Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Desarrollo de recomendaciones para mejorar la producción estadística sobre grupos de población diversa
▪ Número de CT:	RG-T4615
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Medellin Almanza, Nadin Fabiola (SCL/GDI) Líder del Equipo; Etcheverry Hernandez, Luciana (SCL/GDI) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Munoz Saavedra, Ercio Andres (SCL/GDI) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Gonzalez Lozano Luis Eduardo (SCL/GDI); Garcia Nores, Luciana Victoria (INT/RIU); Caballero Gamero Jesus David (SCL/GDI); Nogueira Felipe Honorio (INT/RIU); Diaz Gill Virginia Maria (LEG/SGO); Mejia-Guerra, Jose Antonio (IFD/ICS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	12 de Agosto de 2024.
▪ Beneficiario:	Instituto Nacional de Estadísticas - INE Chile; Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE Colombia; Instituto Nacional de Estadística y Censos - INEC Ecuador; Instituto Nacional de Estadística - INE Honduras; Instituto Nacional de Estadística y Geografía - INEGI México; Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI Perú.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Facultad Latinoamericana De Ciencias Sociales
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 1 - Bienes públicos regionales(W1A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$475,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$129,518.00 (En-Especie)
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36
▪ Fecha de inicio requerido:	Primer trimestre 2025
▪ Tipos de consultores:	Firmas y/o consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N
▪ Alineación a la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una mayor escala e impacto (2024-2030)	Reducir la pobreza y desigualdad; Igualdad de género e inclusión de grupos de población diversa Diversidad; LGBTQ+; Pueblos Indígenas; Afrodescendientes

II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 Esta cooperación técnica se enmarca en la convocatoria de la Iniciativa de Bienes Públicos Regionales (BPR) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) del año 2024. Dicha iniciativa parte de la premisa de que los países de la región comparten desafíos y oportunidades de desarrollo que pueden ser abordados de manera más

efectiva y eficiente a nivel regional a través de la acción colectiva. Los fondos corresponden a la Ventanilla 1, Compromiso Preestablecido 1 - Bienes públicos regionales (BPR) del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDP) (GN-2819-14).

- 2.2 Las estadísticas oficiales confiables son un bien público esencial para entender el estado de la sociedad, tomar decisiones informadas y diseñar políticas públicas. En ese sentido, contribuyen a identificar e implementar acciones para cerrar brechas socioeconómicas y abordar la discriminación estructural que afecta de manera desproporcionada a los grupos de población diversa prioritarios para el BID: pueblos indígenas, afrodescendientes, personas LGBTQ+¹ y personas con discapacidad. Esta cooperación técnica se enfocará en las tres primeras, al abordar los temas de raza, etnia, orientación sexual e identidad de género (OSIG).
- 2.3 La identidad étnico-racial es sumamente compleja y por lo tanto difícil de medir. En América Latina y el Caribe, la manera más aceptada actualmente de contar a las personas de acuerdo con su etnicidad y su raza se basa en la autoidentificación. Un enfoque más adecuado que la identificación por medio de la lengua materna, pero no sin problemas². Entre la ronda censal de la década del 2000 y la de 2010 se observó un avance considerable en el número de censos que incluyeron variables étnico-raciales que pasó de 20 de los 26 censos levantados en los 2000 vs 21 de 23 en la década de 2010. En la ronda en curso de 2020, 10 de los 14 censos han incluido variables para caracterizar a pueblos indígenas, mientras que 12 censos abordaron la población afrodescendiente. A pesar de esta alta cobertura, existen oportunidades de mejora en la precisión de los datos para representar la diversidad étnico-racial de los países incluyendo, por ejemplo, el uso de categorías étnico-raciales pertinentes al contexto, la manera en la que se plantea la pregunta y la cobertura territorial y el diseño muestral de los censos y encuestas.
- 2.4 La incorporación de variables (OSIG) en operaciones estadísticas como censos y encuestas es muy reciente. Algunos países han optado por el camino de encuestas especiales para abordar el tema, en lugar de operaciones generales como censos y encuestas de hogares. En esta área, México lanzó la Encuesta Nacional sobre Diversidad Sexual y de Género (ENDISEG) en 2021 y hay otros países en la región actualmente trabajando en instrumentos específicos para esta población incluyendo a Chile. Los retos para la producción de estadísticas de calidad sobre la población LGBTQ+ incluyen la complejidad de los conceptos relacionados con orientación sexual e identidad de género, la necesidad de aplicar las preguntas al informante directo, los desafíos a la capacidad de desagregar los datos con base en estas identidades cuando las muestras son muy pequeñas y la necesidad de brindar privacidad al informante. Dados estos desafíos, existe el riesgo que los resultados de censos y encuestas subestimen la población LGBTQ+.
- 2.5 El trabajo de fortalecimiento de las capacidades institucionales de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONEs) en este periodo es ideal para aprovechar la oportunidad única que representa la ronda censal 2030 para la producción de datos desagregados sobre poblaciones diversas.

