

Abstracto de Cooperación Técnica (CT)

I. Información Básica de la Cooperación Técnica

País/Región:	Regional	
Nombre de la CT:	Desarrollo de metodología para medición del uso de la información estadística oficial	
Número de CT:	RG-T2615	
Jefe de equipo/miembros:	Gilberto Moncada (IFD/ICS), Jefe de equipo; José Antonio Mejía (IFD/ICS); Janine Perfit (IFD/ICS); Jorge Enrique Muñoz (IFD/ICS); Carla Pazce (IFD/ICS); Nathalie Hoffman (IFD/ICS)	
Taxonomía	Investigación y disseminación	
Fecha de autorización del Abstracto de CT:	Por definir	
Beneficiario:	Países prestatarios del BID	
Agencia ejecutora y nombre del contacto:	IFD/ICS, Gilberto Moncada	
Financiamiento:	BID (no reembolsables):	US\$305.000
	Local (en especie):	US\$ 0
	Total:	US\$305.000
Período de ejecución y desembolso:	24 meses de ejecución y 30 meses de desembolso	
Fecha de inicio requerido:	15 de mayo de 2015	
Tipo de consultorías:	Consultorías individuales y/o firmas	
Unidad de preparación:	IFD/ICS	
Unidad responsable de desembolso:	IFD/ICS	
CT incluida en la estrategia de país (s/n):	No	
CT incluida en el CPD (s/n):	No	
Sector prioritario GCI-9:	Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social	

II. Objetivos y justificación

- 2.1 La estadística oficial¹ cobra valor sólo a través de su uso. De nada sirve la producción de datos si estos no son utilizados para diseñar, formular, monitorear y evaluar políticas, planes y programas de gobierno; así como para facilitar las decisiones y acciones privadas de la sociedad en general. Sin embargo, actualmente poco se sabe sobre el uso de la estadística oficial con base en información objetiva proveniente de los propios usuarios de datos. Por ejemplo, actualmente no se sabe ¿Cuál es el nivel o proporción de uso de las estadísticas oficiales respecto a la oferta disponible de estadísticas? ¿Cuáles son las características del uso de datos oficiales? ¿Cuáles son los factores que afectan el uso de los datos oficiales? Este desconocimiento limita la definición de estrategias y acciones pertinentes para promover el uso de la estadística oficial para la generación de valor público.
- 2.2 Un mayor nivel de uso de la estadística oficial fortalece la capacidad de los tomadores de decisión para sustentar la adopción de mejores políticas públicas basadas en evidencia, guía la asignación de recursos, y en consecuencia influye directamente sobre la creación de la capacidad

¹ La estadística oficial se refiere a la producida por los institutos nacionales de estadística o alguna entidad perteneciente al Sistema Estadístico Nacional (ver nota de pie de página 3).

institucional del Estado². Asimismo, propicia un mayor desarrollo del sistema democrático y la rendición de cuentas a través de una sociedad mejor informada, viabiliza una mayor productividad en las actividades económicas y sociales, y favorece la investigación académica y aplicada, entre otros. De otro lado, de modo más específico, un mayor uso de las estadísticas oficiales también retroalimenta la propia capacidad técnica e institucional de los Sistemas Estadísticos Nacionales (SEN)³, gracias a la creación de una masa crítica de usuarios que ayuda a impulsar la actividad estadística en el tiempo, y en particular la calidad de la estadística producida. Por estas razones es necesario no solamente fortalecer la producción estadística, sino también el uso de la misma.

- 2.3 Debido a la importancia tanto de la producción como del uso de las estadísticas, el Banco viene impulsando actividades para profundizar el conocimiento de los factores que afectan la capacidad estadística de los países de la región desde una perspectiva integral. En esta línea, ha desarrollado la metodología de “Instrumento de Evaluación de Capacidad Estadística” (TASC, por sus siglas en inglés)⁴, con el fin de medir las capacidades que tiene un país para producir y difundir estadísticas básicas provenientes de censos, encuestas y de registros administrativos. Asimismo, el Banco está ejecutando un estudio (ESW) para mejorar el método de medición de la capacidad estadística y determinar los factores de economía política que la afectan⁵. En tal sentido, para complementar los esfuerzos antes indicados conducentes a explicar la capacidad estadística de los países, es necesario conocer el uso de la estadística oficial, sobre todo cuando en la región no existe una metodología sólida para medir y analizar sus dimensiones con base en información de los usuarios.
- 2.4 Por esta razón, el objetivo general de esta Cooperación Técnica (CT) es desarrollar e implementar una metodología para medir el uso de las estadísticas oficiales, así como estudiar sus determinantes, con la finalidad de definir acciones que ayuden a promover un mayor fortalecimiento de las capacidades estadísticas de los países de la región.
- 2.5 Para alcanzar el objetivo señalado se propone enfocar el alcance del estudio del uso de datos estadísticos oficiales en el marco de una política pública específica (por ejemplo, reducción de la desnutrición infantil, reducción de la inseguridad ciudadana, promoción del empleo juvenil, etc.- por determinar). Ello permitiría tener una mayor efectividad y eficiencia en las actividades para alcanzar el objetivo del estudio. De igual modo, considerar al menos tres dimensiones de análisis: (i) el nivel o grado de uso efectivo y potencial de la información estadística oficial respecto a la oferta disponible de estadísticas; (ii) las características del uso de estadísticas oficiales, tales como los motivos que lo explican, su frecuencia, etc.; y (iii) los determinantes que afectan el grado en que se usan las estadísticas. Para guiar el estudio, se desarrollaría un marco teórico del mercado de la información de la estadística oficial.

² Christopher Scott (2005). “Measuring Up to the Measurement Problem: the role of statistics in evidence-based policy –making”. London School of Economics. PARIS21. <http://www.paris21.org/sites/default/files/1509.pdf>; Tendulkar Suresh (2009), “Demand for Better Statistics and Use of Data”, Paris21, Dakar 2009. <http://paris21.org/sites/default/files/datause-Tendulkar-Consortium09.pdf>; Matthew Taylor (2015). “A Theoretical Approach to the Role of National Statistical Systems in Developing The Capacity of the State” (Draft). IFD/ICS.

³ Los SEN están constituidos por todas las dependencias del sector público a nivel nacional y sub-nacional que tienen dentro de sus funciones la tarea de recolectar, procesar, organizar y difundir información estadística oficial. Los Institutos Nacionales de Estadística (INE) tienen como principales responsabilidades normar y coordinar las actividades técnicas de las instituciones que conforman el SEN, así como producir información estadística básica y derivada relevante para el país.

⁴ Metodología de evaluación de los Sistemas Estadísticos Nacionales (RG-T1922).

⁵ Economía política de la capacidad estadística en la región de América Latina y el Caribe (RG-K1407).

- 2.6 Con respecto a la primera dimensión de análisis, las variables de investigación relacionadas con el nivel de uso de las estadísticas en la política pública incluiría: (i) el uso o consumo efectivo de datos primarios y derivados (indicadores) de la oferta de estadísticas oficiales disponibles⁶; y (ii) la demanda potencial de estadística oficial de los usuarios⁷. Para ello, las unidades de análisis serían las fuentes de datos primarios (censos, encuestas, registros), y las estadísticas derivadas e indicadores utilizados. Por otro lado, la unidad de observación del estudio serán los usuarios de datos del gobierno, academia, centros de investigación y Organizaciones No Gubernamentales (ONG)⁸.
- 2.7 Con relación a la segunda dimensión de análisis, las variables sobre las características del uso de datos oficiales incluiría por ejemplo: (i) el propósito para el cual se utilizan; (ii) la frecuencia en la que se usan; y (iii) la manera en la que se utilizan, entre otras. Por su parte, la tercera dimensión de análisis referida a los factores determinantes del uso, comprendería por ejemplo, los costos de acceso, el nivel técnico de los usuarios, la disponibilidad y frecuencia de los datos requeridos, la calidad de los datos usados, la funcionalidad de los formatos de entrega de datos, la existencia y el contenido de los metadatos, la confianza y credibilidad en los datos, la información sobre fuentes y datos disponibles, etc. Asimismo, la existencia y alcance de políticas y protocolos de acceso y difusión de datos de las instituciones productoras, la disponibilidad de actividades de capacitación a usuarios, la difusión de estadísticas y visualización de datos en sitios Web oficiales, la provisión de servicios de consulta en las fuentes, y los factores de economía política relacionados, etc. Estos factores, relacionados con el nivel de uso a través de un estudio analítico, permitiría estimar y explicar tanto la dirección como el tamaño de sus efectos sobre el uso de datos estadísticos oficiales.
- 2.8 Bajo el Noveno Aumento de Capital (GCI-9), esta iniciativa está alineada con el objetivo del Banco de reducir la pobreza y la desigualdad a través de la prioridad sectorial de Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social. Asimismo, este proyecto tiene relación con los objetivos del Sector de las Instituciones para el Desarrollo (IFD), mientras se busca fortalecer la capacidad institucional de los SEN (ver Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social, GN-2587-2 y la Estrategia del Banco para el fortalecimiento y uso de los sistemas nacionales, GN-2538).

III. Descripción de actividades y resultados

- 3.1 **Componente 1. Desarrollo de una metodología de medición del uso de la estadística oficial producida por los sistemas estadísticos nacionales e implementación de piloto.** Este componente busca: (i) elaborar un marco conceptual que permita caracterizar el mercado de la información de estadística oficial basado en un análisis microeconómico de la demanda por información; (ii) desarrollar una metodología para estimar el nivel de uso de las estadísticas oficiales y el estudio de sus determinantes; (iii) identificar la política pública común que sería foco del estudio con base en la revisión de políticas públicas en la región; (iv) desarrollar una metodología para levantar la información relevante del estudio desde el lado de la demanda⁹ de

⁶ Se mediría el nivel de uso respecto al total de variables de las bases de datos primarias (censos, etc.) y de indicadores disponibles.

⁷ Para la medición de la demanda potencial se tomaría como referencia las necesidades de datos de los usuarios tanto de fuentes primarias como de variables agregadas o de síntesis.

⁸ El foco de las preguntas para los usuarios del gobierno sería el uso de datos para el diseño de la política pública, y para los otros usuarios el uso de datos relacionado con el tema de la política pública seleccionada.

⁹ Ello incluye la identificación de fuentes y variables vinculadas directamente con el uso de los datos, la muestra de informantes, las formas de captación de la información (encuestas, entrevistas en profundidad, etc.), los instrumentos a utilizar (cuestionarios, guías, manuales, protocolos de aplicación), la generación de la base de datos, la métrica correspondiente.

datos relacionados con la política pública seleccionada; (v) implementar una prueba piloto de la metodología e instrumentos desarrollados (dos países)¹⁰, con la finalidad de retroalimentar y perfeccionar la misma; y (vi) organizar un taller de validación metodológica con la participación de expertos (usuarios y estadísticos). Como resultado del componente se espera que los países tengan mejores bases conceptuales y metodológicas para medir y hacer seguimiento del uso de la estadística oficial.

- 3.2 **Componente 2. Medición y análisis del uso de la información estadística oficial en una política pública común en la región y de los factores que le afectan.** Este componente busca: (i) implementar la metodología desarrollada en el Componente 1 para medir el uso de la estadística oficial en una muestra de al menos 12 países de la región¹¹; (ii) realizar un análisis descriptivo y analítico con la información de la muestra de países para identificar los patrones comunes que caracterizan el uso de la estadística en la región, así como las causalidades subyacentes que determinan su nivel; y (iii) proponer un plan de acción con recomendaciones específicas para promover el uso de las estadísticas, así como para fortalecer la capacidad técnica e institucional estadística a la luz de los resultados del estudio. Como resultado del componente se espera que los países tengan un mayor conocimiento del nivel del uso de las estadísticas y de los factores causales que lo afectan.
- 3.3 **Componente 3. Diseminación de metodología y resultados.** El propósito de este componente es: (i) organizar un taller regional con participación de técnicos y actores relacionados con el diseño de la política pública priorizada, otros usuarios y técnicos estadísticos de la región, con el objetivo de difundir los resultados principales del proyecto (metodología, conclusiones y recomendaciones)¹²; (ii) publicar la metodología y los resultados principales para su difusión y para promover su uso; (iii) realizar tres talleres nacionales de promoción del uso de la estadística oficial para la política pública (Centroamérica, área andina y cono sur), con participación de técnicos estadísticos, responsables de políticas públicas, académicos, medios de prensa, entre otros. Como resultado del componente se espera que los países hayan incrementado la valoración de la importancia de medir el uso de las estadísticas.

