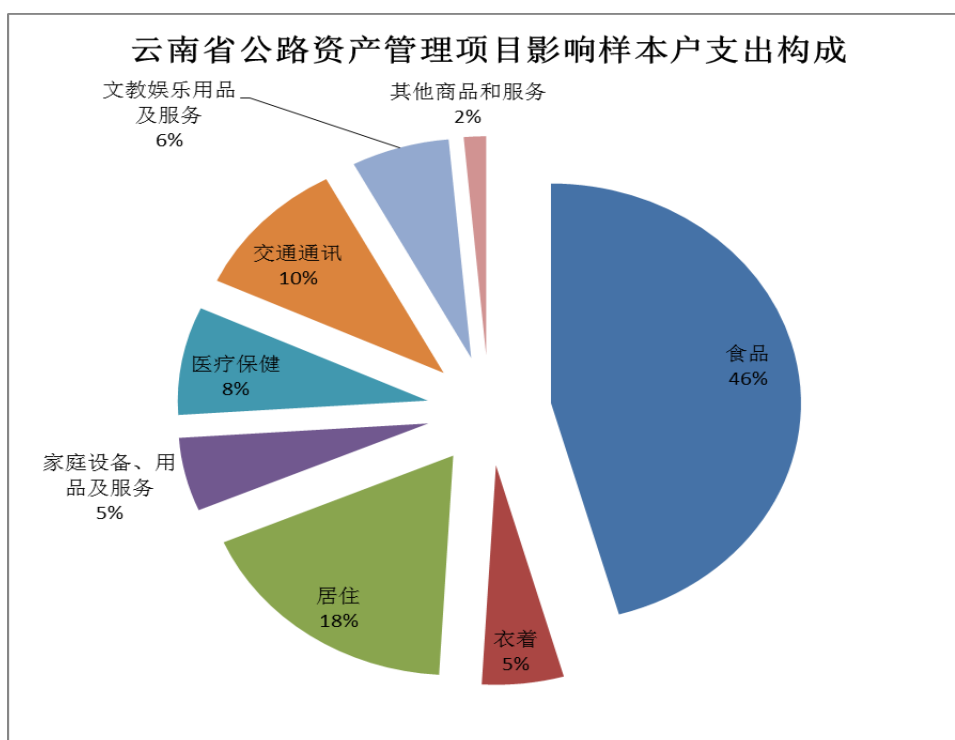


图 4 样本户消费支出构成

(8) 交通方面

项目区农村的商业活动一般都在本乡（镇）和本县市区域内完成。调查显示云南省各民族的生产生活方式较为接近，但由于各地的道路交通条件差异，出行方式也显示出多样性。一般而言，出行所选择的交通工具大多为摩托车、汽车。等（少量拖拉机及马车）。

通过调查资料分析：出行交通工具的选择和使用与经济承受能力有一定关系，性别间没有太大的差异，女性一般会驾驶一些轻便的车辆。随着交通条件的改善，妇女出行或外出打工的机会将越来越多。

(8) 生活条件方面

样本户抽样显示影响区少数民族较多采用火炉取暖，燃料以煤和柴草为主，经济条件好的家庭也使用液化气。大部分家庭拥有电视机，沿线居民主要通过室外天线或卫星接收器收看电视节目。有 20% 多的家庭已用上了冰箱和洗衣机等耐用消费品。电话的使用较为普遍，几乎有一半家庭已安装了住宅电话。照明用电率 100%，大部分家庭用自来水取水。

(9) 性别方面

一般家庭户主都是男性，体现了男人当家作主的传统。农业劳动男女都会参加，男性一般从事较重的农活，如整地施肥、种植、打药、浇水、收割稻田、运输农产品等，而妇

女一般从事家务事或轻的农活，如洗衣做饭、看照顾老人和孩子、除草、牲畜喂养、晒谷子、等，田间管理等较轻便的农活也以妇女承担居多，丽江和大理的白族、纳西族女性也有较多承担家庭重体力劳动的情况，与民族风俗习惯有关。农忙季节男人和妇女的工作会有交叉。在购置用品方面，一般男人去买生产资料，其它生活用品由妇女购买。在外出打工方面，主要以男人为主，其打工范围主要是帮助包地户从事一些体力农活，女人外出打工的较少。

3.2.1 少数民族文化特征

为了真实的反映项目影响区少数民族的文化生活特征，在本次外业调查中，调查小组当地居民进行了多次座谈。通过归纳整理和分析比较，认为调查基本反映了影响区少数民族的真实状况。项目影响区涉及的少数民族类型多，他们在语言文字、生活习惯、宗教信仰、婚丧嫁娶等方面都有本民族的特色。少数民族文化特征详见表 6:

表 6 云南省主要少数民族文化特征

民族	语言、习俗与宗教信仰	
彝族	语言	彝语属汉藏语系藏缅语族彝语支。彝语的地理分布很广，方言。次方言、土语较多。在云南和贵州两省，彝语的使用与居住情况用关，山区半山的彝族，多以彝语交流为主，杂居的大多数会汉语。
	生活习俗	<p>婚姻习俗：彝族实行一夫一妻制。严格实行同宗不婚、姨表不婚，但盛行姑、舅表优先婚姻，有“河水往低处淌，姑娘向舅家嫁”的俗语。</p> <p>家庭生活：彝族家庭一般为男性家长制小家庭。子女成婚后即与父母分居组成小家庭，父母一般与幼子同住。</p> <p>传统节日：彝族的主要传统节日有农历六月二十四的“买遮菲托”（火把节）和冬月二十四日的“咱合枯莫”（冬月年）。</p> <p>丧葬习俗：彝族和哈尼族一样，在历史上也盛行火葬习俗，明朝中叶以后，受汉族习俗的影响，逐渐改为土葬。</p>
	宗教信仰	彝族的宗教信仰主要是自然崇拜。云贵地区部分彝族受道教和佛教的影响
白族	语言	白语是汉藏语系中系属问题存在较大争议的语言之一。由于白语在语言结构上与汉语、藏缅语族语言有着错综复杂的关系，学术界至今还无法就白语的系属形成一致的认识。主要的意见有藏缅语族说、汉白语族说、汉语方言说、混合语说等多种。传统上将白语分为大理（南部）、剑川（中部）和怒江（北部）三大方言。

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

民族	语言、习俗与宗教信仰	
	生活习俗	<p>婚姻：程序上讲究：说亲—订婚-结婚-迎亲-认亲；</p> <p>禁忌：忌日：除夕晚上、大年初一忌串门子，忌口吹火。忌人：在外死亡忌抬入村进家，只能在村外收殓入葬。忌讳：妇女忌披头散发和赤脚哭闹而上别人家门。忌食：除夕晚杀的公鸡肉外人不能吃。</p> <p>丧葬：装棺守灵：老人寿终，一般将丧事作喜事办。出棺送葬：出殡时，街坊邻友自带抬具帮助抬棺。</p>
	宗教信仰	<p>祖先崇拜：白族家家户户都在堂屋的楼上设有祭祖灵台，供奉历代祖先牌位。本主崇拜是白族独有的一种宗教信仰，本主又叫本主神，白族语称为“武增”，又多称“老谷”（男性始祖）、“老太”（女性始祖），各地还有“武增尼”、“增尼”、“东波”等，这些称呼有主人和祖先的含义，但并不是单纯的祖先崇拜。</p>
哈民族	语言	<p>中华人民共和国成立前，哈尼族没有自己的文字，文化传习一直靠口授心记。没有文字一直是阻碍哈尼族社会经济文化发展的一个重要因素。1952年，中国政府为帮助哈尼族人民解决文字问题。</p>
	生活习俗	<p>节日：哈尼族每年要过两次年。一是十月节，二是六月节。哈尼族历法以十月为岁首，即“大年”。</p> <p>服饰：因支系不同而各地有异，一般喜欢用藏青色的哈尼土布做衣服。男子多穿对襟上衣和长裤，以黑布或白布裹头。</p> <p>婚葬：哈尼族的婚丧习俗各支系间略有区别。碧约人婚姻盛行姑表婚，卡多人也如此。腊米人的舅家有优先择亲权。爱尼人实行一夫一妻制，夫死，妻子不可改嫁，妻死，夫可以另娶，婚姻较自由。葬礼也因支系不同而各地有异。</p>
	宗教信仰	<p>信仰万物有灵，崇拜祖先，定期祭祀天、地、寨、家诸神。把天神称作“厄夏”，把巫师称为“儒玛”、“贝玛”、“尼玛”。“儒玛”懂得哈尼族的历史并能主持宗教活动，地位较高。“贝玛”会念经，“尼玛”相当于巫医，只懂得占卜。哈尼族也有信仰基督教和佛教。</p>
壮族	语言	<p>壮语是中国的大语言之一，使用人口大约 2000 万以上（包括布依语、岱-依语）。壮语属于台-加岱语系侗台语族（壮侗语族）台语支（壮傣语支），与泰语、老挝语、傣族语、掸族语等语言有着十分密切的亲缘关系，国外有学者将壮语称为“北泰”语。</p>
	生活习俗	<p>禁忌：火塘、灶塘是壮族家庭最神圣的地方，禁止用脚踩踏火塘上的三脚架以及灶台。</p> <p>节日：著名节日有一年一度的“三月三”歌节等。壮族最隆重的节日莫过于春节，其次是七月十五中元鬼节、三月三、清明上坟、八月十五中秋。</p> <p>婚俗：壮族一般是一夫一妻制的氏族外婚。多数青年男女是自由恋爱组合成家</p>

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

民族	语言、习俗与宗教信仰	
		庭的。壮族青年男女恋爱的方式多种多样，有对歌、抛绣球、打木槽等。云南壮族的婚礼可分为四部曲：接亲、送亲、成亲和回门。
	宗教信仰	壮族信仰原始宗教，祭祀祖先，部分人信仰天主教和基督教。
傣族	语言	属汉藏语系 壮侗语族 壮傣语支。在中国，主要分布在云南省西双版纳傣族自治州、德宏傣族景颇族自治州以及耿马和孟连两个自治县。在国外，主要分布在泰国、老挝、缅甸、越南境内。傣族有拼音文字，但各地不尽相同。中华人民共和国成立后，进行了一些改革。
	生活习俗	<p>节日：傣族的重大节日是傣历新年——泼水节、关门节和开门节。“泼水节”是傣族人民辞旧迎新的传统节日，时间在公历四月中旬。</p> <p>日常食俗：傣族大多有日食两餐的习惯，以大米和糯米为主食。德宏的傣族主食粳米，西双版纳的傣族则主食糯米。</p> <p>服饰：傣族服装，男子着无领对襟或大襟小袖短衫，下着长管裤，冷天披毛毡，多用白布或青布包头。妇女传统着窄袖短衣和筒裙。</p>
	宗教信仰	傣族大都信仰小乘佛教。傣族还供奉自己村寨的社神，傣语称“丢拉曼”，也称“披曼”，是保护神，每年要祭祀两次。
回族	语言	今天云南回族的通用语言是汉语，但由于云南回族的先民大多数来自中东伊斯兰国家，因此，阿拉伯语和波斯语词汇不可避免地融合在云南回族语言中。
	生活习俗	<p>节日：云南回族有三大节日：开斋节、宰牲节（古尔邦）、圣祭，所有节日都与信奉伊斯兰教有着密切的联系。</p> <p>衣着：由于长期与汉族及其他民族杂居，衣着打扮与当地民族基本一致，如迪庆的回族，酷似藏胞；西双版纳的回族妇女，穿窄袖紧身上衣，下着统裙，犹如傣家女；白族地区的回族着白装；汉族地区的回族着汉装。遇有红白喜事或节日，男子喜戴小白帽。</p> <p>禁忌：生活习俗固守回族传统，遵循教规，讲究卫生，不吃猪肉。</p>
	宗教信仰	多信奉伊斯兰教，在居住较集中的地方建有清真寺，又称礼拜寺。由阿訇主持宗教活动，经典主要是“古兰经”，信徒称“穆斯林”。

民族	语言、习俗与宗教信仰	
傣僳族	语言	<p>傣僳族语言属汉藏语系藏缅语族彝语支。20世纪20年代初，英国人傅利叶和克伦族青年巴东以英文字母为基础创制出傣僳族文字，即老傣僳文；20世纪50年代使用以汉语拼音字母为基础创制的新傣僳文。目前，怒江傣僳族自治州境内各民族通用傣僳语和老傣僳文。</p>
	生活习俗	<p>节日：傣僳族群众称一年一度的年节为“阔时”。怒江地区的傣僳族在新中国成立以前 主要以对物候的观察来决定过年的时间。德宏、腾冲的傣僳族群众每年农历二月十七日过“刀杆节”。</p> <p>婚俗：傣僳族是个尚酒的民族，求婚时，以酒为礼，媒人斟酒给女方父母，女方父母喝下了酒，就意味着同意了婚事。</p> <p>服饰：各地傣僳族男子传统服饰都是麻布长衫或短衫，裤长及膝，以青布包头。所有成年男子都喜欢左腰佩砍刀，右腰挂箭包。年轻姑娘喜欢用缀有小白贝的红线系辫；有些妇女还喜欢在胸前佩一串玛瑙、海贝或银币，傣僳语称这种胸饰为“拉白几里底”。</p>
	宗教信仰	<p>20世纪初，基督教和天主教由英法传教士传入怒江傣僳族地区，基督教现已成为怒江地区大部分傣僳族群众信仰的宗教。信仰基督教的部分傣僳族，要过复活节、感恩节和圣诞节。</p>
拉祜族	语言	<p>拉祜语属汉藏语系藏缅语族彝语支，分为拉祜西、拉祜纳两大方言，两大方言都可通话。古代拉祜族无文字，本民族的历史文化靠口碑世代相传，曾以木刻记事，结绳记数。现在，拉祜语和汉语，拉祜文和汉文，是澜沧县的通行语言和文字。并制定《云南拉祜族文字方案》，经中央民族事务委员会审核批复试验推行。</p>
	生活习俗	<p>服饰文化：现代拉祜族服饰已有明显的性别特征，但服饰不因等级不同而有区别，从上层人士到普通百姓，其服饰都是统一的，具有明显的全民性。</p> <p>节日：葫芦节，拉祜语称“阿朋阿隆尼”，时间在农历十月十五、十六、十七日三天。传说，拉祜族是从葫芦里走出来的，故葫芦是拉祜族的吉祥物和生活伴侣。</p> <p>婚姻：在保留母系制家庭或双系制家庭的地区，拉祜族青年男女在寻求配偶时，女性占主导地位。已进入父系家庭的地区，拉祜族青年男女社交活动中，男性占主导地位。婚恋自由是各地拉祜族的共同特征。集体性是拉祜族青年男女活动的主要方式。拉祜族极少有包办婚姻现象，离婚率低。男女在家庭中的地位</p>

民族	语言、习俗与宗教信仰	
		<p>平等。家长可以由男人担任，也可由女人担任。拉丧葬：拉祜族将世界分为现世世界和彼岸世界，并认为两个世界的生活环境和社会环境都相同，人类社会就是在彼此世界相互转换过程中延续和发展的。在这种世界观的支配下，人们不仅重生，而且重视丧葬。他们根据人的死因将丧葬分为正常丧葬和非正常丧葬，又按死者年龄的大小分为成年人丧葬和非成年人丧葬两种。</p>
	宗教信仰	<p>拉祜族的宗教信仰有原始宗教、大乘佛教、基督教和天主教。其中，原始宗教在拉祜族的信仰体系中占主导地位。</p>
佤族	语言	<p>语言属南亚语系孟高棉语族佤崩语支，有四种方言。佤族无本民族文字，人们用数豆、刻木和结绳记数、记事和通讯。以物传情，如村寨间发生纠纷或经调解后，即送甘火炭表示要烧对方寨子；送子弹或火药表示要与对方打仗等等。</p>
	生活习俗	<p>婚姻：佤族盛行一夫一妻制家庭生活，青年交往以“串姑娘”形式进行，谈笑说唱，嚼槟榔，男方帮姑娘家做一些家务，若女方父母满意，则交往不加干涉，若不中意，则阻止做家务。</p> <p>丧葬：佤族通行土葬，成年人病死，家人即鸣枪敲锣向寨人报丧，请魔巴杀鸡看卦择葬日。老年人死后，家人在死者口中放一枚银半开，用麻布裹尸后，移尸停放在主火塘左边。当晚在魔巴带领下，众人围火塘跳唱“布郎隆归”舞，作追悼亡灵活动。</p> <p>节日：除了春节、圣诞节、火把节等来自其他民族的节日外，佤族自己还有新米节、播种节等。</p>
	宗教信仰	<p>佤族传统的宗教信仰是万物有灵的自然崇拜。他们认为各种灵魂和鬼神有大小之分。他们最崇拜的和最大的鬼神，是木依吉和阿依娥。</p>
纳西族	语言	<p>纳西族有自己本民族的语言，其语系属汉藏语系藏缅语族彝语支中一种独立的分支语言，同彝语、哈尼语以及拉祜语等有着非常密切的亲缘关系。古老的纳西文字——东巴文和音节文字</p>

民族	语言、习俗与宗教信仰	
	生活习俗	<p>服饰：纳西族男子的服饰大体与汉族相同，各地妇女服饰则有差异。羊皮披肩是丽江纳西妇女服饰的重要樗。</p> <p>婚俗：结婚仪式有不见天之俗，在天井搭大帐篷，下铺松毛，扎迎亲牌坊。女家闭门，隔门唱盘问喜歌，答唱对头方开门迎入，接亲者即撤“开门钱”。新娘边祭祖先、告别父母亲友，边哭泣表示舍不得离开娘家。新娘进夫家大门时，必须跨过门槛下右的马鞍，以此表示成为男家的成员了。</p> <p>禁忌：除夕晚忌不洗脚，而吃团年饭的碗筷忌洗刷。正月初一晨忌陌生人进家门。除夕晚忌留出嫁女在娘家。正月初一晨忌妇女早起床。忌跨竖在门口的陆色白石，忌跨火塘的座锅石，忌水泼火塘中的火。客人进屋忌讳主人吐唾沫。忌客人座火塘左边的座位。忌戴头笠进屋，忌扛着锄头进厨房。晚上点火回家，忌火把点进屋内。晚上回家先入火塘屋，忌先入卧室死者入棺或火葬时，属相克者忌在现场。披麻戴孝的人，忌进别人家的门。</p>
	宗教信仰	<p>纳西族普遍信奉东巴教(永宁又称“达巴”)，是一种受藏族铭教(黑教)影响的原始巫教，崇奉多神，山水风火等自然现象均视为神灵，非病死者及冤家仇人则视为恶鬼，凡遇疾病、婚丧、节日等都要请东巴念经。</p>
瑶族	语言	<p>瑶族有自己的语言，瑶语属汉藏语系瑶语族瑶语支，但情况比较复杂，一半以上的人说“勉”话，属苗瑶语族瑶语支；有五分之二的人说“布努”语，属苗语支；广西地区有的说“拉珈”语，属壮侗语族。多通汉语、壮语，无本民族文字，一般通用汉文。</p>
	生活习俗	<p>婚俗：许多瑶族男女青年都借“耍歌堂”机会进行择选意中人，一旦男女情投意合，双方的家长就可通过媒人去说亲，并以猪肉和酒为礼品。举行婚礼时，都要大摆筵席，按传统习惯，婚宴上必须要请寨老参加，新郎新娘饮交杯酒。</p> <p>饮食：瑶族以大米为主食，喜糯食。居住在石山区的山瑶和角瑶则以玉米为主食。</p> <p>服饰：瑶族自古喜好五彩服饰。</p> <p>家庭：瑶族家庭大多团结和睦，节俭勤劳，儿女婚后分居，父母随小儿子生活，弟兄共同对老人抚养送终。</p>
	宗教信仰	<p>瑶族世代信仰祖先和道教多神，崇奉共同始祖盘古圣皇、伏羲兄妹、三五代祖宗、玉皇、太上老君、三清、三元、雷王、社王、神农等，宗教仪式由道公、师公按大小斋坛议程进行。村寨附近大树下设有土地神、社神等神庙，供奉盘古、玉皇，逢年过节祭祀“盘古皇”、“还盘皇愿”、扫寨、祭龙、祈求消灾灭病，人畜平安，五谷丰登。</p>

民族	语言、习俗与宗教信仰	
景波族	语言	景颇族公认有景颇和载瓦两种语言，差异颇大。景颇语属汉藏语系藏缅语族景颇语支；载瓦语属汉藏语系藏缅语族缅语支。景颇人使用的景颇文是一种以拉丁字母为基础的拼音文字。
	生活习俗	<p>婚俗：明媒正娶是景颇族青年男女结婚的主要形式。</p> <p>禁忌：切记不能为了表示你的友好而去摸景颇族人的头，不能从后面拍景颇族人的肩膀。</p> <p>景颇族还忌吃狗肉，所以到景颇族地区，要尊重他们的习惯不吃狗肉。</p> <p>丧葬：景颇族的丧葬习俗，一般正常死亡的实行火葬。晚上，亲朋们到家跳祭礼哀悼的“布滚戈”舞蹈。</p> <p>节日：“目瑙纵歌”的意思是“大家一起来跳舞”，是景颇族最重要的节日之一</p>
	宗教信仰	历史上，景颇族信仰传统的原始宗教。近代，基督教、天主教等开始传入我国景颇族地区。在 50 年代的社会历史调查中，景颇族在解放前信仰基督教的并不多。但近些年来，基督教在景颇族地区发展很快。
藏族	语言	藏族有自己的语言和文字。属汉藏语系藏缅语族藏语支
	生活习俗	<p>服饰：藏族服饰无论男女至今保留完整。不同的地域，有着不同的服饰。特点是长袖、宽腰、大襟。妇女冬穿长袖长袍，夏着无袖长袍，内穿各种颜色与花纹的衬衣，腰前系一块彩色花纹的围裙。藏族同胞特别喜爱“哈达”，把它看作是最珍贵的礼物。</p> <p>丧葬：西藏人死后有五种葬法，最隆重的是塔葬，其次，活佛和一些领主死后，即享受火葬，小孩死了，或因其它病疾死亡的人，则把尸体丢进河里喂鱼，这叫水葬。生前作过坏事的人，即用土葬。藏族认为，被埋的人是永远不会转世的。天葬寄托一种升上“天堂”的幻想。</p> <p>禁忌：藏族人绝对禁吃驴，马肉和狗肉，有些地区也不吃鱼肉。敬酒时，客人须先用无名指蘸一点酒弹向空中，连续三次，以示祭天，地和祖先，接着轻轻呷一口，主人会及时添满，再喝一口再添满，连喝三口，至第四次添满时，必须一饮而尽。禁忌在别人后背吐唾沫，拍手掌。行路遇到寺院，玛尼堆，佛塔等宗教设施，必须从左往右绕行。不得跨越法器，火盆。经筒，经轮不得逆转。</p> <p>节日：云南藏族有自己的节日，如正月十五祈愿大法会；五月端午赛马大会；七月“旺果”节；冬月二十九跳神会等等</p>
	宗教信仰	藏族普遍信仰藏传佛教。大约在公元 1276 年。藏传佛教红教势力发展到云南，明末清初，黄教势力进入中甸。建起了康区十三林之一的噶丹松赞林寺，成为云南藏族“政教合一”制度的统治中心。藏族丧葬受喇嘛教影响，相信人死后会转世，故死后要请喇嘛超度。有水葬、土葬、火葬和天葬等。

民族	语言、习俗与宗教信仰	
布朗族	语言	布朗语属于南亚语系孟高棉语族佤德昂语支。除使用本民族的语言外，一部分人会讲傣语、佤语和汉语，西双版纳布朗族兼用傣语的较多。
	生活习俗	<p>服饰：布朗族传统服饰往往以黑和青色为主。现在布朗族中青年男子一般都改穿汉装，妇女的服饰则更多地保留了传统特色，均挽髻于顶，挽髻处插有“三尾螺”簪，逢喜事盛会，发髻上还别有多角形银牌，髻下系有银链等装饰品。</p> <p>茶文化：茶在布朗族的生活中占有重要的位置，人们把茶视为圣物珍品，用于祭祀、婚丧，或作为礼品馈赠亲朋好友。由于人们对茶的需要、珍视以及感激而使得茶树最终升华为神灵。</p> <p>禁忌：传统禁忌也在一定程度上规范和约束了布朗族的行为，诸如不能追逐逃进竜山森林的猎物；不砍坟山的树木；不毁坏竜林里的草木；村寨周围竜山上的树木，不可砍来做房屋柱梁等。</p> <p>姓氏：布朗山的布朗族一般实行母子连名制，没有姓只有名。小孩出生 3 天拴线命名，将母亲的名字连在孩子的名字之后。凡男子都在名字前加“岩”字，女子都在名字前加“伊”字。</p>
	宗教信仰	受傣族的影响，西双版纳布朗族普遍信仰南传上座部佛教，佛寺以及一切制度都和傣族相仿，也有频繁的唵佛等活动。布朗族除信仰南传上座部佛教外，还保留着许多原始宗教的传统信仰。
布依族	语言	布依语属汉藏语系壮侗语族壮傣语支。没有本民族文字，通用汉文。
	生活习俗	<p>饮食：布依族喜食狗肉，各地加工方式不一，风味独特，较著名的有“花江狗肉”“都匀黄焖狗肉”“册亨狗肉全席”等。</p> <p>服饰：布依族男子服饰现在与汉装无异。妇女服饰式样较多，镇宁、关岭、普定、六盘水一带目前仍保留布依族较古老的服饰：大襟短衣，百褶长裙，佩戴各种银质首饰。</p> <p>节日：布依族有许多传统节日，“三月三”“四月八”“六月六”等节日都具有本民族特色。其中“六月六”为布依族人民的共同佳节。</p>
	宗教信仰	布依族普遍信仰原始宗教，有少数信仰佛教、道教、天主教。
阿昌族	语言	阿昌语属汉藏语系藏缅语族缅语支。由于长期与汉、傣等民族交错杂居，阿昌族一般兼通汉语、傣语等其他民族的语言或方言，使用汉字。

民族	语言、习俗与宗教信仰	
	生活习俗	<p>饮食：阿昌族饮食嗜食酸笋、酸菜等，也喜食火烧猪肉。户腊撒的“过手米线”、河的黄花粑粑及生片石姜等是较有特色的民族风味食品。阿昌族喜欢饮酒，多数人家自酿米酒。</p> <p>刀文化：户撒的阿昌族人民打铁、制刀的技术很高，打制的铁器经久耐用。特别是长刀、尖刀、砍刀、菜刀、剪刀、镰刀等锋利美观，以“户撒刀”著称于世，颇为附近傣、汉、景颇、德昂等各族人民所喜好。阿昌族户撒刀锻制技艺被列为国家级非物质文化遗产名录。</p> <p>节日：阿昌族最隆重的民族节日是“阿露窝罗节”。它是根据阿昌族人民的意愿，将原梁河地区阿昌族纪念传说中的人类始祖遮帕麻与遮米麻的民族宗教节日“窝罗节”与陇川户腊撒一带阿昌族传统的南传上座部佛教节日“会街节”统一起来的节日。</p>
	宗教信仰	<p>由于受多元文化的影响，阿昌族的宗教信仰形成了多种宗教并存的状态。梁河、芒市、龙陵一带的阿昌族，受汉族的影响，以信仰原始宗教、祖先崇拜为主。陇川户腊撒一带的阿昌族因受傣族影响，主要信仰南传上座部佛教。当地佛寺、佛塔的造型与周围傣族的相似。</p>
普米族	语言	<p>普米语属汉藏语系藏缅语族羌语支，也有人认为语支未定。普米族生活在一个多民族的环境之中，大多兼通彝族、白族、纳西族、汉族等几个民族的语言。普米族没有本民族的文字，普遍使用汉文。</p>
	生活习俗	<p>饮食：普米族传统的饮食方式有石头烤粑粑、羊胃煮肉、木桶煮食。糌粑面是普米族的传统食品，喝茶时可作点心，外出劳动、打猎、旅行时可随身携带。猪膘肉是普米族及摩梭人加工整猪的一种特殊方式，即将猪宰杀后，去骨及内脏，加入盐和花椒做成腌肉，然后把猪皮缝起来，即成猪膘。因形似琵琶，故又名“琵琶肉”。</p> <p>服饰：普米族的服饰以宁蒗地区保持传统较多。成年男子的服装各地大致相同，主要是上穿麻布短衣，下穿宽大长裤，外罩长衫，束羊毛制的绣花腰带。妇女服饰最为丰富多彩，宁蒗、永胜的普米妇女留长发，以辫子粗大为美，外包黑布大包头。</p> <p>家庭：普米族家庭中的舅权很突出，舅权与父母等同。</p> <p>节日：普米族的传统节日主要有大过年、大十五节、绕岩洞、转山会、尝新节等。大过年是普米族最隆重的节日，一般过3天至半月。在宁蒗，以腊月初七为岁首，而兰坪和维西则在正月过春节。</p>
	宗教信仰	<p>普米族人信奉多神，普米族人信奉汗归教，藏传喇嘛教，部分人信仰道教和佛教，普米族崇拜自然，具有自己的信仰。</p>

