

## TC ABSTRACT

### I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

▪ País/Región:	Uruguay
▪ Nombre de CT:	Plan de Aguas Urbanas y Estudio de Factibilidad y Diseño de Saneamiento Integral de Ciudad del Plata.
▪ Número de CT:	UR-T1114
▪ Equipo de proyecto:	Tania Páez (WSA/CUR), Jefe de Equipo, Kleber Machado (INE/WSA), Henry Moreno (INE/WSA), Raúl Muñoz (INE/WSA), Liliana López (INE/WSA) y Federico Bachino (CSC/CUR)
▪ Tipo de CT:	CS-Client Support
▪ Referencia a la Solicitud:	IDB docs # 37643617
▪ Fecha del CT Abstract:	Julio 2015
▪ Beneficiario:	República Oriental del Uruguay DINAGUA (Dirección Nacional de Aguas), OSE (Obras Sanitarias del Estado) e Intendencia de San José
▪ Organismo Ejecutor:	DINAGUA
▪ Fondos Solicitados (BID):	US\$1.000.000
▪ Contraparte Local:	
▪ Plazo de Desembolso:	24 meses
▪ Fecha de inicio de ejecución:	Agosto 2015
▪ Tipo de consultorías:	Firmas consultoras
▪ Preparado por :	INE/WSA
▪ Unidad responsable por los desembolsos:	WSA/CUR
▪ Incluida en la Estrategia País: ▪ Incluida en la Programación 2015 con el Gobierno:	Sí. "Mayor cobertura de saneamiento y drenaje". Sí (incluida en el CPD de 2015)
▪ Prioridad del Sector de GCI-9:	Si. "Infraestructura para la competitividad y el bienestar social".

### II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 Ciudad del Plata, está ubicada en el Departamento de San José, limítrofe con la zona oeste del Departamento Montevideo, y conforma el Área Metropolitana de Montevideo (AMA)<sup>1</sup>. De acuerdo con el último censo (2011), el número de habitantes de la ciudad asciende a 31.146, con un crecimiento poblacional del 6,6% en los últimos 15 años, mientras que la población a nivel país creció sólo un 3,6% (para el mismo período). En términos socioeconómicos, la población que reside en Ciudad del Plata, presenta una vulnerabilidad alta<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> El Área Metropolitana de Montevideo comprende al Departamento de Montevideo, y a: Ciudad de la Costa, La Paz, Las Piedras, Pando, Barros Blancos, Empalme Olmos, Toledo, Progreso, Joanicó y Ciudad del Plata.

<sup>2</sup> Couriel, Jack (2010). De cercanías a lejanías: fragmentación sociourbana en el Gran Montevideo.

