




MEMORANDO
Oficina de País Panamá

CID/CPN/1150/2013

FECHA: 13 de Septiembre de 2013

A: Tomás Bermúdez
Representate

DE: Félix Alderete Ortega 
Especialista en Gestión Fiscal y Municipal(FMM/CPN)

ASUNTO: CT/INTRA No. PN-T1116 Alianza Público-Privada para la revitalización del Casco Histórico de la Ciudad de Colón.

CONSISTENCIA CON EL NOVENO AUMENTO GENERAL DE RECURSOS DEL BANCO (GCI-9) Y CON LA ESTRATEGIA DE PAÍS.

La presente Cooperación Técnica Intraregional se enmarca dentro de las dos metas estratégicas que plantea el Noveno Aumento General de Recursos del Banco (BID-9) que son: (i) abordar las necesidades especiales de los países pequeños y vulnerables; y (ii) promover el desarrollo por medio del sector privado.

La Estrategia de País del BID para Panamá 2010-2014 reconoce que: “Si bien el país presenta altos niveles de crecimiento y grandes avances en el área fiscal, su desarrollo en los últimos años se ha caracterizado por grandes disparidades, tanto geográficas como de oportunidades.”. La presente Cooperación Técnica Intrarregional tiene relación con uno de los retos que el BID señala que enfrenta Panamá: “ Fortalecer las finanzas públicas, aumentando los ingresos y haciendo más eficiente el gasto, a fin de efectuar las inversiones necesarias en sectores básicos en un marco de sostenibilidad fiscal de mediano plazo.”. En este sentido, esta Cooperación Técnica ayudará a conocer los pros y contras de las Alianzas Público Privadas como mecanismos e instrumentos a través de los cuales el sector público introduce a un privado en negocios tradicionalmente reconocidos como de responsabilidad estatal, compartiendo en ello recursos y riesgos y potenciando los impactos positivos mejorando la calidad de vida de los ciudadanos y la rentabilidad.

I. CONCORDANCIA CON LAS POLITICAS Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO DEL PAIS.

El Plan Estratégico de Gobierno 2010-2014 (PEG 2010-2014) para el crecimiento económico tiene como objetivo preparar a Panamá a enfrentar los nuevos retos después de una década de rápido crecimiento y superada la crisis financiera internacional. La logística, el Turismo, la Agricultura y los Servicios han sido identificados como los motores de crecimiento en los que el país puede desarrollar una ventaja competitiva sostenible aprovechando además que las fuerzas globales son favorables. En consecuencia, las acciones gubernamentales deben concentrarse en estos motores del crecimiento para liberar su potencial y de manera más eficaz lograr el crecimiento económico. En particular y dada su posición estratégica, el Casco Histórico de la Ciudad de Colón está íntimamente ligado a las actividades logísticas y de servicios, y tiene un enorme potencial turístico sin explotar.

Entre los cuatro aspectos que se consideran críticos para la ejecución del PEG 2010-2014, dicho documento cita lo siguiente: "*d) garantizar la existencia de fondos gubernamentales y no gubernamentales, en particular, involucrar la participación del sector privado tanto como sea posible para liberar los recursos del gobierno y para maximizar la eficiencia operativa". (Nota: El subrayado es nuestro).*

La presente Cooperación Técnica Intraregional es coherente con el PEG 2010-2014 dado la vinculación y/o potencial que tiene el Casco Histórico de la Ciudad de Colón con tres de los cuatro motores del crecimiento del país. En complemento a lo anterior, la importancia de esta Cooperación Técnica Interregional es que pretende traer a discusión una alternativa que puede responder a algunos de los principales retos que afectan al Casco Histórico de la Ciudad de Colón tales como:

1. revertir el fraccionamiento de los diferentes esfuerzos de apoyo gubernamental y la descoordinación con el sector privado;
2. mejorar la calidad e incrementar los niveles de inversión pública;
3. aprovechar el enorme potencial del Casco Histórico revitalizando la economía local para reducir los índices de marginalidad y de desempleo;
4. rescatar el valor patrimonial urbanístico y arquitectónico y revertir el deterioro del casco Histórico;
5. mejorar las condiciones ambientales y la calidad de vida de los colonenses; y
6. minimizar los riesgos a la gobernabilidad.

II. CUMPLIMIENTO DE LAS NORMAS Y CONDICIONES DEL BANCO

El Ministerio de Economía y Finanzas mediante nota DS-CTI-No.235 de 27 de mayo de 2013, otorgó su no-objeción para solicitar al Banco Interamericano de Desarrollo una Cooperación Técnica Intraregional con el propósito de que un equipo multidisciplinario de expertos de entidades públicas y privadas de Panamá, obtengan en Río de Janeiro - Brasil, conocimientos y experiencia en el desarrollo de un modelo exitoso de Alianza Público Privada (APP) para la revitalización de un centro histórico.

III. ANTECEDENTES

La Fundación Ciudad del Saber es una entidad panameña, privada y sin fines de lucro que tiene bajo su responsabilidad la creación de un centro internacional para la gestión del conocimiento. Entre sus objetivos estratégicos, la Ciudad del Saber facilita el establecimiento de programas y actividades de investigación que contribuyan a fomentar las ventajas competitivas de Panamá, propiciando la colaboración entre las comunidades científicas, académicas y empresariales. En ese marco, nos empeñamos en colaborar con proyectos que promueven el desarrollo sostenible del país, particularmente en áreas donde los desafíos suelen ser más complejos.

