

CONFIDENCIAL
PARA USO INTERNO
PÚBLICO UNA VEZ APROBADO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

HONDURAS

**FORTALECER LAS CAPACIDADES DE RESILIENCIA CLIMÁTICA
Y EL EMPODERAMIENTO ECONÓMICO DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES
RURALES DEL CORREDOR SECO DE HONDURAS**

(HO-T1416)

MEMORANDO A LOS DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Fausto Castillo (DIS/CHO) y Alejandro Escobar (MIF/MSM), cojefes de equipo, Patricia Guevara (LAB/DIS), Christian Díaz Ordoñez (FML/LAB), Santiago Monroy Taborda (ORP/REM), Goritza Ninova (ORP/GCM), Raúl Oscar Sánchez (DSP/DVF) y Carol Friedman (FML/LAB).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y se pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO INFORMACIÓN DEL PROYECTO

I.	EL PROBLEMA	1
A.	Descripción del problema	1
II.	PROPUESTA DE INNOVACIÓN	2
A.	Objetivos	2
B.	Beneficiarios del proyecto e innovación.....	2
C.	Organización ejecutora del proyecto.....	3
D.	Componentes	4
E.	Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto.....	8
III.	ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, AMPLIACIÓN DE ESCALA Y RIESGOS.....	9
A.	Alineación con el Grupo BID.....	9
B.	Expansión y ampliación de escala.....	10
C.	Riesgos del proyecto e institucionales	10
IV.	PROPUESTA DE INSTRUMENTO Y PRESUPUESTO.....	11
V.	ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES.....	12
VI.	CUMPLIMIENTO DE HITOS Y ACUERDOS FIDUCIARIOS ESPECIALES.....	12
VII.	ACCESO A INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL	14

RESUMEN DEL PROYECTO

HONDURAS FORTALECER LAS CAPACIDADES DE RESILIENCIA CLIMÁTICA Y EL EMPODERAMIENTO ECONÓMICO DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES RURALES DEL CORREDOR SECO DE HONDURAS (HO-T1416)

Honduras, uno de los países con los índices de pobreza más elevados de Centroamérica, tiene un índice de desarrollo humano de 0,634, una población total de 9,7 millones de habitantes y una población activa de más de 4 millones de personas¹. La población de Honduras es joven, dado que más del 30% tiene entre 10 y 24 años de edad². Casi la mitad de sus habitantes (43,5%) vive en zonas rurales³, un entorno en el que las mujeres y los jóvenes son los más vulnerables. El 67% de la población trabaja en el sector informal, que se caracteriza por la falta de protección y beneficios sociales y está excluida de los sectores económicos primarios⁴.

La presente iniciativa se llevará a cabo en el occidente del país, en los departamentos de La Paz, Lempira e Intibucá, con el objetivo de mejorar la seguridad alimentaria y el empoderamiento económico de estas comunidades y crear sistemas agrícolas resilientes. El proyecto pondrá en marcha una metodología de diversificación de las explotaciones agrícolas de pequeños productores instruyendo a las familias sobre el consumo de alimentos saludables. El proyecto promoverá el uso de la innovación digital en la producción, así como la inclusión financiera de cooperativas y organizaciones de pequeños productores agrícolas para fortalecer el desarrollo territorial.

El organismo ejecutor del proyecto será la Red de Comercialización Comunitaria Alternativa (Red COMAL). Se trata de una organización sin ánimo de lucro fundada como asociación de productores que cuenta con presencia en la zona del proyecto y muchos años de experiencia en la ejecución de proyectos de agricultura sostenible en coordinación con las comunidades en donde trabaja y su participación directa.

El proyecto empleará un enfoque integral e intersectorial hacia temas de género e involucrará a grupos de mujeres, que a través del empoderamiento participarán y asumirán funciones de liderazgo y de toma de decisiones en cooperativas y organizaciones.

El proyecto prevé beneficiar directamente a 900 familias, aborda temas de seguridad alimentaria y nutricional y además ofrece opciones productivas como alternativa a la migración transfronteriza y la violencia organizada vinculadas al desempleo, el subempleo y la inseguridad alimentaria.

¹ [Honduras - Datos \(bancomundial.org\)](http://datos.bancomundial.org).

² [UNFPA - Fondo de Población de las Naciones Unidas](http://unfpa.org).

³ [Informes sobre Desarrollo Humano \(undp.org\)](http://undp.org).

⁴ [wcms_755523.pdf \(ilo.org\)](http://www.ilo.org/wcms_755523.pdf).

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CAFOD	<i>Catholic Agency for Overseas Development</i> (Organización Católica de Desarrollo Internacional)
COMAL	Red de Comercialización Comunitaria Alternativa (Red COMAL)
GAFSP	Programa Mundial para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible

INFORMACIÓN DEL PROYECTO

HONDURAS FORTALECER LAS CAPACIDADES DE RESILIENCIA CLIMÁTICA Y EL EMPODERAMIENTO ECONÓMICO DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES RURALES DEL CORREDOR SECO DE HONDURAS (HO-T1416)

País y ubicación geográfica:	Honduras: Región occidental (La Paz, Lempira e Intibucá)		
Organismo ejecutor:	Red de Comercialización Comunitaria Alternativa (Red COMAL)		
Área de enfoque:	Agricultura y capital natural		
Coordinación con otros donantes / operaciones del Banco:	El proyecto creará sinergias y se complementará con la operación de préstamo del Banco titulada Proyecto Integral de Desarrollo Rural y Productividad (HO-L1201).		
Beneficiarios del proyecto:	900 pequeños agricultores, principalmente hogares indígenas de Lenca 40 organizaciones, incluidas cooperativas de productores, asociaciones empresariales y tiendas de consumo		
Financiamiento:	Cooperación técnica:	US\$0	0%
	Recursos del Programa Mundial para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria (GAFSP): Cooperación técnica no reembolsable:	US\$2.130.000	100%
	Financiamiento total de BID Lab:	US\$0	0%
	Financiamiento de contrapartida:	US\$0	0%
	Presupuesto total del proyecto:	US\$2.130.000	100%
Objetivo y descripción del proyecto:	El objetivo del proyecto es mejorar la resiliencia climática y la seguridad alimentaria a través del empoderamiento económico y la transformación del sistema agrícola para pequeños agricultores en el occidente de Honduras. El resultado previsto es que 900 pequeños productores participen en cadenas de valor e implementen prácticas agroecológicas resilientes al cambio climático, lo que generará mayores ingresos familiares y diversidad alimentaria.		
Período de ejecución y de desembolso:	Período de ejecución: 36 meses. Período de desembolso: 42 meses a partir de la fecha de firma del acuerdo.		
Unidad responsable de los desembolsos:	DIS/CHO.		
Revisión del impacto ambiental y social:	El 14 de octubre de 2022, este proyecto se analizó y clasificó de acuerdo con los requisitos del Marco de Política Ambiental y Social del BID (GN-2965-23). Habida cuenta de que sus riesgos son moderados, se propone clasificarlo en la categoría B.		

I. PROBLEMA

A. Descripción del problema

- 1.1 Honduras, uno de los países con los índices de pobreza más elevados de Centroamérica, tiene un índice de desarrollo humano de 0,634, una población total de 9,7 millones de habitantes y una población activa de más de cuatro millones de personas⁵. La población de Honduras es joven, ya que más del 30% tiene entre 10 y 24 años de edad⁶. Casi la mitad de sus habitantes (43,5%) vive en zonas rurales⁷, un entorno en el que las mujeres y los jóvenes son los más vulnerables. Honduras es uno de los países más desiguales: su índice de Gini es de 48,2⁸ y más de la mitad de sus habitantes (más de cuatro millones en total) vive con menos de US\$5,50 al día⁹. El 67% de la población trabaja en el sector informal, que se caracteriza por la falta de protección y de beneficios sociales y está excluido de los sectores económicos primarios¹⁰.
- 1.2 En los últimos dos años, la pandemia de COVID-19 ha impactado con fuerza la economía hondureña y ha repercutido negativamente en el valor de las exportaciones, las tasas de desempleo y el ingreso de los hogares. En 2021 el PIB sufrió una contracción superior al 9%¹¹. La devastación que siguió a la tormenta tropical Eta y el huracán Iota que golpearon al país en noviembre de 2020 agravó aún más la situación¹², ya que sus efectos climáticos afectaron diversos sectores (salud, educación, agua y saneamiento, electricidad, agricultura e industria, transporte, vivienda, entre otros) y causaron alteraciones en el empleo y la seguridad alimentaria, lo que produjo un retroceso en la disminución de la pobreza.
- 1.3 El crecimiento económico de Honduras no ha redundado en una disminución significativa de la pobreza (índice de desarrollo humano de 0,705, PNUD 2011). En el departamento de La Paz, región en la que se concentran numerosos pueblos indígenas Lenca que históricamente han sufrido marginación, pérdida cultural y desplazamiento de sus tierras tradicionales, persisten niveles de pobreza muy elevados (índice de desarrollo humano de La Paz de 0,654).
- 1.4 Los aspectos mencionados son más evidentes en las familias rurales y en especial en los pequeños productores del país, muchos de los cuales son autosuficientes y dependen de su producción agrícola para subsistir. Adicionalmente, los productores rurales enfrentan desafíos derivados del cambio climático, el que no solo ocasiona tormentas devastadoras como las ya mencionadas, sino que también afecta los sistemas de producción tradicionales que se vuelven cada vez más vulnerables a las variaciones en temperatura y precipitaciones.

⁵ [Honduras - Datos \(bancomundial.org\)](https://datos.bancomundial.org).

⁶ UNFPA - Fondo de Población de las Naciones Unidas.

⁷ [Informes sobre Desarrollo Humano \(undp.org\)](https://www.undp.org).

⁸ [Índice de Gini \(estimación del Banco Mundial\) – Honduras - Data](#).

⁹ [Honduras: panorama general \(bancomundial.org\)](https://datos.bancomundial.org).

¹⁰ [wcms_755523.pdf \(ilo.org\)](https://www.ilo.org/wcms_755523.pdf).

¹¹ [Honduras: panorama general \(bancomundial.org\)](https://datos.bancomundial.org).

¹² [Evaluación de los efectos e impactos causados por la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras \(cepal.org\)](https://repositorio.cepal.org).

II. PROPUESTA DE INNOVACIÓN

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo del proyecto es mejorar la resiliencia climática y la seguridad alimentaria a través del empoderamiento económico y la transformación del sistema agrícola para pequeños agricultores en el occidente de Honduras.
- 2.2 El proyecto empleará un enfoque integral e intersectorial hacia temas de género e involucrará a grupos de mujeres y jóvenes. Se empoderará a mujeres para que participen y asuman funciones de liderazgo y toma de decisiones en cooperativas y organizaciones. El proyecto aborda temas de seguridad alimentaria y nutricional y además ofrece alternativas a la migración transfronteriza y la violencia organizada vinculadas al desempleo, el subempleo y la inseguridad alimentaria.
- 2.3 Este proyecto se centrará en mejorar la seguridad alimentaria y el empoderamiento económico en estas comunidades y en crear sistemas agrícolas resilientes; promover y desarrollar cadenas de valor de alimentos como aguacate, vegetales y miel; incrementar la producción agrícola diversificando pequeñas explotaciones agrícolas; e instruir a las familias sobre el consumo de alimentos saludables. Asimismo promoverá el uso de la innovación digital en la producción, así como la inclusión financiera de cooperativas y organizaciones de pequeños agricultores para fortalecer el desarrollo territorial. Para cumplir estos objetivos se sostendrán diálogos interorganizacionales y se propugnará la buena gobernanza.

B. Beneficiarios del proyecto e innovación

- 2.4 Los beneficiarios directos del proyecto son 40 organizaciones de productores afiliadas a la Red COMAL, incluidas asociaciones empresariales, tiendas de consumo y cooperativas. De las 40 organizaciones participantes en el proyecto, al menos 10 ya poseen un cierto grado de fortaleza organizacional, que el proyecto aumentará aún más, haciendo de ellas un referente y un modelo para otras organizaciones. Las 30 organizaciones de productores restantes recibirán apoyo para el fortalecimiento de sus capacidades de liderazgo y buena gobernanza. Estas organizaciones ya están presentes en las comunidades y están integradas a juntas directivas locales; sin embargo, requieren de acompañamiento y capacitación para fortalecer su liderazgo y sus mecanismos de control interno (administración, transparencia y rendición de cuentas). Como parte de estas 40 organizaciones, el proyecto trabajará con 900 productores (de ellos, el 48% son mujeres y el 52% son hombres) que representan a igual número de hogares. De esta forma, el proyecto brindará apoyo a 4.500 personas (cinco por familia), de las cuales el 35% (1.575 personas) tienen entre 18 y 35 años de edad.
- 2.5 Las organizaciones de productores que resultarán fortalecidas gracias al proyecto participarán en diferentes fases de la producción y transformación de productos en cadenas de valor seleccionadas (cosecha, procesamiento, comercialización, viveros comunitarios). El ingreso promedio de un hogar rural se estima en aproximadamente US\$816 per cápita al año¹³. Al fortalecer los diferentes procesos de estas cadenas de valor, el proyecto espera lograr la inclusión efectiva de mujeres

¹³ Instituto Nacional de Estadística (INE). LXI Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples, junio de 2018.

y jóvenes en actividades clave de valor agregado, lo que multiplicará los beneficios para ellos al incrementar su participación y empoderamiento. Por medio de la participación en actividades que suman valor a las cadenas, el proyecto podrá empoderar económica y socialmente a mujeres y jóvenes dotándolos de habilidades técnicas valiosas y estableciendo y reconociendo su papel productivo en estas cadenas.

- 2.6 Como parte del Componente II, el proyecto brindará apoyo a hogares con alta inseguridad alimentaria. Se trata de 400 hogares de un total de 900 que son particularmente vulnerables. El proyecto formulará los criterios de selección con las 40 organizaciones participantes según características específicas. Se determinó que los grupos más vulnerables son los hogares encabezados por menores o mujeres, los adultos mayores, las personas con discapacidad, los viudos y las víctimas directas de la violencia, incluidos sobrevivientes de la violencia de género que no pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas.
- 2.7 Por otra parte, los beneficiarios indirectos del proyecto serán, entre otros, (i) consumidores y miembros de comunidades de la localidad, puesto que se venderán aguacates, vegetales y productos de miel a nivel local y en centros más grandes gracias a las alianzas que formará el proyecto. Al aumentar la producción habrá más disponibilidad de estos productos, lo que mejorará la seguridad alimentaria y nutricional de otros miembros de la comunidad. El proyecto también traerá beneficios indirectos a los miembros de la comunidad, gracias a la gestión del agua y los efectos ambientales positivos. (ii) Otras organizaciones de productores también se beneficiarán de las actividades de fortalecimiento de capacidad, dado que aprenderán de productores capacitados. Se espera además que al observar la efectividad de las técnicas y los enfoques incorporados por el proyecto otros productores se decidan a usar enfoques similares. (iii) Proveedores de insumos y prestadores de servicios: los insumos (semillas, árboles frutales, etc.) se comprarán de preferencia a otros productores y pequeños negocios de la zona. De esta manera, al incrementar la demanda de insumos, el proyecto tendrá un mayor impacto en todos los involucrados en la oferta. Además, el proyecto beneficiará a otras organizaciones de productores de la zona que pueden prestar servicios a los productores objetivo.

C. Organismo ejecutor del proyecto

- 2.8 El organismo ejecutor del proyecto es la Red de Comercialización Comunitaria Alternativa (Red COMAL). Se trata de una red de organizaciones de productores con más de 26 años de trabajo en Honduras y con sede en la ciudad de Siguatepeque que se especializa en la producción agrícola sostenible y la comercialización alternativa y hace un gran hincapié en la “economía solidaria”. Con los años, ha adquirido una vasta experiencia en el apoyo de actividades de autogestión de organizaciones de pequeños productores agrícolas. Este enfoque le ha permitido desarrollar su segmento especializado en el fortalecimiento de las capacidades de organizaciones comunitarias y la buena gobernanza, lo que será un elemento clave para la sostenibilidad del proyecto. Las metodologías de COMAL son participativas, es decir, que los participantes siempre se involucran en todos los procesos de toma de decisiones.
- 2.9 COMAL es una organización sin ánimo de lucro conformada por 1.464 pequeños productores agrícolas y sus familias afiliados a 65 organizaciones comunitarias. En 2021 prestó servicios a 1.105 usuarios y en 2022, a 1.390. Para afiliarse a la red los

productores deben ser parte de una organización comunitaria, cada una de las cuales aporta una cuota inicial de L 2.000 (US\$83). Cuando una organización se retira se le devuelve su aportación más los intereses generados. Los 900 pequeños productores se seleccionaron a partir de encuestas realizadas por COMAL y del análisis de sus capacidades para llevar a cabo las actividades del proyecto con los compromisos respectivos de tiempo y recursos. También se tomaron en cuenta el equilibrio de género y los beneficiarios jóvenes, de modo que el beneficio sea equitativo en las comunidades comprendidas en el proyecto. Además, se eligió a productores y organizaciones que poseen las condiciones geográficas y climáticas propicias para la producción de aguacate, miel y vegetales. Por otra parte, las 40 organizaciones fueron seleccionadas en función de un análisis de sus necesidades y el diálogo con los líderes de las organizaciones que se reúnen anualmente con la asamblea de afiliados. De estas reuniones surgieron los criterios de participación, que incluyen lo siguiente: (i) recursos de contrapartida para la ejecución de las actividades propuestas, (ii) capacidad organizacional, y (iii) capacidad instalada de infraestructura para implementar sistemas de riego, y una relación establecida con las asambleas regionales (Intibucá, La Paz y Lempira). Se consideró asimismo la participación de comunidades indígenas y de campesinos en las que se da prioridad a la participación de mujeres y jóvenes. Estas regiones se eligieron por los altos niveles de pobreza y el poco acceso a servicios públicos de extensión agrícola. Se prevé que las comunidades y organizaciones seleccionadas participarán económicamente compartiendo los costos que requiere la implementación de estas actividades en las explotaciones agrícolas (adopción de semillas, variedades de plantas y árboles de aguacate).