- 2.2 De acuerdo al estudio realizado por una comisión interinstitucional formada por la Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA), OSE y la Intendencia de San José (ISJ)<sup>3</sup>, la compleja relación existente entre sus aguas (Río de la Plata, Río Santa Lucía, Acuífero Raigón), la baja consolidación de sus infraestructuras y equipamientos (entre ellos saneamiento y manejo de pluviales) y la vulnerable situación socioeconómica de su población, conducen a la imperiosa necesidad de gestionar las aguas de manera integrada y en forma conjunta con una planificación de la ciudad, y así armonizar el Plan de ordenamiento territorial con el Plan de aguas urbanas.
- 2.3 La vulnerabilidad al cambio climático en el área Metropolitana de Montevideo, ha sido estudiada, relevada y mapeada extensivamente en los últimos 5 años<sup>4,5,6,7</sup>. En particular, los estudios vinculados a Ciudad del Plata indican que debido al cambio climático se asocian problemas con: aumento del nivel del mar, marea de tormenta en áreas urbanizadas, incendios forestales, erosión costera, ecosistemas vulnerables impactados, inundaciones por drenaje urbano e inundaciones de ribera por falta de infraestructura. Cabe señalar, además que la percepción de la vulnerabilidad del territorio, medida mediante encuestas realizadas a los referentes de cada gobierno departamental, se asocia principalmente a inundaciones como un evento extremo producido por la variabilidad climática.
- 2.4 En Ciudad del Plata, se calcula que la población localizada en área inundable llega a un 25%, y los problemas de drenaje son muy críticos debido principalmente a la topografía de la zona y a la falta de planificación territorial. A esta situación se suma que la ciudad no cuenta con cobertura de saneamiento a través de redes públicas, y los servicios estáticos de saneamiento utilizados (pozos negros y fosas sépticas) están operados y mantenidos inadecuadamente, transformándose en un problema potencial de salud y ambiental. Cabe además agregar que Ciudad del Plata está rodeada, desde el norte pasando por el este y hasta el sureste, de zonas de bañado y que su protección es de suma importancia, para entre otras cosas, amortiguar y proteger contra las inundaciones fluviales y costeras. Con respecto al subsistema de agua potable, la Ciudad se abastece de agua subterránea, la cual OSE potabiliza para su distribución, sin embargo, no se cuenta con información sobre los posibles impactos asociados a las fuentes de contaminación puntuales y difusas.
- 2.5 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es financiar la contratación de una consultoría para la elaboración del Plan Integral de Aguas Urbanas de Ciudad del Plata con un horizonte al 2040, el cual incluirá el análisis de vulnerabilidad climática de los distintos subsectores (suministro de agua, aguas residuales, aguas pluviales, aguas fluviales y costeras) y sus interrelaciones, así como el dimensionamiento de la infraestructura necesaria, en particular, de los sistemas de saneamiento y pluviales que permita afrontar los déficits actuales y la demanda futura (al 2040), y que incorpore los potenciales impactos asociados al cambio

---

<sup>3</sup> Plan de Aguas Urbanas de Ciudad del Plata. Informe de Avance- Julio 2013 ([ver enlace](#)).

<sup>4</sup> Informe técnico CLIMSAT

<sup>5</sup> Talleres de mitigación y adaptación al cambio climático en el área metropolitana

<sup>6</sup> Plan Nacional de respuesta al Cambio Climático

<sup>7</sup> Plan Climático de la Región Metropolitana del Uruguay.

climático con objeto de proponer un programa de infraestructura de agua urbana resiliente y adaptativa basados en el análisis de vulnerabilidad previo a realizar. A partir de este Plan, que incluirá medidas específicas de adaptación, se analizará la viabilidad de las intervenciones propuestas y se elaborará el diseño ejecutivo de las obras específicas a ser implantadas en el período 2018-2023.

- 2.6 Los resultados esperados en esta CT serán el soporte para la preparación y ejecución de una posible operación de préstamo, la cual financiaría las obras de infraestructura en Ciudad del Plata para brindar cobertura de saneamiento y la construcción del sistema de disposición final de las aguas residuales, así como las obras de infraestructura para el sistema de drenaje pluvial y control de inundaciones, desde la perspectiva de adaptación a los impactos del cambio y variabilidad climáticos, con especial énfasis en la vulnerabilidad a los efectos de evento hidro-meteorológicos extremos. Se espera, por tanto, que el paquete de infraestructura a proponer se desarrolle desde la visión de gestión integrada de cuencas urbanas y promueva la adopción de medidas de manejo de inundaciones innovadoras respecto de las medidas tradicionales de ingeniería, que integren, por ejemplo, medidas asociadas a infraestructura verde y de aprovechamiento de las capacidades naturales de infiltración y amortiguamiento de escorrentía.
- 2.7 Coherencia con la Estrategia País y CGI-9. Ésta operación es coherente con la Estrategia del Banco con Uruguay 2010-2015 (GN-2626), ya que la misma tiene como objetivo estratégico aumentar la cobertura de agua y saneamiento y de drenaje pluvial, siendo uno de los resultados previstos en la Estrategia el aumento de cobertura de saneamiento y de tratamiento de aguas residuales y la mejora de la cobertura de drenaje pluvial en el AMA. Además, esta operación es consistente con el área prioritaria de apoyo a la Infraestructura para la Competitividad y contribuye a las metas de financiamiento del GCI-9 para apoyo a iniciativas de cambio climático, eficiencia energética y sostenibilidad ambiental.