¹ El acrónimo agrupa a las personas lesbianas, gays, bisexuales, trans y queer, el signo de más hace referencia a otras identidades diversas es decir distintas a lo heterosexual y cisgénero.

² Morrison, J., Ratzlaff, A., Rojas, M., Jaramillo, M., Lins, C., & Peña, M. O. (2017). Counting Ethnicity and Race: Harmonizing Race and Ethnicity Data in Latin America (2000-2016). <https://publications.iadb.org/en/counting-ethnicity-and-race-harmonizing-race-and-ethnicity-data-latin-america-2000-2016>

- 2.6 **Objetivo.** El objetivo de esta Cooperación Técnica No Reembolsable (CT) es el fortalecimiento institucional de las ONEs para mejorar el proceso de producción estadística³ sobre pueblos indígenas, afrodescendientes y personas LGBTQ+.
- 2.7 **Los objetivos específicos de la CT son:** (i) fortalecer las capacidades técnicas de las ONEs de los países participantes (Chile, Colombia, Ecuador, Honduras, México y Perú); (ii) la sistematización de buenas prácticas y lecciones aprendidas; y, (iii) el desarrollo de recomendaciones, herramientas, instrumentos o materiales orientados a aumentar la disponibilidad y calidad de las estadísticas sobre pueblos indígenas, afrodescendientes y personas LGBTQ+ en América Latina y en Caribe.
- 2.8 **Alineación Estratégica.** El Programa es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con el objetivo de reducir la pobreza y la desigualdad, ya que se orienta a mejorar la calidad de los datos estadísticos sobre pueblos indígenas, afrodescendientes y personas LGBTQ+. Estos datos son clave para diseñar acciones y políticas públicas que reduzcan las brechas de pobreza y desigualdad que afectan de manera desproporcionada a estos grupos de población diversa. Esta CT también se alinea con el área de enfoque operativo y con el tema transversal de igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población, al mejorar la capacidad de las ONEs para producir datos de calidad sobre dichos grupos. Por su parte, esta CT se alinea con el Marco Sectorial de Género y Diversidad del BID, que enfatiza la importancia de mejorar la capacidad institucional para la recolección y análisis de datos desagregados por género, raza, etnia y orientación sexual.
- 2.9 A su vez, la CT está alineada con la ventanilla 1A (Bienes Públicos Regionales – BPR) del Programa Estratégico de Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), ya que promueve la acción colectiva y cooperación regional de los países participantes. En particular, esta CT apoya los objetivos del Compromiso Preestablecido 1 del BPR, que incluye la promoción de la cohesión social y la inclusión, así como el fortalecimiento de capacidades institucionales para abordar desafíos comunes. Al mejorar la capacidad de las ONEs para producir datos de calidad sobre grupos de población diversa, se facilita la creación de políticas públicas basadas en evidencia que pueden reducir las brechas de desigualdad y promover el desarrollo inclusivo en la región.
- 2.10 **Alineación con las Estrategias de País.** Esta CT se alinea y refuerza el trabajo con grupos de población diversa en las Estrategias de País de los países participantes. En particular, la EBP de Chile (GN-3140-3), considera la promoción de la cohesión social e inclusión, e incluye como acción el fortalecimiento de capacidades institucionales, en el numeral 3.21. En Colombia (GN-3238-3), la estrategia incluye como primer pilar aumentar la inclusión social y territorial, cuyo objetivo es promover la inclusión social de grupos de población diversa y reducir las violencias basadas en género. La EBP de Ecuador (GN-3103-1) planteó como área prioritaria el fortalecimiento del progreso social, con énfasis en el género, y se plantea metas específicas de empleo para personas afrodescendientes e indígenas. De manera similar, en la EBP actual de Honduras (GN-2944 y GN-2944-2), se tiene como tema transversal el tema de género y desarrollo con identidad, dentro del cual se propone empoderar a las mujeres y fortalecer la cultura asociada a las personas indígenas y