Recientemente, la ciudad de Colón ha sido objeto de coloquios académicos y conferencias patrocinadas por la Fundación Ciudad del Saber, en donde se han planteado oportunidades para lograr la revitalización integral de Colón, y en particular de su Casco Histórico, mediante un programa mixto de inversión público-privado. Dicho modelo de gestión ha sido tratado en diferentes reuniones con expertos convocados y representantes de varias instituciones.

La Fundación Ciudad del Saber busca seguir apoyando esta iniciativa, colaborando con agentes públicos y privados interesados en la revitalización del Casco Histórico de Colón, enviando a un grupo multidisciplinario de expertos nacionales a Brasil para conocer directamente la experiencia de revitalización y desarrollo urbano del antiguo puerto de Río de Janeiro y el papel que ha jugado la Empresa de Desarrollo Urbano de la Región del Puerto (CDURP) como modelo de Asociación Público-Privada. Se programan reuniones y visitas de campo con representantes la Empresa de Desarrollo Urbano de la Región del Puerto (CDURP) y con el Instituto del Patrimonio Histórico y Artístico Nacional – IPHAN.

IV. OBJETIVOS

Objetivo General: Contribuir en la identificación de alternativas para la recuperación de la función residencial, social, ambiental, económica y cultural del Casco Histórico de la Ciudad de Colón.

Objetivos Específicos: Conocer la experiencia de revitalización y manejo del antiguo puerto de Río de Janeiro, con el desarrollo de un modelo de Asociación Público Privada (APP) a nivel de:

1. Modelo de gestión público-privado y contrato de gestión.
2. Factibilidad técnica y económica.
3. Alternativas para incrementar la inversión pública.
4. Preservación del patrimonio y plan de mitigación.

V. PARTICIPANTES

El equipo multidisciplinario está integrado por los siguientes:

1. Licda. Roxana Pino, antropóloga, experta en centros históricos, Dirección de Patrimonio Histórico del Instituto Nacional de Cultura (INAC).
2. Licdo. Joel Ceras, arquitecto experto en vivienda social y conservación arquitectónica, Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial – oficina regional en la Provincia de Colón. Co-autor del estudio “El Centro Histórico de Colón: Conócelo y Protégelo” de julio de 2012, patrocinado por el Programa “Ambassadors Fund for Cultural Preservation” de la Embajada de los Estados Unidos de América en Panamá.
3. Licdo. Fernando Antonio Guittens, economista con especialización en análisis económico y financiero, catedrático en el Centro Regional Universitario de la Provincia de Colón, Universidad de Panamá.

4. Licdo. William Lewis, abogado con experiencia en bienes y raíces, catedrático en la extensión de la Universidad Católica Santa María La Antigua en la Provincia de Colón, Vicepresidente de la Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Colón.
5. Licda. Almyr Alba, arquitecta especialista en restauración, como investigadora de la Fundación Ciudad del Saber. Co-autor del estudio "El Centro Histórico de Colón: Conócelo y Protégelo" de julio de 2012, patrocinado por el Programa "Ambassadors Fund for Cultural Preservation" de la Embajada de los Estados Unidos de América en Panamá.
6. Licdo. Kurt Dillon, arquitecto y especialista en planificación urbana, como investigador de la Fundación Ciudad del Saber. Co-autor del estudio "El Centro Histórico de Colón: Conócelo y Protégelo" de julio de 2012, patrocinado por el Programa "Ambassadors Fund for Cultural Preservation" de la Embajada de los Estados Unidos de América en Panamá.

El viaje a Río de Janeiro en Brasil, se realizará por un período de 4 días entre el 3 al 7 de noviembre, con el propósito de cumplir con un programa de actividades, adjunto en el presente Memorando.

VI. PRESUPUESTO

El Banco contribuirá con el equivalente de hasta US\$20,000.00 para los costos de la operación de acuerdo al siguiente presupuesto:

Detalle	Monto en US\$
Boletos aéreos internacionales (6 funcionarios x US\$1,600.00)	8,172.60
Viáticos (6 funcionarios x US\$457 x 4 días)	10,968.00
Imprevistos	859.40
Total: US\$ (DOLARES)	20,000.00

VII. CERTIFICACION

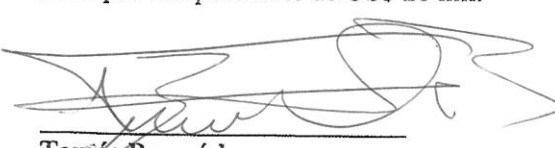
La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la suma de US\$ 20 mil provenientes del programa CT/INTRA del Capital Ordinario, está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto en la presente operación.


 Sonia Rivera, Jefa
 ORP/GCM

09/18/2013
 Fecha:

VIII. APROBACIÓN

De conformidad con lo establecido en la resolución DE-34/11 de 1 de junio de 2011 y el Documento GN-2620-1, el Representante del Banco en Panamá autoriza la utilización de recursos hasta por el equivalente de US\$ 20 mil.


 Tomás Bermúdez
 Representante en Panamá

09/20/2013
 Fecha: