

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	COLOMBIA/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento institucional para la formulación, implementación y seguimiento de políticas de Investigación, Desarrollo e Innovación orientadas por misiones
▪ Número de CT:	CO-T1714
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	STAGNO IZAGUIRRE, DANIEL ALEJANDRO (IFD/CTI) Team Leader; LAURA LOPEZ FONSECA (IFD/CTI); JUAN CARLOS NAVARRO (IFD/CTI); JAIRO VARGAS (CAN/CCO); GENESIS MORALES (IFD/CTI); MARIA ALEJANDRA GALEANO (IFD/CTI); ACOSTA, GEOVANA (IFD/CTI); CRESPI, GUSTAVO ATILIO (IFD/CTI); BUSTOS RIOS, MARIA PAOLA (CAN/CCO); CENTENO LAPPAS, MONICA CLARA ANGELICA (LEG/SGO); MAYRETT SIERRA (IFD/CTI); VARGAS CUEVAS, FERNANDO ESTEBAN (IFD/CTI)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	22 Aug 2023
▪ Beneficiario:	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK (CO-MINCIENCIAS-MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/CTI - División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO - Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de este proyecto es fortalecer la capacidad institucional del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación a través de acompañamiento técnico para la formulación, implementación y seguimiento de políticas de Ciencia, Tecnología e Innovación orientadas por misiones.
- 2.2 Para que Colombia pueda alcanzar un crecimiento potencial compatible con mayores niveles de empleo formal y menor pobreza (en un rango entre 3,0%-4,0%), se estima necesario un crecimiento anual de la productividad de 0,6% a 1,0%. Sin embargo, durante la última década el aporte de la productividad al crecimiento económico de Colombia ha sido prácticamente nulo (promediando -0,01% entre 2012 y 2021). Una de las explicaciones del débil crecimiento de la productividad en Colombia es la baja inversión pública y privada en actividades de investigación, desarrollo tecnológico e innovación (ACTI), críticas para potenciar la eficiencia de las empresas y la diversificación productiva hacia actividades más complejas. En 2021, Colombia

únicamente dedicó el 0.29% del PIB a las actividades de investigación y desarrollo tecnológico (I+D); una décima parte de la inversión de los países de la OCDE (2.68%) (OCDE, 2022). Al desagregar estas cifras se observan grandes disparidades territoriales en materia de capacidades para la investigación, desarrollo tecnológico e innovación, que conspiran contra la eficiencia productiva y la convergencia de niveles de vida de comunidades rezagadas. Una limitada focalización histórica de las políticas de CTI en el territorio ha hecho poco por cerrar estas brechas.

- 2.3 Si bien en años recientes el país ha desarrollado diversas estrategias para promover una economía basada en el conocimiento, donde la CTI juegue un papel central como motor de la productividad, estas estrategias han logrado resultados poco alentadores. Recientemente, el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026: “Colombia Potencia Mundial para la Vida” ha planteado un cambio de paradigma, enfocando la intervención pública en materia de investigación, desarrollo tecnológico e investigación (I+D+i) en cinco misiones. Con el enfoque de misiones se busca no solamente invertir más, sino también invertir mejor en áreas con alto potencial para el desarrollo nacional.
- 2.4 El Ministerio de Ciencia, Tecnología e innovación (MinCiencias), ha sido llamado a jugar un papel protagónico en la formulación e implementación de las políticas de I+D+i, y actualmente está avanzando en el diseño de las hojas de ruta que definirán los objetivos, mecanismos, instrumentos y marcos de seguimiento para alcanzar los objetivos misionales. La implementación exitosa de estas hojas de ruta requerirá de instrumentos robustos que generen el conocimiento, las capacidades y la tecnología para el desarrollo de actividades estratégicas para la consecución de los objetivos misionales. Así mismo, será fundamental que MinCiencias –el ministerio más joven y de menor presupuesto en Colombia– fortalezca sus capacidades organizacionales para ejecutar, monitorear, y evaluar instrumentos novedosos de política diseñados bajo el enfoque de misiones. Esta cooperación brindará elementos técnicos para informar el diseño e implementación de los instrumentos de política que surjan de las hojas de ruta misionales, y apoyará el fortalecimiento de capacidades institucionales del ministerio para facilitar una ejecución efectiva y eficiente de los recursos destinados a apoyar las políticas de I+D+i orientadas por misiones.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Nuevos instrumentos de política de I+D+i orientados por misiones.** generará insumos técnicos que informen el diseño, implementación y seguimiento de nuevos instrumentos de política orientados por misiones. Se financiarán: (i) consultorías para acompañar el diseño de instrumentos con base en los lineamientos de las hojas de ruta; (ii) asesorías técnicas para la implementación de la estrategia de democratización de la ciencia en los territorios del país; y (iii) consultorías para sistematizar el seguimiento de las acciones establecidas en las hojas de ruta.
- 3.2 **Componente II: Fortalecimiento institucional para la ejecución eficiente de instrumentos y programas orientados por misiones.** fortalecerá las capacidades organizacionales de MinCiencias para gestionar y ejecutar instrumentos orientados por misiones. Se financiarán: (i) consultoría para modernización de procesos de contratación de proyectos de CTI; (ii) asesoría técnica para el rediseño institucional del ministerio –diseño de una Agencia de CTI; y (iii) talleres para el fortalecimiento de la cultura y capacidades organizacionales con enfoque de políticas orientadas por misiones.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Nuevos instrumentos de política de I+D+i orientados por misiones	US\$80,000.00	US\$0.00	US\$80,000.00
Fortalecimiento institucional para la ejecución eficiente de instrumentos y programas orientados por misiones	US\$120,000.00	US\$0.00	US\$120,000.00
Total	US\$200,000.00	US\$0.00	US\$200,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación ha solicitado que el ejecutor de esta CT sea el Banco a través de su división de Competitividad, Innovación y Tecnología (IFD/CTI).
- 5.2 Esto en vista de su amplio conocimiento y experiencia en el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas de I+D+i en la región. Así mismo, dada la limitada capacidad institucional de MinCiencias, la experiencia del Banco con la identificación y supervisión de consultores altamente especializados en temas de política de CTI permitirá asegurar la calidad de los productos y resultados de esta cooperación, y facilitará la transferencia de conocimiento y capacidades al ministerio. Adicionalmente, las características de parte de las actividades a financiar, como el diagnóstico de capacidades institucionales y el estudio de rediseño institucional, hacen poco recomendable que el ejecutor de la cooperación sea a su vez el organismo beneficiario. El punto focal y supervisor de esta CT será Daniel Stagno (CTI/CCO). La Unidad de Desembolso estará en la oficina País de Colombia (CAN/CCO).

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo de esta CT es la falta de receptividad por parte de MinCiencias a las necesidades de fortalecimiento institucional y técnico identificadas en las actividades, llevando a un bajo compromiso por implementar las soluciones propuestas. Este riesgo se mitigará a través del diálogo, acompañamiento y coordinación permanente con el Ministerio durante el desarrollo de las consultorías. Se identifica otro riesgo importante en la sostenibilidad de los instrumentos de política que ayude a diseñar e implementar la cooperación técnica. Este riesgo será mitigado a través del fortalecimiento de capacidades de ejecución y de cultura organizacional del ministerio en torno a la política orientada por misiones. No se identifican otros riesgos importantes.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".