- 2.10 La Asamblea Nacional de COMAL está a cargo de la supervisión y es la máxima autoridad de la organización. Elige a los miembros de la Junta Directiva Nacional y la Junta de Vigilancia, que se encargan de la gestión de la organización por un período de dos años. La Junta Directiva se compone de cinco miembros y la Junta de Vigilancia, de tres.
- 2.11 Las operaciones son dirigidas y ejecutadas por el director ejecutivo y el personal administrativo. COMAL está estructurada en torno a tres áreas prioritarias: (i) fortalecimiento institucional, que tiene unidades de administración y contabilidad, servicios y comunicaciones; (ii) organización y desarrollo comunitario, con sus unidades de asistencia técnica y empresarial, fortalecimiento organizacional, acceso a mercados e incidencia política; y (iii) producción e industrialización, con sus unidades de agroecología y agroindustria.
- 2.12 Revisión de integridad. De conformidad con las políticas del BID (OP-474-1), el equipo de proyecto llevó a cabo una revisión de integridad del organismo executor y las personas involucradas en esta operación y no detectó irregularidades relacionadas con la entidad (véase el Anexo VI).

D. Componentes

- 2.13 El proyecto consta de tres componentes integrados que se implementarán en forma coordinada y complementaria. Los temas de agricultura sostenible, seguridad alimentaria y desarrollo institucional están vinculados por medio de la organización productiva y también por las actividades de financiamiento. Estos componentes se describen a continuación.

- 2.14 **Componente I. Desarrollo de las cadenas de valor mediante enfoques agroecológicos y un mayor acceso al mercado (GAFSP: US\$1.449.500).** El proyecto se centrará en desarrollar las cadenas de valor de aguacate, vegetales (pimiento verde, brócoli y lechuga) y miel. Estos cultivos y productos contribuyen a la seguridad alimentaria y tienen una gran demanda en el mercado nacional (según estudios realizados por la FAO). Están adaptados a las condiciones climáticas de la región occidental de Honduras, y COMAL ha tenido experiencias piloto en su desarrollo.
- 2.15 El objetivo de este componente es¹⁴ implementar prácticas agroecológicas para aumentar la resiliencia y promover la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos por medio de la gestión sostenible de los recursos naturales (agua, suelos, bosques). Al hacer hincapié en la transferencia de conocimientos y la repetición entre los pequeños agricultores se asegurará la sostenibilidad a largo plazo de estas cadenas de valor de alimentos. El proyecto creará sólidas conexiones entre pequeños agricultores y negocios locales y aprovechará la relación existente con mercados dinámicos a nivel nacional. Asimismo, reunirá a pequeños agricultores y negocios locales para crear alianzas y asociaciones estratégicas con el fin de promover y vender sus productos. Según las proyecciones de tiempo y recursos, el proyecto capacitará a 900 pequeños productores agrícolas (300 productores de aguacate, 300 productores de vegetales y 300 productoras de miel de abeja) sobre prácticas agroecológicas que fortalecerán las cadenas de valor seleccionadas. Además, apoyará a los agricultores con los insumos agrícolas, la infraestructura y los materiales que se necesiten para incorporar los sistemas requeridos de agua y riego. Se prevé que al menos 720 de estos productores adopten prácticas de producción y comercialización.
- 2.16 Como parte de la infraestructura productiva y como medida de adaptación al cambio climático, se prevé establecer 40 invernaderos comunitarios y 250 sistemas de riego por goteo, que se pueden utilizar para cultivos protegidos o la producción de plántulas de vegetales. La organización de productores se encargará de la gestión de los invernaderos y los sistemas de riego a través de su junta directiva, que contará con un reglamento interno para su operación eficaz. A fin de fortalecer el acceso de los productores al mercado, se les brindará apoyo mediante actividades relacionadas, tales como mesas redondas empresariales, ferias, etiquetas de empaques, campañas de concientización, anuncios radiofónicos y actividades de comercialización digitales y tradicionales. Una empresa o profesional calificado aprobado por BID Lab examinará la implementación de los sistemas de riego en particular, de manera que estos tengan un diseño ambientalmente sostenible y se ciñan a políticas básicas de gestión y operación (acuerdos de gestión y operación).
- 2.17 Como parte de este componente también se fortalecerán 40 bancos de semillas (uno por comunidad), que encabezarán las organizaciones de productores participantes en el proyecto sobre la base de un reglamento de operación interno, para garantizar así la sostenibilidad una vez finalizado el proyecto.

¹⁴ La agroecología es una disciplina científica, un conjunto de prácticas y un movimiento social. Como ciencia, estudia cómo los diferentes componentes del agroecosistema interactúan. Como conjunto de prácticas, busca sistemas agrícolas sostenibles que optimicen y estabilicen la producción. FAO. Plataforma de conocimientos sobre agricultura familiar. <https://www.fao.org/family-farming/themes/agroecology/en/>.