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

民族	语言、习俗与宗教信仰	
蒙古族	语言	蒙古族有自己的民族语言，语言属阿尔泰语系蒙古语族蒙语支。几百年来，云南蒙古族语言、文字随着当地社会历史的发展而发生了变化。文字已全部采用汉文，使用的语言是一种特有的、独立的语言。
	生活习俗	<p>饮食：在饮食方面，他们已经完全本地化了，习惯与通海一代的汉、彝等民族相差不多。问到村里的男女老少，他们都能明确地告诉你：他们是蒙古族。他们很为自己是蒙古族而自豪</p> <p>节日：一年之中最大的节日，相当于汉族春节的年节，亦称“白月”，传说与奶食的洁白有关，含有祝福吉祥如意的意思。节日的时间与春节大致相符。除夕那天，家家都吃手把肉，也要包饺子、烙饼，初一的早晨，晚辈要向长辈敬“辞岁酒”。</p>
	宗教信仰	云南蒙古族信奉多神，所谓万物有灵万物有神。家内堂屋楼上供奉“天地君亲师”牌位和祖先牌位，厨房供奉灶王爷，每个族姓有宗祠。
怒族	语言	怒语属汉藏语系藏缅语族。由于和傣族长期共处，怒族普遍会讲傣语。怒族没有本民族文字，通用汉文。
	生活习俗	<p>服饰：怒族男女都注意装饰，男子一般喜欢腰佩砍刀，肩挎弩弓和箭包。妇女用珊瑚、玛瑙、料珠、贝壳、银币等串成漂亮的头饰和胸饰，戴在头上和胸前，耳上戴珊瑚一类的耳环，喜欢用青布或花头巾包头。</p> <p>饮食：怒族主食为玉米、荞子等。怒族男女均喜饮酒。怒族以漆籽榨油，然后加茶、盐、核桃仁等原料，经搅制乳化即成漆油茶，常作为产妇或体弱者食用的补品。</p> <p>节日：怒族传统节日有过年、仙女节和祭谷神、祭山林节等，其中以过年的节日气氛最浓。怒族群众信奉仙女，每年农历三月十五都要为仙女过节。</p>
	宗教信仰	怒族主要信仰原始宗教，与藏族相邻的部分怒族信仰藏传佛教，还有部分怒族信仰天主教、基督教。
基诺族	语言	基诺族语言属汉藏语系藏缅语族，包括分为基诺、补远两大方言。基诺族长期处于无文字社会，刻木记事以及使用约定俗成的实物符号，是行之有效的通讯手段。

民族	语言、习俗与宗教信仰	
	生活习俗	<p>服饰：基诺族传统男子服饰，上衣为无领对襟白花格小褂，背上有6寸见方的彩绣图案，有的像太阳，有的似兽形，称为“太阳纹”或“孔明印”；下穿宽大的长裤或短裤；头上打包头，腿上打布绑腿。妇女头戴三角花格布帽，颇似头巾，很有特色；胸前围三角形绣花布，外穿对襟蓝、红、黄三色条纹布小褂，因上衣较短，故常露出腰腹部；下装是红布镶边的黑色合围短裙，腿上打蓝色花绑腿。</p> <p>节日：基诺族的年节，即“特懋克”节，是基诺族最隆重的节日，时间一般在农历腊月底，基诺族还有一系列围绕农耕生产的节日：每年春天播种前，要祭大龙，人们停止劳作3天，杀牛祭祀祖先，祈求农业丰收；每年农历六月二十四日，过火把节，谷物成熟时，过新米节。</p> <p>丧葬：基诺族实行独木棺土葬。若寨子中有人去世，全村的男子就上山砍棵大树，取其中一段，剖成两半，挖空中间，入殓后两半盖起来</p>
	宗教信仰	基诺族的原始宗教观念是万物有灵，但祖先崇拜居于重要地位。
德昂族	语言	德昂族的语言属南亚语系孟高棉语族佉语支。德昂族没有本民族的文字，因长期与傣、汉、景颇等民族相处，许多人通傣语、汉语和景颇语。
	生活习俗	<p>服饰：德昂族青年人不论男女均喜欢佩戴银项圈、耳筒、耳坠等首饰。在德昂族的传统服饰中，最引人注目的是妇女身上的腰箍。</p> <p>节日：德昂族的传统节日主要有泼水节、关门节、开门节、做摆、烧白柴等。泼水节（当地人称“浇花水”）是德昂族一年一度的传统佳节，时间在每年清明节后的第七天。节期一共有3天。</p>
	宗教信仰	<p>德昂族把村寨附近或寨中的一棵大树视为寨神的栖息之所，每年春节举行祭祀活动。禁止砍伐寨神树，也禁止在其周围大小便。德昂族村寨还有寨心神“早务曼”，一般是用一尖形木桩立于寨子中央的沙堆上表示。寨心神也是寨子的保护神，禁止触摸，禁止在附近大小便。社神“舍猛”一般供于寨边森林中的小茅草竹楼内，以两罐清水供献。此神圣之地一般不允许外人进入，也不允许触动供物。“舍猛”周围的森林禁止砍伐。</p> <p>德昂族笃信佛教，寨中最好的一幢建筑物是供着佛像的奘房。多数村寨都有自己的佛寺和佛爷以及小和尚（入寺为僧的儿童）。</p>
水族	语言	水语属汉藏语系壮侗语族侗水语支，与同语族中的毛南语、侗语、布依语、仫佬语和壮语有亲缘关系，尤其与毛南语及侗语的关系更为密切。各地水语彼此差异不大，可以互相通话。在与汉族人民长期交往中，水语吸收了不少汉语借词。今云南水族通用汉语。

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

民族	语言、习俗与宗教信仰	
	生活习俗	<p>节日：主要节日为“端节”，过节时间在水历十一月至新年二月(相当于阴历八至十月)。时值大季收割、小季播种的年终岁首阶段，是辞旧迎新、庆贺丰收、祭祀和预祝来年幸福的盛大节日，相当于汉族过春节。</p> <p>婚姻：婚姻遵守同宗不娶，过去多为父母包办，媒约定亲等。现在血表婚和包办婚姻已不多见。青年男女可以自由恋爱，但形式上仍通过媒妁才缔结婚姻。</p> <p>丧葬：保留了较多原始信仰成份。历史上水族十分重视丧葬，从报丧、悼丧、入殓、停棺、择吉、出殡、下土安葬，每一个细小环节都要请水书先生来主持，严格按水书条文去办。有能力的人家，都要请人演奏丧乐，唱丧歌，跳丧舞。</p>
	宗教信仰	<p>信奉万物有灵和灵魂不死。对古树、奇石、井泉往往要设祭供奉。若出现怪异，往往要去求巫师占卜决疑。占卜有铜钱卜、草卜、鸡眼卜、鸡蛋卜等。</p>
满族	语言	<p>满族有自己的语言文字。满语属阿尔泰语系满—通古斯语族满语支。现在除了东北个别边远地区和新疆的锡伯族少数老人尚能使用满语外，满语已经消失了。满族文字创立于 16 世纪末。满文作为一种官方文字，在清代长期使用，一度成为在全国范围内广泛使用的文字，留下了大量档案资料，成为中华民族文化遗产宝库中的瑰宝。现代满族通用汉语汉文。</p>
	生活习俗	<p>饮食：满族食品极富特色，历来有“满点汉菜”之说。最能代表满、汉族饮食文化交融的莫过于“满汉全席”，有菜点 100 余道，其菜肴选料、制作和吃法上都保持着满族特色。</p> <p>节日：满族许多节日均与汉族相同，主要有春节、元宵节、二月二、端午节和中秋节。节日期间一般都要举行珍珠球、跑马等传统体育活动。</p>
	宗教信仰	<p>满族曾信仰萨满教。“萨满”是通古斯语，意为“疯狂的人”，汉译为巫师。民间萨满分两种，一种是跳神的萨满，为人治病、问卜、求神驱鬼；另一种是管理祭祀的家萨满，负责祭祀祖先神。几</p>
独龙族	语言	<p>服饰：独龙语属汉藏语系藏缅语族，语支归属目前尚无定论，但据语言学家孙宏开先生调查研究认为，与景颇语、僜语、珞巴语等语言相近，有可能划为同一语支。独龙语内部可分为两大方言，即独龙江的独龙语方言和贡山丙中洛的怒江独龙语方言。</p>

民族	语言、习俗与宗教信仰	
生活习俗	<p>服饰：独龙族的传统服饰简单而富有特色。男女一律袒露臂膀，小腿都缠裹麻布绑腿。</p> <p>男的斜披一条称为“约德格仁瓜”的条纹麻毯，左右包抄到胸前拴结；胯部通常用麻绳系着一小块叫“能布特连”的麻布围兜着下体；左佩刀，右系篾箩。妇女用两块叫“其拉衣约瓜”的长麻毯围身至膝，并包抄向前。自左抄右的，用绳紧紧系在腰间；从右抄左的，则披脱自如。</p> <p>节日：独龙族唯一的传统节日就是过年，独龙语叫“卡雀哇”。一般在农历的冬腊月，即每年的12月到翌年1月间举行，没有固定的日期，具体日子由各村寨自己选定。节日的长短视食物的多少而定，或两三天，或四五天。节日里，人们祭祀天鬼山神、抛碗卜卦、共吃年夜饭、唱歌跳舞以至通宵达旦，而最热闹、最隆重的就是剽牛祭天。</p>	
宗教信仰	独龙族普遍信仰原始宗教，少数信仰基督教	

3.3 各民族之间的关系

新中国成立后，党和国家从云南省多民族的实际出发，制定并实施了一系列符合国情的民族、宗教政策，在少数民族聚居地区实行了民族区域自治制度，保障各族人民真正当家作主的权力。目前，云南有8个民族自治州，29个民族自治县，152个民族乡(镇)。国家非常重视云南少数民族干部的培养、选拔和使用，据有关统计数据显示，截至2012年3月，全省公务员中，少数民族干部约10万名，占32.1%；厅级干部中，少数民族干部占31.3%；县处级干部中，少数民族干部占29.4%，其中，县(市、区)党政主要领导中，少数民族干部占45.1%。在省级正厅级机关事业单位117个领导班子中，配备少数民族干部的班子86个，占73%；在16个州市党委、人大、政府、政协班子中，配备少数民族干部的班子占89%。一大批优秀的少数民族干部、管理人才和各类专业技术人才活跃在政府机构以及经济、教育、科技等各个领域。少数民族语言文字和风俗习惯得到充分尊重，少数民族的教育、文化事业有了很大发展。目前，在云南各类教育中均有多种少数民族语言的教学。云南先后编译了14个民族、18个文种不同年级的民文教材300多种。目前，云南还有600多万人口的地区不通汉语，必须进行“双语”教学。云南主要面向14个少数民族、在学前和小学阶段采用18种文字进行民汉“双语”教学。云南人民广播电台民族广播创办于1955年。目前办有德宏傣语、西双版纳傣语、傈僳语、景颇语、拉祜语5种民族语言广播和汉语普通话节目，是中国开办少数民族语言种类最多的省级广播电台。一批少数民族的历史文化遗产得到了有效保护，并得以发扬光

大。近年来云南少数民族语言文字出版卓有成效，每年出版民文图书、报刊和音像制品 300 多种、150 多万册（盒、份）。据初步统计，目前云南少数民族群众每千人拥有民文图书 24 册，民文报刊在云南民族地区覆盖率达 50%，有效服务了民族工作和民族地区发展。

民族团结是云南各族人民的生命线，是做好一切工作的根本前提和保证。在长期的生活和工作中，各民族人民情同手足，结下了深厚的情谊。经过漫长的历史发展，云南的民族关系格局逐步形成了以下几个基本特点：

(一)形成了在全国各省区中民族成份最多, 26 个民族杂居共处的多民族格局; (二)形成了大杂居、小聚居、各民族交错杂居的民族分布格局; (三)形成了同源异流、异源合流而又源流交错, 各民族不断分化融合因而你中有我、我中有你而又各具个性的源远流长的血缘和亲缘关系; (四)形成以汉族为主体又与众多少数民族长期共存的民族人口结构和基层社会结构; (五)形成了云南各民族与祖国内地由浅入深、由松散到紧密的不可分割的历史联系; (六)形成了云南山坝之间、边疆与内地之间以及各民族之间优长互补、相互依存的经济文化联系。

项目影响区少数民族发展现状 1949 年新中国成立以后，提出“民族平等”政策，即各民族合法的享有平等的权利。为贯彻这一政策，政府首先就少数民族进行了分类、登记。1949 年的新中国根据他们使用的语言、居住的地区、经济基础和传统文化进行了准确的定义。基于此定义，汉族为主要民族，一些被汉族的语言和传统文化同化的少数民族（如：回族和满族），仍被定义为少数民族。

1954 年的宪法确立了少数民族区域自治的机制，但 1974 年的宪法降低了这些区域的财经自治权和其它方面的权力，这些被削弱了的权力在 1978 年的宪法中得到恢复，并在 1980 年被国务院和 1984 年的民族法中得到了强化。80 年代初，自治区政府可以自主决定其经济政策，包括生产、政府补贴的幅度、制定规章、教育和预算。1982 年国务院颁布的独生子女政策给予了少数民族灵活执行的政策。

8 个少数民族集中的省份（贵州、云南、青海、新疆、内蒙古、宁夏、广西和西藏），政府一直给予了大量的扶持，少数民族区域可享受扶贫资金、贷款、补贴、减税等优惠政策，以促进当地的社会经济发展。

本项目影响区的少数民族还可享受以下优惠政策：少数民族学生在大学入学考试中享受高考加分政策，处于有利的录取位置；特殊的少数民族发展政策对少数民族及其所在地的建设项目（如：学校、公路、水利、宗教等方面）提供相关支持。

附件一详细介绍了项目影响涉及地区的基础设施、社会服务设施以及妇女参政议政、教育、就业和卫生医疗等方面的情况

3.4 项目区居民生产生活情况

为了准确了解项目区内居民家庭的生产生活情况，项目调查工作小组在项目影响涉及的 16 个地州市，采取随机抽样的调查方法，共调查了 68 户，259 人，并对其生产生活基本状况进行了详细的调查。68 户样本户，回族 10 户 38 人；彝族 10 户 42 人；壮族 10 户 35 人；藏族 10 户 42 人；哈尼族 10 户 40 人；傣族 10 户 35 人；汉族 8 户 27 人。



图 5 与相关部门和项目受影响人进行座谈与访谈

由于云南地区发展差异较多，根据调查统计资料显示，云南 16 个地州市中，2013 年昆明人均 GDP 达 52277.82 元，而怒江州 GDP 人均 GDP 仅为 15949 元。因此，地区少数民族收入差距较大。同时，由于坝区和山区的条件差异或者民族传统差异等，导致同一地区少数民族间的收入差距较大。

调研中发现，由于回族具有经商和务工的传统，比如，马龙县城，据不完全统计，有 58 家清真食品店或饭馆，具有“资产”的回族老板较多，因此，本地区回族较其他

少数民族较富裕；傣族居民大多利用自家宅基地经营傣族风味的餐馆，收入也具有较高水平；而彝族和苗族等少数民族主要以种植和畜牧业为主，并居住在山区较多，因此较回族和傣族贫困。由于调查户少数民族占到 88%，而少数民族与汉族总体收入要低，所以调查样本户家庭年人均总收入 10178 元要略低于全省居民人均可支配收入 12578 元（城乡统一）。调查样本户家庭年人均纯收入分段分布情况见表 7 和不同民族间的人均收入情况见表 8：

表 7 样本户家庭年人均纯收入分段分布情况

家庭人均纯收入（元）	户数（户）	所占比例（%）
1000-1500 元之间	2	2.94
1500-2000 元之间	2	2.94
2000-2500 元之间	8	21.05
2500-3000 元之间	20	29.41
3000-3500 元之间	16	23.53
3500-4000 元之间	8	21.05
>4000 元之间	12	16.64
合 计	68	100.00

表 8 不同民族间的人均收入情况

民族	人数（人）	家庭人均纯收入（元）
回族	38	14996
汉族	27	14427
傣族	35	12563
壮族	35	12113
彝族	42	7103
藏族	42	6245
哈尼族	40	6184
合计	259	

通过抽样调查发现，在居住环境方面，样本户人均住房面积为 36 平方米；在生产生活设施方面，大部分家庭采用煤和柴草作燃料，全部用电照明，但 95.59%使用室内有线电视，97%农户使用电话，超过一半农户自来水取水；在农业生产方面，人均耕地 2.05 亩，人均粮食拥有量为 384.28 公斤；在家庭耐用消费品方面，大部分家庭拥有电视机，但是只有部分家庭有冰箱和洗衣机等。样本户生产生活基本情况调查统计情况详见表 9。

表 9 样本户生产生活基本情况调查统计情况

项目	单位	样本户（68 户，259 人）		
		数量	比例	户均指标
一、家庭人口	人	259		
1.男性	人	138	53.28%	

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

项目	单位	样本户 (68 户, 259 人)		
		数量	比例	户均指标
2.女性	人	121	46.72%	
3.劳动力	人	153	59.07%	
二、受教育程度				
1.文盲	人	15	5.79%	
2.小学	人	113	43.63%	
3.初中	人	73	28.19%	
4.高中和中专	人	48	18.53%	
5.大专及以上	人	10	3.86%	
三、生活条件				
1.人均居住面积	m ² /人	36		
其中：人均砖混（木）结构	m ² /人	16		
2.燃料使用				
(1) 液化气	有/无	20/48	29.41%	
(2) 柴草	有/无	35/33	51.47%	
(3) 煤	有/无	38/30	55.88%	
3.有线电视	有/无	65/68	95.59%	
4.照明用电	有/无	68/0	100%	
5.电话	有/无	66/68	97%	
6.自来水用户	有/无	38/30	55.88%	
四、农业生产				
1.耕地	亩/人	2.05		
(1)旱地	亩/人	1.55		
(2)水田	亩/人	0.5		
2.农牧产品				
(1) 粮食	公斤/人	384.28		
(2) 烤烟	公斤/人	22.28		
(3) 茶叶	公斤/人	5		
(4) 橡胶	公斤/人	7		
(5) 牛	头/人	0.21		
(6) 马	头/人	0.02		
(7) 猪	头/人	0.84		
(8) 羊	只/人	0.25		
五、就业人数				
1.第一产业	人	98	64.90%	
2.第二产业	人	36	23.84%	
3.第三产业	人	17	11.26%	
六、家庭耐用消费品				
1.家用电器				
(1) 电视机	台	70		1.02
(2) 冰箱	台	25		0.36
(3) 洗衣机	台	10		0.14
2.交通及生产工具				
(1) 拖拉机	辆	21		0.31
(2) 摩托车	辆	47		0.69
(3) 汽车	辆	9		0.13
(4) 自行车	辆	33		0.49
七、全年总收入	元	2636102		38766.21

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

项目	单位	样本户（68户，259人）		
		数量	比例	户均指标
1.家庭经营性收入及劳务收入	元	2294991		33749.87
（1）种植业	元	1049930		15440.15
（2）牧业	元	246462		3624.44
（3）林业	元	213600		3141.18
（4）渔业	元	16430		241.62
（5）工业	元	32860		483.24
（6）建筑业	元	32750		481.62
（7）运输业	元	19964		293.59
（8）饮食服务业	元	31087		457.16
（9）外出劳务收入	元	651908		9586.88
2.财产与转移性收入	元	341111		5016.34
八、全年总支出	元	2414398		35505.85
1.家庭经营费用	元	1233099		18133.81
（1）种植业	元	787950		11587.50
（2）牧业	元	184964		2720.06
（3）林业	元	160302		2357.38
（4）渔业	元	12330		181.32
（5）工业	元	24660		362.65
（6）建筑业	元	23056		339.06
（7）运输业	元	15064		221.53
（8）饮食服务业	元	24773		364.31
2.生活消费支出	元	1181299		17372.04
（1）食品	元	538878		7924.68
（2）衣着	元	62437		918.19
（3）居住	元	208337		3063.78
（4）家庭设备、用品及服务	元	63973		940.78
（5）医疗保健	元	93921		1381.19
（6）交通通讯	元	121779		1790.87
（7）文教娱乐用品及服务	元	74907		1101.57
（8）其他商品和服务	元	17067		250.99
九、家庭年人均纯收入	元	5417		

云南省大部分贫困区位于少数民族地区、革命老区、边境地区和自然环境条件恶劣的特困地区。

以普洱市为例，作为边境地区，制约其贫困地区发展的深层次矛盾主要有以下几方面：一是农村贫困人口数量大，深度贫困人口比重高，集中连片特殊困难区和边境地区的贫困问题依然严峻；二是农业基础设施薄弱，科技教育文化落后，产业程度低，支撑能力不强，贫富差距扩大趋势未得到有效遏制。

以楚雄彝族自治州为例，作为少数民族聚居区，其扶贫攻坚的任务仍然十分艰巨。一是农业基础设施脆弱，贫困地区增收难度大。楚雄州位于云南省中部，地处金沙江和元江分水岭上，典型的滇中干旱区，资源性和工程性缺水严重，农业靠天吃饭的现象依然突出，抵御自然灾害的能力脆弱，贫困地区增收难度大。二是贫困面大，贫困程度深。

随着国民经济的发展，党和政府对脱贫标准的调整，贫困人口存量仍然很大。按照国家1196元贫困标准统计，2010年末，全州还有农村贫困人口85.32万人，占农村总人口的38.3%；有贫困村委会751个，占全州1037个村委会的72.4%；有6个国家级扶贫开发工作重点县和1个省级扶贫开发工作重点县，占县市总数的70%。全州农村还有67.13万人饮水安全未达标，265个自然村未通电，2226个自然村不通公路，12.3万人住房困难，其中有1.4万人居住在土掌房、茅草房、石头房内，有71456人丧失了基本生存条件，需易地扶贫搬迁。三是自然灾害频繁，返贫率高。楚雄州属自然灾害多发区，近几年来先后发生了会理“8·30”6.1级、姚安“7·09”6.1级、元谋与禄丰交界“2·25”5.1级地震灾害和“11·02”滑坡泥石流特大自然灾害，2010年遭受百年不遇的干旱。绝大部分贫困地区同时又是灾害频发区，受灾人数累计高达150万人，造成近40万人返贫。四是发展不平衡，扶贫难度大。全州贫困人口分布区域广，主要分布在楚中高寒冷凉地区、楚北金沙江低热河谷地区和楚南哀牢山边远少数民族地区，这些地区生存环境恶劣，自然资源贫乏，信息闭塞，生产生活条件差，行路难、饮水难、用电难、就医难、就学难、增收难等方面问题依然突出。五是农民科技文化素质低。贫困地区群众思想观念陈旧，素质不高，依靠科技致富的能力弱。六是投入与需求的矛盾较为突出。目前贫困地区群众增产增收更为困难，贫困地区生产、生活资料价格不断上涨，社会保障覆盖面小，解决贫困人口稳定脱贫的成本越来越高，投入与需求的矛盾突出，扶贫开发任务越来越艰巨。

3.5 正在实施的少数民族发展项目

云南省是少数民族最多的省份，全国56个民族中，云南就有52个，其中世居少数民族25个，特有少数民族15个。全省总人口45966239人，其中各少数民族人口为1533.7万人，占总人口数的33.37%（第六次人口普查数据）。全省现辖8个地级市、8个自治州，以及12个市辖区、9个县级市、79个县、29个自治县。因此各地州市都有自己的总体规划和行业计划来支持少数民族发展，这些行业发展计划包括：减贫和发展规划；农业与林业发展计划；工业发展计划；妇女发展计划；儿童发展计划；教育发展计划；交通发展计划；生态环境发展规划；文化发展规划；公共卫生发展计划等。今年是实现“十二五”规划的目标的关键之年，并且各地州市已开始着手制定了“十三五”的发展规划和计划。

除行业发展规划外，项目影响区各县（市）还有特定的社会经济发展规划，主要由

各县（市）民宗局、扶贫办管理。社会经济发展规划包括完善基础设施（水、电和路等）和社会服务设施（科技文化、教育和卫生等），且社会经济发展规划常常与扶贫规划相结合。

为进一步加快贫困地区发展，集中力量打好新一轮扶贫攻坚战，加快建设我国面向西南开放重要桥头堡，实现到 2020 年全面建成小康社会奋斗目标，云南结合省情，制定了《云南省农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》。总目标是到 2015 年，贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全省平均水平，不低于当地经济发展速度，贫困人口大幅减少，基本实现扶贫对象有饭吃、有水喝、有房住、有学上、有医疗、有产业。到 2020 年，基本解决深度贫困问题，基本解决连片特困地区贫困问题，稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房，贫困自然村村内通硬化道路、户户通电、通广播电视、通电信网络，贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平，城乡收入差距力争控制在 3：1，基尼系数控制在 0.38 以内，发展差距逐步缩小。

扶持重点：瞄准贫困对象。将农民人均纯收入低于国家扶贫标准，具备劳动能力的农村人口作为扶贫开发工作的主要对象；突出重点区域。以乌蒙山区、石漠化地区、滇西边境山区、藏区四个连片特困地区为主战场；优先扶持群体。瞄准 160.2 万深度贫困群体，打好深度贫困群体扶贫攻坚战。优先解决连片特困地区深度贫困群体贫困问题，继续实施人口较少民族发展规划，巩固提升莽人、克木人、苦聪人帮扶成果，继续推进独龙族、瑶族山瑶支系综合扶贫开发，加大特困民族重点帮扶力度。把农村贫困少数民族群众、妇女儿童、有劳动能力残疾人纳入扶贫规划。

3.5.1.1 昆明市

“十二五”时期主要发展目标为：经济保持跨越式发展，力争在全国省会城市中处于中上水平；产业结构优化升级，自主创新能力明显提高；生态建设与环境保护取得显著成效，可持续发展能力增强；城乡和地区发展差距扩大趋势得到控制，基本公共服务均等化水平提高，人民生活明显改善，社会更加和谐稳定；关键领域改革取得突破，初步建立与科学发展相适应的体制机制；社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态建设协调推进。到 2015 年，在全省率先基本实现全面建设小康社会目标，基本建成绿色经济强省的龙头、民族文化强省的枢纽、中国面向西南开放的国际化门户和重要桥头堡城市。到 2020 年，在全省率先基本实现现代化，基本建成中国面向西南

开放的区域性国际城市。昆明市“十二五”规划包括五个指标：富强、活力、文化、生态和谐指标。

根据《昆明市扶贫攻坚三年行动计划（2012—2014年）》实施范围是411个重点村。总体目标：重点村基本实现通公路、有房住、有产业、有水喝、有学上、有病能就医、有活动场所，农民人均纯收入年均增长16%以上，达3630元以上，基础设施显著加强，特色产业基本形成，社会事业健康发展，发展速度明显加快。

3.5.1.2 昭通市

昭通市“十二五”期间的发展思路是：继续坚持昭通市委二届七次全会确定的“12346”发展思路。经济发展目标：到2015年，地区生产总值年均增长17%以上，力争突破1000亿元；财政总收入突破150亿元，地方财政一般预算收入突破50亿元；固定资产投资力争累计完成5000亿元以上；社会消费品零售总额达300亿元。城镇居民人均可支配收入达2万元以上，农村居民人均纯收入达5000元以上。

按照2300元的扶贫新标准，昭通市还有贫困人口150余万人，是乌蒙山片区区县和贫困人口最多的市，占全省贫困人口的20%，其中有近30多万人生活在丧失基本生存条件的地方，贫困人口多，扶贫开发难度大。2014年的扶贫目标是深入推进乌蒙山片区区域发展和扶贫攻坚规划实施，争取新启动5个乡镇、80个行政村的整体推进项目、2500万元专项产业扶贫项目和4000人的易地扶贫开发，继续抓好革命老区的建设、“百泉湾扶贫工程”、农村劳动力转移培训等行之有效的扶贫措施的落实，巩固和解决25万以上贫困人口的温饱问题。

3.5.1.3 曲靖市

曲靖市“十二五”末主要目标：生产总值、人均生产总值、财政总收入、地方财政一般预算收入分别比“十一五”末翻一番；三次产业比重调整为15:52:33；全市城镇化率达47%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别突破20000元和7000元；农业增加值达315亿元以上。基本解决35万贫困人口的脱贫问题，易地搬迁安置3万基本丧失生存条件的特困群众，培训和转移10余万贫困地区富余劳动力，确保到2020年实现基本消除60万绝对贫困人口的总体目标。

2012年底，按2300元/人的贫困标准，曲靖市有贫困人口103.74万人，贫困发生率为19.2%。2014年曲靖市扶贫目标：全年计划实施10个整乡推进，实施53个行政村整村推进，实施50个自然村扶贫开发整村推进建设。争取实施易地扶贫搬迁2000

人，安居工程 2600 户，实施革命老区建设项目 1000 万元，产业扶贫项目 3000 万元，发放小额到户扶贫贷款 3 亿元，贫困村村级发展互助资金 200 万元，转移培训劳动力 7000 人，力争全年解决 20 万贫困人口的脱贫问题。

3.5.1.4 楚雄州

楚雄彝族自治州在十二五期间，充分结合自身的资源用于区位优势，制定和实施了一系列的民族发展计划。围绕实现科学发展新跨越战略目标，紧扣全省建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放的桥头堡，着力构建滇中楚雄特色大城市，大力实施城镇带动、工商强市、民族特色、开放合作、富民安市五大战略，调整经济结构，转变发展方式，改造提升传统产业、发展新兴产业、壮大现代服务业，把交通带建成文化旅游带，把文化旅游带建成经济带，统筹城乡协调发展，促进产业结构调整升级，加强基础设施建设，加快滇中楚雄特色大城市建设步伐，构建开放合作新格局，切实维护社会和谐稳定，成为彝州经济发展、文化繁荣、活力涌现、生态良好、和谐平安的火车头。

