

Resumen de CT

I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

▪ País/Región:	Uruguay
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Modelo de Gestión Territorial del MIDES
▪ Número de CT:	UR-T1117
▪ Equipo de Proyecto:	Rita Sório (SPH/CUR), Jefa de Equipo; Patricia Jara Males (SCL/SPH); Rodolfo Graham (LEG/SGO); David Salazar (FMP/CUR); Nadia Rauschert (FMP/CUR); Virginia Moreira (CSC/CUR); y Claudia Pevere (SCL/SPH).
▪ Tipo de operación:	Soporte a cliente
▪ Reference to Request: (IDB docs #)	38327870
▪ Fecha de resumen de CT:	21 de febrero de 2014
▪ Beneficiarios:	República Oriental de Uruguay, Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).
▪ Organismo Ejecutor:	MIDES
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250.000
▪ Contrapartida local, si hay:	US\$ 80.000
▪ Período de desembolso:	12 meses de ejecución y 18 meses de desembolso
▪ Fecha de inicio solicitada:	Mayo 2014
▪ Tipos de consultorías:	Firmas Consultoras y/o Consultores Individuales
▪ Unidad de preparación:	SPH/CUR
▪ Incluida en Estrategia País (y/n); ▪ Incluida en CPD (y/n):	Sí, la propuesta se vincula al apoyo del Banco en el Sector, específicamente en acciones para fortalecer a los Servicios de Orientación, Consulta y Articulación Territorial - SOCATs (par.3.16). Sí (incluida en el CPD 2014)
▪ Sector Prioritario GCI-9:	Países pequeños y vulnerables; (i) “reducción de la pobreza y aumento de la equidad”.

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 En los últimos años el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) ha identificado la necesidad de búsqueda e identificación de la población en situación de extrema vulnerabilidad, y en la creación de una serie de programas de asistencia social focalizada en el marco de la Reforma Social (2012 a la fecha).
- 2.2 A partir de la implementación de estos programas focalizados, se ha enfrentado a las complejidades redundantes de la existencia de una amplia diversidad de actores con los que articular acciones en los territorios. En respuesta a estas complejidades ha venido construyendo un Modelo de Gestión Territorial (MGT) que promueva la equidad

territorial en cuanto a acceso y calidad de la atención que se brinda a los ciudadanos. Pese a lo anterior, no ha logrado aún consolidar la capacidad de los equipos técnicos de hacer frente a las realidades complejas y diversas de los territorios y surge como prioritaria la necesidad de fortalecer y perfeccionar los instrumentos y procesos gerenciales de protección social, dirigidos a mejorar las capacidades de atención de los servicios sociales brindados a la población en los territorios, con énfasis en la mejora de la articulación entre los servicios, programas y los distintos dispositivos socio asistenciales.

- 2.3 Frente a esta realidad, las autoridades uruguayas del MIDES han solicitado al Banco su apoyo para el fortalecimiento de las capacidades ministeriales para supervisar y monitorear los dispositivos territoriales existentes (Oficinas Territoriales (OTE), y Servicios de Orientación, Consulta y Articulación Territorial (SOCAT), destinados a articular en territorio los servicios destinados a población en situación de vulnerabilidad extrema.
- 2.4 El objetivo de la CT propuesta es mejorar la capacidad institucional del MIDES para implementar y articular con base territorial servicios focalizados, destinados a población en situación de pobreza y vulnerabilidad extrema.

