

## Abstracto de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	Brasil
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Preparación del Programa de Saneamiento Ambiental en Salvador (PROSANSAL)
▪ Número de CT:	BR-T1321
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Gustavo Mendez (WSA/CBR), Jefe de Equipo; Claudia Nery (WSA/CBR), Jefe de Equipo Alterno; Maria Julia Bocco (INE/WSA); Yolanda Galaz (INE/WSA); Adriana Sobral (WSA/CBR); Laura Cavalcante (CSC/CBR) y Guillermo Eschoyez (LEG/SGO)..
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente <sup>1</sup>
▪ Referencia a la Solicitud:	IDBDOCS # 39734373
▪ Fecha del Abstracto de CT:	14 de julio de 2015
▪ Beneficiario:	Municipalidad de Salvador
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Municipalidad de Salvador a través de la Fundación Mario Leal Ferreira. Datos de contacto: Tania Scofield Almeida-Presidenta de la Fundación <a href="mailto:tania.almeida@salvador.ba.gov.br">tania.almeida@salvador.ba.gov.br</a>
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$ 750.000
▪ Contrapartida Local:	US\$ 350.000
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Periodo de Ejecución:	18 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Octubre de 2015
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Agua y Saneamiento (INE/WSA)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	WSA/CBR
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Iniciativas de cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental. Reducción de la pobreza y aumento de la equidad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El municipio de Salvador es la capital del Estado de Bahía, localizado en el litoral sur de la región noreste, con un área de aproximadamente 692.819 km<sup>2</sup>. Esta ciudad hoy es considerada la tercera ciudad más poblada de Brasil después de Sao Paulo y Rio de Janeiro. Según el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), la ciudad tenía 2,7 millones de habitantes en el año del censo 2010, concentrando el 19% de la población del Estado de Bahía; y para el año 2014, esta misma institución estimó para la ciudad una población de 2,9 millones de habitantes (según el IBGE, la ciudad creció cerca de un 20% en los últimos 10 años).
- 2.2 El crecimiento de la ciudad fue determinado principalmente por la expansión del mercado inmobiliario, en articulación con el poder público, y por la ocupación espontánea e informal realizada por flujos de población de baja renta provenientes de las áreas rurales y de la propia ciudad. Este escenario, resultó en ocupaciones informales de áreas ambientalmente vulnerables caracterizadas por la existencia de riesgos de inundaciones y deslizamientos de laderas, de viviendas precarias conglomeradas en favelas e insuficiencia de servicios y equipamientos públicos urbanos.

<sup>1</sup> La operación de préstamo para el programa aún no está registrada

- 2.3 El servicio de agua potable en la ciudad de Salvador tiene una cobertura del 93,01%. Sin embargo, aún se presentan problemas derivados de las altas pérdidas de agua que alcanzan el 50%. Con respecto al servicio de alcantarillado, la ciudad presenta una cobertura de 78%, es decir, todavía un poco más de 420.000 habitantes no tienen acceso a este servicio de manera sostenible. Si bien el tratamiento de las aguas residuales en la ciudad alcanza un buen nivel de 99,55% de la población conectada, en Salvador existe la situación que un buen porcentaje de población no se conecta al sistema de alcantarillado, vertiendo sus aguas servidas a los canales de drenaje, ríos y quebradas que llegan al mar. Los servicios de agua potable y alcantarillado en la ciudad de Salvador son prestados por la Empresa Bahiana de Agua y Saneamiento S.A. (EMBASA) a través de un contrato de concesión. Estos servicios son regulados por la Agencia de Regulación de Saneamiento Básico del Estado de Bahía (AGERSA).
- 2.4 Según el IBGE, el servicio de recolección de residuos sólidos es prestado por la Empresa de Limpieza Urbana de Salvador y cubre a prácticamente toda la ciudad. De esta manera, los residuos colectados son encaminados hasta el Relleno Metropolitano de Ciento, donde reciben disposición adecuada. Sin embargo, existen áreas de difícil acceso, caracterizadas por regiones no urbanizadas (favelas principalmente), donde el atendimento de la recolección de residuos sólidos es deficitario, pues no existen condiciones de acceso para los vehículos convencionales de recolección, tal el caso de las escaleras, paseos e inmuebles ubicados en áreas próximas a los lechos de los ríos y quebradas. En estas áreas, la población, por falta de información y la imposibilidad de ser atendidos, lanza sus residuos a cielo abierto en las quebradas de la región, ocasionando un serio riesgo al medio ambiente y a la salud pública.
- 2.5 Frente a estos problemas, el Municipio de Salvador está preparando el Programa de Saneamiento y Recalificación Social y Ambiental del Municipio de Salvador (PROSANSAL), con vistas a mejorar la calidad de vida de la población, en especial de los segmentos más pobres, a través de la implantación de infraestructura básica, urbanización e integración del área suburbana. En este contexto, el Municipio de Salvador ha priorizado la intervención en el valle del Río Mane Dende, para lo cual ha desarrollado el respectivo proyecto conceptual.
- 2.6 El proyecto incluye obras de infraestructura sanitaria, principalmente alcantarillado sanitario, así como de macro y micro drenaje, las mismas que son complementadas con medidas de reordenamiento y desarrollo urbano y reasentamiento de población ubicada en áreas de riesgo. Adicionalmente, se han previsto medidas de fortalecimiento institucional y educación sanitaria y ambiental, así como la implantación de un proyecto piloto para el manejo innovador de la recolección de residuos sólidos en zonas de difícil acceso.
- 2.7 **Objetivos.** La CT tiene como objetivo apoyar en la elaboración de estudios y proyectos y medidas que permitan desarrollar las actividades requeridas para una buena definición, planificación y preparación del Programa PROSANSAL (en su primera fase y sus respectivas etapas) y al mismo tiempo generar condiciones para una eficiente ejecución del mismo.
- 2.8 **Coherencia del programa con la Estrategia del Banco.** La CT se alinea con las prioridades sectoriales GCI-9 del Banco de apoyo a la “Reducción de la pobreza y mejora de la equidad”, y con el “Apoyo a iniciativas de cambio climático, eficiencia energética y sostenibilidad ambiental”. El programa que se preparará con esta CT contribuirá con la mejora de las condiciones de salud, indirectamente con la mejora de las condiciones ambientales en la ciudad, a la inserción social (poblaciones reasentadas), y a la mejoría del medio ambiente (recuperación de áreas degradadas y cuerpos de agua contaminados). También contribuirá a la meta regional del GCI-9 de reducción de la incidencia de enfermedades de origen hídrico (por 100.000 habitantes) y al aumento de: (i) hogares con

suministro de agua nuevo o mejorado; y (ii) hogares con conexiones sanitarias nuevas o mejoradas, tal como se define en el Marco de Resultados.

### III. Descripción de las actividades y resultados

**Componente 1: Apoyo Técnico Institucional a la Municipalidad.** Este componente permitirá apoyar a la Municipalidad de Salvador en el análisis, evaluación y planeamiento del Programa PROSANSAL. Para ello se contratarán firmas y/o consultores individuales que principalmente permitirán: (i) profundizar el análisis de la situación actual del saneamiento en el valle del Mane Dende; (ii) actualizar y complementar la planificación estratégica del Programa; y (iii) analizar y evaluar alternativas técnicas para los proyectos previstos y elaborar los proyectos ejecutivos para una parte de las inversiones.

**Componente 2: Apoyo en la Preparación del Programa a ser cofinanciado por el BID.** Las acciones de este componente comprenden la contratación de firmas y/o consultores individuales para elaborar los siguientes productos: (i) Análisis institucional y financiero; (ii) estudios y planes ambientales y sociales; (iii) estudios de viabilidad socioeconómica; (iv) planes plurianuales y operativos; y (v) guía operacional del programa y otros.