为了帮扶少数民族贫困落后地区尽快脱贫，谋求发展，楚雄州在十二五期间也计划并正在实施了针对性的扶贫开发项目。主要包括：紧紧围绕使贫困地区农户、自然村和行政村实现“988”目标，突出抓好“修路、治水、通电、护林、兴文、办学、办医、安居、调结构”九项重点工作，争取实施 2 个整县推进，7 个整乡推进，3000 个整村推进，5 个革命老区乡镇项目建设，建设民族团结示范村 100 个，扶持 500 个特色产业示范村，培训转移农村劳动力 12.5 万人，发放到户贴息贷款 12 亿元和企业贴息贷款 3 亿元，扶持农户 10 万户，扶持龙头企业 100 个，完成 3 万农村贫困人口易地扶贫搬迁，完成农村危房改造、抗震民居和安居工程 1.2 万户以上。

3.5.1.5 玉溪市

玉溪市“十二五”时期全市经济社会发展的主要目标是：力争到 2015 年生产总值达到 1300 亿元左右，财政总收入达到 600 亿元、地方财政收入达到 170 亿元，地方财政一般预算收入达到 120 亿元，城镇居民人均可支配收入达到 22500 元，农民人均纯收入达到 8000 元。

按照国家确定的 2300 元农村贫困新标准，截止 2011 年末，经市县扶贫系统开展的贫困人口识别统计，全市有农村贫困户 11.3 万户、贫困人口 41.6 万人，占全市乡村人口 133.1 万人的 31.3%。“十二五”扶贫开发的的目标任务是：巩固提升现有扶贫成果，

全面推进 34 万农村贫困人口的脱贫进程，突出实施 2.34 万深度贫困人口的扶贫攻坚，力争到 2015 年，解决 25 万农村低收入人口的脱贫问题；深度贫困人口基本实现有饭吃、有水喝、有房住、有学上、有低保、有医疗、有产业。

根据《玉溪市旅游“产业建设年”实施意见》：到 2015 年全市接待国内外游客突破 2000 万人次；旅游收入保持年均 16% 以上的增长速度，旅游总收入突破 100 亿元。

3.5.1.6 红河州

红河州“十二五”期间的主要目标：到 2015 年力争实现 1240 亿元，人均生产总值达 26000 元左右；产业结构调整为 11.5:55:33.5；农林牧渔业总产值实现 295 亿元；农民人均纯收入 6100 元；粮食总产量实现 150 万吨以上。

2012 年底，按 2300 元/人的贫困标准，红河州贫困人口 2012 年底还有 103.81 万人。2014 年扶贫开发的主要目标任务是：解决 15 万贫困人口的温饱和增收问题；争取实施自然村整村推进项目 1000 个，实施整乡推进项目 6 个；贫困地区劳动力转移培训 1.8 万人；易地开发转移安置人口 2700 人；安居工程 4000 户；与金融部门配合，围绕产业发展，投放小额到户贷款不低于 5 亿元，扶贫项目贴息贷款不低于 2 亿元；争取中央和省财政产业扶贫资金 8000 万元；争取社会扶贫资金投入不低于 2 亿元；完成革命老区、整村推进太阳能、互助资金试点、深度贫困地区综合扶贫等建设年度目标任务。

2014 年全州旅游业发展目标：完成接待国内外旅游者 2027 万人次，同比增长 16%，实现旅游总收入 164 亿元，同比增长 32.71%。

3.5.1.7 文山州

文山州“十二五”末的发展目标：地区生产总值、地方财政一般预算收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、农民人均纯收入五大经济指标实现翻番；三次产业增加值比重调整为 16: 45 : 39；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别增长 12% 和 17% 以上。

2012 年末，全州还有农民人均纯收入 2300 元以下的贫困人口 60.73 万人，其中 785 元以下的深度贫困人口 10 万人；全州还有近 9000 个村（组）未实施过整村推进新农村建设，扶贫攻坚任务仍然艰巨。2014 年，扶贫工作目标：争取各类财政扶贫专项资金 4.8 亿元，比 2013 年度增长 15%。建设 1200 个整村推进新农村项目，建设 4 个整乡推进项目，全年解决 8 万人脱贫问题，贫困地区农民人均纯收入高于全州平均水平。

2014 年旅游业预期目标：接待国内外旅游者 864.38 万人次，同比增长 11%。实现旅游业总收入 84 亿元，同比增长 22.97%。

3.5.1.8 普洱市

普洱市围绕着少数民族的发展也有效地制定和实施了其十二五发展规划和计划。在基础设施建设方面，先后建成思小高速公路，思茅—澜沧等二级公路和无量山、哀牢山经济干线，即将建成磨思高速公路和澜沧—小黑江、普洱国家公园旅游环线等 6 条二级公路，实施农村通达通畅工程 9160 公里，新建城市路网 16 条 25.6 公里；投建了一批包括糯扎渡在内的大中型水电站，以及箐门口水库、镇沅五一水库、澜沧小坝子水库等一批中型水库；加快实施中心城区“南拓北建东扩中改”工程；加快县城和特色集镇建设步伐；全市城镇化建设稳步推进。

产业培植与优化方面，着力建设国家绿色经济试验示范区。2014 年 4 月，《普洱市建设国家绿色经济试验示范区发展规划》获国家发改委批准，提出重点实施优化国土空间开发格局、推行绿色生产方式、建设国家四大绿色产业基地、推动全社会绿色发展、加强生态建设和环境保护、强化绿色发展的基础设施支撑、创新绿色发展体制机制七大任务。

社会和民生事业方面，科技投入逐年增加，教育与医疗卫生投入成倍增长，着力改善教育与医疗条件。大力推进城镇居民养老保险、失业保险、医疗保险，农村新型合作医疗保险等社会保障制度的完善。通过综合扶贫、专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫、利用外资扶贫等多种方式，集中力量进行贫困、落后区域的扶贫开发。

3.5.1.9 西双版纳州

西双版纳傣族自治州作为一个少数民族人口占总人口比重高达 77.62%的自治州，版纳州制定在“十二五”期间并实施了一系列促进当地少数民族发展的项目规划和计划。

加快转变经济发展方式，构建更加完备的产业体系。主要从以下四个方面进行：加快发展现代农业；推动新型工业化发展；培育壮大天然橡胶、傣药南药、生态食品、生态用品和文化旅游四大支柱产业；调整优化经济结构。

大力推进基础设施建设，构建更加完善的城镇体系。主要包括加快推进现代化基础设施建设、加快推进社会主义新农村建设、构建布局合理的城镇及区域发展格局三方面的内容。

统筹人与自然和谐发展，构建更加优美的生态环境。主要包括推进生态立州建设和

推进节约型社会建设。

促进各项社会事业全面进步，构建更加健全的民生保障网络。通过大力发展科学技术事业、增强人才智力保障能力、优先发展教育事业、扩大就业和完善社会保障体系、全力抓好扶贫工作、加强食品药品安全监管，从而构建起更加健全的民生保障网络。

进一步深化改革开放，构建更加充满活力的体制机制。进一步深化各行业的体制改革，为发展注入活力；着力推进农垦改革与发展；通过加大招商引资力度、优化投资环境提高开放和区域合作水平。

加强民主法制建设，构建更加和谐的社会发展环境。

3.5.1.10 大理白族自治州

“十二五期间”，大理州为加快少数民族地区经济社会发展，着力实施以中心城镇、“中心村”示范村为重点的中心城镇建设工程，使 55728 户、220870 少数民族群众直接受益。一是中心集镇建设，选择 24 个中心集镇，每个投入 400 万元，加强集镇公共设施建设，不断完善服务功能；二是“中心村”建设，集镇扶持中心村 120 个，每年建设 24 个，每个补助 40 万元，积极创建文明、团结、和谐的民族片区；三是示范村建设，实施 180 个民族自然村，每年实施 36 个，每个补助 30 万元，重点开展村容整治和民族团结进步建设。“十二五”期间，大理州将选择带动作用大、辐射功能强的中心集镇作为龙头，高起点规划建设 24 个中心集镇，120 个中心村，180 个示范村。大理州安排 210 万专项资金，在漾濞、宾川、南涧、剑川、鹤庆创建 5 个与周边州市相结合的少数民族自然村扶持发展示范村，目前正在全面实施。在云龙、永平、宾川等县的苗族、傈僳族、拉祜族地区开展异地搬迁扶贫、扶贫特困民族发展示范、周边结合部少数民族自然村扶持发展试点。

3.5.1.11 保山市

保山市十二五期间着力实施兴边富民工程。到 2015 年末，力争使腾冲县、龙陵县两个边境县（区）域内外互连公路，能源、通讯等基础设施建设全面提升，城镇化率提高到 30%左右；经济与产业结构进一步优化，社会保障制度覆盖率达到 98%以上；扶持人口较少民族发展。到 2015 年，使人口较少民族聚居村基本实现“五通十有”；人口较少民族聚居区基本实现“一减少、二达到、三提升”；扶持散居民族发展。以示范村建设为重点，每年扶持 2-5 个村，每村扶持 50 万元，力争在“十二五”末，使受扶持的自然村基本实现“四通五有三达到”目标；开展少数民族特色村寨保护与发展工程；实施少数

民族劳动者素质提高工程，力争到“十二五”末，实现每个少数民族家庭有 1 个科技明白人和当家理财人，每个少数民族家庭至少掌握 2 种新型实用农业生产技术，每个民族村至少有 1 名致富带头人，少数民族干部在整个干部队伍中的比例不断有所增加；发展民族文化教育体育事业；实施民族团结保障工程。建立一批民族团结进步示范村、示范社区，使民族地区教育、科技、卫生、就业、社会保障、法律援助等各项公共服务更加完善，使全市各族群众共享社会发展成果。

3.5.1.12 德宏州

围绕着德宏州国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要，以及云南省少数民族和民族地区经济社会发展十二五规划提出的具体要求，根据德宏州少数民族和民族地区的实际情况，制定并实施了一系列促进德宏州少数民族组发展、扶持较少民族发展的项目。围绕着 2015 年德宏少数民族聚居建制村基本实现“五通十有”，实现“一减少、二达到、三提升”目标，重点实施了“基础设施建设工程、特色产业发展和群众增收工程、民生保障工程、繁荣发展民族文化工程、人力资源开发工程、和谐家园建设工程”六大重点工程。

为了帮扶少数民族贫困落后地区尽快脱贫并谋求发展，德宏州在十二五期间也计划并正在实施一系列针对性的扶贫开发项目，主要包括六大扶贫工程：实施贫困村“整村推进”1000 个自然村（其中：深度贫困村 421 个）；实施“整乡推进”10 个乡；实施异地搬迁扶贫 10000 人；实施扶贫安居工程 5000 户；实施农村贫困劳动力培训转移就业 20000 人；实施产业扶贫（种植经济作物、经济林果 25 万亩，养殖良种畜禽 5 万头只）。

3.5.1.13 丽江市

丽江市为进一步推动人口较少民族地区经济社会发展，促进民族团结，改善少数民族人口的生产生活条件，在松坪村炼山小组实施人饮工程，投资 10 万元；在永胜县城西北处的松坪村小丫口实施人饮工程，总投资 5.9 万元；在松坪村陡脑子小组的牛窝子和下陡脑子实施人饮项目，投资 9.1 万元。通过项目的实施，促进了全乡经济社会的发展，人民群众农业生产科技水平得到明显提高，为增强民族团结及构建和谐社会打下了坚实的基础。

3.5.1.14 怒江傈僳族自治州

怒江州重点实施好“3121”工程，按照规划编制，确保配套整合资金到位，重点帮扶、先行先试，为全面推进示范州创建探索路 9.1 万元子，积累经验。继续做好上海对口帮

扶独龙族发展后两年巩固提升阶段工作，为重点帮扶人口较少民族脱贫致富和跨越式、可持续发展探索新模式、新途径。

建制村通沥青（水泥）路建设，实现 42 个建制村通硬化路面；自然村通公路建设，对具备条件的自然村进行通公路建设，预计投入 9000 万元；对 8.4 万亩中低产田进行改造，基本达到人均拥有 1 亩以上稳定农产地，预计投入 8400 万元；解决 70 个自然村 1.1 万人的饮水困难问题，预计投入 550 万元；对 12 个自然村进行通电话建设，解决 18 个自然村 394 户尚未通电的问题，预计投入 788 万元。支持 农民专业合作社和农村专业协会，预计投入 105 万元；建设 32 个建制村农建超市，预计投入 32 万元。

3.5.1.15 迪庆藏族自治州

2013 年，投入扶持人口较少民族发展 130 万元，“民族团结示范村”建设 60 万元，扶持特困民族示范点建设 50 万元，省级民族机动金 244 万元，散居民族地区项目资金 522 万元，项目管理费 7 万元，电脑农业专家系统推广项目经费 17 万元，少数民族教育补助 27.33 万元），民贸与民族用品定点生产企业贴息资金 119 万元，比 2008 年的 969 万元增加 88.33 万元，增长 9.1%。各种项目用于解决我州少数民族群众生产生活和社会事业发展中的特殊困难，不断改善我州民族地区和少数民族的生产生活条件，不断提高人民群众生活水平，扎实推进“民族团结示范村”、人口较少民族发展和特困民族发展试点建设等，注重做好项目拾遗补缺工作，让大项目覆盖不到的民族边远地区的少数民族群众也感受到党和国家的温暖，使党的民族政策的优越性得到了具体体现，对增进民族团结，维护社会稳定，促进民族团结进步事业健康发展起到至关重要的作用

3.5.1.16 临沧市

临沧市制定了关于加快少数民族和民族地区经济社会发展“十二五”规划。主要有八个方面：民生改善工程，包括：农村危房改造、易地搬迁和中低产田地改造等内容；基础设施建设工程，包括：乡村公路硬化建设、农村安全饮水建设等内容；社会保障工程，包括：新型农村养老保险补助、农村居民最低生活保障等内容；特色产业发展工程，包括：特色优势农产品基础建设、标准化养殖小区（场）建设等内容；民族教育科技振兴工程，包括：义务教育经费补助、民族地区中小学建设等内容；民族文化发展工程，主要包括：民族特色村寨建设、少数民族传统文化传承示范点建设、少数民族文物古籍抢救征集保护等内容；劳动者素质提高工程，主要包括：少数民族经营管理人才培训、民族文化遗产人培训等；民族团结保障工程，主要包括民族团结示范村（社区）建设、民

族团结教育基地创建

3.6 云南省正在实施的世行和亚行公路项目

近年来，亚洲开发银行在云南开展了多个道路开发项目，这些项目有助于减少行程时间并降低车辆通行成本，减少交通事故，并且为农业和非农业经济活动提供了更多的机会。这些项目在改善当地道路交通基础设施的同时，对少数民族文化保护、医疗卫生、生态环境、妇女权益等方面也高度关注。在云南综合路网发展项目中，亚行就引入了性别主流化措施，这一行动有助于发展由女性组成的乡村公路维护团体，致力于乡村公路的日常维护。在普洱区域综合路网开发项目中，考虑到项目建设地点的实际情况，亚行特别关注少数民族神树、神山的保护，要求业主制定切实可行的保护措施。云南省正在实施的世行和亚行项目情况见表 10。

表 10 云南省正在实施的世行和亚行项目情况

项目名称	贷款机构	建设内容	进展
云南综合路网发展项目	亚洲开发银行	在云南全省建设一体化公路交通系统，以支持云南省经济的可持续快速发展	在建
武定至昆明高速公路项目	亚洲开发银行	修建武定至昆明高速公路，总建设里程达 64.71 公里	完工
普洱区域综合路网开发项目	亚洲开发银行	包括区域公路发展、农村道路改善和机构能力加强三个部分	在建
楚大高速公路项目	亚洲开发银行	修建楚雄至大理高速公路，总建设里程达 179.27 公里	完工
龙陵至瑞丽高速公路建设项目	亚洲开发银行	修建龙陵至瑞丽高速公路，总建设里程达 157.712 公里	在建
红河州滇南中心城市交通项目	世界银行	包括路网功能调整和改造、综合城市道路走廊管理、公交优先、机构能力加强	在建

4 法律框架

本项目少数民族发展计划的编制和以后计划的实施都将严格按照中华人民共和国和云南省有关法律法规以及世界银行的相关少数民族政策的要求进行。少数民族发展计划的实施将严格按照本计划确定的方案实行，在实施过程中如有变化必须征得世界银行的同意。

4.1 政策依据

- A. 《中华人民共和国民族区域自治法》
- B. 《中华人民共和国民族乡行政工作条例》
- C. 《中华人民共和国村民委员会组织法》
- D. 世界银行的非自愿移民政策
- E. 世界银行的少数民族
- F. 云南省人民政府贯彻落实国务院关于进一步繁荣发展少数民族文化事业若干意见的实施意见
- G. 云南省扶持人口较少民族发展规划
- H. 云南省兴边富民工程“十二五”规划

4.2 云南省加快少数民族发展规划相关法律规定

4.2.1 《中华人民共和国民族区域自治法》的主要有关规定

于1984年第六届人民代表大会第二次会议审议通过。该法对成立少数民族自治区域做了规定。该法规定，除了享有同等地方政府的权力外，自治地方权力机构还享有以下权利：

- 自治立法权；
- 自主管理地方政治事务；
- 自主管理地方经济发展；
- 自主管理地方财政事务；
- 自主管理地方的科学、教育和文化；
- 自主组建地方性的公共安全力量；
- 自主使用和发展少数民族语言；
- 自主培养和录用少数民族干部。

第十一条 民族自治地方的自治机关保障各民族公民有宗教信仰自由。任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰宗教或者不信仰宗教，不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。

国家保护正常的宗教活动。任何人不得利用宗教进行破坏社会秩序、损害公民身体健康、妨碍国家教育制度的活动。

4.2.2 《中华人民共和国民族乡行政工作条例》的主要有关规定

第一条 为了促进民族乡经济、文化等项事业的发展，保障少数民族的合法权益，增强民族团结，根据宪法和法律的有关规定，制定本条例。

第二条 民族乡是在少数民族聚居的地方建立的乡级行政区域。

少数民族人口占全乡总人口 30%以上的乡，可以按照规定申请设立民族乡；特殊情况，可以略低于这个比例。

第二十一条 少数民族聚居镇的行政工作，可以参照本条例执行。

第二十二条 辖有民族乡的省、自治区、直辖市人民政府可以根据本条例制定实施办法。

4.2.3 《中华人民共和国村民委员会组织法》的主要有关规定

第七条 多民族村民居住的村，村民委员会应当教育和引导村民加强民族团结、互相尊重、互相帮助。

第十二条 年满十八周岁的村民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是，依照法律被剥夺政治权利的人除外。

4.2.4 世界银行非自愿移民政策

世界银行非自愿移民政策的整体目标：

- 探讨一切可行的项目设计方案，以尽可能避免或减少非自愿移民。
- 如果移民不可避免，移民活动应作为可持续发展方案来构思和执行。应提供充分的资金，使移民能够分享项目的效益。应与移民进行认真的协商，使他们有机会参与移民安置方案的规划和实施。
- 应帮助移民努力提高生计和生活水平，至少使其真正恢复到搬迁前或项目开始前的较高水平。

4.2.5 世界银行少数民族政策

目标和政策

世行对待少数民族的总体目标，和对待其成员国全体人民一样，都是要保证发展进程对他们的尊严、人权和文化特色的尊重。具体而言，本导则的中心目标是要保证少数民族在发展进程中，特别是在实施世行资助的项目过程中，不致受到负面影响，反之能享受到符合其文化特性的社会和经济利益。

世行的政策是：为解决与少数民族有关的问题而采取的战略必须以少数民族本身的知情参与为基础。因此，通过直接协商确定当地意愿，在项目实施方案中吸收少数民族的经验，在适当的时候使用有经验的专家，都是那些涉及少数民族和涉及他们对自然资源和经济资源的权利的项目所面临的中心任务。特别是在处理最孤立的人群时，如果负面影响不可避免而又不拟定充分的照顾计划，则必然会出现问题。在这种情况下，借款国必须制定适当计划并经世行审查后，世行才能对项目进行评估。在一些项目中，少数民族愿意并且可能参与发展进程。总之，借款国必须采取一系列经济行动，以保证少数民族从以发展为目的的投资中获益。

为少数民族发展实施的项目内容视需要应包括下列各项：

法律框架。计划中应评估：(i)本业务导则覆盖人群在该国宪法、法规和辅助法规（规章、行政命令等）中所反映的法律地位；(ii)该人群有无能力享受并有效利用他们所占有的土地，保护其免受非法侵入，并能享用其生存繁衍所必需的自然资源（如森林、野生生物、水源）。

基本资料。基本资料应包括：(i)项目所涉及地区和少数民族栖息地区的最新精确地图及航空摄影照片；(ii)当地人口社会结构和收入来源的分析；(iii)少数民族所用资源的清单及其生产体系的技术数据；(iv)少数民族与当地群体和国家主流群体的关系。基本资料的调研应全面掌握少数民族从事的生产和销售活动，此点尤为重要。二手资料来源，应有合格的社会技术专家进行现场调查，加以核实更新。

土地使用权。如果当地法律需要完善，世行应提出建议并协助借款国在法律上明确承认少数民族习惯和传统的土地使用制度。如少数民族的传统土地已经按法律成为国家领土，因而不宜强行使传统权利改变为合法所有权时，则应采取其它安排赋予少数民族以长期而且可以延续的监管权和使用权。这些步骤应在其它计划工作开始之前采取，因为其它计划可能需视土地权属情况来确定。

当地参与的战略。应制定实施一些机制，保证少数民族在项目的计划、实施和评价

的全过程都能参与决策。群体较大的少数民族大多有他们自己的代表组织，可以提供有效的渠道，反映当地人的意愿。传统的领导人在动员人民方面占有举足轻重的地位，应吸收他们参加计划制定工作，同时应适当注意确保少数民族有真正的代表性。但是，没有任何现成的方法能保证基层一级的充分参与。为了拟定适合项目地区情况的办法，往往需要采纳区域环境局（RED）提供的社会学方面和技术方面的咨询意见。

发展活动和减缓活动的技术识别。技术建议应有世行接受的合格专业人员通过现场调查后提出。建议提供教育、培训、健康、信贷、法律援助等服务时，应编写详细的介绍，并应通过评估。对生产性基础设施方面计划提供投资时，应附加技术说明。借鉴少数民族经验的计划往往比完全采用新原理和新体制的计划更能顺利实施。例如，在规划卫生保健接生系统时，应该考虑到传统卫生保健人员可能作出的贡献。

机构能力。负责少数民族工作的政府机构往往能力不强，对这些机构的工作记录、设备能力和需要进行评估是一项根本要求。需要通过世行援助加以解决的组织机构问题包括：（i）是否具备投资活动和现场工作所需资金；（ii）有经验的专业人员是否足够；（iii）少数民族自己的团体、当地行政当局和非政府组织是否有能力同专业化的政府机构打交道；（iv）执行机构是否有能力调动其它机构参与项目的实施；（v）现场能力是否充足。

实施进度。项目内容应包括一个实施进度表，列明时间基准，以便定期检查进度。往往需要安排试点，以便提供规划信息，使有关少数民族的项目内容同主要投资项目进度步调一致。该计划应使项目活动在资金全部支付以后仍能长期持续发展。

监测与评价。如果负责少数民族的机构过去的的能力不强，则通常需要设置独立的监测力量。由少数民族自己的团体代表进行监测工作可能是项目管理人员了解土著受益者的一个有效办法，这也是世行所鼓励采取的办法。监测单位应聘请有经验的社会学专业人员，监测报告的格式和时间进度应视项目需要而定。监测报告和评价报告应交给实施机构的上级主管单位和世界银行联合审查。评价报告要向公众发表。

费用估算和融资计划。该计划应对拟议中的活动和投资列出详细的费用估算，包括按项目年度细分出来的费用和融资计划。为少数民族提供联合投资的周转信贷基金之类的计划应指明会计程序、资金拨转和回补办法。在涉及少数民族的项目内容中，当世行的直接投资占到尽可能大的比例时常常是有好处的。

5 项目建设影响分析

云南省公路通车总里程规模较大，但存在着技术等级低、路面等级低、高等级干线公路比例低的问题。由于公路网总体等级低、服务水平差，加之交通量中重型比例逐步扩大，导致道路路面破坏情况不断加剧，随着全省公路网总规模不断扩大，养护资金需求和养护资金缺口越来越大。项目建设的主要目的是科学制定中长期公路养护管理规划，优化干线公路养护计划和养护方案，提高养护资金的使用效率，确保全省干线公路资产的保值增值这个总的目标，逐步提升全省干线公路养护技术水平，道路技术状况得到不断改善，满足云南省经济加快发展的需要。项目建设在大力促进当地社会经济发展的同时，也可能暂时会对国省干线的沿线部分居民带来一些不利影响，但通过采取相应的措施或办法，可以消除或减缓对其的不利影响。

5.1 项目建设对地区社会经济发展的影响分析

项目建设不仅能改善当地的交通运输条件，而且还能促进当地社会经济和运输业的发展，扩大就业，加快旅游资源和能源的开发，它对当地社会经济发展的影响主要包括以下几个方面。

5.1.1 对经济发展的影响

道路养护项目的实施将大大提高道路的运输能力，对道路沿线区域的资源开发和经济发展奠定了基础，形成区域发展优势，对区域经济发展的影响主要表现在以下方面：

5.1.1.1 带动沿线地区的农业的发展

云南省气候有北热带、南亚热带、中亚热带、北亚热带、暖温带、中温带和高原气候区等 7 个温度带气候类型。云南气候兼具低纬气候、季风气候、山原气候的特点。云南省的气候特点是，气候的区域差异和垂直变化；年温差小，日温差大；降水充沛，干湿分明，分布不均。正是多样性的气候类型使云南省各地经济作物类型多样。这些经济作物除部分自给和本县市销售外，其余主要销向县外和省外。

本项目的建设将为经济作物的运输提供的便捷运输条件，必将加速农产品的流通和信息交流，促使农业生产结构不断地调整和优化，使农产品适应市场需求，从而推动农业发展。

表 11 项目影响地州主要经济作物及运输方式一览表

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

项目涉及地区	农产品	运输方式
西双版纳	橡胶、甘蔗	公路
普洱	茶叶	公路
临沧	核桃、茶叶	公路
德宏	甘蔗、烟叶	公路
楚雄	核桃	公路
昆明	蔬菜、花卉	公路
昭通	天麻	公路
玉溪	烟叶	公路
红河	烟叶	公路
文山	石榴、三七	公路
曲靖	油料、蚕桑	公路
迪庆	青稞	公路
丽江	水稻、甘蔗	公路
大理	烟草、核桃	公路
怒江	甘蔗、咖啡、热带果类	公路
保山	烟草、咖啡	公路

5.1.1.2 促进旅游业的发展

旅游事业的发展与交通条件的改善密切相关。云南是全国旅游资源最集中的省份，旅游资源丰富，著名的景点如下表：

表 12 云南省旅游景点一览表

名称	主要景点	级别
昆明滇池风景名胜区	昆明滇池、西山、大观楼、金殿、世博园	国家
石林风景名胜区	石林县石林、大叠水、长湖	国家
大理风景名胜区	大理苍山、洱海、茈碧湖、石宝山、鸡足山、巍宝山	国家
西双版纳风景名胜区	景洪市澜沧江、橄榄坝、南糯山、野象谷、八角亭	国家
丽江玉龙雪山风景名胜区	丽江古城、黑龙潭、玉龙雪山、长江第一湾、泸沽湖	国家
三江并流风景名胜区	怒江峡谷、迪庆香格里拉、丽江虎跳峡	国家
腾冲火山地热风景名胜区	腾冲县火山、云峰山、来凤山、国殇墓园	国家
瑞丽江、大盈江风景名胜区	瑞丽县弄岛、姐告、章凤、曼飞龙、姐勒金塔	国家
建水风景名胜区	建水县朝阳楼、孔庙、指林寺、燕子洞	国家
九乡风景名胜区	宜良县九乡溶洞、峡谷、彝族风情	国家
保山博南古道风景名胜区	保山市济虹桥、太保公园、清平洞、高黎贡山	省级
楚雄紫溪山风景名胜区	楚雄市鹿城、紫溪山、苍岭	省级
武定狮山风景名胜区	武定县狮山正续寺、峭岩、林海	省级
元谋风景名胜区	元谋县老城、博物馆、班果、金沙江峡谷	省级
禄丰风景名胜区	禄丰县恐龙山、石灰坝、五台山	省级
永仁方山风景名胜区	永仁县方山东、西、中三片区	省级
牟定风景名胜区	牟定县佛化山、庆阳水库、团结坝	省级
大姚县华山风景名胜区	大姚县县华山、百草岭、妙峰山、三潭瀑	省级

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

白竹山、鄂嘉风景名胜区	双柏县白竹山、三江口、鄂嘉	省级
玉溪九龙池风景名胜区	玉溪市九龙池、白龙潭、聂耳公园、洛河、溶洞	省级
抚仙湖、星云湖风景名胜区	澄江县抚仙湖、星云湖、孤山	省级
通海秀山风景名胜区	通海县秀山公园、杞泸湖、东华山	省级
峨山、锦屏山风景名胜区	峨山县锦屏山、双江、西乡	省级
阿庐古洞风景名胜区	泸西县阿庐古洞、万鲁瀑布、板桥河	省级
个旧曼耗风景名胜区	个旧市宝华山、曼耗、白云山、大屯海	省级
元阳观音洞风景名胜区	元阳县观音山、麻栗寨河、胜村、多依村	省级
石屏异龙湖风景名胜区	石屏县异龙湖、秀山	省级
河口南溪河风景名胜区	河口县南溪河、桥头、沙坝、瑶山	省级
弥勒白龙洞风景名胜区	弥勒县白龙洞、孙髯翁墓、热水潭	省级