III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

- 3.1 Para el logro del objetivo propuesto el proyecto se concentrará en el fortalecimiento conceptual, metodológico y operativo del Modelo de Gestión Territorial, de manera que se dote de mayor capacidad gerencial a las unidades coordinadoras del Ministerio y se permita una mayor capacidad de atención en los dispositivos que forman parte de su estructura de coordinación programática y su consecuente instrumentación territorial.
- 3.2 **Componente 1. Fortalecimiento del modelo de gestión territorial.** El objetivo de este componente es mejorar el diseño del MGT, para la implementación del mismo en programas dirigidos a poblaciones en situación de vulnerabilidad y vulnerabilidad extrema a partir de los dispositivos territoriales existentes (OTE y SOCAT). En particular, se espera profundizar y mejorar el diseño conceptual del modelo de gestión contemplando tanto las experiencias nacionales en la temática, así como otras experiencias regionales e internacionales, en particular la experiencia en Brasil de los Centros Referencia de la Asistencia Social (CRAS) y del Sistema Único de Asistencia Social (SUAS). Asimismo, se espera fortalecer los instrumentos operativos (manual de supervisión, guías metodológicas, protocolos, sistemas de información, etc.) necesarios para implementación del MGT en las estrategias de intervención que ya existen y para la generación de alternativas metodológicas que permitan implementar acciones más inclusivas (que eviten la desvinculación de los beneficiarios durante el proceso).
- 3.3 Para este componente se espera obtener los siguientes productos: (i) modelo de gestión y supervisión actualizado; (ii) informe de cierre del intercambio técnico con SUAS-CRAS; (iii) dos publicaciones elaboradas; (iv) nuevos módulos del sistema de información en

funcionamiento en todas las OTE del país; y (v) Manual de Supervisión del MGT para atención a población en situación de vulnerabilidad extrema.

- 3.4 **Componente 2. Desarrollo de alternativas programáticas focalizadas.** El objetivo de este componente es mejorar el diseño de dos estrategias específicas de abordaje en el marco de programas de protección focalizados en poblaciones en situación de vulnerabilidad y vulnerabilidad extrema, y generar evidencias que sirvan para mejorar las estrategias de intervención. La primera estrategia se relaciona con el acompañamiento al egreso de familias que participan de centros de acogida temporal, y la segunda con la sistematización de experiencias de empleo protegido para personas en situación de calle.
- 3.5 A partir de las actividades a ser financiadas, se espera obtener los siguientes productos: (i) diagnóstico de las condiciones en que se encuentran las familias beneficiarias de centros de acogida temporal; (ii) propuesta metodológica y plan de implementación de las intervenciones para apoyar los procesos de egreso de familias de los centros de acogida temporal; (iii) propuesta de rediseño de intervenciones de empleo protegido que se ajusten a las necesidades y condiciones de las personas en situación de calle; (iv) piloto de implementación de intervenciones realizado para beneficiarios egresados de la situación de calle; y (v) documento de sistematización de buenas prácticas para implementación de intervenciones focalizadas.

IV. PRESUPUESTO

- 4.1 La CT tendrá un costo total de US\$330.000, de los cuales US\$250.000 serán financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y US\$80.000 serán con cargo a la contrapartida local.

Presupuesto Indicativo

Componente	BID	Local	TOTAL
Componente 1 – Fortalecimiento del modelo de gestión territorial	110.000	33.320	139.320
Componente 2: Desarrollo de alternativas programáticas focalizadas	140.000	30.580	169.580
Administración y Auditoría		16.100	16.100
TOTAL	250.000	80.000	330.000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 La ejecución estará a cargo del MIDES. La coordinación general del proyecto será liderada desde el área de Coordinación Interdireccional desde donde se definirán los aspectos estratégicos de la operación, en coordinación con la Dirección Nacional de Gestión Territorial (DNGT) y con la Dirección Nacional de Desarrollo Social (DNDS), que con sus equipos técnicos deben responder por las acciones descritas en los Componentes 1 y 2 respectivamente, en acorde a la organización del MIDES.

VI. RIESGOS Y TEMAS PENDIENTES

- 6.1 Dada la experiencia del MIDES como ejecutor de proyectos financiados por el Banco, y la existencia de recursos humanos especializados en administración de recursos BID financiados con recursos del Préstamo 2414/OC-UR no se identifican riesgos fiduciarios relevantes para este proyecto.
- 6.2 No se identifican aspectos pendientes.

VII. CLASIFICACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo a las salvaguardias ambientales es “C”.