### III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

- 3.1 La Cooperación Técnica se desarrollará en un plazo de 18 meses, y abordará las siguientes actividades:
- i) **Componente I. Plan Integral de Aguas Urbanas:** se elaborará un informe que contenga la descripción general del área de estudio, el diagnóstico del sistema existente, crecimiento demográfico y proyección de demanda, y análisis de vulnerabilidad climática, incluyendo estudios básicos y planes por subsector (suministro de agua, aguas residuales, aguas pluviales, aguas fluviales y costeras) incorporando medidas de adaptación, y en particular descripción y análisis de alternativas de colecta, transporte y descarga de efluentes, priorización de obras e intervenciones para el período 2018-2023 y un cronograma de inversión al año 2040.
  - ii) **Componente II. Anteproyectos:** anteproyecto para infraestructura resiliente de saneamiento, drenaje, vialidad y espacios públicos asociados de la zona urbana de Ciudad del Plata.
- 3.2 El costo total para el desarrollo de esta CT es de US\$1.000.000 con fondos de AquaFund (AQF), de acuerdo al siguiente detalle:

Componente/ Actividad	Descripción	Fondos BID	Fondos Contrapartida	Fondos Totales
<b>Componente I</b>				
Plan Integral de aguas urbanas	Informe de diagnóstico, plan de acción para los subsectores y análisis de alternativas para el sistema de saneamiento y drenaje pluvial del área de intervención	500.000		500.000
<b>Componente II</b>				
Anteproyectos	Anteproyectos del sistema de saneamiento, drenaje pluvial y vialidad del área urbana de Ciudad de la Costa	500.000		500.000
		1.000.000		1.000.000

#### **IV. EJECUCIÓN**

- 4.1 El organismo ejecutor de esta cooperación técnica será la DINAGUA. La DINAGUA designará un equipo de ejecución que será responsable por el adecuado cumplimiento de los objetivos de la cooperación, la administración de los recursos y del oportuno financiamiento del aporte local. Además, se conformará un comité de seguimiento que incluirá técnicos de la DINAGUA, OSE e ISJ.
- 4.2 La DINAGUA tiene la misión de mejorar la calidad de vida de los habitantes y asegurar el uso sustentable de los recursos hídricos del país, mediante la formulación de políticas nacionales de agua y saneamiento, contemplando la participación de los diversos actores involucrados (como lo son OSE y la ISJ) y la coordinación con las restantes políticas públicas.
- 4.3 La DINAGUA cuenta con historial de trabajo con el BID. En el año 2013 finalizó la ejecución de la Cooperación técnica ATN/OC-12393-UR, y actualmente está ejecutando la CT ATN/WS-12866-UR. Dicho organismo ejecutor también ha trabajado con otras agencias multilaterales de crédito.

#### **V. RIESGOS**

- 5.1 El riesgo que no se lleve a cabo la operación de crédito es medio-bajo, ya que la misma no ha sido aún solicitada formalmente por parte de los organismos ejecutores al Ministerio de Economía y Finanzas, pero las autoridades actuales y futuras (a partir del mediados de 2015) le han dado prioridad a este Programa. Se espera mitigar dicho riesgo, mediante la conducción de reuniones con las próximas autoridades para mantener la prioridad de esta operación.

#### **VI. CLASIFICACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 6.1 La CT financiará asistencia técnica y no tendrá efectos ambientales y sociales adversos. Por lo anterior, se propone la clasificación "C" para el proyecto, tomando en cuenta la política de salvaguardias de medio ambiente- (OP-703).