公路交通是交通的主要方式，具有方便快捷、成本适中，能够触及偏远地区等优点。据调查显示，公路货运量和客运量都占相当大的比例。从目前云南省内游客的流向看，旅游出行主要依赖公路，省外游客在云南的旅游出行方式仍然是以公路为主。本项目的实施将促进游客便利性，游客数量会增加，促进道路沿线城市旅游业的发展。同时，由于道路通达条件的迅速发展，自驾游的数量在增加，自驾游游客数量的增加将更加明显。

昭通

以昭通市为例，该市位于云南省东北部，与贵州、四川两省接壤，地势南高北低。是一片古老而神秘的净土。由于受金沙江、牛栏江等江河的纵横切割，境内悬崖峭壁耸立，山箐深邃，气候多样。境内重山间阻，复水横流，关隘四塞，地势雄奇，金沙江、横江、牛栏江三江并流，气势磅礴、荡气回肠。江边河谷属热带、亚热带，高山属冷凉高寒带，在这里，可以感受“一山分四季、十里不同天”的奇异景观。昭通历史上曾是云南通向川黔两省的重要门户，是中原文化进入云南的重要通道，为我国著名的“南丝绸之路”的要冲，素有“锁钥南滇，咽喉西蜀”之称。

昭通旅游景点：西部大峡谷温泉生态园、扎西会议会址、两合岩风景区、观斗山石雕艺术、大雪山原始森林景区、天台山溶洞、瓦石彝人悬棺。根据昭通市旅游市场客源流向及人流量预测发现，公路是昭通市旅游出行方式中较为普遍和重要的一种方式。本项目的实施将会对促进昭通市旅游业的发展具有非常的作用。

表 13 昭通市旅游市场客源流向及人流量表

交通节点	交通配备	主要客源市场	人流占比 (%)	人流量基数概算 (万人次)	未来五年增幅比 (%)	未来五年人流量区间 (万人次)

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

昭鲁区	·公路——渝昆高速、213国道 ·铁路——内昆铁路、渝昆铁路、昭攀铁路 ·航空——昭通新机场	·云南：昆明市、曲靖市、玉溪市、大理州、丽江市、昭通市 ·西南：宜宾市、内江市、自贡市、重庆市、成都市、攀枝花市 ·国内其他：沿海发达城市 ·国际：东亚、东南亚、欧美发达国家	约占2013年国内外旅游者的40%	550.8	5%-15%	578.34-633.42
	·公路——渝昆高速、向家坝至蒙姑沿金沙江高速 ·铁路——渝昆铁路 ·水运——水富港	·云南：昭通市 ·西南：宜宾市、内江市、自贡市、泸州市、重庆市、成都市	约占2013年国内外旅游者的20%	275.4	5%-10%	289.17-302.94
永善县	·公路——向家坝至蒙姑金沙江高速 ·水运——溪洛渡港	·云南：昭通市 ·西南：宜宾市、内江市、自贡市、泸州市、重庆市、攀枝花市	约占年国内外旅游者的5%	68.85	3%-5%	70.92-72.29
巧家县	·公路——向家坝至蒙姑沿金沙江高速、宜攀高速 ·水运路——白鹤滩港	·云南：昭通市 ·西南：宜宾市、泸州市、自贡市、重庆市、成都市	约占年国内外旅游者的10%	137.7	3%-8%	141.83-148.72
巧家县	·公路——昭泸高速、宜毕高速 ·铁路——成贵铁路、隆黄铁路	·云南：昭通市 ·西南：宜宾市、泸州市、成都市、毕节市、遵义市	约占年国内外旅游者的15%	206.55	5%-10%	216.88-227.21

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

镇雄县	·公路——昭 泸高速、宜毕 高速 ·航空——镇 雄机场	·云南：昆明市、 曲靖市、玉溪市、 昭通市 ·西南：宜宾市、 泸州市、重庆市、 毕节市、贵阳市 ·国内其他：北部 湾地区、长久中 游地区	约占 年国 内外 旅游 者的 10%	137.7	3%-8%	141.83-148.72
-----	---	--	-----------------------------------	-------	-------	---------------

普洱市

以普洱市为例，与云南省其他州市相比较，普洱属于旅游发展相对落后的地区。但是，普洱的区位优势（中国大陆旅游圈与东南亚国际旅游圈的交叉地带）、资源优势（气候宜人、自然风光旖旎、少数民族风情、茶文化）和市场优势（处于滇西南大湄公河国际旅游区）决定了其具有“产业优势明显，沿边开放、康养养生和城乡统筹”的综合优势，具备打造成为云南新型度假地、康养养生地和云南旅游二次创业中重要增长极之一的基础和潜力。本项目的建设将显著提高普洱市公路管理水平，进一步方便游客通过公路进入普洱，提高客流量，大力推动当地旅游业的发展。利用本项目对当地公路运输改善的机会，项目影响区相关县（市）及其主管部门规划的与少数民族旅游有关的项目建设也将取得更好的效果。

目前，普洱市有四个在建的以少数民族风情为特色的旅游项目（见表 14）。通过提高道路养护水平，改善交通运输条件，将有效缩短建筑材料运往项目建设地点的时间，降低运输成本。在项目建成后，也将更方便游客进出。

表 14 普洱民族风情旅游项目一览表

项目名称	建设规模及内容	建设地点
龙潭乡村旅游风情谷	占地 3000 亩，打造特色少数民族村寨、开发少数民族手工艺品、挖掘少数民族文化、开展水体观光旅游	思茅龙潭乡
景迈旅游开发	建设景迈旅游小镇、景迈村等 8 个民族村寨保护与旅游开发	澜沧
澜沧拉祜风情园建设	新建民族服饰博物馆、民族手工艺品展坊、民族特色美食长廊、民族商业步行街等	澜沧
西盟“狂欢佤部落”旅游开发	县城佤族风格建筑改造，西盟龙潭保护，爬街民族生态历史博物馆和旅游接待设施建设	西盟

怒江州

以怒江州为例，其位于云南省西北部，怒江中游，因怒江由北向南纵贯全境而得名。怒江州是中缅滇藏的结合部，有长达 449.5 千米的国界线。怒江州北接西藏自治区，东

北临迪庆藏族自治州，东靠丽江市，西南连大理白族自治州，南接保山市，是中国唯一的傈僳族自治州，其中独龙族和怒族是怒江所特有的少数民族。怒江州是中国民族族别成份最多和中国人口较少民族最多的自治州，风景优美，特色鲜明，十分适合旅游产业的发展，但是由于交通的限制，使得高耸入云的高黎贡山、梅里雪山以及奔腾不息的怒江等优越的旅游资源不能充分的开发。本项目的投资建设，将极大地提高怒江地区的道路保通能力，提高怒江州与迪庆、保山的交通运力，将吸引更多的游客前往怒江旅游观光，更好地促进少数民族区域的经济社会全面发展。

5.1.1.3 对城市发展的影响

云南省干线公路资产管理项目的建设将加强项目沿线乡镇之间的相互联系，进一步促进项目沿线城镇和乡村经济和交通往来，对云南省经济社会发展有着重要作用。

以普洱市为例，目前其建制村通班车率为 **78.3%**，随着本项目在普洱市的建设，普洱市境内公路养护水平和基础设施建设将有显著改善，结合普洱市交通运输局的其它建设项目，将有助于普洱市进一步完善以城区为中心，乡镇为节点，连接乡镇，辐射乡村，方便快捷的农村道路客运网络的形成。到 2014 年底，普洱市乡镇客运班车通达率将达到 **100%**；到 2015 年底，行政村通车率将达到 **80%**，而国省干道的维护将有效衔接县、乡村公路，从而实现交通的畅通运行。

表 15 普洱市农村客运班车通达率

县 (区/市)	乡镇			行政村			
	总数	通客车 乡镇数	乡镇通车率 (2014 年)	村委会数	通客车行 政村数	行政村通车 率(2014 年)	行政村通车率 (2015 年计划)
思茅	7	7	100%	60	55	92%	100%
宁洱	9	9	100%	85	79	93%	94.12%
墨江	15	15	100%	163	114	70.83%	72.39%
墨东	13	13	100%	166	142	85.50%	86.15%
景谷	10	10	100%	132	97	74%	74.24%
镇沅	9	9	100%	109	76	69%	70.64%
江城	7	7	100%	48	32	68%	68.75%
孟连	6	6	100%	39	34	87%	89.74%
澜沧	20	20	100%	157	125	72%	80.25%
西盟	7	7	100%	36	25	61%	72.22%
合计	103	103	100%	995	779	78.30%	80%

5.1.1.4 对农村社区发展的影响

由于受交通条件的限制，云南省少数民族村寨生产力水平低、文化不发达，属于贫困落后地区，许多自然资源和旅游资源得不到很好的开发和利用，致使经济发展缓慢，

农民收入水平较低。云南省干线公路资产管理项目的实施，可以彻底改变现状项目经过地区交通条件落后的局面，对促进地方经济发展，减少贫困，特别是对加强沿边少数民族团结、巩固国防具有重要的积极影响。此外，项目的建设将提高项目所在区域公路网等级和服务水平，从而可更有效地发挥国省干道公路的辐射作用。

5.1.2 对交通运输业的影响

5.1.2.1 节约道路用户运营成本

公路段机械化养护与应急中心建成后，改善养护人员的办公和生产作业条件和劳动条件，将提高养护质量，进而提高公路总体技术状况和服务水平，降低道路用户的汽车油耗、汽车磨损等汽车综合运营成本。63个公路段机械化养护与应急中心辐射（管养）的国省干线公路总里程为10573公里，通过提高养护工作效率和水平，将有10573公里的国省干线公路得到及时的养护和日常保养，提高养护质量，延长公路养护周期进而节约公路养护成本，并给道路用户带来节约运输成本效益和节约道路用户旅行时间价值效益。

项目的实施（225个公路段机械化养护与应急中心）将可以使得道路用户的汽车运营成本降低1%。按照项目使用者节能指标结算，项目实施后，小客车每百公里油耗将从9.8升降低到7.9升。根据云南省二级公路建设项目可行性研究报告的评价结论统计，小客车在路面状况较差的情况下，汽车综合运输成本（包括油耗、汽车折旧、汽车维护费、磨损费等）为80元/百车公里，在路面状况较好的路面上行驶的综合运输成本约69元/百车公里；中性货车/客车在路面较差的道路上的综合运输成本约138元/百车公里，在路面较好情况下的综合运输成本约124元/百车公里；大型货运车辆在路面较差情况下的综合运输成本约183元/百车公里，在路面较好情况下的综合运输成本约162元/百车公里。

5.1.2.2 运输时间节约的效益

本项目的实施可以改善路况，大量地节约旅客、货物和驾驶员的时间。譬如：坍塌方的清理，人工养护时，发生的坍塌方靠人力进行挖除、清理，一处100立方的坍塌方，需30-50个工日才能完成，而机械化养护后，机械化应急中心在接到灾情后两小时内就能赶到现场，100立方的坍塌方清理时间最多也只是两小时，这样就大大加快了公路恢复通行的时间。

通过干线公路路网监控与应急保障系统的建设，掌控国省干线中的各级监测点的运

行状态、环境条件、灾情状况，实现公路交通安全风险的预警和科学管控；实现公路交通应急状态下的统一指挥、分级响应、区域联动、高效服务，提高应急处置能力，减少事故灾害损失和影响范围；完善公路安全畅通和应急处置联动机制建设。通过全省干线公路管理信息系统和监控系统，可以对公路灾害进行预警，并及时对灾害造成的交通阻断进行抢修，缩短交通阻断时间和减少道路用户的绕行时间和绕行成本。

出行时间的节约有助于传统的少数民族走出家门，获得更多的信息。在少数民族地区，妇女主要负责家务，如家务事有没有安排好可能直接影响到妇女的出行，道路状况改善后，便捷的交通环境使妇女能够花半天时间轻松进城，进行一些农产品交易，然后能及时返回家里做饭，不打乱正常的家庭分工和风俗习惯。此外，国省干道交通条件的改善也方便了村民就医和方便了子女上学。

5.1.2.3 降低交通事故，减少损失

干线公路管养水平的提高，可以降低汽车交通事故，减少交通事故损失。首先，资产管理信息系统的建设可以高效实时地实施路网监控和应急管理，这样可以降低事故风险，减少经济损失。通过对重点桥梁、高边坡路段的监控设施，可以对灾害天气可能发生滑坡等灾害进行预警，对发生滑坡等阻断公路路段通过公众信息服务系统、可变情报版等给道路使用者发出警告，提前引导道路使用者选择路径出行，避免造成大规模堵车影响道路使用者。其次，根据统计，2010—2012年间地震灾害、恶劣天气等原因造成的交通阻断事件2095起，扣除养护计划产生的交通阻断事件85起外，共2010起阻断事件与地震、自然灾害等有关，共造成经济损失约8800万元，平均每年造成损失约3000万元。云南干线公路资产管理信息系统建成后，可以减少各种自然灾害等事故的损失约占事故总损失的60%，即每年减少交通阻断事故损失为： $3000 \text{ 万元} \times 60\% = 1800 \text{ 万元}$

随着公路机械化养护和应急中心和管理所的逐步建设和完善，大幅度改善公路养护基础设施状况，全省国省干线公路将得到较好的养护管理，公路好路率将逐步提高，公路技术状况不断得到改善，人流和车流的不断增加，汽车运行速度也将不断提高。

在调查中发现，当地村民在公路边摆摊卖水果；牲畜在公路上乱跑，乘坐农用车赶集，这些都可能带来新的道路安全隐患。因此，在村庄附近和人流集中区域设置减速装置，同时加强对沿线不规范行为的教育。



图 6 道路安全隐患

5.1.2.4 提高运输质量和信誉的效益

对于旅客运输，质量表现在安全、舒适、快捷、方便的乘车旅行上；对于货物运输，质量表现在安全、快捷、方便(门对门运输，简化托运和取货手续等)方面。这是很重要的经济效益，有利于提高工作效率，提高运输企业的信誉，信誉又可以转化为经济效益。

5.1.2.5 提高应对极端事件的能力

外部监测设备系统的建设可以在遇到地震、暴雨、高温、低温、大雾、交通事故时能进行有效的监测监控，及时获取桥梁位移、道路滑坡、路面积水、结冰、能见度降低、隧道内火灾、道路封闭等信息，最大程度的获得潜在风险隐患因素的实时信息，能够及时、快速、有效的监测到异常情况及突发事件发生，提供对重点风险目标日常运行状态的监测能力，提高应急反应速度和处置能力。公路由于地震、自然灾害、交通事故等造成交通阻断事故后，将造成道路使用者长时间等待救援、增加交通绕行距离和时间，进行增加道路用户的出行成本。

公路资产管理信息系统建成后，将可能发生灾害路段提前预警，与发生灾害路段即是上报公路局应急指挥中心后可即是安排抢修，缩短阻断时间，此外，发生公路阻断事故后可以通过干线公路资产管理信息系统的公众服务系统即是发布公路阻断信息，引导道路使用者提前做出出行决策，避免盲目进入阻断路段耽误出行时间。



图 7 道路塌方及抢通

5.1.3 对劳动力的就业影响

公路项目的建设会直接和间接增加大量的就业机会。各国政府在本国经济萧条时期，为了刺激国内有效需求、扩大就业、促进经济繁荣，经常利用扩大对公路建设的投资来实现。扩大就业既体现一定的经济效益（扩大国民收入），也有一定社会效益。

交通投资首先会通过交通设施建筑业的生产活动形成国民经济各个行业的固定资产，从而产生对这些行业的最终需求和带动这些行业的就业，最终拉动国民经济增长，这是交通投资的直接经济贡献，其中对社会就业的贡献可用直接创造就业岗位数量来表示。根据有关研究成果，1 亿元的公路建设投资可直接创造就业岗位约 2000 个，由于 85%的公路交通投资是建筑安装工程投资，主要由建筑行业完成，而我国目前建筑行业的从业人员 80%是农民工，因此，交通投资直接创造的就业岗位中，有近 70%提供给了农村富余劳动力。如果从需求的角度再进一步考虑交通投资对全社会固定资产投资带动作用，并利用“投资乘数”理论计算交通投资对国民经济的完全贡献，相应的对社会产生的直接、间接就业岗位就更多了。

5.1.4 对养护工人的影响

5.1.4.1 减轻养护工人的工作强度，优化人力资源配置

公路如不经常性及时性的进行养护，就会出现以下病害：单条裂纹、块状裂纹、严重龟裂、路面松散、路面沉陷、路基缺口、边沟涵洞阻塞、桥涵构造物损坏等。而以前的养护机构主要是道班，以人工养护为主，而现在的养护理念是要以机械化养护为主，所以需要建立大型的集中的养护基础设施，如大管理所及机械化养护及应急中心。

人工养护和机械养护在人力需求上存在较大的差异。路面坑塘的处治，人工养护时，原损坏的沥青路面挖除、清底全靠人工，运输废旧料靠人力推车，且废旧料的堆放还会影响周围的环境，拌合沥青混合料时也靠人工依靠原始的方式进行加热拌合，拌合的温度及均匀度都不太理想，摊铺时也靠人工进行摊铺、碾压，平整度、压实度差，修复质量得不到保证。以10人一个工作组计算，一个工作日最多能处治20平方病害。如果用机械化进行养护，从旧路面挖除、拌合、摊铺、碾压、运输全依托机械，同样含机械操作手10个工作人员，一个工作日就能处治300平方以上病害。

应该说，公路段机械化养护与应急中心建成后，将大幅度改善养护管理人员的办公和生产条件，提高养护工作效率和养护质量，配备的小型挖掘机、双钢轮压路机、导热油沥青加热设备和交通车等机械设备将提高养护机械化水平，减轻养护人员的劳动强度，进一步提高养护作业效率和养护质量，产生显著的节约养护成本效益。

5.1.4.2 改善职工办公条件等

项目实施前，道班工人工作强度大，而且居住在离乡镇较远的偏僻地点，影响子女教育、出行和看病等。通过优化管理所选址和管理所的新建和改扩建，在一定程度上可以改善道班工人的生活，包括购物、子女教育和工作条件等。



图8 新街镇公路管理所职工办公楼

5.1.5 艾滋病防治和打击毒品犯罪

艾滋病和毒品作为目前全球关注的问题，在本项目中也得到重点关注。评估调查组就此走访了卫生厅，并查阅了英特网的有关内容。据了解，云南省是全国艾滋病病毒感染者较多的省区之一。截至2012年10月31日，全省累计报告艾滋病病毒感染者和病人104981例，其中艾滋病病毒感染者73397例，艾滋病病人31584例；累计报告死亡17268例。2014年1-10月新报告艾滋病病毒感染者和艾滋病病人10447例，其中艾滋病病毒感染者7671例，艾滋病病人2776例；报告死亡2411例。近年来，在

国家的支持和有关国际组织的帮助下，云南省开展了大量的宣传、干预工作，形成了“政府主导、多部门配合、群众参与”防治体系，采取 100%安全套推广、针具交换、美沙酮维持治疗等形式展开防治，艾滋病医疗救助、关怀和社会救助工作得到规范，一些国际组织也纷纷在此开展合作项目，云南艾滋病防治工作水平正在不断提高。到 2014 年，云南省共 201 家医院开展了抗病毒治疗，病患均能在当地接受免费抗病毒治疗。截至 2013 年 10 月 31 日，累计抗病毒治疗人数已达 36035 人，在治 30063 人，治疗覆盖率为 80.7%。

云南地处中国西南部，周边与多个国家接壤，由于这样特殊的地理位置，毒品走私案件高发，而由吸毒引发艾滋病感染问题也日益突出。为控制毒品危害，打击毒品犯罪，云南紧抓“遏制毒品来源、遏制毒品危害、遏制新吸毒人员滋生”三个关键环节，坚决遏制毒品危害发展蔓延的趋势。

据了解，云南的德宏、红河、临沧、文山、昆明、大理六个州市累计报告的艾滋病病毒感染者和病人占全省累计报告数的 68.7%，属于艾滋病高发区。通过努力，这些地区已由艾滋病重灾区变为全国艾滋病防控示范区。除常规补助经费、国际合作项目外，年均从省级财政防艾补助经费中划出 870 万元，用于 4 州市重点地区防艾项目工作。本项目的建设，将改善区域交通条件，促进地方经济发展，提高沿线少数民族群体的生产生活水平，对普及、宣传艾滋病防治知识、推广艾滋病防范和干预措施，快速有效打击毒品犯罪都将发挥积极作用。

5.2 项目建设对沿线少数民族社区及其居民的影响分析

受项目建设和征地直接影响的社区均为民汉混居社区，在云南省 8 个少数民族自治州所涉及的建设点，以当地主体少数民族为主（如迪庆以藏族居民为主，大理以白族居民为主等），其他州市以汉族居民为主。

项目建设对少数民族社区及其居民的影响主要包括以下几个方面：

5.2.1 对居住环境的影响

本项目建设对当地居民的生产生活影响较小。但是，项目建设还是会对沿线居民的生活环境也带来一定程度的影响。云南省干线公路资产管理项目的建设会给沿线的村民劳作出行带来一些不便，主要表现在建设期间建筑材料的运输和施工期间的扬尘、噪声等影响，如道路车辆交通噪声及扬尘对沿线村民的生活环境也将产生一定的影响。云南省干线公路资产管理项目以沿原有公路两侧公路管理所改建为主，公路建成

后将方便沿线群众的生产生活，对沿线群众的日常生活将产生积极的影响。

5.2.2 对少数民族家庭经济生活的影响

因项目建设直接影响区基本均为少数民族，故项目沿线少数民族将在项目建设中受益。首先，在工程建设中利用当地资源、创造就业机会等将增加沿线少数民族居民的家庭经济收入，提高其生活质量和水平；其次，项目建成后促进了当地社会经济的发展，给当地少数民族带来的生活水平的提高。项目建设对少数民族家庭经济生活的影响主要包括：

- (1) 工程建设期间，当地少数民族居民参与工程建设，将获得打工的工资收入；
- (2) 工程建设期间，为施工人员提供包括商业、餐饮和住宿等服务获得的服务业收入；
- (3) 工程建设期间，提供建筑材料以及运输设备等获得的收益；
- (4) 拟建项目的建成运营，必将带动当地优势农业的发展，加快农产品的流通，从而提高农副产品的销售收入；

增加与旅游有关产业的收入。道路的养护与应急监测系统的建设，使交通更便捷，将促进旅游业的发展，增加并提高与旅游有关产业的收入。

项目建设在促进当地社会经济发展和提供就业机会而增加部分少数民族家庭经济收入的同时，也可能会进一步加大贫富差距。项目建设给当地创造了更多的就业机会，部分有劳动力而没有更多就业机会的家庭（这部分家庭收入水平不会很低），将获得更多参与工程建设而获得报酬的机会，而因缺少劳动力造成家庭贫困，则不能在项目建设过程中直接受益，收入水平仍然较低。

在调查中了解到，道路两旁有较多的加水点，这些加水点是道路周边附件村庄的居民自建的加水点，但是，由于没有对加水点的管理，水随意留到路面后会加快路面的腐蚀和破坏，加大了养护难度和养护成本。后续工作中，需要联合其他部门对这些加水点进行管理，同时也不影响他们的收入。

5.2.3 对公共卫生和人群健康的影响

工程建设期间，由于大量施工人员、施工单位从属人员（施工人员家属和跟随施工单位从事第三产业的服务人员等）进驻工程所在地的少数民族居住区，可能引起公共卫生问题以及疾病的传染和流行，从而对当地少数民族居民的健康带来影响。

5.2.4 对少数民族文化的影响

工程建设影响区基本都为少数民族居住区，具有明显的少数民族文化特色。工程施工期间，由于工程参建单位大量外来人员的涌入，其文化与当地少数民族存在一定的差异，可能会或多或少地影响当地少数民族居民的文化及其活动，如宗教活动、行为方式、生活习惯以及风俗等。

6 少数民族对项目建设的态度和期望

6.1 少数民族对项目建设的态度

通过与相关单位座谈、入户访谈及少数民族社会评估问卷调查，我们了解到项目影响区少数民族团体和居民对项目建设的态度总体上是支持和欢迎的（支持率 98.5%），并充分认识到了项目建设在改善养护条件、降低运输成本、加快人员和原材料及机动车的流动、促进旅游业发展、减少交通事故、促进地方发展、改善与周边地区的沟通以及吸引投资等方面起着较大的推动作用，但对工程建设期间对沿线居民正常的生产生活、工程建成后局部地段部分居民的日常出行等带来的负面影响要求采取相应的措施或办法予以解决。

6.2 少数民族对项目建设的期望

项目影响区少数民族团体和居民虽然对工程建设持支持的态度，但同时也对工程项目的建设主要提出了如下期望：

(1) 尽量利用现有土地进行建设，避开居民点、不占或尽量少占耕园地以减少对周围居民的影响。

(2) 在满足相关技术要求或条件的前提下，施工单位应尽量利用当地的建筑材料和运输设备，并吸收当地劳动力特别是少数民族劳动力参加施工。只要当地居民有从事劳务意愿的，项目单位和施工承包商尽可能安排。

(3) 在满足条件的前提下，施工队的饮食可考虑由周边社区的少数民族妇女提供。

(4) 保护项目影响区特别是公路沿线少数民族社区，使其免受施工对其正常的生产和生活带来的干扰和影响。如施工单位在少数民族居民居住区域施工时，须制订严格的措施，以保证安全使用施工机械、防止过度噪音和对耕地树木的碾压；即使处理因项目建设产生的生产生活垃圾；修建临时便道保证他们日常出行；在学校、商店和水渠周围保证出行安全；及时恢复损坏的灌溉和排水系统以避免当地人使用的地表水源遭到施工污染；避免其它的违反当地少数民族风俗习惯的行为等。

(5) 项目建成后，在进过专业技术培训的前提下，项目单位应尽量考虑吸收当地少数民族居民加入公路养护队伍。

座谈：

时间：2014年7月11日上午

地点：普洱景谷县永平镇迁营村永平公路管理所院内

代表：普洱公路管理总段计划科陈刚、永平公路管理所王段长、永平管理所养护工人张强（傣族）、景谷县永平镇迁营村村民史昭（傣族）、李翠萍（彝族）、刘如意（汉族）

本次访谈主要调查项目影响区少数民族的基本情况。影响区大部分少数民族为傣族，有部分彝族和布朗族居民。通过政府的宣传，与会者绝大多数都知道该项目。他们普遍认为：项目的建设有利于改善养护水平，提高道路交通条件，进一步方便居民出行，所以都表示支持本项目的建设。同时与会者也提到项目的建设在一定程度上也会影响到当地居民的日常生活，尤其是影响区绝大多数是少数民族。因此，希望在项目的设计和实施过程中，各级政府和业主能充分重视少数民族问题，把对少数民族的不利因素减小到最低程度。

在语言方面，影响区主要使用汉语。年轻人的普通话要比老年人好，和外省人的沟通基本不存在问题。大多数傣族居民的子女都接受过基础的傣语教育。

在家庭生活方面，当地居民主要使用柴草和煤作燃料，因为在镇上自来水普及率较高，同时了解到由于影响区少数民族占绝大多数，民族习俗保留的较为完整，各民族之间生产生活方式区别并不大。

在生产方面，少数民族大多数从事农业，只有很少一部分人从事二三产业，家庭收入主要来自农牧业和林果业收入。

在婚姻家庭方面，他们比较重视家族关系，亲戚和邻居在日常生活中同等重要。他们不反对自己的子女和其他民族结婚。

在宗教信仰方面，傣族和布朗族信仰佛教，每个村里都有寺庙。村内的寺庙是本村主要文化活动场所之一。

入户访谈:

时间: 2014年7月13日上午

地点: 临沧市幸福乡云县掌龙村

受访者: 朱利芳

朱利芳, 彝族, 家里共有5口人除了她以外, 公公、婆婆、丈夫和女儿都是汉族, 农业户口, 住房为砖混结构, 共三间 100m² 左右, 另有砖木结构的杂房 90 m²。项目不影响她家土地, 也不涉及拆迁。临沧市公路管理总段将要修建的应急养护中心, 就在她家就隔着一条马路。下面是调查人员与王利芳之间的访谈情况。

问: 家里平常出行主要是靠什么交通工具? 看病, 购物, 小孩上学交通还方便吗?

答: 家里有一辆摩托车, 平常送小孩上学, 去镇上买东西、看病就是骑摩托车去, 也不太远。去县城或是临翔会坐班车。

问: 班车每班间隔多长时间? 路况怎么样? 你觉得票价贵吗?

答: 大概二十多分钟一班吧。路况以前不太好, 去年修了以后, 现在到镇上和城里都是二级路。票价不贵。

问: 家里耕地有多少亩? 种地这块收入怎样, 家里谁在种?

答: 家里水浇地十几亩, 主要种甘蔗、玉米, 一年能收 1 万 5 左右吧。主要是我和婆婆在种, 公公有时也帮帮忙。

问: 除了种地家里有做什么小生意吗?

答: 开了一个小铺子, 修修机械什么的, 老公在做, 一年能收入 1-2 万吧。

问: 您知道对面在修什么吗?

答: 之前村里干部过来告诉是修一个管理所。

问: 他们在对面施工对您家生活有什么影响吗? 他们夜晚也施工吗?

答: 没什么影响, 晚上他们不施工。

问: 您作为彝族, 生活习惯上和公公家有什么不同吗?

答: 没什么不一样的地方。我们这边彝族和汉族区别很小, 可能就是有些节日不一样, 像火把节。

问: 您对这个项目的建设有什么建议和意见吗?

答: 希望能雇些临时工, 做公路养护。这样生意不忙的时候, 老公也能去做养护, 赚些钱。

7 少数民族发展计划

通过优化方案，本项目不涉及征地拆迁，仅涉及部分临时占地，工程建设对当地社会经济以及少数民族居民正常的生产和生活带来的负面影响也相对较少。另外，除语言和风俗习惯不同之外，项目影响区少数民族居民与汉族居民在经济和社会地位等方面差异较小，且项目直接影响区绝大多数为少数民族。在项目直接影响区，也不存在因文化不同而对少数民族歧视的情况。

根据项目建设征地影响调查成果、移民安置规划方案以及项目影响区的社会经济调查成果，以及采用参与式会谈、小组座谈、个别访谈以及发放调查问卷的方式，对工程项目建设影响区涉及州、县（市）、乡（镇、场）和村组的少数民族官员、居民（包括男性和女性）、贫困户、个体工商户以及宗教团体等的调查访问，针对工程建设可能给当地社会、经济特别是少数民族群体带来的正、负面影响进行了评估，并在与上述有关各方进行充分协商的基础上编制了本工程少数民族发展计划。该计划主要包括缓解、强化、受益等几个方面的措施，内容涉及减贫、鼓励妇女参与和决策、维护公共卫生和公共安全、发展交通和旅游、环境保护、农业与林业发展、教育等计划。

受项目建设影响的少数民族均可享受《少数民族发展计划》带来的益处，如：针对少数民族成员关心的问题所采取的措施，需要强调指出的是，绝大多数问题并不直接针对某个特定民族。也就是说，被访问人员所关心的问题主要涉及安置标准、环境保护、道路安全以及通道等方面，而受影响人之间并不存在明显的族群差异。

7.1 计划编制原则和目标

为了消除或减缓少数民族因项目建设而受到的负面影响，确保少数民族从项目建设中受益，确定了本项目少数民族发展计划编制的原则和目标。

- (1) 保证少数民族有充分的机会参与少数民族发展计划；
- (2) 保证项目避免对他们产生任何负面影响或减少这些负面影响；
- (3) 确保少数民族成员从项目开发中受益；
- (4) 确保对少数民族文化独特性的尊重；
- (5) 通过实施少数民族发展计划来提高其生产生活水平。

7.2 项目影响区少数民族发展计划

少数民族发展计划旨在消除或减缓工程建设影响区少数民族因项目建设而可能受

到的负面影响，并确保少数民族从项目建设中受益。本项目的建设将有利于改善道路和交通运输服务条件。少数民族直接受益包括：项目本身带来的经济状况的改善；少数民族发展计划中的措施；地方政府的少数民族优惠政策和发展计划。这些措施和政策将使少数民族家庭在社会经济的发展中受益。

调查显示，少数民族积极支持道路建设，因为他们已经认识到这是改善他们的经济状况的一种主要方法，且估计少数民族在项目中的受益机会均等。项目实施将通过改善交通运输条件来促进地区旅游业和工业的发展、加快商品及农产品的流通、提高农产品的上门收购价格、促进信息的畅通、增加外出务工和改善社会服务等，从而为大多数少数民族带来各种的有利影响。本项目计划提供以下充足的措施来消除或减缓少数民族因项目建设而受到的负面影响，确保少数民族从项目建设中受益。

7.2.1 缓解措施计划

根据项目建设对当地少数民族地区的社会、经济以及居民生产生活等带来的各种正、负面影响，同时结合项目建设影响区的实际情况，计划主要采取如下措施，以缓解或消除项目建设给其带来的各种负面影响。

7.2.1.1 优化方案，保障潜在征地拆迁移民的权益

根据可研和移民政策框架，本项目不涉及征地拆迁，仅涉及临时占地。

在本项目中，利用沥青路面基层冷再生技术进行公路大修试验（2段共40公里）临时堆放表层移除沥青以及临时沥青拌合站则需要占地3个月左右，临时占地面积2亩左右。由于大修路段需要在实施时才能确定，具体临时占地面积、类型和地点有待确定。临时占地的基本原则是占用荒地，如石料厂开采后的空地。

如果在后续工程实施过程中不可避免地产生征地拆迁，那么仍然需要按照世界银行的政策规定，编制移民安置计划。在移民安置计划编制过程中，需要根据现行国家和地方以及世行的有关政策，在与影响对象和有关各方充分协商的基础上确定相关补偿补助标准和移民安置（包括移民搬迁安置和移民生产恢复安置以及专项设施复建等）方案，安置方案须尊重当地少数民族的风俗习惯和宗教信仰，把对少数民族的不利因素减小到最低程度。特别是征地和拆迁工作，需要宗教人士和政府部门领导一起做工作，对有关问题进行协调，对受影响的居民进行妥善安置。有关移民安置补偿及其实施计划内容详见本项目移民政策框架报告。

7.2.1.2 减缓或消除施工干扰和影响

在项目实施期间，因项目施工将给当地沿线少数民族可能带来不同程度的负面影响，包括施工扬尘对环境空气的影响；施工生产废水和生活污水排放对水环境的影响；施工机械噪声对声环境的影响；施工土石方、建筑垃圾、生活垃圾等对环境的影响；施工影响居民出行等。为了减缓和消除这些影响有关各方计划采取以下措施予以解决。

(1) 施工期空气污染防治措施。建设工地采用封闭式施工方法，即将工地与周围环境分隔，可在工地四周设置围护栏，以起到阻隔工地扬尘和飞灰对周围环境的影响；运输车辆必须根据核定的载重量装载建筑材料或渣土，对在运输过程中可能产生扬尘的装载物在运输过程中应加以覆盖物遮盖，防止运输过程中的飞扬和洒落；坚持文明施工，设置专用场地堆放建筑材料，堆放过程中要加苫布覆盖，以防止建材扬尘；对建筑工地应安排专人每天进行道路的清扫和文明施工的检查。对工地周围的道路应保持清洁，若发生建材或泥浆洒落、带泥车辆影响路面整洁，工程施工单位有责任及时组织人力进行清扫；施工人员的炊事、取暖应尽量使用清洁能源，减少燃煤产生的烟尘、SO₂对空气环境的影响。不过施工期间较短，所排放的污染物对空气环境的影响较小。

(2) 施工期水污染防治措施。施工期间产生的生产废水经集水沟进入沉淀池集中，经沉淀后的废水其上清液回用于工程用水，如冲洗车辆，施工场地防尘和对临时土堆洒水等；施工队伍尽量利用建筑工地旁的公厕等公共设施，若无公共设施则修建旱厕，所产生的生活污水经旱厕处理后雇佣当地农民外运农灌，施工结束后覆土掩埋。

(3) 施工期噪声影响污染防治措施。施工单位应在进场前编制施工组织设计，明确采用的设备型号、噪声级以及操作规程，明确噪声防治措施和设施，并报环境监理单位审查备案；合理规划、降低设备噪声、降低人为噪声；合理安排施工时间，避免高噪声设备同时使用，避免局部噪声级过高。严格执行《建筑施工场界环境噪声排放标准》，夜间 22:00~清晨 7:00 中午 12:00~14:00，禁止使用强噪声设备严禁高噪声设备施工。若工程必须在晚上施工，应上报当地环保局批准同意后方可进行，并公告附近居民。

(4) 施工期固体废物污染防治措施。施工期间的表土应妥善堆存，土堆尽量用毡布覆盖，减少雨水冲刷以及大风天气的扬尘影响，待施工结束后用于绿化用土，严禁乱堆乱放。施工期产生的土石方、建筑垃圾须运往当地指定的建筑渣土消纳场，生活垃圾及时清运到当地指定生活垃圾填埋场集中处置。

(5) 施工期生态环境污染防治措施。在项目建设过程中应始终坚持节约用地的原

则，尽量少占地；土石方工程尽量移挖作填，同时避免高填深挖，做到少取土，少弃土，少占地，搞好挖填土石方平衡，最大限度减少临时用地；弃土石方的影响主要是在临时堆场，在施工前应先做好堆土场的防护、防洪、排水设施，临时性排水设施应尽量与永久性排水设施相结合，施工现场周边设置符合要求的挡土墙等水土流失防治措施，做到随挖随填、随压随填，不留松土，不乱弃土，以减少施工期的水土流失，并防止雨水冲刷，污染水体。个别挖深较大地段，要及时采取护坡工程，如植物护坡工程、水泥砂浆护坡工程等。另外，要严格施工管理制度，避免雨季施工，平整场地的弃土（石、渣）合理堆放，土、石料的堆放及备料场必须修建备料棚，减少水土流失对环境的影响。项目建设要坚持文明施工，要注意尽可能做到“挖填方平衡”，减轻了水流失的影响；在施工结束后，应在空地及时复垦，及时绿化，保护生态环境和植被。

（6）工程施工期间修建临时便道保证沿线少数民族居民的日常出行，并在宗教场所、商店和水渠等周围设置安全警示标志，保证其出行安全；项目实施单位、当地政府主管部门和学校制订出严格的学生安全措施；在学校进行道路施工安全教育；在施工地点学生容易进入区域设置民族语言的警示标志。另外，小学生上学的道路，在上学、放学时必要时设专人监护。可研阶段设计方案本项目建设影响区没有发现学校。

（7）施工单位必须对施工人员加强有关民族政策、少数民族风俗习惯的宣传教育，使他们尊重当地少数民族的风俗习惯以及正常的宗教活动，必要时可邀请当地民委等政府主管部门人员对施工人员进行上述两个方面的宣传教育，避免违反当地少数民族风俗习惯或宗教活动的行为发生。

（8）每个标段设安全监督员；施工场地设明显的安全警戒线；夜间设醒目的标志灯；严防沿线少数民族村民、行人特别是儿童和老人进入施工作业区。

7.2.1.3 生态环境的保护

工程建设中，采石场和取土场的环境影响包括：破坏植被，增大水土流失强度。采石场、取土坑开挖后若不及时复绿，极易产生水土流失。此外，采石场、取土场将破坏植被改变原有的地形、地貌和自然景观。采石场、取土坑开挖表土若不妥善堆存极易产生水土流失等。由于公路机械化养护和应急中心、管理所的建设需要的砂土料等相对较少，建议从现有料场采购沙石建筑材料为主，避免重新开取料场，如果需要重新开新的料场，工程施工后应及时恢复。

此外，项目实施单位、施工单位和当地政府的有关主管部门须经过充分协商，制订

出保护生态环境的具体措施。施工单位和人员在施工中应树立很强的环保意识，同时加强对施工人员的生态环境保护的宣传教育。

7.2.1.4 保护公共卫生和人群健康

施工营地管理及保护措施主要是针对施工人员、施工单位从属人员（施工人员家属和跟随施工单位从事第三产业的服务人员等）以及工程所在地少数民族居民就公共卫生和人群健康等进行科学管理并采取相应的保护措施。

施工营地区的公共卫生主要为生活垃圾的处理等。采取的主要措施是：施工营地区设置固定的垃圾箱，对所有生活垃圾进行集中堆放，定时清运至各县（市）垃圾堆放场进行统一处理，严禁生活垃圾乱扔乱丢，确保施工营地区的环境卫生；根据需要设置一定数量的公共厕所，严禁随地大小便；采取防尘措施，防止空气污染。

人群健康保护措施主要针对施工营地区的各类人群。交通厅和承包商将支持、协助并配合当地的卫生防疫部门采取下列有效措施控制传染性疾病的滋生和传播。

(1) 做好施工人员及其从属人员的卫生检疫工作，在施工人员及其从属人员进场前进行体检以了解其健康状况和带菌情况，若发现不宜进入施工区域的带菌人员应及时进行治疗，应待其康复后再行准入。施工过程中应定期对施工人员及其从属人员进行身体检查，随时掌握施工人员及其从属人员的健康状况，预防和控制疾病的发生和蔓延。

(2) 做好施工营地区的杀菌消毒工作，特别是公共设施的消毒、灭菌工作要经常进行。同时在施工人员及其从属人员临时居住场所布洒灭蚊、灭蝇、灭鼠等药物，有效控制各类传染性疾病的流行。

(3) 实行卫生监管制度，对进入施工营地的食物进行监督和管理，保证良好的食物来源和食物加工。

(4) 设立医疗保健机构，储备必要的预防和控制疾病药物如止血、预防痢疾及伤风药物，以便在施工人员及其从属人员发生意外和流行性疾病时采取应急处理措施。

(5) 为了减小对当地居民正常生产生活的影响，承包商营地应选择在离村庄一定距离的位置修建临时房屋等设施。承包商将做好施工营地区卫生宣传、教育工作，使施工人员及其从属人员养成良好的卫生习惯。

7.2.1.5 鼓励妇女参与和决策

为了保障项目影响区少数民族妇女享有平等的社会经济地位和利益，各县（市）妇联组织部分少数民族妇女参与决策了少数民族发展计划的制定，并确保他们在少数民族

发展计划实施过程中继续参与的同时，从项目建设中获得平等的机会或利益。直接影响区（国省干道沿线）的妇女将在高速公路建设期间向大量参与工程建设的各单位员工提供餐饮服务和其它社会服务而获得更多的效益。另外，从长期来看，工程建设和少数民族发展计划的实施将对妇女也较为有利。如促进贫困地区的种、养殖业的发展和农副产品的流通，从而提高了妇女的家庭经济收入及其生活水平。项目建设单位和施工承包商在需要劳务时，优先考虑妇女，让当地妇女更多地从事卫生、餐饮等劳动强度较小的工作。

7.2.2 强化受益措施计划

7.2.2.1 促进旅游业的发展

项目建设影响区有很多的自然景观和历史古迹。本工程的建设将大力推动当地旅游业的发展，项目影响区相关县（市）及其主管部门应采取以下措施，促进旅游业的长足发展。

（1）增设明显、标准、规范的符合国际标准标识牌。解决了自驾游、团队游、散客游和市民出游标识标牌没有或不够明显、规范的问题。

（2）展出少数民族文化并完善旅游基础设施。

（3）编制旅游小册子和海报分发到城市的各个旅行社。

（4）在各网站上介绍旅游资源并附地图。

（5）以浓郁的民族文化和地方资源为优势，打造并推出一批少数民族文化节庆品牌。

表 16 少数民族参与旅游业的发展

序号	项目	具体措施
1	加强少数民族导游培训	云南以少数民族旅游项目众多，对少数民族导游需求较大。但是由于少数民族在考取导游资格证的时候较困难，因此需要对少数民族进行专业培训或者降低考试分数。
2	加强景区、农家乐少数民族从业人员职业技能培训	市旅游部门、民宗委、市劳动和社会保障局等相关部门应该整合各部门职能、筹集资源，通过礼仪礼貌、沟通技巧和卫生等为主要内容的专业实用技能培训，提高旅游业服务水平。
3	科学编制少数民族旅游规划	制定专门的少数民族规划，充分挖掘其少数民族文化旅游资源，包括宗教文化、饮食文化、服饰文化、民居文化、节庆文化等。集文化体验、观光游览、休闲度假、餐饮娱乐于一体，促进少数民族地区经济发展，充分吸引少数民族参与到旅游业中。

序号	项目	具体措施
4	注重民俗旅游商品的开发	各种有民族特色的器具、衣饰、民间食品、民间工艺品等均可以作为商品开发。有关部门应该为民俗产品有偿或无偿提供合适的场所，进行展览、销售。
5	加强民族特色村的建设	通过民族特色村的建设发展旅游业的同时村寨保护得以实现，它是民族文化遗产、经济发展和生态保护相协调的有效途径。
6	鼓励少数民族从事服务业	部分少数民族由于没有经商等传统，主要从事农牧业，发展较慢。有关部门应该鼓励他们转变观念和提供便利，向回族和傣族开清真或傣族餐馆一样，充分发挥自己独特的饮食等特色，在景区或周边开办农家乐等。
7	景区优先考虑少数民族的需求	优先招聘少数民族进行民俗表演；优先考虑少数民族在景区从事餐饮等活动；优先考虑景区少数民族的收入增加等。
8	鼓励少数民族进行相关的旅游运输	有关部门组织对少数民族驾驶员进行培训、考核，通过考核后从事景区光观车等驾驶，增加少数民族就业岗位。

7.2.2.2 建议工程参建单位配备少数民族工作人员

由于本工程建设影响区大都为少数民族居住区，在项目实施过程中，为了使工程参建单位更好地与当地少数民族居民协商、沟通和联系，同时也使得当地少数民族居民更好地参与本项目的实施，建议工程参建单位配备熟悉当地少数民族文化与习俗的工作人员。

以上各项措施计划是依据本项目可研阶段的设计方案编制的，如下阶段项目设计方案优化引起路线改变，使项目建设影响对象发生变化，则对新增的本计划以外的影响对象也需采取上述相同措施，减少或消除对其的负面影响，并确保他们在工程建设中受益。

7.2.2.3 利用当地的建筑材料和运输资源

公路机械化养护与应急保障中心总投资 86051.16 万元，包括养护中心办公和生产用房、养护机械等投入。养护中心建设需要的钢材、木材、水泥、砖瓦等均可通过当地市场采购。在工程施工期间，本工程沿线各级地方人民政府应与项目建设单位特别是施工单位进行协商，在满足工程建设需要的前提下，尽量利用或采购工程建设必需的土、砂、石、水泥、石灰等建筑材料，同时在条件允许的前提下也尽可能充分利用当地运输资源参与道路建设材料的运输，促进当地建材业和运输业的发展，增加当地少数民族居民在工程施工期间的家庭经济收入，从而达到当地少数民族居民在工程建设中受益的目的。

7.2.2.4 吸收当地劳动力

虽然施工单位共同要求由技术熟练的人员来确保工程的施工质量，但作为项目建设和当地政府和当地居民都希望项目建设能给当地的少数民族居民带来就业机会，并增加其家庭经济收入。因此，在工程施工期间，本项目工程建设中，项目业主应与项目施工单位特别是施工单位充分协商，组织培训并推荐合适的当地民工特别是少数民族民工在工程建设中的合适岗位工作，且在雇用非技术民工时，应在同等条件下优先考虑少数民族和妇女，以增加当地少数民族居民在工程施工期间的家庭经济收入，从而达到当地少数民族居民从工程建设中受益的目的。在项目施工劳务招聘、工种分配、利用当地材料和运输资源等方面优先考虑贫困家庭。

妇联愿意在妇女劳务技能培训方面提供帮助，组织妇女参加项目建设所需工种业务技能培训。施工承包商进场开工前向地方妇联提出工种和人数需求，并协商培训事宜，以便于更多的妇女能力从中受益。如妇女本人愿意，利用当地的劳务中妇女的比例不低于10%。

7.2.2.5 提供餐饮等服务业的就业机会

工程施工期间，沿线地区临时增加了工程参建单位的大量人员，这些新增人员的日常生活所需一般均依靠当地。因此，为当地从事商饮服务业的经营单位（户）提供了良好的机会，从而也让当地该行业中包括少数民族在内的从业人员在工程建设中受益。

7.2.2.6 增加少数民族工作岗位

在项目建设期间可为当地居民提供参加养护中心和新材料试验路段建设施工等直接的就业机会，且由于对经济发展的促进作用，可为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平。总之，项目的建设可促进公路沿线经济布局，促进旅游开发，拓宽就业机会。

项目建设完成后，各机构预计增加少数民族工作岗位（公路养护）158人，详见附件四。

7.2.2.7 促进当地物流产业的发展

调查组人员还走访了部分县国土、环保、林业、文物、规划、交通、旅游等行政主管部门，沿线县政府及各级部门对建设云南省干线公路资产管理项目的重要性有着深刻的认识，认为拟建云南省干线公路资产管理项目的建设将对方便物资流通、促进沿线经济发展、改善投资环境起到积极的推动作用，有利于影响区人民生活水平的提高。

以西双版纳、普洱、临沧市和楚雄为例，将建设物流网络，而本项目的实施在很大程度上将有效促进物流效率的提高，促进项目影响区物流产业的发展。

表 17 物流网络建设

地区	项目名称	建设内容	资金来源
西双版纳	勐罕物流中心	占地 120 亩，进一步完善以景洪市为中心，涵盖勐海县、勐腊县的物流网络建设	政府投入、贷款及自筹
普洱	澜沧物流中心	占地 120 亩，进一步完善澜沧先物流网络建设	政府投入、贷款及自筹
临沧	临沧市物流中心建设项目	占地 120 亩，建设一个拥有现代化物流基础设施的物流中心	政府投入、贷款及自筹
楚雄	楚雄汽车货运物流园区	占地 80 亩。进一步完善以楚雄市为中心的物流网络建设	政府投入、贷款及自筹

7.2.2.8 对临时占地受影响人口的技术培训

为了进一步提高临时占地影响人口的综合素质，增强劳动技能，县有关技术部门（即农业和林业）将邀请技术人员或有技术专长的农牧民，对本项目受影响的农村少数民族居民传授养殖、疫病防治以及种植知识，在培训方式上，采用深入田间地头讲授，对少数民族采用少数民族语言授课。晚间利用广播电视连续滚动播放农村致富、实用新技术推广等科教片。另外，还将提供技能培训让少数民族抓住为本项目工程建设施工打工的就业机会。

目前，临时占地面积和受影响人口尚不清楚，在确定临时占地面积和影响人口后，可以结合各地实施的扶贫发展项目，对这些受影响人口实施技能培训，提高他们就业能力，减小项目的影响。

表 18 临时占地受影响人口技能培训

地区	培训内容	资金来源
普洱	对贫困地区农民开展实用技术培训和劳动力转移培训，包括餐饮、家电维修等	政府投入
临沧	根据产业布局，对少数民族有针对性的开展实用技能培训，包括种植、养殖等	政府投入
德宏	实施农村劳动力技能就业培训和创业培训，争取农村劳动力技能就业培训和创业培训对人口较少民族聚居区倾斜安排	政府投入
楚雄	对下岗失业人员进行再就业培训	政府投入
昆明	花卉种植培训	政府投入
昭通	类实用技能	政府投入
玉溪	培养贫困村产业带头人引领当地特色产业发展和带领贫困农户脱贫致富的能力	政府投入
红河	根据产业布局，对少数民族有针对性的开展实用技能培训，包括种植、养殖等	政府投入
文山	组织贫困家庭青壮年劳动力参加以取得初、中级职业资格证书为方向的就业技能培训	政府投入
曲靖	培训贫困农民各类实用技能，扶持他们参与当地特色产业发展的能力	政府投入

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

迪庆	对藏区农民开展适用于高寒高海拔地区的劳动技能培训，例如高海拔条件下的牲畜养殖、青稞种植、特种食用菌养殖技能等	政府投入
丽江	依托丽江以旅游业为经济发展支柱的产业布局，对少数民族受影响人口进行餐饮、运输物流等服务行业技能培训	政府投入
大理	进行以服务业为导向的技能培训，包括餐饮、导游能力培训等	政府投入
保山	组织各类工商业技能培训和创业指导	政府投入
怒江	进行山区特种动植物养殖培训，依托怒江特殊的地理环境，增强当地以傈僳族为主要民族构成的人民的创收增收能力	政府投入

8 少数民族发展计划投资及来源

为了消除或减缓项目建设对当地少数民族社会、经济等各方面的负面影响，并使项目影响区的少数民族在项目建设中受益，特编制本项目少数民族发展计划。该计划实施过程中所需资金主要来自项目投资（包括规划设计费、移民咨询费、土建及安装工程费、移民规划投资、环境保护费等）和当地各级政府及其有关主管部门。本项目少数民族发展计划的估算总额约为 6040 万元，其中缓解措施计划投资 980 万元，强化受益措施计划投资 5060 万元。少数民族计划投资主要在项目投资（利用当地建材等）和各地实施的项目（民族发展和扶贫项目）中支出。

8.1 缓解措施计划投资及其来源

本项目缓解措施包括：优化方案保障迁移移民权益，减缓或消除施工影响，生态环境保护，保护公共卫生和人群健康、鼓励妇女参与决策、弱势群体扶持等，各项措施的投资及其来源详见下表。

表 19 缓解措施计划投资及其来源一览表

序号	措施计划	资金来源	预算(单位:万元)
1	优化方案，保障潜在移民权益	移民政策框架	50（根据临时占地影响变化）
2	减缓或消除施工影响	项目投资 /承包商承包合同	200
3	生态环境保护	项目环保投资/承包商承包合同	600
4	保护公共卫生和人群健康	环保投资/承包商承包合同	120
5	鼓励妇女参与决策	项目业主、承包商、妇联	10
小计			980

8.2 强化受益措施计划投资及其来源

本项目强化受益措施包括：促进旅游业发展、配备少数民族干部、利用当地建材和运输资源、吸收当地劳动力、提供餐饮服务、增加少数民族群众工作岗位、促进发展项目的实施、促进物流产业的发展，各项措施的投资及其来源详见下表。

表 20 强化受益措施计划投资及其来源一览表

序号	措施计划	资金来源	预算(万元)
1	促进旅游业发展	地方政府	500
2	配备少数民族干部	施工承包商	20
3	利用当地建材和运输资源	承包商承包合同	3000

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

序号	措 施 计 划	资金来源	预算(万元)
4	吸收当地劳动力	承包商承包合同	500
5	提供餐饮服务	经营者/个人	/
6	增加少数民族工作岗位	个人	/
7	促进物流产业的发展	地方政府	1000
8	临时占地受影响人口技能培训	移民规划投资	40
小计			5060

9 实施管理

9.1 组织机构及其职责

为确保云南公路资产管理项目建设的顺利进行，项目办设置了相应的组织机构，以便对项目建设和少数民族发展计划实施中的各项活动进行协调和监督。为云南公路资产管理项目而设置的主要机构有：省项目办（省公路局）、地州项目办（公路总段）、县市项目办（公路段）、外部独立监测评估机构。设置的这些机构除承担工程建设过程中的协调工作外，重点是组织实施少数民族发展计划，最大限度地保护受影响少数民族居民的利益，通过项目建设进一步促进少数民族地区社会经济的发展，并对项目实施过程和效果进行监测和评估。

项目建设单位负责少数民族发展计划中相关措施的设计、实施和监督；工程承包商负责把确定的相关措施落实到施工中去；各级地方人民政府及其有关部门（扶贫、交通、教育、卫生、妇联、环保等）参与相关措施的设计、实施并予以监督。咨询专家负责就社会影响分析和评估以及少数民族发展计划准备、实施的有关问题，对项目办、少数民族社区或团体、当地妇联以及其它组织的相关成员进行指导和培训。

9.2 实施计划

少数民族发展计划应与工程建设的实施相结合，具体的实施进度安排将根据工程建设的计划进度进行。少数民族发展计划的实施将遵循以下原则：

- (1) 少数民族发展计划的准备工作在项目实施前完成。
 - (2) 水渠改建、临时通道设置等工作安排在涉及区域道路施工开始前完成。
 - (3) 项目施工给当地居民带来的影响（如噪声、扬尘等）在项目设计过程中制定施工方案，由工程承包商在施工过程中贯彻实施。
 - (4) 技能培训、公众参与、环境保护等实施贯穿于项目准备、建设和运营的全过程。
- 少数民族发展计划由各级项目办、各级地方人民政府等机构负责实施。

各级项目办和承包商将牵头实施上述大多数与施工有关的措施；县政府将牵头实施如技术培训、旅游促进和小额贷款等措施。有关政府主管部门如民宗局、国土局、扶贫办、林业局、农业局、妇联、乡（镇）政府等都将参与并指导实施。

拟定的实施计划，具体的实施时间将根据项目准备和建设的进度作相应的调整。

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

表 21 少数民族发展计划实施计划表

序号	计划	措施	实施单位	时间安排
1	优化方案，保障潜在移民权益	优化设计方案；编制切实可行的移民政策框架，恢复临时占地影响人口的生产生活水平	项目业主、工程设计单位、移民咨询单位	2014
2	减缓或消除施工影响	落实现场管理各项措施，减缓或消除施工干扰和影响；及时修复所有受影响的水利灌溉设施，因水利设施中断而造成的损失应得到赔偿（在施工承包合同中约定）	工程承包商和地方政府	2015-2019
3	生态环境保护	严格按设计方案施工，落实环保措施	工程承包商和政府主管部门	2015-2019
4	保护公共卫生和人群健康	按当地有关法规和卫生部门的要求，落实预防措施，加强人员管理，保护公共卫生和人群健康	工程承包商和政府主管部门	2015-2019
5	鼓励妇女参与决策	项目准备和实施阶段鼓励妇女参与决策，项目需要的劳务优先考虑妇女	地方政府有关主管部门和承包商	2015-2019
6	促进旅游业发展	设置景点指示牌，分发旅游宣传手册，在服务区、车站等人流集中处宣传；优先安排贫困人口及妇女就业	地方政府及部门	2015-2019
7	方便与少数民族群众的沟通与协商	工程参建单位配备少数民族干部，每承包商至少配备 1-2 名	工程建设承包商	2015-2019
8	利用当地建材和运输资源	利用当地的水泥、钢材及沙石料等建筑材料和运输车辆等资源	工程承包商和地方政府	2015-2019
9	吸收当地劳动力	吸收当地劳动力参与项目建设，当地劳务占 50%以上	工程承包商和地方政府	2015-2019
10	提供餐饮等服务业的就业机会，增加收入	当地政府为居民在施工人员集中地开设服务设施提供方便，提供餐饮等服务业的就业机会	地方政府、个人	2015-2019
11	增加少数民族群众工作岗位	在公路管理系统招收少数民族职工	地方政府与公路局	2015-2019
12	促进发展项目的实施	结合交通项目，促进当地扶贫、旅游项目的发展	地方政府及部门	2015-2019
13	临时占地受影响人口的技能培训	提供种养技术培训	地方政府及部门	2015-2019

9.3 资金及质量管理

大部分与少数民族发展计划有关费用均计入工程总概算并含在相关的委托合同

中，由各项目实施单位负责各少数民族发展计划的实施。项目办将在各项目实施前 1 个月，按项目计划进度分批支付给各项目实施单位，包括设计单位、咨询单位、工程承包商等，以保证项目实施单位有足够的时间准备并按时实施各少数民族发展计划。

为保证少数民族发展计划能顺利实施，项目办必须建立各级财务及监督机构，以保证所有资金按时下拨到位。

所有项目的准备和实施都严格按照国家和云南省的有关规定进行，项目单位聘请的监理、监测评估单位将对项目实施的全过程进行监控，发现问题及时整改，对各项目的实施效果进行评估，以保证各项目的完成质量，并达到预期效果。

9.4 组织验收

少数民族发展计划的组织验收将结合主体工程验收进行，根据项目性质、实施时间的不同，分阶段、分层次组织验收，待项目竣工后进行总验收。除实施单位自验外，上级部门、监测监理单位都将提出验收意见，所有项目的实施情况、各方的意见和实施效果等信息将在每半年提交的监测评估报告中反映。

10 实施监测和评估

10.1 实施监测

项目办、各级地方政府组织及其相关机构，要定期监督、监测少数民族发展计划的实施情况，包括任务、实施进度、计划目标的完成情况。新的发现和建议应记录在监测报告中，并提交给项目办和世界银行。

项目聘请的外部独立监测评估机构，对少数民族发展计划的实施活动进行跟踪监测，并提出咨询意见和建议。外部监测机构每半年应抽取受一定比例的样本，特别是少数民族家庭，进行调查和访问。

本项目少数民族发展外部监测评估工作将由云南省公路局聘请国内有类似项目少数民族发展监测评估经验的机构承担。在项目实施期，每半年向世行提交一份外部监测报告。

10.2 实施评估

根据世行的要求，需对少数民族发展计划的实施过程和效果进行评价，以确保计划能按既定目标实施。在项目实施前，项目办将确定聘请的监测评估单位，由监测评估单位制定监测和评估计划。监测和评估计划除少数民族发展计划中确定的相关措施和内容外，还应包括：

(1) 收集相关数据与信息，分析少数民族人口和社区的社会经济变化以反映项目实施效果与影响。

(2) 少数民族发展计划的实施情况，包括项目实施进度、工程质量、满意度以及资金的拨付和使用情况等。

(3) 启动参与式工作方法，调查了解移民家庭（特别是少数民族家庭）经济状况、环境情况、就业情况和社区发展情况，以制定和实施相关配套计划。

(4) 关注项目实施中的关键行动和程序，吸收项目实施过程中的经验以便用于其它地区。

所收集的数据应尽量详尽，并重点收集那些通常被认为不容易获得的数据。下面列出了一些较广泛的重要指标，收集的数据应尽可能地按性别和不同少数民族群体加以区分，主要内容包括：减缓影响措施的落实、影响人口恢复情况、受益区域和程度、业主与施工承包商间合同中有关少数民族计划措施的约定条款，及其各项措施的落实情况

(含地方政府落实的措)。具体的监测评估指标、工作计划等详见监测评估大纲。

交通厅将安排专项资金聘请有经验的监测评估单位，与世行一起制定详细而周密的监测和评估计划，根据项目实际情况确定有关乡（镇）、村和各类家庭户的抽样调查数量。各级项目办将协调实施机构和地方政府协助咨询专家组进行监测评估，按时提交监测评估报告。

10.3 监测评估指标

为了确保少数民族发展计划得到落实，带动沿线居民发展，缓解少数民族贫困，提高少数民族的就业水平，监测评估单位需依据跟踪调查数据，按照监测评估指标对上述措施的执行情况进行监测。

表 22 少数民族发展计划监测评估指标

计划采取的行动	目标群体	相关机构	监测指标和来源
A. 缓解措施			
1. 优化方案，保障潜在移民权益	受临时占地影响的人口	业主、设计单位和实施机构	<ul style="list-style-type: none"> 有关临时占地方面的申诉与抱怨
2. 减缓或消除施工影响 <ul style="list-style-type: none"> 避免空气环境污染 避免水污染 控制施工期间的噪声污染 防治固体废弃物污染 在居民点附近避免夜间施工 减少施工引起的灰尘 施工完成以后清理干净施工点 在施工期间提供临时的给排水，灌溉和便道，施工完成以后对这些设施进行修复	施工区附近的村子	业主和承包商	<ul style="list-style-type: none"> 收到的抱怨数和解决数 施工期间提供的临时给排水，灌溉和便道数量和长度 完工时修复的灌溉排水长度，恢复率
3. 生态环境保护 <ul style="list-style-type: none"> 从现有料场采购沙石建筑材料 制定保护生态环境的具体措施 加强针对施工人员的生态环境保护宣传教育 	施工区附近的村子、施工人员	业主和承包商	<ul style="list-style-type: none"> 从现有料场采购沙石建筑材料的比例 接受生态环境保护宣传教育施工人员人数
4. 保护公共卫生和人群健康 <ul style="list-style-type: none"> 妥善处理施工营地的生活垃圾 设置一定数量的公共厕所 做好施工远远及其从属人员的卫生检疫工作 对施工营地进行定期的杀菌消毒 对进入施工营地的食物进行监督和管理 设立医疗保健机构，储备必要的药品，以应对突发事件 对施工人员进行卫生宣传教育工作 	承包商人员、施工人员、村民	业主、施工单位、承包商和各地疾控中心	<ul style="list-style-type: none"> 招标合同包括对所有工人和附近村民的艾滋病意识培训和宣传 受培训工人和附近村民的数量 提供的培训次数 印制和散发的意识提升材料 发放的避孕套数量 提供的蚊帐数量 工棚喷药的次数

云南省公路资产管理项目少数民族发展计划

计划采取的行动	目标群体	相关机构	监测指标和来源
			<ul style="list-style-type: none"> 接受治疗的工人人数
<p>5. 鼓励妇女参与决策</p> <ul style="list-style-type: none"> 考虑由项目区妇女向施工人员提供餐饮和其它社会服务 项目建设单位和施工承包商在需要劳动强度较小的劳务时，优先考虑妇女 	项目区妇女	业主、施工单位、承包商和妇联	<ul style="list-style-type: none"> 建设和运营期间妇女获得的就业机会 妇女的平均工资水平
B. 强化受益措施			
<p>1. 促进旅游业的发展</p> <ul style="list-style-type: none"> 增设明显、标准、规范的符合国际标准的标识牌 展出少数民族文化并完善旅游基础设施 编制旅游小册子和海报分发的城市各个旅行社 在各网站上介绍旅游资源并附图 	项目区有旅游发展潜力的少数民族村	地方政府和旅游局	<ul style="list-style-type: none"> 旅游资源介绍网站数量 旅游手册印制数量 开展旅游为少数民族创造的工作岗位
<p>2. 配备少数民族工作人员</p> <ul style="list-style-type: none"> 为施工队伍配备熟悉当地少数民族文化与习俗的工作人员 	承包商员工和施工人员	业主，施工单位，承包商和民宗局	<ul style="list-style-type: none"> 配备的少数民族干部人数
<p>3. 利用当地建筑材料和运输资源</p> <ul style="list-style-type: none"> 在满足工程建设需要的前提下，尽量利用或采购当地的土、砂石、水泥等建筑材料 在条件允许的前提下，尽量利用当地的运输 	项目区贫困人口、少数民族优先	业主和承包商	<ul style="list-style-type: none"> 购买的当地材料费用 建筑材料费及其在当地购买的比例 参与运输的当地企业
<p>4. 吸收当地劳动力</p> <ul style="list-style-type: none"> 组织培训并推荐合适的当地民工特别是少数民族民工在工程建设中从事合适的工作 在雇佣非技术民工时，在同等条件下优先考虑少数民族和妇女 雇佣一定数量的妇女，施工承包商在进场开工前应向当地妇联提出工种和人数要求 	项目区贫困人口、少数民族和妇女优先	业主、承包商以及人力资源和社会保障局	<ul style="list-style-type: none"> 技能和非技能工种的数量 妇女占当地劳工中的比例 当地劳工的平均工资
<p>5. 提餐饮等服务业的就业机会</p>	施工营地附件的居民	业主和承包商	<ul style="list-style-type: none"> 衍生的就业机会
<p>6. 增加少数民族工作岗位</p>	项目区少数民族	业主和承包商	<ul style="list-style-type: none"> 新增的少数民族岗位数量
<p>7. 促进当地物流业的发展</p> <ul style="list-style-type: none"> 新建物流中心 	项目区少数民族	地方政府	<ul style="list-style-type: none"> 新建物流中心数量
<p>8. 对临时占地受影响人口的技术培训</p> <ul style="list-style-type: none"> 经济作物种植的技术培训 非农技术培训 	项目区少数民族	扶贫办、人力资源和社会保障局以及农业局	<ul style="list-style-type: none"> 培训次数 少数民族培训人数

少数民族发展外部监测评估工作大纲和相关问卷分别见附件二。

附件一：项目区少数民族发展现状

1.迪庆藏族自治州

(1) 基础设施状况

2013 年建成高产稳产农田 1.1 万亩；通村公路 1004 公里；新建各类水利设施 2297 件，解决了 4.29 万人饮水困难和安全问题；开展 30 个新农村示范村建设，实施 2380 户农村民居地震安全工程，启动 1000 户游牧民定居工程，极大地改善了农村生产生活条件。加快培育特色产业。着眼优化农业结构、培育主导产业，特色优质农产品基地规模不断扩大。抓好农村劳动力培训转移。

(2) 社会服务设施状况

2013 年末，小学适龄儿童入学率达到 98.8%，初中毛入学率达到 103.71%；扩大高中工作进展顺利，高中入学率达 40.1%。全年完成医疗卫生基本建设投资 1647 万元，新建和改造面积达 10401 平方米，基础设施得到了改善。新型农村合作医疗工作得到加强，各级财政对农民的补助标准从每人 40 元提高到 85 元，全州 270043 名农民参加了新农合，参合率为 90.41%。藏医药开发步伐加快。加强艾滋病等重大传染病的预防和控制。医疗卫生体制改革进一步深化。食品药品监管得到加强。2013 年全州城镇新增就业 5218 人，完成计划数的 113.4%；下岗失业人员实现就业 488 人，完成计划数的 162.7%；保持“零就业家庭”动态清零；“五险”参保人数达 98146 人，增加 10923 人；城镇居民基本医疗参保人数达 19367 人；全年共安排下达救灾资金 3325 万元，增加 2491 万元；农村最低生活保障和 60 岁以上贫困老人补助工作有序开展，全年共发放低保资金 7012.61 万元，比上年增加 1816.05 万元，全州 98308 名城镇和农村困难人口受益。20 户以上通电自然村广播电视“村村通”工程进展顺利，广播、电视覆盖率分别达到 81.6%和 89.6%。

(3) 经济收入状况

2013 年全州实现地区生产总值 1136281 万元，按可比价计算，同比增长 16%，增速较上年同期回落 3.1 个百分点。第一产业实现增加值 90879 万元，同比增长 7.0%，对经济增量的贡献率为 3.7%，拉动经济增长 0.6 个百分点；第二产业实现增加值 457120 万元，同比增长 16.3%，对经济增量的贡献率为 41.3%，拉动经济增长 6.6 个百分点；第三产业实现增加值 588282 万元，同比增长 17.3%，对经济增量的贡献率为 55%，拉

动经济增长 8.8 个百分点。按总人口计算的人均生产总值为 28133 元, 比上年增加 4137 元, 按可比价计算, 增长 15.4%。

2. 丽江市

(1) 基础设施状况

丽江市实施了 100 个社会主义新农村示范村建设, 启动 3 个县级医院、3 个乡(镇) 中心卫生院和 3 个社区卫生服务中心建设项目。新建农村沼气池 7944 口, 实施节柴改灶 6691 户, 实施乡(镇) 通油路工程 168 公里、村委会通达工程 400 公里, 新建农村客运站(候车亭) 10 个。实施农村民居地震安全工程 1.3 万户, 改造农村危旧房 3250 户, 建成 300 套 1.5 万平方米廉租房。新建 19 个乡(镇) 综合文化站、162 个农家书屋。

(2) 社会服务设施状况

丽江市加强科技创新和科技服务体系建设, 强化科普工作, 加大新技术、新品种、新产品引进推广力度, 实施重点科技项目 67 个, 努力促进科技成果转化, 科技对经济的贡献率从 40% 提高到 46%。积极实施初中校舍改造、中小学校舍安全工程和农村中小学现代远程教育工程, 新建校舍 36.8 万平方米, 排除中小学危房 30 万平方米。基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲, 并通过国家检查验收。实施卫生医疗基础设施项目 76 个, 新型农村合作医疗参合率从 88.6% 提高到 93.9%。扶持和促进中医药发展。完善了城乡医疗救助制度。实施了县乡计生服务网络建设项目 25 个, 人口自然增长率年均控制在 5‰。积极实施市县乡文化馆(站)、图书馆和博物馆等文化基础设施建设项目, 新建 53 个乡(镇) 综合文化站。积极开展广播电视“村村通”和中央广播电视节目无线覆盖工程, 电视覆盖率达到 95%, 广播覆盖率达到 88%。培育扶持了 300 多支群众性文艺演出队伍。养老、医疗、失业、工伤和生育保险参保人数从 20.4 万人次增加到 47.6 万人次, 年均增长 18.5%。新增城镇就业 2.6 万人, 失业人员再就业 8591 人。保持“零就业”家庭动态清零。实施农村民居地震安全工程 3 万户。新建廉租住房 1734 套 8.9 万平方米。1.4 万五保老人得到供养, 4.1 万城市居民、10.2 万农村居民享受到最低生活保障。

(3) 经济收入状况

2013 年末, 工业总产值从 25.7 亿元增加到 88.8 亿元, 年均增长 20.9%。工业增加值从 10.1 亿元增加到 33.1 亿元, 年均增长 19.5%。境内金沙江中游 6 级水电

站先后筹建，清洁能源基地建设取得突破性进展。认真实施工业倍增计划，积极延长水电产业链，实施了电力、建材、生物、冶金、旅游商品开发等一批重点工业项目。积极扶持具有地方特色的骨干企业，营业收入超亿元以上的企业达到 11 家。工业园区成为特色产业集聚发展的主要平台，玉龙、永胜和华坪 3 个工业园区建设投资 25.2 亿元，65 户企业进入园区发展，实现工业总产值 21 亿元。非公有制经济增加值从 29.2 亿元增加到 69.7 亿元，年均增长 13.9%，成为区域经济发展新的增长点。

3.大理白族自治州

(1) 基础设施状况

大丽高速公路建成通车，广大铁路扩能改造、大瑞铁路控制性工程稳步实施，大理至临沧、大理至攀枝花高速公路和祥云至临沧铁路等项目前期工作有序推进。上关至洱源县城、上关至鹤庆一级公路建设加快。实施农村交通项目 195 个、1863 公里。云龙包罗水库等 6 件骨干水源工程完工，弥渡巴冲箐水库等 9 件在建工程顺利推进。实施 161 件病险水库除险加固，启动清水河水库等 10 件水源工程，灌区建设等项目有序推进。水利投资突破 30 亿元。龙开口电站建成发电，鲁地拉、苗尾电站建设加快，建成 35 千伏以上输变电项目 9 个。中缅油气管道建成通气。加强信息基础建设，3G 网络覆盖扩大，4G 网络启动建设。海东开发成效显著。控制性详规实现全覆盖，累计收储土地 5.6 万亩、融资 64.5 亿元。招商引资到位资金 36.7 亿元，完成固定资产投资 30.8 亿元。大理卫校整体搬迁、配套商品房和保障性住房建设等 30 个重大项目顺利推进，城区道路及桥隧工程、创意经济园区、悦榕庄酒店、滇西国际商贸物流基地等一批基础设施和产业发展项目开工。

(2) 社会服务设施状况

2013 年，全州拥有各类学校 1900 所，其中：高等教育 2 所，中等专业 3 所，普通中学 196 所，职业中学 14 所，小学 1008 所，幼儿园 677 所。在校学生 603518 人，其中：高等教育 18461 人，中等专业 16470 人，普通中学 192244 人，职业中学 16322 人，小学 267295 人，幼儿园 92724 人。招生 174136 人，其中：高等教育 4813 人，中等专业 5583 人，普通中学 68836 人，职业中学 5773 人，小学 38640 人，幼儿园 50491 人。毕业生 167113 人，其中：高等教育 3841 人，中等专业 5711 人，普通中学 59412 人，职业中学 7862 人，小学 50383 人，幼儿园 39904 人；小学学龄儿童入学率 97.4%，小学毕业生升学率 98.8%。全州共有各种艺术表演团体 5 个，文化馆 14

个，公共图书馆 13 个，博物馆 6 个。全州广播、电视人口覆盖率分别达到 97.0%和 99.75%。广播发射机 50 台，电视发射机 41 台。全州卫生机构 1878 个；卫生机构拥有床位数 15835 张；卫生技术人员 12326 人。全州拥有县及县以上独立自然科研机构 6 个，人员 235 人。科研经费支出 3548 万元；受理专利申请 429 件，批准专利 266 件。

（3）经济收入状况

2013 年全州地区生产总值（GDP）实现 761.0 亿元，比上年增长 12.2%。分产业看，第一产业增加值 162.0 亿元，增长 6.9%；第二产业增加值 320.0 亿元，增长 14.3%；第三产业增加值 279.0 亿元，增长 12.7%。全州人均 GDP 达到 21727 元，非公有制经济实现增加值 364.1 亿元，比上年增长 16.4%，占全州地区生产总值的 47.9%。居民消费价格比上年上涨 2.7%，其中食品价格上涨 6.9%。农村经济健康发展，粮食总产 168.8 万吨，增长 3%。发展高原特色生态农业基地。工业经济持续增长，实现工业总产值 905 亿元，增长 15.7%。第三产业不断壮大，旅游发展和综合改革试点取得成效，第三产业实现增加值 279 亿元，增长 12.7%。

4.怒江傈僳族自治州

（1）基础设施状况

2013 年底，龙江公路隧道即将贯通，六丙公路一期、六库怒江二桥交通环线工程、贡德公路建设稳步推进，实施 75 个农村公路工程。兰坪县“两站一路”建设进展顺利。黄木、瓦姑、布拉底水库和六库二水厂建设加快，板瓦水库及福贡山区“五小”水利重点县建设项目顺利开工，怒江干流防洪保安体系建设扎实推进。县城和建制镇供排水、垃圾处理设施等市政基础设施建设稳步推进。州民族体育馆、广播影视民族语译制播控中心建设步伐加快。

怒江民用机场、保泸高速公路、滇藏新通道、怒江干流水电开发和贡山县城搬迁等重点项目前期工作有序推进。按照“六个一百”重点项目建设工作要求，围绕基础设施、特色产业、社会发展，共策划、开发、储备 180 个招商引资项目。

（2）社会服务设施状况

2013 年，怒江州投入教育专项资金 3.39 亿元，深入推进创新型云南行动计划，组织实施党政一把手科技工程，申报各级各类科技项目 54 项，申请专利 25 件，认定高新技术企业 1 家、省级农业科技示范园和科技型中小企业 22 家。人才工作进一步加强。大病医疗补助和医疗救助工作稳步推进，城乡居民医疗保障水平进一步提高。认真实施

国家免费孕前优生健康检查项目，人口自然增长率控制在 7.18‰。2013 年，怒江州在全省率先完成广播电视“村村通”十二五规划任务；成功举办“大峡谷”2013 云南省象棋棋王赛、云南省第八届农民门球锦标赛等体育赛事，城镇新增就业 3648 人，下岗失业人员再就业 449 人，困难就业人员就业 281 人，开发公益性岗位 250 个，连续 6 年动态消除了零就业家庭。发放“贷免扶补”创业贷款、失业人员小额担保贷款、劳动密集型小企业贷款 3565 万元。城镇登记失业率控制在 3.7%。全州“五大保险”参保人数达 17.52 万人，新型农村和城镇居民社会养老保险参保人员达 24.33 万人；调整了 2907 名企业离退休人员基本养老金，人均增资 222 元；全面提高城镇居民医保补助标准和 70 岁以上城镇职工基本医疗保险待遇。全州有 20.43 万城乡居民纳入低保范围，发放低保金 2.68 亿元；救助临时性、突发性困难群众 3759 人。建设保障性安居住房 494 套，改造农村危房 5950 户。城乡居民收入持续增长。调整了艰苦边远地区津贴和津补贴标准，争取到人均 300 元的改革性津贴，提高最低工资、社会养老金和退休金标准，全面落实各项惠农政策。城镇居民人均可支配收入 15999 元，增长 12.5%；农民人均纯收入 3251 元，增长 17.2%

（3）经济收入状况

全州生产总值年均增长 18%，人均生产总值，年均增长 15.38%；地方财政一般预算收入年均增长 22.2%，支出年均增长 26.7%；全社会固定资产投资年均增长 28.96%。2013 年全年实现生产总值 85.82 亿元，增长 14.5%；规模以上固定资产投资 82.87 亿元，增长 30.2%；社会消费品零售总额 23.51 亿元，增长 13.9%；地方公共财政预算收入 8.41 亿元，增长 12.1%；居民消费价格总水平上涨 2.7%；单位生产总值能耗下降 1.7%。

5.保山市

（1）基础设施状况

2013 年末，保山市公路总里程 12646.11 公里，增加 377 公里。年末汽车拥有量 597198 辆，其中载货载客汽车 106450 辆，增加 13318 辆，增加 14.3%。全市货运量 1996 万吨，比上年增长 15.4%；货物周转量 432300 万吨公里，增长 17.3%；客运量 1947 万次，增长 17.73%；旅客周转量 188822 万人公里，增长 16.55%。

（2）社会服务设施状况

2013 年，保山全市民生类支出 115.3 亿元、增长 10.1%，占公共财政预算支出的

76.7%，比上年增加 2.8 个百分点。稳步实施收入倍增计划，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入增幅高于全市经济增长水平。食品药品监管进一步加强，“高中阶段教育毛入学率达 69%，高考上线率连续 7 年高于全省平均水平，实现 700 分以上零的突破。教育“两免一补”和营养改善补助政策全面落实，校安校改工程和教育园区建设有力推进。科技创新工程建设力度加大，创新平台建设取得实效，获得省级重点新产品认定 3 个，新增 3 个国家级文保单位和 4 个省级非物质文化遗产项目。实全民基本医疗保障制度初步建立，新农合参合率达 97.4 %。就业创业工作全面加强，开发就业岗位 2.2 万个，城镇新增就业 1.58 万人，转移农村劳动力 51 万人次。城镇基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数持续增加，参保率均达 95%以上。住房公积金制度覆盖 9 万人，缴存总额突破 40 亿元。兑现涉农补贴资金 3.58 亿元，完成国家农户科学储粮工程 3 万户。开工建设保障性住房 2 万套，基本建成 9000 套，实施农村危房改造 2.63 万户。

（3）经济收入状况

2013 年，保山全市生产总值 453 亿元，增长 14%；规模以上固定资产投资增长 30%，社会消费品零售总额增长 16%，进出口总额增长 23.4%，财政总收入增长 19.8%，公共财政预算收入增长 20.5%，城镇居民人均可支配收入增长 15%，农民人均纯收入增长 17%，城镇登记失业率和人口自然增长率分别控制在 4.5%和 6.1‰以内，居民消费价格总水平上涨 3%，单位生产总值能耗下降 1.9%。

6.德宏州

（1）基础设施状况

2013 年末， 320 国道德宏段改造工程全面完成，盈江弄璋大桥建成，龙瑞高速、瑞陇高速、芒瑞大道、瑞畹大道建设加快推进，大瑞铁路德宏段、中缅瑞丽—皎漂、章凤—八莫、瑞丽—八莫公路前期工作进展顺利。龙瑞高速力争今年底通车，瑞陇高速有望 2016 年建成。完成农村公路畅通改造 500 余公里，全州建制村公路通畅率达 60.7%，比上年增加 15.5 个百分点，乡镇通班车率达 100%，行政村通班车率达 94%，城乡公交覆盖率达 42%，农村公路通行服务水平明显提升。空港建设取得实质性进展，瑞丽直升机场基本建成，芒市口岸机场联检查验设施项目规划通过评审，跑道延长扩建项目前期工作启动，畹町口岸芒满通道实现临时开放。一批新的水电项目顺利竣工，新增装机容量 25.3 万千瓦。20 个重大项目、20 项重点工作基本完成。农田水利设施进一步夯实，

投资 6.3 亿元，续建盈江大型灌区等配套工程，新增有效灌溉面积 1.9 万亩。解决了 8.4 万农村人口的饮水安全问题。治理水土流失面积 53 平方公里，完成干支渠防渗 106 公里。投资 5.6 亿元，实施 7 个“兴地睦边”和 19 个占补平衡土地整治项目。投资 3.4 亿元，完成中低产田地改造 12.9 万亩，高稳产农田达 134 万亩。基础设施建设的重大突破，为全州经济持续发展奠定了坚实基础

（2）社会服务设施状况

2013 年末，德宏州教育投入力度不断加大，农村义务教育阶段学生营养改善计划和农村寄宿生生活补助实现全覆盖，办学条件得到极大改善，教师队伍整体素质、教育教学质量稳步提升，高考成绩 600 分以上人数比上年增加 39 人。新建 4 个院士博士工作站，有力支撑和引领特色产业发展。新农合、城镇基本医保助缴标准及报销比例均有新提高，参合率、参保率分别达到 98.6%、99.9%。农村妇女“两癌”免费筛查工作在全省率先开展，惠及 6 万多人。多渠道筹集资金，对困难弱势群体医疗费用实行补助，各项医疗惠民实事有效落实，孕前优生免检和农村免费增补叶酸项目实现全覆盖。“村村通”、“户户通”、公益电影放映工程有效实施，广播电视覆盖率分别达到 94.5 %、95%。送戏下乡、广场文化活动、全民健身运动蓬勃开展，成功举办了建州 60 周年庆祝活动、全州首届运动会、中国—东盟国际足球赛等文体活动。10 件惠民实事全面完成。深入实施“城乡居民收入倍增计划”，合理调整最低工资标准，城乡居民收入稳步提高。有效解决 4056 人就业、再就业问题，完成各类社会保险参保 101.2 万人次。全年无重特大食品药品安全事故发生。全力推进城镇保障性住房建设，基本建成 10542 套、分配入住 6697 套，实施农村危房改造 6965 户。电网改造全面实施。盈江地震灾后恢复重建发展提升阶段工作扎实开展。农村扶贫开发积极推进，启动 3 个整乡推进试点项目，完成了 206 个贫困村整村推进工程，实施易地搬迁、产业扶贫、信贷扶贫和劳动力转移等一大批扶贫开发项目。

（3）经济收入状况

2013 年末，德宏州实现生产总值 230.9 亿元，比上年增长 12%。完成公共财政预算收入 27.96 亿元，增长 14.9%。固定资产投资突破 200 亿元大关，达到 212.8 亿元，增长 34.8 %。完成对外贸易进出口总额 27.6 亿美元，增长 72.5%。城镇居民人均可支配收入 19659 元，增长 11.3%。农村居民人均纯收入 5608 元，增长 17.7%。

7.临沧市

（1）基础设施状况

临沧市坚持大项目带动大发展，以交通、水利为重点的基础设施建设取得新突破。国道 214 线临沧过境公路、省道 319 线临沧至新和公路竣工通车。省道 319 线临翔过境段、羊头岩至振兴桥段高等级公路等项目加快推进。孟定（清水河）至缅甸（登尼）跨境公路，耿马孟定至沧源立新等三条段沿边二级公路，沧源、镇康 2 条国边防公路，643 公里通畅工程等项目开工建设。沧源佧山民用机场获国务院和中央军委批复立项。临沧机场改扩建项目启动实施。玉溪（新平）经普洱（镇沅）至临沧（清水河）高速公路已经省政府批准开工建设。祥云至临沧铁路已列入国家铁道部勘察设计计划。“兴水强滇”战略全面实施。澜沧江小湾、糯扎渡库区水运基础设施建设扎实推进。16 件续建骨干水源工程、60 件小型水库除险加固工程加快推进。凤庆郭大寨、双江韭菜坝、沧源东丁 3 件中型水库及耿马黑龙潭、临翔白沙田、云县大转水 3 件小型水库开工建设。建成 2 万件“五小水利”工程，加快建设 5 万件山区“爱心水窖”，有效解决 18 万人饮水安全问题。完成中低产田地改造 34 万亩，治理水土流失 190 平方公里，全市有效灌溉保障率达 30%。

（2）社会服务设施状况

2013 年末，临沧市改造旧村 401 个、旧房 4.4 万户、旧城 123 万平方米、旧校舍 52 万平方米，基本消除中小学 D 级危房城镇新增就业 1.2 万人，城镇下岗失业人员再就业 3337 人，就业困难人员实现再就业 2420 人，农村劳动力新增转移就业 18.5 万人。企业职工工资正常增长和地方津补贴调整机制不断完善，农民工权益得到有效保护。电站库区移民安置和后期扶持工作扎实推进。无电人口全部实现通电。职工工伤保险、职工生育保险、城乡居民医疗保险和社会养老保险四项制度实现全覆盖。城乡居民住院报销比例、大病医疗补充保险补偿比例大幅提高。122.9 万人参加城乡居民社会养老保险，22.5 万人参加城镇基本医疗保险，8.9 万人参加城镇职工养老保险，10.8 万人参加工伤保险，9.1 万人参加生育保险，7.9 万人参加失业保险；194.1 万人参加新型农村合作医疗保险，参合率达 96.9%。认真实施农村义务教育学生营养改善计划，1236 所学校 29.3 万名学生受益，广播电视“村村通”工程全面实施，广播、电视覆盖率达 97% 以上。医疗卫生服务能力不断提升，实施 49 个卫生基础设施建设项目人事业持续推进。

（3）经济收入状况

2013 年末，全市实现生产总值 345 亿元，增长 16%；全社会固定资产投资 470 亿元，增长 35.8%；地方公共财政预算收入 30.2 亿元，增长 41.3%；城镇居民人均可支

配收入 15921 元，增长 12.4%；农村居民人均纯收入 5584 元，增长 30.3%；社会消费品零售总额 102 亿元，增长 17%；外贸进出口总额 21 亿元，增长 26.5%；人口自然增长率为 6.2‰；城镇登记失业率为 3.8%；居民消费价格总水平涨幅为 3.9%；单位生产总值能耗下降 1.8%，完成节能减排目标。

8. 普洱市

（1）基础设施状况

2013 年末，临沧市建成磨思高速公路和思澜、思江等 8 条二级公路，新增高等级公路 835 公里，乡镇道路通畅率达 97%。糯扎渡、戈兰滩、居甫渡等一批大中型电站投产，发电机组装机容量 767 万千瓦；糯扎渡 800 千伏直流送出工程投入使用。重点水源工程加快建设，完成澜沧小坝子等一批水利工程建设，累计新增库容 5541 万立方米，解决了 80.6 万农村人口饮水安全问题。建成 19 个城镇“两污”项目，国家普洱茶监督检验中心、市人防指挥中心和思茅区中心医院投入使用。

（2）社会服务设施状况

临沧市新建校舍 104 万平方米，“两免一补”政策有效落实，农村中小學生营养改善计划全面实施。四级公共文化服务体系基本形成，群众性文化活动蓬勃开展。新农合参保率达 97.7%。低保、养老等社会保险提标扩面。发放小额担保贷款 43 亿元，扶持创业 7 万人，累计新增就业 4.8 万人。建设城镇保障性住房 4.9 万套，解决了 17.3 万人住房困难问题。实施了 13.5 万户农村危房改造及地震安居工程。率先在全省完成广播电视“村村通”和第一批“户户通”任务。积极扶持移民和人口较少民族发展，深入开展兴边富民行动，累计减少 45.3 万贫困人口，民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设稳步推进。实施 2013 年 3.6 万套城镇保障性住房建设，改造农村危房 3.2 万户；城镇新增就业 1.1 万人，失业人员再就业 3134 人；城乡低保补助水平提高 15%；完减少农村贫困人口 13.3 万人；解决 13.4 万农村人口饮水安全问题；建成 1780 公里惠农公路；增设金融惠农支付服务点 940 个；建成 3 个社会福利中心、40 个居家养老服务中心、10 个农村敬老院。

（3）经济收入状况

2013 年末，普洱市生产总值从 2008 年的 184.9 亿元提高到 425.4 亿元，年均增长 14.2%；地方公共财政预算收入从 13.7 亿元增加到 53.7 亿元，年均增长 31.4%；地方公共财政预算支出从 59.3 亿元增加到 201.6 亿元，年均增长 27.7%；社会消费品零售

总额从 52 亿元增加到 116.2 亿元,年均增长 17.5%;城镇居民人均可支配收入从 11344 元提高到 19170 元,年均增长 11.1%;农民人均纯收入从 2536 元提高到 5873 元,年均增长 18.3%。

9. 西双版纳州

(1) 基础设施状况

西双版纳州着力抓好重大项目建设。西双版纳机场新航站楼建成投入使用,勐罕多功能码头一期工程和勐罕至关累沿江公路路基工程完工,景洪至勐宽二级公路开工建设。黄草岭水库、曼满水库、勐仑水库下闸蓄水,完成 38 座小型和小型病险水库除险加固,40 座小型病险水库除险加固工程全部开工,新建防渗干支渠 60 公里,治理水土流失面积 40 平方公里,新增蓄水能力 2000 万立方米,全州水利化程度达到 48%。城镇建设方面:引水入城项目开工建设,西双版纳国际旅游度假区建设加快推进,三县市、三区城镇建设全面提速。

(2) 社会服务设施状况

2013 年,西双版纳推进 100 个新农村示范村建设,实施 3 个乡镇的山区综合开发,对 314 公里农村道路进行硬化,推广太阳能热水器 4393 套,新建农村沼气池 1624 个,节柴改灶 1466 户。完成农村电网改造 9000 户,改造中低产田地 17.4 万亩、低效林 23.4 万亩,新增有效灌溉面积 2 万亩,解决 16 万农村群众饮水安全问题。投实施 81 个贫困村整村推进,完成 28 个人口较少民族聚居村扶持发展工作,减少贫困人口 1.5 万人。

新型农村合作医疗参合率达 97.9%,新开工建设的医疗卫生项目达 21 个。新建 100 块农村篮球场和 45 个县乡村文化体育设施,完成 5300 户广播电视村村通工程,新建 31 所农民素质教育网络培训学校,完成国家图书项目《乌莎巴罗》和《贝叶文库》编辑出版工作。城镇新增就业 7727 人,下岗失业人员再就业 5045 人,就业困难人员再就业 3434 人,保持了零就业家庭至少有 1 人就业。各类社会保险参保人数稳定在 100 万人次以上 1.36 万套城镇保障性住房全部开工建设,完成 7278 户农村危房改造和地震安居工程。

(3) 经济收入状况

2013 年末,西双版纳全州实现生产总值 232.6 亿元,比上年增长 13.7%;公共财政收入 22.3 亿元,增长 26.5%,公共财政支出 80.6 亿元,增长 20.1%;城镇居民人均可支配收入 17909 元,增长 14.3%;农民人均纯收入 6174 元,增长 15.9%;城镇登记

失业率控制在 2.6%以内；人口自然增长率控制在 6.3‰以内；居民消费价格总水平涨幅控制在 2.9%以内；单位生产总值能耗下降 1.7%。

10.玉溪市

（1）基础设施状况

2013 年底，晋宁至红塔区、晋宁至江川高速公路已全面动工，建设总里程达 105 公里，估算投资 164 亿元。建设总里程 68 公里，估算投资 106 亿元的红塔区至江川、江川至通海高速公路；总里程 71 公里，估算投资 106 亿元的通海至华宁至弥勒高速公路和总里程 108 公里，估算投资 191 亿元的新平大开门至临沧高速公路正在开展前期工作，为全市经济社会跨越发展奠定坚实基础。

（2）社会服务设施状况

玉溪市 2008-2013 年五年新增城镇就业 10.9 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内，转移农村劳动力 17.4 万人。城乡居民社会养老保险试点实现全覆盖，低保对象应保尽保，80 岁以上无退休金老年人享受保健补助。开工建设城镇保障性住房 49981 套，实施农村民居地震安居工程和危旧房改造 10 万户，建成彝族山苏群众安居房 4004 套。29 万农村贫困人口实现脱贫。抓好库区移民安置，实施扶持项目 328 个，发放移民后期扶持直补资金 5709 万元。义务教育阶段学生“三免一补”实现全覆盖，农村义务教育学生营养改善计划全面实施，新型农村合作医疗保障水平逐年提高，创造了“基本医疗有保障、大病救助建机制、慢病门诊可补偿”的医改玉溪模式。完成 263 个卫生医疗机构基础设施项目建设，人口自然增长率控制在 5.8‰以内。完成直播卫星“户户通”工程 5 万户，20 户以上自然村全部实现广播电视“村村通”，基本完成数字电视整体转换。城乡公共体育设施不断改善。

（3）经济收入状况

2013 年末，五年累计完成生产总值 3860 亿元、年均增长 12.4%，财政总收入 1548 亿元、年均增长 15.8%，地方公共财政预算收入 337 亿元、年均增长 18.3%，城镇居民人均可支配收入增加 10191 元、年均增长 13.8%，农民人均纯收入增加 3620 元、年均增长 13.7%。经济结构调整成效明显。三次产业比重由 10.6：60.3：29.1 调整为 9.7：62.4：27.9，非公经济比重达 32.4%、提高 6.9 个百分点，非烟经济比重达 61.6%。工业增加值达到 598.3 亿元，年均增长 14.8%。非公经济增加值达到 324 亿元，年均增长 16.2%。第三产业增加值达到 278.8 亿元、年均增长 9.8%。社会消费品零售总额达到

198.6 亿元，年均增长 19.9%。

11. 楚雄彝族自治州

(1) 基础设施状况

2013 年，省级“3 个 100”涉及到的项目、州级“3 个 30”重点项目扎实推进。昆广复线等境内 3 段铁路工程进展顺利；楚广高速公路、楚南一级公路和 108 国道改造 3 条投资均在 15 亿元以上的干线公路建设同时推进，新建、改建农村公路 1353 公里，完成投资 9.5 亿元，全面实现了行政村村村通路目标。完成水利投资 30 亿元。

(2) 社会服务设施状况

2013 年末，楚雄彝族自治州新增城镇就业 2.6 万人、农村转移劳动力就业 5.6 万人。城镇职工、城镇居民医保和新农合政策范围内住院费用平均报销比例分别稳定在 80%、70%和 75%以上，最低工资标准和失业保险金标准均增长 15%，企业退休人员基本养老金月人均增加 205 元。建成保障性住房 2 万套，新开工建设 1.5 万套。进一步提高基本公共服务均等化水平，教育工作扎实稳步推进，卫生惠民任务全面完成，文化惠民工程全面实施。科技创新得到加强，新增省级以上科技项目 36 项。

(3) 经济收入状况

2013 年末，全州生产总值达 632.5 亿元，增长 10.6%；规模以上固定资产投资完成 452 亿元，增长 30%；地方财政总收入、地方公共财政预算收入分别完成 140.5 亿元和 56.4 亿元，分别增长 12.9%和 21.7%；社会消费品零售总额增长 14.1%；外贸进出口总额增长 39.7%；城乡居民收入分别达 22934 元和 6357 元，分别增长 13%和 17.3%；居民消费价格上涨 3%；城镇登记失业率为 3.3%；人口自然增长率为 4.4‰；单位生产总值能耗降低 2.6%左右。

12. 昭通市

(1) 基础设施状况

昭通市公路总里程 552 公里、总投资近 100 亿元的镇威、柿凤、昭巧等 8 条二级公路全部开工，水富港二期扩建工程基本完工，实施通乡油路工程 333 公里、通达工程 1892 公里，建成客运站点 10 个。水利方面，水富铜锣坝、绥江罗汉坪、彝良双河等水库加快建设，永善莲峰、巧家长海等 19 件水库除险加固任务基本完成，昭鲁大型灌区鲁甸片区一期工程全面启动。电网方面，昭阳永丰 500 千伏输变电工程提前投产，水富

北门 220 千伏、威信二期 110 千伏等输变电工程投入使用，无电人口通电和城网农网改造完成投资 6.9 亿元。

（2）社会服务设施状况

昭通市基础教育实现历史性跨越。拨付“两免一补”资金 6.44 亿元。排除中小学危房 40.4 万平方米。普通高中、中职在校学生扩大到 5.9 万人和 2.3 万人，高考上线率提高 7.2 个百分点。基层医疗卫生服务设施逐步改善。新型农村合作医疗健康发展，农民参合率提高 8.4 个百分点，减免资金 4.4 亿元。妥善处置公共卫生事件，市广电中心投入使用，4580 个广播电视村村通直播卫星覆盖工程顺利完成。完成营造林建设 146.6 万亩。社会保险参保 65.5 万人，增长 54.1%。发放 10.5 万城镇困难群众和 43 万农村贫困群众低保金 5.07 亿元。11 所中心敬老院建设加快推进，向 6.4 万名 80 岁以上高龄老人发放了保健补贴，完成廉租住房建设 26.9 万平方米、农村民居地震安全工程 1.92 万户。

（3）经济收入状况

昭通市 2013 年完成生产总值 634.7 亿元，增长 13.4%，增速居全省第 4 位，其中，第一产业完成增加值 128.65 亿元，增长 7.2%；第二产业完成增加值 318.94 亿元，增长 19.8%；第三产业完成增加值 187.1 亿元，增长 6.2%。完成规模以上固定资产投资 548.5 亿元，增长 30.04%，增速居全省第 7 位。完成地方公共财政预算收入 47.47 亿元、支出 261.13 亿元，分别增长 20.3%和 5.3%。实现城镇居民人均可支配收入 18724 元，增长 14.2%，增速居全省第 1 位；实现农民人均纯收入 4604 元，增长 18.1%，增速居全省第 2 位。完成社会消费品零售总额 169.88 亿元，增长 13.6%。居民消费价格总水平涨幅控制为 2.7%，低于全国、全省的平均涨幅。

全年城镇居民人均可支配收入 18724 元，比上年增长 14.2%。其中，工资性收入 13320 元，增长 8.2%。人均消费性支出 10649 元，增长 7.2%。全年农村居民人均纯收入 4604 元，比上年增长 18.1%，其中，工资性收入 2221 元，增长 17.2%。农村居民人均生活消费支出 3899 元，增长 16.4%。农村居民恩格尔系数 48.6%。全年纳入城市低保人员 155652 人，农村低保人数 620773 人，城市和农村最低生活保障人均补助水平达 235.66 元和 104 元，分别比上年提高 22.8 元和 10 元。符合条件的五保供养对象全部纳入供养范围，达 44021 人。

13.昆明市

（1）基础设施状况

2013 年，全市公路旅客周转量 126.05 亿人公里，同比增长 10.9%，货物周转量 10.85 亿吨公里，同比增长 18.1%；铁路旅客周转量 91.99 亿人公里，同比增长 0.1%，货物周转量 379.68 亿吨公里，同比增长 2.7%；全年昆明机场保障航班 23.03 万架次，增长 4.8%；旅客吞吐量 2398.26 万人次，增长 7.7%，货邮吞吐量 26.23 万吨，下降 3.7%。2013 年末，全市拥有机动车 168.68 万辆，同比增长 11.9%。其中汽车拥有量 119.17 万辆，同比增长 17.3%。全市完成邮政业务收入 3.91 亿元，增长 9.2%。年末全市固定电话用户 174.34 万部(含小灵通)。全市旅游总收入 426.68 亿元，增长 16.2%。

（2）社会服务设施状况

2013 年末共有普通高等院校 41 所，在校生 36.10 万人，专任教师 2.28 万人。中等专业学校 94 所，在校生 17.23 万人，专任教师 0.59 万人。普通中学 268 所，在校生 31.38 万人，专任教师 2.11 万人。普通小学 989 所，在校生 49.54 万人，专任教师 2.63 万人。小学学龄儿童毛入学率 108.79%。初中阶段教育毛入学率达 111.11%。高中阶段教育毛入学率达 88.56%。全市实施科技计划项目 585 项（含新列项目 408 项），其中，重大科技计划项目 16 项。全年受理专利申请 5994 件，获专利授权 3593 件。全市年末业余文化艺术表演团体 2895 个，文化馆、群众艺术馆 15 个。公共图书馆 15 个，博物馆 112 个（含挂牌博物馆）。昆明市有线电视用户近 170 万户，有线网络覆盖区域外的直播卫星用户为 23 万户。全市共有卫生机构 4480 个，其中：医院 236 个；卫生机构共有病床 4.45 万张。医生 2.02 万人；卫生技术人员 4.66 万人。全市年末参加基本养老保险人数 110.93 万人，。参加失地农民养老保险人数为 18.64 万人。参加失业保险人数为 82.27 万人，参加生育保险人数为 69.02 万人，参加工伤保险人数为 80.53 万人，参加城镇职工医疗保险人数为 166.11 万人。参加城镇居民基本医疗保险人数为 172.75 万人。新型农村合作医疗参合率 97.6%。城镇登记失业率 2.38%。年末拥有农村养老院 66 个，床位 4126 张。城市老年护理机构 51 所，床位 9952 张。其中，公办老年养老机构 6 个，床位 2352 张；民办老年养老机构 45 个，床位数 7600 张。

（3）经济收入状况

2013 年，全市实现地区生产总值（GDP）3011.14 亿元，突破 3000 亿元大关，按可比价计算，同比增长 14.1%。其中，第一产业实现增加值 159.16 亿元，同比增长 6.4%；第二产业实现增加值 1378.48 亿元，同比增长 16.1%；第三产业实现增加值 1473.50

亿元，同比增长 13.0%。三次产业结构为 5.3: 45.8: 48.9。人均生产总值达到 46256 元。2012 年，全市实现工业增加值 1008.42 亿元，比上年增长 15.6%，其中，规模以上工业增加值增长 15.7%。在规模以上工业中，轻工业增加值增长 15.5%，重工业增加值增长 15.9%。从行业看，烟草工业增加值增长 15.5%、冶金工业增加值增长 18%、机电工业增加值下降 2.2%、医药工业增加值增长 19.8%。

14.红河哈尼族彝族自治州

(1) 基础设施状况

基础设施不断完善。到 2013 年，建成公路骨架网络和综合交通运输体系，建成滇越国际大通道。水利化程度、城镇化水平不断提高。逐步形成云南南部的中心城市。通车里程由 1.77 万公里增加到 1.97 万公里，其中高速公路通车里程 340 公里。建成平锁、蒙新、新河高速公路和弥泸师、个屯一级公路，开工建设石蒙高速及元绿、蛮金等 6 条二级公路，完成农村公路通畅工程 46 个、通达工程 561 个，乡镇公路通畅率达 95.3%，建制村通达率达 99.2%。玉蒙、蒙河、云桂三条电气化铁路先后开工，在建里程达 350 公里，占全省在建里程的 20%。红河机场开工在即；开工新建中型和小（I）型水库 8 座、实施除险加固 36 座，新增蓄水库容 4000 万立方米，解决了 83.94 万人口的饮水安全问题。煤炭产能居全省第二位，建成了 6 座中型水电站和 3 座 2×30 万千瓦的火力发电机组，新增电力装机 340 万千瓦。红河电网建设工程全面实施，供电保障能力不断增强。累计完成市政基础设施投资 58.19 亿元，建成了一批城市供排水、两污处理、城市道路和绿化亮化等工程，城镇建成区面积达 150 平方公里，城镇化水平由“十五”末的 31%提高到 36.2%。通信条件持续改善，互联网、移动电话网通信容量、普及率稳步提高。“数字乡村”实现州域全覆盖。

(2) 社会服务设施状况

2013 年，完成县 120 急救中心、白云卫生院建设和县中医医院项目前期工作，新现、新华、湾塘卫生院和 21 个村卫生室建设有序推进。完成 3 个“村级文化广场”和 7 个“七彩云南全民健身工程”建设，启动万保邦旧居修缮工程。顺利完成户户通地面数字电视覆盖工程项目中心基站建设和 6 个骨干基站、4 个补点基站的规划布点工作。全市幼儿入园率 59.1%，小学净入学率 99.3%，初中毛入学率 99.3%、完学率 95.9%，高中毛入学率 57%；2013 年高考上线率 100%。教农村义务教育学生营养改善计划实现全覆盖。开通双语广播，实现广播电视安全播出“零事故”；新型农村合作医疗覆盖面

继续扩大，2013年参合率为99.42%，受益率240%。，城镇登记失业率3.87%。

(3) 经济收入状况

2013年全州人均生产总值已达2000美元以上。地方财政一般预算收入累计达到225.60亿元，累计完成财政支出559.94亿元，非公经济在全州总量中的比重达到33.1%。累计接待国内外游客4612.4万人、实现旅游总收入231亿元。全州消费品零售总额年均增长18.8%，第三产业增加值由“十五”末的87.8亿元增加到201亿元，年均增长14%，对经济增长的贡献率比“十五”期间提高8.3个百分点。

15. 曲靖市

(1) 基础设施状况

2013年，曲靖市投入15.5亿元建设资金，确保了南北大通道会泽段、普宣高速公路建设顺利推进，西石“一改高”、国道213线江底至钢厂段开工建设，宣曲、曲靖东南过境线等5条高速公路前期工作进展顺利，新建和改造农村公路3100公里。水利建设力度加大，洞上、红石岩等20件骨干水源工程和莲花田、王家冲等320件病险水库除险加固工程快速推进，阿岗、车马碧水库项目建议书已报国家部委审查。建成“五小”水利工程5.9万件，解决了46.7万人的饮水安全问题。改造中低产田地51.6万亩。完善“麒沾马”一体化电网规划，建成6个重点输变电工程，改造农网1546.9公里、城网226公里。在6个县城实现了4G网络覆盖，信息网络覆盖面进一步扩大。

(2) 社会服务设施状况

2013年，曲靖市新增城镇就业3.2万人，城镇登记失业率为3.3%。农村劳动力新增转移就业11.9万人。各项社会保险参保人数累计达476.1万人次。完成7所农村敬老院改扩建。开工建设保障性住房2.46万套，实施农村危房改造及地震安居工程1.34万户。出台了关于加快推进教育事业改革发展的意见，对县城每新建一所中小学分别补助1500万元和1000万元，对新建标准化幼儿园按每班25万元的标准给予补助。启动市民中迁建和曲一中、市二小创建分校工作，新建、改扩建中小学228所、幼儿园232所，排除中小学D级危房33.9万平方米。学前教育快速发展，义务教育巩固提高，高中教育水平位居全省前列。启动了市中医院和市妇幼保健院搬迁建设，新开工1个县级医院，完成了247个村卫生室、24个乡镇卫生院建设，启动了100个村卫生室建设。新建了165个乡镇综合文化站、社区文化活动和村文化室。完成营造林86.6万亩、低效林改造50万亩、陡坡地治理10.3万亩、石漠化治理24.5万亩，森林覆盖率达43%。

（3）经济收入状况

2013年，曲靖市完成市内生产总值1583.9亿元，同比增长13.1%；规模以上固定资产投资1020.8亿元，同比增长23.7%；财政总收入374.3亿元，同比增长9.2%；地方公共财政预算收入121.5亿元，同比增长17%；社会消费品零售总额378.3亿元，同比增长14.1%；城镇居民人均可支配收入24261元，同比增长12.2%；农民人均纯收入6861元，同比增长15.3%。

16.文山壮族苗族自治州

（1）基础设施状况

文山壮族苗族自治州抓住云南桥头堡建设、石漠化地区扶贫攻坚、云南实施综合交通建设三年攻坚战等政策机遇，新开工建设6件水源工程，完成45件小型病险水库除险加固，建成“五小水利”工程5万件，新解决26万农村人口饮水安全问题；改造中低产田地30万亩，农田有效灌溉率达26.3%。云桂铁路文山段建设进展顺利，平文、富那高速公路开工建设，蒙文砚高速公路可研报告已获国家发改委批复，续建和新开工改造建设农村公路项目203个2966公里，建设特色产业主干道88.6公里。能源建设取得新成效，开工建设2个220千伏以及一批110千伏、35千伏输变电工程，农村电网改造加快推进。新建成一批中心超市、商品配送中心、乡村集贸市场，城乡流通网络进一步完善。

（2）社会服务设施状况

文山州实施中小学校安工程项目378个，建设面积24.3万平方米；改造593所中小学校食堂，建设面积22.4万平方米；建设教师周转宿舍484套1.69万平方米；实施农村学前教育推进工程项目226个，新建、改扩建幼儿园校舍8.6万平方米；全州教学点实现数字教育资源全覆盖。学前三年毛入园率由33.6%提高到42.6%，小学入学率达99.5%，初中阶段毛入学率达100.7%，高中阶段毛入学率达56%。完成广播电视“村村通”722个村、直播卫星“户户通”11.3万户建设任务，广播电视人口综合覆盖率分别达到95.8%和97%。新农合参合率达到98.2%。全年新增城镇就业1.67万人，其中城镇下岗失业人员再就业2225人，就业困难人员再就业1698人，就业形势基本稳定。各项社会保险参保人数达246.9万人次。救灾救济工作全面加强，全年发放城乡低保补助7.57亿元、农村“五保户”生活费2630.7万元，临时救助城乡困难群众2.6万人次、救助资金3909万元。保障性住房建设稳步推进，新开工建设城镇廉租房、公租房28070

套，改造农村危房 27850 户。特困群体帮扶取得新进展，新解决 8.1 万人脱贫问题。

(3) 经济收入状况

2013 年全年粮食总产量 15.5 亿公斤，增长 3.6%；农业总产值 227 亿元，增长 7.1%；三七产业总产值 117.3 亿元，增长 17%，销售收入 170.6 亿元，增长 24.8%；收购烟叶 141.7 万担，烟农收入 17.6 亿元，增长 9.4%；种植辣椒 167.6 万亩，综合产值 45 亿元，增长 15%；种植甘蔗 80.5 万亩，新植油茶 21.1 万亩、补植补造 15.2 万亩；实现畜牧业产值 90.8 亿元，增长 8.4%。全州工业总产值突破 500 亿元、达到 511 亿元，增长 24.2%，工业增加值 157.3 亿元，增长 20.6%，其中规模以上工业增加值 137 亿元，增长 22.7%；民营经济增加值 282.2 亿元，增长 13.9%。全年新入园企业 28 户，园区完成工业增加值 93.3 亿元、增长 36.9%。

附件二：少数民族发展外部监测评估工作大纲

1 少数民族发展监测与评估的目的

根据世界银行的要求对云南省公路资产管理项目少数民族发展计划实施情况进行独立监测与评估，通过检查少数民族发展计划实施情况，对本项目少数民族发展计划实施工作进行跟踪评估。在定期向世界银行、云南省公路局和有关主管部门提供报告的同时，提供信息与建议，供各部门决策时参考。通过外部监测和评估，使世界银行、云南省公路局和项目区县(市)人民政府实施项目少数民族发展计划工作是否达到预期目标有充分的了解，分析实施效果，指出问题之所在，并提出改进工作的建议。

2 少数民族发展监测与评估内容

根据少数民族发展计划中确定的缓解、强化、受益措施制定的实施方案进行监测。具体内容根据经世行审定后的少数民族发展计划提出，经世行审定监测评估内容。根据少数民族发展计划初稿确定的措施计划，初步考虑以下内容作为监测评估内容：

(1) 缓解措施计划实施情况：优化方案，保障潜在移民权益；减缓或消除施工干扰和影响；生态环境的保护；保护公共卫生和人群健康；鼓励妇女参与和决策；弱势群体的扶持。

(2) 强化受益措施计划实施情况与效果：促进旅游业的发展；利用当地建材和运输工具；吸收当地劳动力；增加餐饮等服务；增加少数民族工作岗位；促进当地发展项

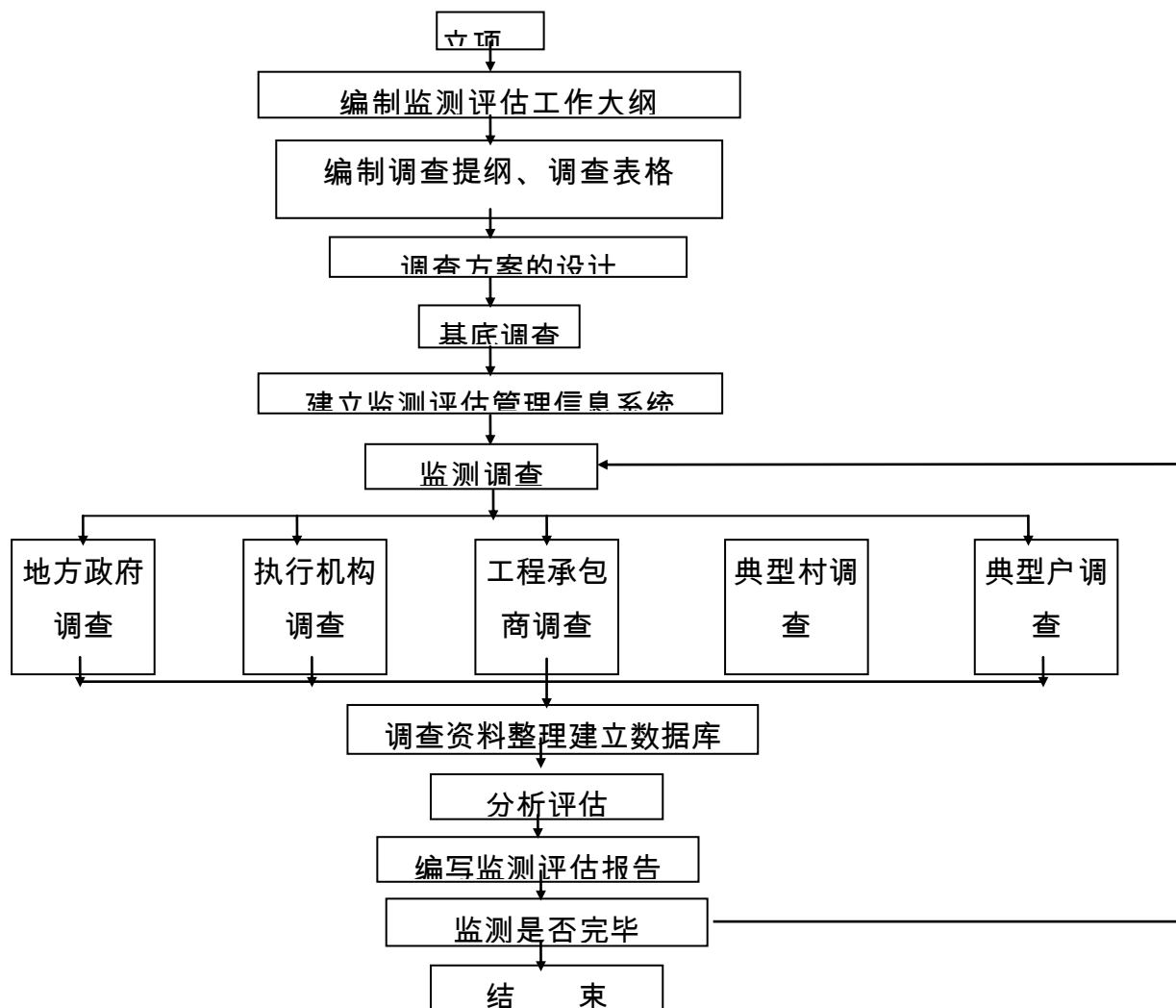
目的发展；促进当地物流产业的发展；对临时占地影响人口实施技能培训。

以上内容将根据世行审查批准的少数民族发展计划进行修改。

具体监测内容和调查对象见附表。

3 技术路线

独立监测评估技术路线见下图。



图监测评估技术路线

4 独立监测机构

本项目少数民族发展外部监测评估工作将由云南省公路局聘请国内有类似项目少数民族发展监测评估经验的机构承担。

5 少数民族发展监测评估的组织与分工

(1) 外部独立监测评估机构负责监测评估的具体调查、数据采集，计算分析工作，并对成果进行审核。

(2) 外部独立监测评估机构组成“云南省公路资产管理项目少数民族发展监测评估小组”。其任务是：在世界银行项目官员的指导下，对项目的少数民族发展计划实施进行监测与评估，负责编制监测与评估工作大纲，设置监测点，负责现场调查监测和内业分析工作，负责编制少数民族发展监测与评估报告。