³ Esta cooperación técnica entiende el proceso de producción estadística como lo sugiere el modelo GSBPM 5.0, promovido por Naciones Unidas, que se desarrolla sobre ocho pasos: especificación de necesidades, diseño, construcción, recolección/acopio, procesamiento, análisis, difusión y evaluación.

afrodescendientes. Esta CT también se alinea con la primera área de acción de la EBP de México (GN-2982), relacionada con apoyar el acceso equitativo y sostenible a los servicios sociales. Esta estrategia hace especial mención a las desigualdades que enfrentan, entre otros, las mujeres y las comunidades indígenas en las áreas rurales del país. Finalmente, dentro de la estrategia del Perú (GN-3110-1), se destacan las brechas de integración laboral para los pueblos indígenas y afroperuanos, así como la necesidad de mejorar las condiciones socioeconómicas de las mujeres y personas LGBTQ+.

- 2.11 **Valor agregado del Banco** el Banco mantiene una relación activa y provechosa con las ONEs de la región y con la Conferencia Estadística de las Américas lo que le permite actuar como facilitador en la elaboración de los documentos de recomendaciones que requieren una alta cooperación e intercambio regional. La TC complementa operaciones de préstamo que financian censos en Honduras (HN-L1240) y en Surinam (SU-L1070). Así como el trabajo con cooperaciones técnicas incluyendo RG-T4469 enfocada en fortalecer la agenda sobre población LGBTQ+ y con RG-T4137 enfocada en brindar apoyo técnico a ONEs y ministerios para expandir la disponibilidad de datos de calidad sobre género y poblaciones diversas. Además existen sinergias con las comunidades de práctica sobre raza, etnia y OSIG en la Red de Transmisión de Conocimiento que lidera el Banco con apoyo de INE Chile y de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- 2.12 **Beneficiarios.** Los beneficiarios son los usuarios de la información estadística oficial entre ellos destacan las instituciones públicas. Contar con información de mejor calidad a su vez puede contribuir a fortalecer las capacidades institucionales para el diseño de políticas que promuevan el desarrollo con identidad de los pueblos indígenas y de las personas afrodescendientes, así como de las personas LGBTQ+ quienes se beneficiarían de estas políticas.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Identificación de buenas prácticas y los desafíos actuales el proceso de producción estadística sobre pueblos indígenas, afrodescendientes y personas LGBTQ+ (US\$ 260.000).** Se llevarán a cabo dos diagnósticos que permitan entender la situación actual, identificar buenas prácticas y desafíos en el proceso de producción estadística sobre estos grupos de población diversa. Con base en lo anterior se definirán al menos cuatro estudios técnicos, herramientas e instrumentos, incluyendo pruebas cognitivas, experimentos y pilotos que se desarrollarán en este componente con el fin de generar evidencia para la formulación de recomendaciones en el componente 2.
- 3.2 **Componente 2. Fortalecimiento de capacidades a través del intercambio de conocimiento y la sistematización de recomendaciones para mejorar la producción estadística sobre pueblos indígenas, afrodescendientes y personas LGBTQ+ (US\$ 135.000).** Este componente incluye el desarrollo de dos documentos de recomendaciones orientadas a fortalecer el proceso de producción estadística sobre grupos de población diversa (uno sobre temas étnico-raciales y otro sobre OSIG) con base en la colaboración y el intercambio entre las ONEs. Financiará, por lo menos ocho reuniones de trabajo entre las ONEs que podrán ser presenciales o virtuales, la sistematización de buenas prácticas y desarrollo de recomendaciones con base en los resultados de los estudios técnicos, herramientas e instrumentos financiados por el componente 1, el desarrollo de dos paquetes de materiales de

difusión y capacitación y al menos dos talleres de diseminación de las recomendaciones.