- 2.18 Por último, este componente trabajará en el acceso a información meteorológica y de mercado para que los productores puedan tomar decisiones informadas. Estas medidas aumentarán la productividad y la diversificación. A efectos de ampliar el acceso al mercado y generar mayores ingresos para los pequeños productores, el proyecto contempla ofrecer una variedad de talleres y sesiones de capacitación, que incluyen desarrollar las habilidades comerciales y digitales, así como propiciar vínculos con miembros de los mercados locales y facilitar la participación en ferias comunitarias y municipales.
- 2.19 El resultado principal de este componente es que 720 productores (220 de aguacate, 280 de vegetales y 220 productoras de miel) apliquen mejores conocimientos y prácticas agroecológicas en las cadenas de valor priorizadas (aguacate, miel y vegetales).
- 2.20 **Componente II. Seguridad alimentaria y nutricional (GAFSP: US\$174.200).** Este componente tiene como objetivo asegurar que los hogares tengan suficiente acceso a alimentos nutritivos y variados para así mejorar su dieta. Además del incremento en la productividad, las familias tendrán un mayor acceso a alimentos con alto valor nutricional, recibirán instrucción sobre temas nutricionales y se beneficiarán de campañas en los medios para crear conciencia sobre la importancia de la nutrición.
- 2.21 Esta intervención contempla pilares fundamentales como disponibilidad, facilidad de acceso y consumo de alimentos, utilización biológica y estabilidad alimentaria. Al abordar estos pilares, el proyecto busca atender la inseguridad alimentaria tanto provisional como crónica en las zonas de implementación.
- 2.22 El proyecto procurará incrementar la disponibilidad de alimentos, abordando concretamente la oferta por medio del establecimiento de huertos familiares y árboles frutales. Por consiguiente, el proyecto asegurará que la producción de alimentos esté físicamente disponible y al alcance de los hogares, mediante el autoabastecimiento de alimentos de calidad en cantidades suficientes para los 400 hogares rurales vulnerables que participan en estas actividades. Este componente también incluye la creación de una herramienta digital para la divulgación oportuna de información climática, así como diversas herramientas digitales para mejorar el control y la gestión de los cultivos.
- 2.23 Las actividades del proyecto incluyen lo siguiente: (i) capacitación de hogares en la producción agrícola diversificada y la integración de prácticas agroecológicas y agroforestales; (ii) capacitación de hogares en aspectos de gestión de agua y cultivos; (iii) fortalecimiento de la capacidad de los hogares para la producción eficaz de cultivos y frutas diversas; (iv) capacitación de hogares vulnerables sobre estrategias de adaptación al cambio climático que contribuyan a la resiliencia de los sistemas domésticos de producción de alimentos y sobre habilidades digitales para el buen manejo de las herramientas; (v) capacitación en prácticas domésticas de nutrición e higiene; y (vi) capacitación sobre un mejor consumo de los alimentos de manera que puedan seleccionar, guardar, preparar, distribuir y consumir alimentos a nivel individual, familiar y comunitario, centrando las acciones en propiciar un cambio en las actitudes y el comportamiento de los participantes con respecto al uso y la preparación de los alimentos. Como resultado de este componente, 400 hogares mejorarán sus conocimientos sobre prácticas agroecológicas, como resiliencia al cambio climático para aumentar su seguridad alimentaria y nutricional.

- 2.24 **Componente III: Fortalecimiento de la capacidad organizacional (GAFSP: US\$105.300).** El objetivo de este componente es asegurar el fortalecimiento de las habilidades de gestión de las organizaciones de productores en materia de desarrollo empresarial, tanto en lo que respecta a contabilidad, mantenimiento de registros, gestión y financiamiento, como a buena gobernanza.

Las actividades de este componente incluyen la capacitación de organizaciones comunitarias en inclusión financiera, habilidades digitales, educación financiera, buena gobernanza y gestión, así como la inclusión de autoridades territoriales y nacionales, con el fin de sistematizar buenas prácticas y el intercambio de aprendizajes. Los beneficiarios también recibirán capacitación en liderazgo, género, transparencia y dignidad.

- 2.25 El proyecto reconoce asimismo la importancia de la inclusión financiera y el fortalecimiento organizacional de organizaciones de productores para desarrollar capacidades que les permitan acceder a financiamiento acorde a sus necesidades de producción y brinden oportunidades de ampliación de escala. La falta de acceso a financiamiento tiene efectos sustanciales tanto en la oferta como en la demanda, motivo por el que el proyecto se enfoca en el fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones de productores y también atiende la necesidad de acceso a servicios financieros con fines de ahorro y posteriormente de crédito.
- 2.26 A manera de estrategia, el proyecto trabajará en el fortalecimiento de cajas rurales de ahorro y crédito en los departamentos de Intibucá y Lempira. Durante varios años, COMAL ha promovido la formación de este tipo de entidades de ahorro y crédito con la participación de productores agrícolas. Se trata de organizaciones comunitarias que tienen por objetivo promover el ahorro y brindar asistencia financiera sostenible dentro de los grupos formados como cajas de ahorro. Este modelo que ha tenido mucha trascendencia y éxito en la región¹⁵ busca la inclusión financiera sin que los pequeños productores tengan que depender del sistema financiero bancario y promueve la organización en torno a prácticas de buena gobernanza, gestión contable y financiera y autogestión. Se prevé que este proyecto reforzará y configurará la inclusión financiera en los departamentos que forman parte de la zona de influencia de COMAL. El enfoque será asegurar la inclusión financiera de los productores y, en particular, de las mujeres y los jóvenes, lo que se logrará apoyando a las cajas rurales de ahorro y crédito para que creen productos específicos adecuados para estos grupos.
- 2.27 El proyecto fortalecerá la participación de las mujeres y la autoorganización de los productores como parte central de la intervención. Promoverá el diálogo con las autoridades y otros actores clave para fortalecer las organizaciones, la buena gobernanza y la transparencia con la intención de impulsar estratégicamente el desarrollo territorial en La Paz, Lempira e Intibucá.

¹⁵ Síntesis del Foro en Línea: *Savings Groups in Latin America*. The Mastercard Foundation. Eloisa Deviette y Laura Fleischer. 2011.

Grupos de Ahorro Comunitario y Empoderamiento Económico de Mujeres en Zonas Rurales. Informe de Evaluación Final, proyecto ATN/ME-13716-EN del BID, Sophie Chauliac, 2017.

- 2.28 Los resultados principales de este componente incluyen la capacitación de 900 productores en temas de gestión financiera y la implementación de actividades de apoyo financiero por parte de 40 organizaciones de productores en sus comunidades.
- 2.29 En el presupuesto detallado se describen las actividades que se financiarán con los recursos de la cooperación técnica no reembolsable del GAFSP. Dada su escala y alcance territorial, el proyecto incluye financiamiento para la movilización de personal local de COMAL y consultores especializados, lo cual se estimó como un costo separado para tener un mejor control de las contrataciones. Estos recursos representan US\$246.000 y su desglose se explica en el anexo del presupuesto detallado.
- 2.30 **Condiciones previas a todos los desembolsos.** Para todos los desembolsos, COMAL deberá presentar a satisfacción de BID Lab (i) el flujo de caja proyectado semestral; y (ii) el estado de cuenta del banco que administra los fondos del proyecto.

E. Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto

- 2.31 **Resultados del proyecto** (véase también la Matriz de Resultados en el Anexo I). Los indicadores del proyecto se determinaron junto con la entidad de financiamiento, es decir, con el GAFSP. En este sentido, los principales resultados son los siguientes: (i) 900 pequeños productores participan en cadenas de valor e implementan prácticas agroecológicas resilientes al cambio climático; (ii) 400 hogares aumentan sus conocimientos sobre el establecimiento de huertos familiares y árboles frutales; (iii) 40 organizaciones de pequeños productores capacitadas en gestión y liderazgo, gobernanza, desarrollo empresarial, educación financiera, género y transparencia, entre otros temas; y (iv) 30 nuevas cajas de ahorro y crédito establecidas. En virtud de que el alcance del proyecto abarca regiones del país con poblaciones indígenas y de jóvenes, se prevé que algunos indicadores propuestos se desglosarán en estas dos categorías. El mecanismo y la forma de implementación de la recolección y el desglose de datos se acordarán con el organismo ejecutor en el taller de inicio.
- 2.32 **Medición, seguimiento y evaluación.** BID Lab hará un seguimiento periódico de la ejecución del proyecto y lo supervisará en función del plazo de ejecución y los objetivos establecidos. El método de seguimiento contempla varias actividades, como visitas a las zonas de intervención del proyecto, evaluación in situ del grado de avance de las actividades y las metas por medio de entrevistas con los actores directos del proyecto, incluidas organizaciones de productores, empresas de comercialización, pequeños productores familiares y agentes del ecosistema de producción y comercialización de los rubros seleccionados. También se celebrarán reuniones periódicas de seguimiento con el organismo ejecutor. De manera adicional, y siguiendo el enfoque de gestión basado en riesgos y resultados, BID Lab verificará el cumplimiento de los hitos (actividades fundamentales del proyecto) acordados con el organismo ejecutor que condicionan los desembolsos a una cierta fecha del plan operativo. Asimismo, se tiene planeado hacer la sistematización del proyecto a partir del primer año, con el fin de aprovechar los aprendizajes y las lecciones aprendidas, y mejorar así la estrategia de implementación y elevar el impacto previsto al final de la operación. Todos los años se sistematizarán los resultados obtenidos y se publicarán en el sitio web del proyecto.

- 2.33 COMAL tiene un sistema de seguimiento de los diversos proyectos de desarrollo que ejecuta. Para los efectos de este proyecto se formará un equipo de trabajo integrado por un gerente o coordinador de proyecto que encabezará el equipo, un administrador, un asistente de proyecto (Componente IV) y el equipo técnico responsable de los Componentes I, II y III. El coordinador o gerente se encargará de ejecutar las actividades del proyecto y de coordinar las tareas con el resto del equipo, así como de ingresar la información al sistema, analizar los resultados, etc.
- 2.34 En el análisis de seguimiento, COMAL establecerá un mecanismo de seguimiento de los resultados, así como un proceso de mejoramiento continuo, es decir, extraerá constantemente las lecciones aprendidas de cada cohorte con el fin de seguir mejorando el modelo de intervención.
- 2.35 COMAL dispone de sistemas de información que servirán de base para los datos de los indicadores, que deberá presentar a BID Lab con una frecuencia semestral durante el período de ejecución en el informe de avance del proyecto. Estos informes contendrán información actualizada sobre los logros alcanzados con respecto a los indicadores que figuran en la Matriz de Resultados (Anexo I), así como una descripción de los logros y el avance del proyecto. En el presente caso, se informará a BID Lab sobre las diversas iniciativas de coordinación con otros proyectos del Banco y las alianzas que se puedan formar con los organismos ejecutores de estos proyectos. Estos informes estarán en consonancia con los informes requeridos por el GAFSP a fin de evitar que se dupliquen.

III. ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, AMPLIACIÓN DE ESCALA Y RIESGOS

A. Alineación con el Grupo BID

- 3.1 El proyecto es congruente con la Estrategia de País del Grupo BID con Honduras 2019-2022, principalmente con el objetivo estratégico de “expansión de oportunidades productivas sostenibles”, puesto que da prioridad a intervenciones que mejoran el desempeño de cadenas de producción. Las nuevas intervenciones se alinearán para aumentar el financiamiento a pequeños productores agrícolas, incorporar tecnología en favor de la productividad y fomentar la adaptación al cambio climático.
- 3.2 El proyecto es coherente con la visión de BID Lab¹⁶ y con los esfuerzos que este ha encabezado para promover oportunidades productivas y de seguridad alimentaria, en especial en poblaciones vulnerables. En este sentido, se subraya el papel de la inclusión, en particular de las mujeres, para incrementar la calidad y el acceso de personas de menores ingresos al mercado, para así generar transacciones comerciales. El proyecto está en consonancia con el área temática de agricultura climáticamente inteligente y con el eje vertical de agricultura y capital natural.
- 3.3 El proyecto se alinea con el Documento de Marco Sectorial de Agricultura y Gestión de Recursos Naturales (GN-2709-10) que destaca la importancia de la seguridad alimentaria para incrementar la productividad agrícola.
- 3.4 **Alineación con el Acuerdo de París.** Esta operación se examinó siguiendo el marco de evaluación conjunto de los bancos multilaterales de desarrollo para la

¹⁶ Plan de Negocios de BID Lab 2022-2023. 13 de octubre de 2022.

alineación de las operaciones con el Acuerdo de París y se considera en consonancia con las actividades de adaptación al cambio climático y de mitigación de sus efectos.