**Componente 3: Proyecto Piloto de Residuos Sólidos.** A través de este componente se contratarán consultores para realizar los estudios requeridos para estudiar, definir, detallar y planear un Proyecto Piloto de Residuos Sólidos, principalmente enfocado en soluciones innovadoras para la recolección de residuos en zonas de difícil acceso.

### IV. Presupuesto indicativo:

- 4.1 El presupuesto de la CT es de US\$1.100.000; de los cuales el BID financiará US\$750.000 y la Municipalidad de Salvador aportará US\$350.000 como contrapartida.

**Presupuesto Indicativo en US\$**

Componente	Descripción	Financiamiento		
		BID	Aporte Local	Total
Componente I	Apoyo técnico Institucional a la Municipalidad de Salvador	200.000	300.000	500.000
Componente II	Apoyo en la preparación del programa	500.000	0,0	500.000
Componente III	Proyecto piloto de residuos sólidos	50.000	50.000	100.000
<b>TOTAL</b>		<b>750.000</b>	<b>350.000</b>	<b>1.100.000</b>

### V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución:

- 5.1 La entidad ejecutora de la CT será el Municipio de Salvador a través de la Fundación Mario Leal Ferreira, que actuará como Unidad de Preparación del Proyecto (UPP). Esta Fundación fue creada en 1997 con la misión de sustituir al Centro de Planeamiento Municipal, con una nueva estructura y quedando responsable por la elaboración de los proyectos y planes de desarrollo urbanístico de Salvador.
- 5.2 La UPP coordinará estrechamente con la Secretaría de Infraestructura, toda vez que en el futuro tendrá a su cargo la ejecución del proyecto de inversión, y con la Secretaría de Mantenimiento que se encargará de las tareas de mantenimiento una vez que el proyecto de inversión entre en operación.

### VI. Riesgos importantes

- 6.1 La Municipalidad de Salvador está considerando financiar la contrapartida del préstamo del BID para el proyecto de inversión con recursos de una operación de préstamo del Banco Europeo de Inversión (BEI). La implementación de este mecanismo de cofinanciamiento podría demorar el desarrollo de la CT en la parte de la estructuración financiera de la operación del préstamo del BID (riesgo bajo). Para mitigar este riesgo se desarrollará un

mecanismo de coordinación temprana con el BEI y las entidades municipales y federales involucradas. Adicionalmente, y de ser el caso, se estudiarán alternativas de estructuración técnica y financiera del proyecto que minimicen las interdependencia de las intervenciones de ambos bancos.

- 6.2 La falta de coordinación interinstitucional podría demorar la ejecución de la CT y comprometer la calidad de los productos a ser elaborados (riesgo bajo). Para minimizar este riesgo se promoverá la creación y funcionamiento regular de un comité de coordinación entre las diferentes unidades involucradas con la preparación del proyecto, principalmente la Fundación y las Secretarías de Infraestructura y de Mantenimiento.
- 6.3 La falta de conocimiento y experiencia del municipio en proyectos financiados por el BID, así como la ausencia de profesionales capacitados en la aplicación de las políticas del BID, podría generar demoras en la ejecución de la CT (riesgo bajo). Para mitigar este riesgo se promoverá la capacitación del equipo de la UPP en el ámbito fiduciario y en general en el ámbito de las políticas del Banco.
- 6.4 Según el resultado de las elecciones municipales previstas para octubre del 2016, se podría generar inestabilidad en el equipo de la UPP, lo que podría demorar la ejecución de la CT (riesgo medio). Para mitigar este riesgo se preverá la capacitación de los nuevos equipos (si los hubiere), de tal forma que puedan asumir rápidamente la gestión de la CT. Adicionalmente, se buscara que la UPP cuente con funcionarios efectivos de la Fundación.

## **VII. Salvaguardias ambientales**

- 7.1 En el mediano y largo plazo, los resultados de los estudios que financiarán la CT promoverán la recuperación y el desarrollo de infraestructura de macro drenaje, agua, alcantarillado, protección de áreas de riesgo y contención de laderas, con impactos ambientales y sociales muy positivos.