- 3.3 **Otros costos (US\$80.000)** El último componente se centrará en la gestión y supervisión del proyecto, para asegurar la adecuada ejecución de las actividades y el control del presupuesto, por parte de FLACSO-Chile. Así mismo, se contempla la contratación de la auditoría y evaluación.
- 3.4 El presupuesto total de la CT es de US\$ 604.518 de los cuales US\$ 475.000 serán financiados por el BID y US\$ 129.518 provendrán de contrapartidas locales en especie. Los recursos BID provendrán de la Ventanilla 1, Compromiso Preestablecido 1-Bienes Públicos Regionales (BPR) del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario (OC SPD) (GN-2819-14). Por su parte, cada país aportará los siguientes montones: INE-CHL US\$25.000, DANE-COL US\$25.000, INEC-EC US\$20.000, INE-HND US\$23.000, INEGI-MX US\$11.518; y, INEI-PER US\$25.000. El periodo de ejecución y desembolso corresponde a 36 meses. El siguiente cuadro resume las principales actividades y sus costos.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1	Diagnóstico de necesidades	40.000	25.904	66.904
	Estudios técnicos y herramientas por desarrollar	220.000	25.904	245.904
Componente 2	Talleres de trabajo	55.000	25.904	80.904
	Sistematización y desarrollo de recomendaciones	30.000	12.952	42.952
	Desarrollo de materiales de capacitación y diseminación	30.000		30.000
	Talleres de diseminación	20.000	38.855	58.855
Administración del proyecto	Coordinación del proyecto	50.000		50.000
	Evaluación	15.000		15.000
	Auditoría	15.000		15.000
Total		475.000	129.518	604.518

- 3.5 La especialista responsable de la ejecución de la CT es el o la jefa de equipo de la operación, en este caso Nadin Fabiola Medellín Almanza, especialista en (SCL/GDI) o quien haga sus veces, en coordinación con IFD/ICS.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 **Agencia ejecutora.** La agencia ejecutora de esta cooperación técnica será la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO – Chile), una organización internacional de carácter regional y autónoma, constituida por países de América

Latina y el Caribe. FLACSO-Chile tiene una sólida trayectoria en la ejecución de proyectos regionales vinculados a temas de inclusión, estadísticas y políticas públicas.

- 4.2 En particular, FLACSO-Chile cuenta con más de diez años de experiencia como agencia ejecutora de proyectos financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), específicamente en el marco del Programa de Bienes Públicos Regionales. Entre los proyectos destacados ejecutados previamente por esta organización, se destacan el RG-T4193, aprobado en 2022; el RG-T3100, aprobado en 2017; (iii) el RG-T2685, aprobado en 2015; (iv) el RG-T2526, aprobado en 2014; (v) el RG-T2216, aprobado en 2012; y, (vi) el RG-T2213, aprobado en 2012.
- 4.3 Las principales actividades y responsabilidades de la Agencia Ejecutora serán: (i) llevar a cabo la gestión financiera del proyecto; (ii) realizar la adquisición de bienes y la selección y contratación de los servicios de consultoría requeridos de acuerdo con las normas, políticas y procedimientos de adquisiciones del Banco; (iii) preparar informes semestrales sobre el avance del proyecto; (iv) coordinar la contratación de auditoría y evaluación externa independiente el final del proyecto; (v) preparar y actualizar el Plan de Adquisiciones. No se autoriza reembolso de gastos con cargo a la Contribución y/o al aporte local que se realizaren previo a la fecha de aprobación de la operación.
- 4.4 **Adquisiciones.** Las actividades serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos en las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-15) y Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-15).
- 4.5 **Comité Directivo.** Un comité directivo supervisará el desarrollo del proyecto, y garantizará la cooperación entre los países participantes. Este comité estará compuesto por un representante de cada una de las ONEs de los países participantes.
- 4.6 Las principales funciones del Comité Directivo serán: (i) analizar el desarrollo del programa de trabajo, el plan de adquisiciones y el presupuesto del proyecto, así como de los informes financieros y de avance del proyecto; (ii) revisar los términos de referencia para las contrataciones a realizar en el marco del proyecto; y (iii) facilitar el desarrollo de las actividades a fin de lograr los objetivos del proyecto, incluyendo el contacto y cooperación con las instituciones que se determinen en cada país, la disposición de la información necesaria para el cumplimiento del trabajo de los consultores, la participación en reuniones y talleres que se organicen, y la revisión de los insumos técnicos y productos que se generen en el marco del proyecto.
- 4.7 **Comité Asesor.** Se conformará un Comité Asesor liderado por el BID en el que además se podrán participar expertos internacionales incluyendo representantes de otros organismos multilaterales. El fin de este comité es brindar asesoramiento técnico y metodológico en el diseño de las actividades y en la evaluación de los productos generados. Este comité evaluará el trabajo de consultoría y aportará recomendaciones durante el desarrollo del proyecto.
- 4.8 **Monitoreo y Evaluación.** FLACSO-Chile presentará al BID y al Comité Directivo informes parciales de progreso, dentro de los treinta (30) días siguientes a la finalización de cada semestre calendario. Estos informes incluirán el estado de ejecución de las actividades frente a lo planeado, el cumplimiento del plan de adquisiciones y los resultados alcanzados hasta la fecha.