- 3.5 El proyecto es congruente con los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) declarados por la Asamblea General de las Naciones Unidas: ODS 1 (Fin de la pobreza, meta 1.4), ya que permite a familias productoras a pequeña escala y en situación vulnerable el acceso a mercados de más alto valor; ODS 2 (Hambre cero, meta 2.3) y ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico, meta 8.2), puesto que el objetivo del proyecto es mejorar el ingreso de pequeñas familias productoras vinculadas a las cadenas de valor de vegetales, aguacate y miel.
- 3.6 El 7,4% de los recursos de la operación se invierten en actividades de adaptación al cambio climático o mitigación de sus efectos, de acuerdo con la metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo. Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de las aprobaciones anuales).

B. Expansión y ampliación de escala

- 3.7 El proyecto tiene potencial para implementar una solución que puede ampliarse dentro del marco del Proyecto Integral de Desarrollo Rural y Productividad (HO-L1201) que gestiona la División de Desarrollo Rural. Asimismo tiene varias actividades sumamente compatibles con las que se pueden crear sinergias, dado que se lleva a cabo en el corredor seco e incluye las cadenas de valor de vegetales, miel y aguacate.
- 3.8 De igual manera, el proyecto podrá coordinarse con la operación CoffeeChain: Digitalización de la Cadena del Café para Aumentar la Resiliencia de los Productores de Café Especiales en Honduras (HO-T1343), que promueve procesos para la creación de la identidad digital de los productores en zonas rurales, con el fin de brindar capacitación y asesoría y mostrar los beneficios de la digitalización en la articulación comercial y en procesos productivos como gestión de insumos y de cultivos, entre otros.
- 3.9 La ampliación de escala general del proyecto se logrará expandiendo el trabajo de COMAL a nuevas organizaciones de productores, así como a otras regiones y cadenas de producción, lo que le permitirá seguir activa durante las diferentes etapas comerciales de diversos productos, dando prioridad a las cadenas de productos exportables como el banano, el café y el cacao.
- 3.10 Para la estrategia de ampliación de escala del proyecto resultó práctico formar alianzas de colaboración con otras organizaciones presentes en las regiones, así como con otros colaboradores históricos con los que la Red COMAL ha trabajado¹⁷, entidades públicas, gobiernos locales y otras asociaciones productivas.

C. Riesgos del proyecto e institucionales

- 3.11 **Riesgo ambiental.** El proyecto se ubica en una zona ambientalmente vulnerable, lo que significa que estará expuesto a posibles fenómenos meteorológicos extremos como huracanes, inundaciones y sequías. **Medidas de mitigación:** si

¹⁷ COMAL ha mantenido relaciones asociadas a proyectos con las siguientes entidades: Irish Aid, BMZ, AECID, CORDAID, CODESPA, ICCO, Christian Aid, Progressio, VECOMA, STROHAL, La Caixa, ActionAid Denmark, Acción Verapaz, Communitas/EcoViva y CAFOD.

bien esta probabilidad es mediana, el proyecto tratará de coordinarse con autoridades locales, comités de emergencia, brigadas de salud y la junta comunitaria. Se establecerán medidas de adaptación acordes a las condiciones específicas de la zona, a la categoría y al tipo de riesgo y vulnerabilidad.

- 3.12 **Riesgo social.** Otras dinámicas sociales constituyen un riesgo para el proyecto, como la participación limitada de jóvenes y mujeres debido a barreras legales, sociales y culturales. Aunque este riesgo es bajo, podría tener un impacto moderado, ya que el proyecto estará dirigido especialmente a estos grupos. **Medidas de mitigación:** el proyecto tratará de involucrar a jóvenes y mujeres en el diseño de las actividades y promoverá su liderazgo en los espacios de toma de decisiones. Asimismo, trabajará con líderes locales clave y hará que participen como colaboradores para promover la participación de mujeres y jóvenes, y tratará de crear espacios formales e informales para que tengan representación en las actividades.
- 3.13 **Riesgos de seguridad.** En vista del alto nivel de inseguridad del país, la probabilidad de este riesgo y su posible impacto en el proyecto se consideran moderados. La inseguridad puede tener implicaciones para la seguridad del personal y las comunidades en donde el proyecto se lleve a cabo. **Medidas de mitigación:** COMAL implementará un protocolo de seguridad y trabajará con organizaciones del proyecto para asegurar la aceptación y crear relaciones sólidas con los principales líderes y partes interesadas de la localidad que pueden promover e influir en la seguridad y la protección.

IV. PROPUESTA DE INSTRUMENTO Y PRESUPUESTO

- 4.1 Es importante señalar que, en su esfuerzo por obtener recursos adicionales y complementarios para la consecución de sus objetivos, BID Lab logró incluir la participación del Programa Mundial para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria (GAFSP) en el financiamiento total del presupuesto de este proyecto. Así pues, GAFSP aportará el presupuesto total del proyecto, por un monto de US\$2.130.000.
- 4.2 El GAFSP es una plataforma multilateral de financiamiento dedicada a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en todo el mundo. Lanzado por el G20 tras la respuesta mundial a la crisis del precio de los alimentos de 2007-2008, GAFSP busca crear sistemas. A partir de 2010 ha captado más de US\$2.000 millones en fondos de donantes y ha proporcionado recursos financieros y técnicos (financiamiento no reembolsable, asistencia técnica, préstamos concesionales, financiamiento combinado y servicios de asesoría) a proyectos impulsados por la demanda a lo largo de la cadena alimentaria, desde el campo hasta la mesa. El BID es una de las entidades que administran estos recursos y como tal los utilizará en la ejecución del presente proyecto.