(3) 云南省公路局和地方政府在少数民族发展监测评估小组现场监测调查工作期间在人员、交通等方面等予以配合。

6 少数民族发展监测与评估方式

(1) 监测与评估采用现场调查、定性与定量分析和专家综合评估相结合的方法。

(2) 调查工作以点面结合方式进行。少数民族发展计划实施的进度、资金、机构与管理等面上情况要进行全面调查。对少数民族发展计划涉及的典型样本村和农村居民户进行抽样调查。

(3) 充分考虑地域、民族、性别、文化差异、生计类型、以及项目影响特殊性等多种因素之后，抽样调查采用跟踪评估方法，对典型样本户、样本村进行定点跟踪调查。抽样比例：样本户 68 户。工作方式包括：样本户问卷调查，典型户深度访谈，社区代表座谈会，现场考察，随机调查。

(4) 全面调查采取表格调查、座谈讨论、查询文件档案资料、现场观察等方式。对少数民族发展计划涉及的相关机构（云南省公路局及其项目实施机构、项目区 16 市（州）地方人民政府及其相关部门、工程承包商、相关各级人民政府、工程监理机构、设计机构等）进行。

(5) 外部监测评估组将根据少数民族发展计划监测评估内容，提出供云南省公路局及其项目实施机构、省有关部门（林业厅、国土资源厅）项目区 16 市（州）地方人民政府及其相关部门、工程承包商参考的少数民族发展计划实施活动统计（包括表格、指标和方法等）及报告制度，供业主与承包商签订工程承包合同时与建立项目内部监测体系时参考。

(6) 除文字资料外，注意收集照片、录音、录像、实物等资料，

7 少数民族发展外部监测与评估工作进度计划

项目实施期间，每半年提交一次报告。

2.3 您家养了什么家畜？

种类	单位	数量
牛	头	
马	头	
猪	头	
羊	只	

三、运输与出行

3.1 是否有自己的交通工具？

- (1) 是
- (2) 否

如没有， 转到问题 3.3。

3.2 如果有，哪一种：

- (1) 动物拉车
- (2) 摩托车
- (3) 机动三轮车
- (4) 拖拉机
- (5) 轿车
- (6) 卡车
- (7) 其他（具体说明）

3.3 主要出行方式

	乡镇	县市	地州	省城
读书				
购物				
看病				
访亲				
外出打工				

出行方式包括：摩托车、公交车、长途大巴、自己开车、拖拉机、畜力车等。

3.4 目前，你觉得交通方面最需要解决的问题是：

- (1) 路况不好
- (2) 公共交通工具太少
- (3) 车次少
- (4) 路太少
- (5) 无力支付交通费用

(6) 其他（具体说明）

3.5 去年，您大体上卖掉多少农产品？

编号	种类	数量	交通方面的支出
1			
2			
3			
4			
5			
6			

四、生活条件

4.1 住房情况

房屋结构 (m ²)					人均住房面积 (m ²)
小计	砖混	砖木	土木	土房	

4.2 您家使用什么燃料？

液化气 柴草 煤

4.3 您家有通电视信号吗？

有 没有

4.4 您家有电话吗？

有 没有

4.5 您家通自来水吗？

有 没有

五、家庭财产

家用电器	单位	数量	交通及生产工具	单位	数量
电视机	台		拖拉机	辆	
冰箱	台		摩托车	辆	
洗衣机	台		汽车	辆	
			自行车	辆	

六、收入与支出

6.1 收入情况

项目	金额（元）
1.家庭经营性收入及劳务收入	
（1）种植业	
（2）牧业	
（3）林业	
（4）渔业	
（5）工业	
（6）建筑业	

(7) 运输业	
(8) 饮食服务业	
(9) 外出劳务收入	
2.财产与转移性收入	
合计	

6.2 支出情况

项目	金额（元）
1.家庭经营费用	
(1) 种植业	
(2) 牧业	
(3) 林业	
(4) 渔业	
(5) 工业	
(6) 建筑业	
(7) 运输业	
(8) 饮食服务业	
2.生活消费支出	
(1) 食品	
(2) 衣着	
(3) 居住	
(4) 家庭设备、用品及服务	
(5) 医疗保健	
(6) 交通通讯	
(7) 文教娱乐用品及服务	
(8) 其他商品和服务	

七、交通安全

7.1 家里的小孩有没有在学校接受过道路安全教育？

- 有
没有

7.2 你了解基本的道路交通规则吗？如靠右行/红灯停/绿灯行等？

- 了解
不了解

7.3 你是否认为喝酒与交通事故之间有必然联系？

- 是的
不是

7.4 你家是否有家庭成员在交通事故中受伤或者死亡？

- 是的
没有

八、对项目的看法与期望

8.1 增强公路养护队伍，改善路况路容，杜绝车辆非法超限超载运输，您对此

- (1) 支持； (2) 觉得与自己无关； (3) 反对

8.2 您对项目建设有什么建议（多选）：

- (1) 希望参与到公路养护队伍；
- (2) 治理车辆非法超限超载运输的力度要加大；
- (3) 分享项目建设期间的就业机会；
- (4) 在一些合适的路段，划定区域让村民做一些小生意；

其他建议：

附件四：项目建设预计增加的职工人数

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工（含养护人员）人数	其中女性岗位	少数民族岗位
一	昆明总段			1240808	143614	641	225	146	191	72	36
1	昆明段	马村管理所	茨坝街道办事处	38368	5525	17	5	1	0	0	0
2	嵩明段	杨林管理所	杨林镇	63000	2200	64	30	24	21	10	6
3	嵩明段	羊街管理所	羊街镇	67500	8100	87	33	42	23	7	8
4	寻甸段	功山管理所	功山镇	41762	4438	43	9	4	0	0	0
5	寻甸段	金管理所	仁德街道	136749	29485	47	10	6	0	0	0
6	东川段	汤丹管理所	东川区汤丹镇	44529	1224	26	2	1	0	0	0
7	东川段	玉碑地管理所	东川铜都镇营盘村	3115	22	35	10	3	0	0	0
8	富民段	永定管理所	大营镇	22809	1721	36	22	3	0	0	0
9	富民段	款庄管理所	款庄乡	22000	2700	0	0	0	31	18	3
10	禄劝段	龙潭管理所	屏山镇	65627	15300	19	5	5	6	1	2
11	禄劝段	翠华管理所	翠华镇	36920	11919	1	0	0	8	2	3
12	安宁段	青武山管理所	连然街道办事处	85096	4564	35	9	5	10	5	4
13	安宁段	禄脬管理所	禄脬街道办事处	11856	1499	0	0	0	12	6	3
14	呈贡段	七甸管理所	七甸乡	14114	94	50	26	14	0	0	0

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
15	呈贡段	三岔口管理所	龙城街道办事处 龙街社区	194419	14293	75	40	35	0	0	0
16	宜良段	北古城管理所	北古城镇	60800	3000	37	5		10	3	1
17	宜良段	汤池管理所	汤池镇	68900	2500	12	2	2	10	2	2
18	宜良段	九乡管理所	九乡乡	18600	5000	24	5	1	20	5	1
19	石林段	石林管理所	鹿阜街道办事处	51437	7218	8	4	0	15	4	1
20	石林段	路南管理所	鹿阜街道办事处	51437	7218	0	0	0	20	6	2
21	晋宁段	晋城管理所	晋城镇	57592	6335	15	5	0	3	2	0
22	晋宁段	昆阳管理所	昆阳镇	84178	9259	10	3	0	2	1	0
二	曲靖总段			1001679	104840	249	60	13	47	12	4
23	麒麟段	越州管理所	越州镇	78606	965	12	3	0	3	1	1
24	富源段	营上管理所	营上镇	72114	6368	10	2	1	0	0	0
25	富源段	富村管理所	富村镇	91410	12109	15	2	3	0	0	0
26	宣威段	宣威管理所	西宁街道	50330	1428	15	4	1	0	0	0
27	宣威段	格宜管理所	格宜镇	53842	1258	12	0	0	0	0	0
28	宣威段	基场管理所	羊场镇	58787	1364	11	0	0	0	0	0
29	宣威段	宣倘管理所	西宁街道	50330	1428	13	4	2	0	0	0
30	会泽段	迤车管理所	迤车镇	80600	1266	10	3	0	8	2	1
31	会泽段	者海管理所	者海镇	104800	18200	17	4	0	10	3	1
32	会泽段	驾车管理所	驾车镇	25500	2560	9	1	1	10	3	1

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
33	陆良段	板桥管理所	板桥镇	90652	2367	6	3	0	12	3	0
34	师宗段	五龙管理所	五龙乡	35219	12869	10	4	1	3	0	0
35	师宗段	鲁古管理所	高良乡	30594	23436	9	0	0	1	0	0
36	罗平段	罗平管理所	腊山街道办事处	44934	4947	12	2	1	0	0	0
37	马龙段	马龙管理所	通泉镇	39800	310	52	19	2	0	0	0
38	罗平段	钻天坡管理所	马街镇	58783	7176	9	1	0	0	0	0
39	沾益段	石板井管理所	金龙办事处	35378	6789	27	8	1	0	0	0
三	昭通总段(含未报进世行建设的站所)			533380	85540	989	282	56	0	16	4
40	昭阳段	昭阳管理所	龙泉街道办事处	84000	2244	88	36	8	0	0	0
41	鲁甸段	文屏管理所	桃源乡	8100	7700	39	12	5	4	2	0
42	鲁甸段	新街管理所	新街	18896	3500	0	0	0	2	1	0
43	彝良段	角奎管理所	角奎镇	114729	6790	7	4	0		0	0
44	彝良段	小草坝管理所	小草坝乡	22399	/	11	3	0	12	0	0
45	彝良段	奎香管理所	奎香镇	44823	8295	22	2	6	11	0	0
46	大关段	岔河管理所	寿山镇	25470	/	25	12	0	14	3	1
47	水富段	楼坝管理所	楼坝镇	24000	105	9	4	0	4	0	0
48	永善段	桐堡管理所	甘河乡	25300	13400	15	2	2	18	6	2
49	永善段	莲峰管理所	莲峰镇	18750	35100	21	5	2	5	2	1
50	巧家段	白鹤滩管理所	白鹤滩镇	94650	3647	29	11	0	0	0	0

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
51	镇雄段	伍德管理所	五德镇	52263	4759	23	11		28	2	
四	玉溪总段			578713	273362	272	92	52	42	10	8
52	红塔段	大栗园管理所	研和街道办事处	6200	5380	25	12	1	4	1	1
53	峨山段	化念管理所	化念镇	9581	3280	9	4	0	2	0	0
54	峨山段	岔河管理所	岔河镇	9805	9033	10	5	2	4	2	1
55	峨山段	石花村管理所	双江街道	48091	38596	21	7	6	5	1	1
56	新平段	耀南管理所	戛洒镇	21542	15380	15	2	2	6	2	2
57	新平段	戛洒管理所	戛洒镇	21548	15380	14	4	0	0	0	0
58	新平段	三家管理所	老厂乡	20265	16088	19	8	5	0	0	0
59	新平段	斗戛管理所	桂山镇	33194	12466	11	5	5	3	1	1
60	新平段	龙树管理所	漠沙镇	35394	13980	18	7	5	2	1	0
61	元江段	元红管理所	元红	34235	12341	14	4	2	2	0	0
62	元江段	安定管理所	因远镇	28890	25491	10	2	2	3	0	1
63	通海段	象山管理所	象山镇	23659	11802	12	4	4	2	0	0
64	江川段	侯家沟管理所	江城镇	70358	23421	18	4	2	0	0	0
65	澄江段	广龙管理所	龙街街道办事处	48995	5840	10	5	1	2	1	0
66	澄江段	海口管理所	海口镇	11000	3450	13	3	2	0	0	0
67	华宁段	新庄管理所	宁州街道	80300	23000	20	7	5	3	0	1
68	华宁段	盘溪管理所	盘溪镇	52970	23774	20	5	6	3	1	0

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
69	易门段	浦贝管理所	浦贝乡	22686	14560	13	4	2	1	0	0
五	文山总段			1687749	831339	368	124	90	284	7	3
70	文山总段			983301	517740	206	70	55	182	6	2
71	文山总段	总段机化站	文山市卧龙街道办	21289	15402	24	8	2	0	0	0
72	文山段	文山管理所	文山市卧龙街道办	55433	30827	18	6	11	16	0	1
73	文山段	天生桥管理所	文山市卧龙街道办	55433	30827	12	7	7	9	0	0
74	砚山段	珠街管理所	广南县珠街镇	39618	8144	6	5	2	2	0	0
75	砚山段	砚山管理所	砚山县江那镇	70233	28093	34	13	6	0	0	0
76	砚山段	平远管理所	砚山县平远镇	85858	62075	8	2	1	3	0	0
77	砚山段	砚山机化站	砚山县江那镇	70233	28093	0	0	0	19	0	0
78	西畴段	兴街管理所	西畴县兴街镇	49606	11132	25	7	3	6	0	0
79	西畴段	西畴管理所	西畴县西洒镇	45141	3002	0	0	0	8	0	0
80	麻栗坡段	船头管理所	麻栗坡县天保镇	17080	9032	4	2	2	4	1	0
81	麻栗坡段	董占石料场	麻栗坡县麻栗镇	48240	11439	0	0	0	6	0	0
82	马关段	八寨管理所	马关县八寨镇	42123	1032	5	1	1	5	0	0
83	丘北段	丘北管理所	丘北县锦屏镇	57977	38265	10	1		4	0	0
84	丘北段	新店管理所	丘北县新店乡	17657	16301	16	2	0	10	0	0
85	丘北段	丘北段机化站	丘北县八道哨乡	28527	19935	/	0	0	10	0	0
六	红河公路管理总段			459635	77363	147	44	13	47	10	5

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
86	泸西段	飞机场管理所	金马镇	12689	418	23	8	5	3	1	0
87	泸西段	东山管理所	东山乡	13980	10121	5	1	1	5	2	2
88	弥勒段	新哨管理所	新哨	49439	/	10	2	1	2	0	0
89	建水段	建水管理所	南庄镇	48991	/	5	1	0	4	1	0
90	石屏段	石屏管理所	异龙镇	87141	/	15	5	3	3	1	1
91	元阳段	元阳管理所	南沙镇	19048	15301	10	3	2	4	0	1
92	元阳段	新街管理所	新街镇	71886	/	20	7	3	0	0	0
93	绿春段	绿春管理所	大兴镇	45784	/	12	3	2	3	0	0
94	绿春段	大水沟管理所	大水沟	18559	17259	13	4	6	2	0	1
95	绿春段	坪河管理所	坪河乡	28334	27687	8	2	0	2	0	0
96	河口段	南溪管理所	南溪镇	16857	/	15	6	5	3	1	0
97	河口段	河口管理所	河口镇	12004	/	6	2	0	8	2	0
98	红河段	红河管理所	迤萨镇	34923	6577	5	0	0	8	2	0
七	普洱总段			879547	380862	271	70	121	162	5	2
99	墨江段	联珠管理所	通关镇	29903	19724	20	4	9	5	0	0
100	墨江段	通关管理所	联珠镇	84978	66048	10	5	4	10	1	0
101	墨江段	玉碗水管理所	雅邑镇	22560	20129	10	2	6	11	0	1
102	墨江段	雅邑管理所	泗南江镇	22053	17624	7	1	8	12	1	0
103	墨江段	泗南江管理所	联珠镇	84978	66048	14	7	9	11	2	0

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
104	思茅段	大勐帕管理所	倚象镇	36000	/	10	3	3	10	/	/
105	思茅段	思茅管理所	思茅镇	91000	/	23	5	5	2	/	/
106	景东段	锦屏管理所	锦屏镇	43000	/	34	5	7	/	/	/
107	景谷段	暖里管理所	威远镇	84854	/	12	2	7	8	/	/
108	景谷段	云海管理所	威远镇	84854	/	17	4	9	3	/	/
109	景谷段	永平管理所	永平镇	71011	34504	11	3	6	9	0	0
110	镇沅段	按板管理所	按板镇	21791	15690	9	5	6	11	0	0
111	镇沅段	大铺子管理所	恩乐镇	34443	10512	4	1	1	16	0	0
112	镇沅段	和平管理所	和平镇	12000	8880	3	0	1	17	0	0
113	澜沧段	惠民管理所	惠明镇	17000	13600	8	1	4	12	0	0
114	孟连段	勐马管理所	勐马镇	28349	24296	4	1	2	16	0	0
115	孟连段	允角管理所	娜允镇	35609	31346	34	11	13	0	0	0
116	西盟段	勐梭管理所	勐梭镇	25578	14300	15	4	9	5	1	0
117	江城段	梁子寨管理所	加禾乡	14321	12065	0	0	0	4	0	1
118	江城段	勐烈管理所	勐烈镇	35265	26096	26	6	12	0	0	0
八	版纳总段		景洪市	123609	/	47	7	19	14	4	1
119	景洪段	基诺山管理所	基诺山乡	11917	/	7	2	1	3	1	0
120	景洪段	勐宽管理所	勐罕镇	15544	/	9	1	3	1	0	1
121	勐海段	打洛管理所	打洛镇	23729	/	6	0	4	5	1	0

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
122	勐腊段	勐腊管理所	勐腊镇	47055	/	10	2	3	0	0	0
123	勐腊段	关累管理所	关累镇	12682	/	8	1	5	2	1	0
124	勐腊段	勐远管理所	关累镇	12682	/	7	1	3	3	1	0
九	临沧总段			3195075	1335809	388	178	119	20	17	6
125	云县段	云县管理所	临翔区	2363825	960184	258	113	80	0	0	0
126	云县段	小罗扎管理所	爱华镇	106054	32695	7	3	3	/	/	/
127	云县段	茶房管理所	晓街乡	39505	6830	5	2	1	/	/	/
128	凤庆段	勐佑管理所	茶房乡	34844	5161	/	/	/	5	2	0
129	凤庆段	月牙塘管理所	勐佑乡	1869	494	/	/	/	3	2	1
130	临翔段	大弯子管理所	凤山镇	6142	766	/	/	/	4	0	0
131	临翔段	忙畔管理所	忙畔街道	35068	7730	11	10	3	9	2	0
132	双江段	勐勐管理所	忙畔街道	35068	7730	18	3	1	12	3	2
133	双江段	小贺科管理所	沙河乡	30081	15028	18	5	0	4	2	1
134	耿马段	勐撒管理所	岩帅镇	32000	29456	5	2	3	0	0	0
135	耿马段	耿马管理所	勐撒镇	39361	14286	9	4	2	4	1	0
136	耿马段	孟定管理所	耿宣镇	56150	32286	9	4	3	4	1	0
137	永德段	忙见田管理所	孟定镇	91939	52187	9	4	1	4	1	0
138	永德段	大洼子管理所	德党镇	47883	14364	15	12	8	0	0	0
139	镇康段	红木树管理所	永康镇	56330	33480	15	13	11	0	0	0

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
140	镇康段	南伞管理所	凤尾镇	17429	3429	2	1	1	2	0	0
141	镇康段	河外管理所	南伞镇	39527	16703	-	-	-	5	2	2
142	沧源段	芒法管理所	孟定镇	100000	52000	-	-	-	4	1	0
143	沧源段	坝尾管理所	勐董镇	31000	25500	2	0	0	0	/	/
144	沧源段	芒卡管理所	勐董镇	31000	25500	5	2	2	3	/	/
十	楚雄总段			740573	65418	16	16	16	48	8	7
145	禄丰段	杨家庄管理所	金山镇	39368	4588	15	4	2	3	1	0
146	禄丰段	董户村管理所	金山镇	39368	4588	9	2	0	5	0	1
147	楚雄段	楚雄管理所	鹿城镇	98000	/	21	7	5	4	0	1
148	楚雄段	小河口管理所	鹿城镇	98000	/	25	7	4	0	0	0
149	楚雄段	广通管理所	广通镇	32900	9616	10	2	0	4	1	2
150	南华段	南华管理所	龙川镇	80648	/	18	6	3	2	1	0
151	南华段	沙桥管理所	沙桥镇	22000	/	12	4	3	2	0	0
152	永仁段	永仁管理所	永定镇	27815	11339	10	3	0	0	0	0
153	永仁段	宜就管理所	宜就镇	16519	8293	9	3	0	4	1	1
154	元谋段	大水井管理所	凉山乡	4017	3720	8	2	4	4	0	0
155	元谋段	元谋管理所	元马镇	56124	9982	20	5	2	2	0	0
156	元谋段	黄瓜园管理所	黄瓜园镇	36037	/	15	3	1	0	0	0
157	武定段	近城管理所	近城镇	54000	/	12	4	2	5	1	0

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
158	牟定段	牟定管理所	共和镇	15000	/	8	2	0	4	1	1
159	双柏段	双柏管理所	妥甸镇	39633	13292	10	2	0	3	0	1
160	姚安段	姚安管理所	栋川镇	81144	/	20	6	3	6	2	0
十一	大理总段			1008303	349940	269	79	85	136	46	51
161	祥云段	清华洞管理所	祥城镇	136350	/	20	6	3	5	1	2
162	祥云段	下庄管理所	下庄镇	54582	3868	8	3	2	4	1	1
163	祥云段	米甸管理所	米甸镇	27581	10858	5	1	0	6	2	2
164	南涧段	南涧中心管理所	南涧镇	47056	14046	38	17	2	0	0	0
165	南涧段	公郎管理所	工郎镇	30151	21492	4	1	0	0	0	0
166	南涧段	凤凰山管理所	碧溪乡	17919	8705	16	4	6	0	0	0
167	大理段	黄坪管理所	黄坪镇	34119	6437	1	0	0	9	0	3
168	漾濞段	漾濞中心管理所	漾濞县苍山西镇	49197	22027	8	4	4	12	5	5
169	漾濞段	大坪地管理所	漾濞县太平乡	7029	5594	4	1	1	10	3	3
170	漾濞段	栗树坡管理所	漾濞县苍山西镇	41979	22027	7	1	4	15	3	6
171	永平段	永平中心管理所	博南镇	51425	12830	10	3	1	5	1	2
172	永平段	羊街管理所	龙街镇	22108	15119	8	1	1	4	1	1
173	永平段	石照壁管理所	厂街乡	18699	9799	4	1	1	8	2	3
174	宾川段	乔甸管理所	乔甸镇	22196	13860	5	1	2	10	3	3
175	宾川段	双龙管理所	金牛镇	97010	6686	0	0	0	20	5	4

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
176	洱源段	罗平山管理所	凤羽镇	33647	32947	8	2	8	15	7	5
177	剑川段	向湖中心管理所	金华镇	52563	48375	22	6	21	4	2	1
178	剑川段	上兰管理所	上兰镇	18091	17548	7	1	6	3	1	1
179	鹤庆段	云鹤中心管理所	云鹤镇	23039	11452	17	6	7	4	2	2
180	巍山段	大楼房管理所	魏宝山乡	13368	7701	/	/	/	/	/	/
181	巍山段	河底街管理所	永建镇	51602	26598	35	14	6	/	/	/
182	云龙段	石门中心管理所	若邓镇	22801	20343	9	2	5	2	/	1
183	弥渡段	驻官营管理所	弥城镇	83783	5233	22	4	2	26	5	2
184	弥渡段	果园管理所	红岩镇	52008	6395	11	0	3	16	2	4
十二	丽江总段			231484	47154	80	18	40	68	4	4
185	古城段	争鸣管理所				5	1	3	0	0	0
186	玉龙段	中兴管理所	黎明乡	8021	7329	10	2	6	5	1	0
187	玉龙段	南口管理所	黄山镇	10252	9841	25	8	12	5	2	1
188	永胜段	期纳管理所	期纳镇	37303	/	10	0	2	0	0	0
189	永胜段	团街坪管理所	仁和镇	24652	15115	7	1	2	0	0	0
190	永胜段	板山河管理所	三川镇	63688	480	0	0	0	0	0	0
191	华坪段	荣将管理所	中心镇	43137	6338	10	5	5	20	0	1
192	华坪段	腊姑河管理所	通达乡	8527	8051	2	0	2	0	0	0
193	宁蒗段	战河管理所	战河乡	16345	/	11	1	8	20	0	2

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
194	宁蒍段	干河子管理所	大兴镇	19559	/	0	0	0	18	1	0
十三	迪庆总段			96211	84094	429	167	332	105	9	6
195	香格里拉段	杨家河管理所	虎跳峡镇	19756	15588	384	140	288	20	2	0
196	香格里拉段	区哇迪管理所	虎跳峡镇	19756	15588	11	6	11	20	3	0
197	香格里拉段	格咱管理所	小中甸镇	10536	10348	7	1	7	15	2	2
198	香格里拉段	城关管理所	格咱乡	6842	6819	0	0	0	20	0	1
199	德钦段	书松管理所	建塘镇	39321	35751	27	20	26	30	4	3
十四	保山总段			/	/	179	46	10	24	4	2
200	隆阳段	辛街管理所	辛街乡	68823	1010	30	8	1	0	0	0
201	隆阳段	蒲缥管理所	蒲缥乡	49961	/	12	6	0	4	1	1
202	龙陵段	镇安管理所	镇安镇	40783	/	44	12	3	0	0	0
203	龙陵段	勐糯管理所	勐糯镇	17685	/	20	7	2	2	0	0
204	昌宁段	耆街管理所	柯街镇	28000	/	16	5	1	4	1	0
205	昌宁段	佑文管理所	温泉乡	26128	/	10	2	0	0	0	0
206	施甸段	姚关管理所	姚关镇	38515	5582	0	0	0	8	0	0
207	施甸段	七0七管理所	水长乡	17832	8916	14	1	0	0	0	0
208	腾冲段	毛家营管理所	中和乡	36541	/	13	1	1	6	1	1
209	腾冲段	东门管理所	腾越镇	109620	/	20	4	2	5	1	0
十五	德宏总段			339333	203805	99	32	14	61	23	17

编号	公路段	管理所	所在乡镇	少数民族分布		目前管理所			项目实施后		
				该乡镇总人口	少数民族人口	职工总数	女职工数	少数民族职工数	可能增加的职工(含养护人员)人数	其中女性岗位	少数民族岗位
210	芒市段	芒市管理所	芒市镇	44641	25675	15	7	1	5	1	1
211	芒市段	遮放管理所	遮放镇	54970	41016	11	2	1	8	2	2
212	瑞丽段	莫里管理所	畹町镇	11028	5445	6	2	2	10	6	1
213	陇川段	芒东管理所	户撒镇	24726	17350	7	2	0	5	3	2
214	陇川段	景罕管理所	景罕镇	27531	15570	7	2	0	5	2	2
215	陇川段	章凤管理所	章凤镇	44656	24548	15	3	2	5	1	2
216	盈江段	弄璋管理所	弄璋乡	48156	31853	10	4	3	7	2	2
217	盈江段	平原管理所	平原镇	58291	32798	9	3		6	3	2
218	盈江段	铜壁关管理所	铜壁关乡	6530	4407	7	2	2	3	0	1
219	梁河段	遮岛管理所	遮岛镇	18804	5143	12	5	3	7	3	2
十六	怒江总段			171283	/	74	18	15	20	3	2
220	贡山段	普拉底管理所	普拉底乡	6572	5200	7	2	1	5	2	0
221	福贡段	上帕管理所	上帕镇	88127	86893	24	7	5	6	1	0
222	泸水段	仁德管理所	老窝乡	15231	11127	8	1	3	3	0	1
223	泸水段	大墩子管理所	上江乡	26051	12300	15	3	2	3	0	0
224	泸水段	片马管理所	片马镇	1706	/	5	1	1	3	0	1
225	兰坪段	营盘管理所	营盘镇	33596	/	15	4	3	0	0	0