IV. Presupuesto indicativo

- 4.1 El costo total del proyecto es de US\$305.000, de acuerdo al siguiente cuadro. El proyecto no considera recursos de contrapartida local de los países participantes.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Componentes	Actividades	BID
Componente 1: Desarrollo de una metodología de medición del uso de la estadística oficial producida por los sistemas estadísticos nacionales e implementación de piloto	Desarrollo de marco conceptual del mercado de información de estadística oficial	10.000
	Desarrollo de metodología para medir uso de la estadística oficial y sus determinantes	20.000
	Definición de política pública foco de estudio	6.000
	Desarrollo de método para levantamiento de	18.000

¹⁰ La selección de los países se realizará en función a su interés de participar y que hayan participado con el Banco en la evaluación de sus capacidades de producción a través del TASC.

¹¹ Se incluirá a los países participantes en las evaluaciones con el TASC (15 a la fecha), con el fin de contar para un mismo país con información de su capacidad de producción estadística como del nivel de uso de la misma en una determinada política pública. Los países participantes del TASC son: Bahamas, Barbados, Bolivia, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, Jamaica, Paraguay, Perú, República Dominicana, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay.

¹² Se espera realizar el taller en un país de la región y contar con la participación de alrededor de 30 participantes.

	información de la demanda	
	Prueba piloto en 2 países	20.000
	Taller de validación de metodología	24.000
Componente 2. Medición y análisis del uso de la información estadística oficial en una política pública común en la región y de los factores que lo afectan	Implementación metodología en 12 países	114.000
	Estudio analítico de resultados	15.000
	Plan de acción para impulsar uso estadístico	10.000
Componente 3. Diseminación de metodología y resultados	Taller regional de difusión de resultados	40.000
	Publicación de metodología y resultados	13.000
	Talleres nacionales de promoción del uso de estadísticas oficiales	15.000
TOTAL		305.000

V. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 **Organismo Ejecutor.** El Banco, a través de la División de Capacidad Institucional del Estado (IFD/ICS), será responsable de ejecutar la CT. ICS tiene el equipo técnico y una amplia experiencia en proveer asistencia técnica en el área de fortalecimiento técnico e institucional de las oficinas nacionales de estadística. Entre ellos, por ejemplo, la Herramienta de Evaluación de la Capacidad Estadística (TASC) que ICS ha desarrollado en colaboración con la Oficina del Censo de Estados Unidos, y que ha sido aplicada en 15 países miembros.

VI. Principales riesgos

- 6.1 Un potencial riesgo que podría afectar la ejecución del proyecto es la posible falta de interés de los países de participar en las actividades de la CT. Para mitigar este riesgo, la selección de los países para el estudio se realizará en función a su participación en actividades promovidas por el Banco, como son la evaluación de la capacidad estadística a través del TASC y en proyectos de fortalecimiento estadístico; asimismo, se invitará a los países a participar en esta iniciativa a través de las instituciones participantes en la Conferencia Estadística de las Américas (CEA) en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

VII. Salvaguardas ambientales

- 7.1 Dadas las características de la CT no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que de acuerdo a las salvaguardias ambientales (OP-703) la clasificación de esta operación es "C" (ver Filtros de Salvaguardia: IDBDocs#[39457003](#)).