Presupuesto resumido (véase el presupuesto detallado en el Anexo II)

Componentes	Contribución del GAFSP (en US\$)
Componente I. Desarrollo de las cadenas de valor	1.449.500
Componente II. Seguridad alimentaria y nutricional	174.200
Componente III: Fortalecimiento de la capacidad organizacional	105.300
Seguimiento, evaluación y supervisión	55.000
Equipo técnico	246.000
Gastos operativos	65.000
Seguimiento y evaluación - BID Lab	35.000
Total	2.130.000

V. ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 5.1 El 21 de marzo de 2023, el proyecto se analizó de acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social del BID (GN-2965-23) y se clasificó en la categoría “B”, habida cuenta de que se prevé que las actividades que se financiarán tendrán riesgos o impactos ambientales y sociales moderados potencialmente adversos. El proyecto presenta riesgos relacionados con su operación en zonas rurales y con pequeños productores agrícolas, como problemas de salud y seguridad laboral, trabajo y condiciones laborales, trabajo infantil y trabajo forzoso, eficiencia en el uso de los recursos y control de la contaminación, uso y almacenamiento de sustancias químicas prohibidas según la clasificación de riesgos de la Organización Mundial de la Salud (OMS), impactos en comunidades, deforestación y conversión significativa de hábitats naturales o críticos con fines agrícolas. Como parte de la ejecución del proyecto, el organismo ejecutor hará una serie de mejoras y adiciones a sus políticas y elaborará procedimientos para su sistema de gestión ambiental y social, los cuales se sintetizan en el resumen de la revisión ambiental y social, en el Anexo VIII de este documento.

VI. CUMPLIMIENTO DE HITOS Y ACUERDOS FIDUCIARIOS ESPECIALES

- 6.1 **Desembolsos por resultados y acuerdos fiduciarios.** El organismo ejecutor se ceñirá a los acuerdos estándar de BID Lab sobre desembolsos por resultados, a las políticas sobre adquisiciones y gestión financiera aplicables al sector privado, y a las especificaciones de la Guía de Gestión por Hitos y Supervisión Financiera para Proyectos de Cooperación Técnica de BID Lab y Programa de Empresariado Social. Esto es congruente con el resultado del diagnóstico de integridad y capacidad institucional, que refleja que COMAL tiene un sistema de gestión financiera aceptable para BID Lab y cuenta con una estructura de seguimiento y rendición de cuentas para la presentación de sus estados financieros institucionales anuales al Banco.
- 6.2 **Gestión del proyecto basada en los riesgos y el desempeño.** En esta modalidad, el monto de los desembolsos se determinará según las necesidades de liquidez del proyecto estimadas para un período máximo de seis meses. El BID y COMAL acordarán estas necesidades según las actividades y los costos programados en la planificación anual. COMAL presentará a BID Lab informes

semestrales del desempeño del proyecto a lo largo de la ejecución, utilizando el informe de avance del proyecto.

- 6.3 **Desembolsos.** El primer desembolso estará supeditado al cumplimiento de las condiciones previas estándar y los desembolsos posteriores se harán siempre y cuando se cumplan las siguientes condiciones: (i) la verificación por BID Lab de que se han alcanzado los hitos convenidos en la planificación anual; y (ii) la justificación por parte del organismo ejecutor de al menos el 80% de los anticipos de fondos acumulados. Si no se cumplen los hitos de desembolsos, el organismo ejecutor presentará, para la no objeción del Banco, un plan de acción para el cumplimiento. Si el plan de acción no surte efectos, el Banco podrá cancelar el saldo no desembolsado del proyecto.
- 6.4 La Red COMAL tiene acuerdos de colaboración previos con la Organización Católica de Desarrollo Internacional (CAFOD), que es una agencia de desarrollo de la iglesia católica en Inglaterra y Gales creada por sus obispos en 1962. Se trata de una entidad no gubernamental y sin ánimo de lucro, cuya visión es un mundo transformado según los principios del Reino de Dios en donde todas las comunidades e individuos puedan florecer como agentes de su propio desarrollo. CAFOD tiene una larga historia de trabajo con donantes institucionales en temas de desarrollo, ayuda humanitaria y emergencias. Acompaña a COMAL desde 2001 y prestará apoyo en las siguientes actividades:
- Apoyo técnico en el seguimiento de los indicadores de impacto (ingresos, gastos, explotaciones agroecológicas, mapa de explotaciones, etc.).
 - Fortalecimiento de la capacidad: rendición de cuentas, gobernanza, protección (incluido el marco seguro, accesible, digno e inclusivo) y práctica de normas de calidad en el proyecto.
 - Facilitación del aprendizaje en línea y de intercambios regionales de aprendizaje asociados a la gestión del conocimiento.
 - Apoyo y acompañamiento en la promoción de políticas favorables a los pequeños productores.
- 6.5 La Red COMAL tiene acuerdos de colaboración previos con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), organismo especializado en agricultura del Sistema Interamericano que apoya las actividades de los Estados miembros para lograr el desarrollo agrícola y el bienestar rural. Desde su fundación en 1942, su visión ha sido ser una plataforma de recursos humanos y procesos capaces de movilizar los conocimientos disponibles en la región y el mundo para lograr una agricultura competitiva, inclusiva y sostenible que aproveche las oportunidades para contribuir al crecimiento económico y el desarrollo y que promueva un mayor bienestar rural y la gestión sostenible del capital natural. Apoyará las siguientes actividades:
- Capacitación técnica.
 - Apoyo técnico en la documentación de experiencias (sistematización).
 - Fortalecimiento de organizaciones comunitarias en torno al uso de herramientas (como gestión, evaluación y mejora de la gestión de cajas rurales de ahorro y crédito en favor de la sostenibilidad).
 - Asesoría en comercio electrónico, ferias locales y desarrollo de mercados.

VII. ACCESO A INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL

- 7.1 Los derechos de propiedad intelectual de todas las obras producidas o resultados obtenidos con el proyecto serán propiedad del Banco. El BID concederá al organismo ejecutor una licencia no exclusiva y gratuita sin fines comerciales para usar, copiar, distribuir, reproducir, exhibir y ejecutar cualquier obra o resultado del proyecto dentro del país de ejecución.
- 7.2 El organismo ejecutor se asegurará de que todos los contratos que celebre con consultores como parte del proyecto incluyan la cesión expresa al Banco de todos los derechos de propiedad intelectual, incluidos derechos de autor.
- 7.3 El Banco podrá difundir, reproducir y publicar cualquier información relacionada con el proyecto e incluir en ella el nombre y el logotipo del organismo ejecutor.