- 4.9 **Evaluación final externa.** Se destinarán recursos (US\$ 15.000) para la evaluación final del proyecto para medir el alcance de los objetivos e indicadores y sistematizar las lecciones aprendidas de la CT. Esta deberá ser realizada y presentada a más tardar 90 días después del último desembolso de recursos del financiamiento del BID. Deberá ser llevada a cabo por una consultoría externa al Banco.
- 4.10 **Auditoría.** Como parte del Informe de Cierre del Proyecto, la Unidad Ejecutora presentará, dentro de los 90 días posteriores a la fecha de último desembolso, los Estados Financieros Auditados del proyecto (EFA), los cuales serán preparados de acuerdo con Términos de Referencia (TdR) previamente acordados entre el Banco y la Agencia Ejecutora y preparados por una Firma Auditora Externa independiente aceptable al Banco. Los TdR incluirán la revisión ex post de los procesos de adquisiciones del proyecto.
- 4.11 **Condiciones previas al primer desembolso.** Antes de que se realice el primer desembolso, FLACSO-Chile deberá demostrar que cuenta con un sistema de control financiero adecuado y abrirá una subcuenta contable específica para el proyecto.
- 4.12 Los productos de conocimiento que se generen en el marco de esta cooperación técnica serán de propiedad del Banco y podrán colocarse a disposición del público bajo licencia de *creative commons*. No obstante, a solicitud de los beneficiarios, se podrá también licenciar la propiedad intelectual de dichos productos a los beneficiarios.

V. Riesgos importantes

- 5.1 La ejecución de esta CT enfrenta varios riesgos que podrían afectar el logro de sus objetivos. Uno de los principales riesgos es el cambio en las prioridades institucionales de las ONEs participantes, lo que podría reducir su participación activa en las actividades del proyecto. Además, la rotación del personal clave en las ONEs podría interrumpir el flujo de trabajo y causar pérdida de conocimiento institucional. Para mitigar estos riesgos, se establecerá un Comité Directivo con representantes de todas las ONEs y se documentarán los acuerdos alcanzados. Además, se incluyó la elaboración de materiales de capacitación y disseminación para facilitar la transferencia de conocimiento.
- 5.2 Otro riesgo es la posible falta de pertinencia de las recomendaciones generadas. Para reducir este riesgo, el proyecto priorizará la co-creación de los documentos de recomendaciones con las ONEs, asegurando que las recomendaciones sean adaptables a los contextos nacionales. Además, se solicitará retroalimentación de otros países de la región a través de las comunidades de práctica de la RTC.
- 5.3 Además, la complejidad logística derivada de la naturaleza regional del proyecto y la participación de múltiples países podría generar retrasos en la ejecución. Se mitigará este riesgo mediante un cronograma detallado y revisiones periódicas del avance. Finalmente, el proyecto también debe estar preparado para enfrentar posibles crisis externas, como desastres naturales o crisis políticas, ajustando el cronograma o implementando modalidades virtuales para mantener el progreso de las actividades.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

- Solicitud del cliente
- Matriz de Resultados
- Términos de Referencia
- Plan de Adquisiciones.