Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información básica del proyecto

▪ Country/Region:	ARGENTINA/CSC - Southern Cone
▪ TC Name:	Technical Support for Employment Creation
▪ TC Number:	AR-T1314
▪ Team Leader/Members:	RUCCI, GRACIANA (SCL/LMK) Team Leader; CATERINA COLOMBO (SCL/LMK); VERISSIMO DA SILVA, CAROLINA (LEG/SGO); GASTON FERRIN (SCL/LMK); GONZALEZ HERRERA, BEATRIZ MARIA (SCL/LMK); LIBERTAD SICCHA (SCL/LMK)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	21 Mar 2023
▪ Beneficiary:	Gobierno de la República Argentina
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$150,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	30 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	SCL/LMK - Labor Markets
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	CSC/CAR - Country Office Argentina
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	Yes
▪ TC included in CPD (y/n):	Yes
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Social inclusion and equality ; Productivity and innovation ; Environmental sustainability

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1. En términos generales, el mercado laboral en Argentina parece haberse recuperado de la crisis ocasionada por la pandemia del COVID-19. No obstante, prevalecen importantes disparidades de acceso entre los distintos grupos poblacionales (el desempleo de los jóvenes duplica el de toda la población y las mujeres jóvenes tienen las tasas de actividad y empleo más bajas de todos los grupos etarios) y también entre las regiones del país: la Patagonia y el Noreste tienen la menor proporción de personas activas y con empleo, mientras que el Gran Buenos Aires tiene el mayor nivel de desempleo. Por su parte, el grado de informalidad prosigue en aumento (casi 38% en el 3er. trimestre de 2022) y el empleo formal en el sector privado sólo ha crecido 2% entre 2012 y 2022, mientras la cantidad de trabajadores independientes con monotributo social se ha triplicado.
- 2.2. La contraparte de ese panorama es el incremento sostenido de las y los destinatarios de programas sociales y de personas con ocupaciones de muy baja productividad. Los titulares del programa Potenciar Trabajo han crecido 2,5 veces entre 2020 y 2022, ya que Córdoba, Chubut, La Pampa y Santa Fe hay, al menos, 10 trabajadores privados por cada titular del Potenciar Trabajo. Lo opuesto ocurre en Santiago del Estero, Formosa y Jujuy donde hay un titular de Potenciar Trabajo por cada trabajador formal privado.

- 2.3. De acuerdo con Schipani, Zarazaga y Forlino (2021), el Estado invierte cada vez más en políticas de preservación de los puestos de trabajo en sectores comunitarios y cada vez menos en políticas sociales que buscan insertar a los sectores más vulnerables en el empleo formal. Entre 2011 y 2019 el gasto en programas de promoción o preservación del empleo formal cayó el 80% en términos reales. Como contrapartida, el gasto público en planes para cooperativas tuvo un crecimiento real del 48%.
- 2.4. En ese sentido, dos desafíos clave son la prácticamente nula creación de empleo privado de calidad y el incremento de las ocupaciones de baja calidad y productividad, debido principalmente al impacto negativo que ambos desafíos tienen sobre la pobreza, la inclusión, la productividad y, por ende, en el crecimiento económico.
- 2.5. Los bajos niveles de formalidad inciden negativamente en la cobertura y la sostenibilidad del sistema de seguridad social, ya que su principal fuente de financiamiento es el ahorro forzoso de las y los trabajadores formales. En efecto, la escasa creación de empleo formal representa una amenaza para el cumplimiento de los dos objetivos centrales de los sistemas de previsión social: brindar un ingreso “suficiente” que cubra las necesidades básicas de los adultos mayores y evitar caídas abruptas en la capacidad de consumo una vez alcanzada la edad de jubilación (Ripani *et al.*, en prensa).
- 2.6. En dicho contexto, el objetivo de esta cooperación técnica (CT) es contribuir a la mejora del funcionamiento del mercado de trabajo, a través de análisis, estudios y propuestas de políticas públicas referidas a los distintos aspectos clave que impactan o condicionan el mercado laboral. Se incluyen temas identificación y activación de empleos y trabajos de calidad vis a vis la activación de las personas, costos laborales y subsidios a la informalidad, entre otros. El resultado esperado es una serie de notas con propuestas de mejoras para echar luz a la discusión de política pública.
- 2.7. Esta CT se alinea con la segunda actualización de Estrategia Institucional del BID, ya que busca contribuir con la reducción de la exclusión y la desigualdad y con un aumento de la productividad, bajo un marco transversal que aborde las brechas de género y la sostenibilidad ambiental. De igual modo, este proyecto se alinea con la Estrategia del Grupo BID con Argentina 2021-2023, específicamente con los ejes estratégicos: i) reducción de la pobreza y protección social a los más vulnerables; y ii) recuperación económica y desarrollo productivo 4.0 y con los Marcos Sectoriales de: Trabajo ([GN-2741-12](#)), Habilidades ([GN 3012-3](#)).

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1. **Componente 1: Análisis y estudios.** Se financiarán análisis y estudios vinculados con temas relevantes, incluyendo: i) principales desafíos del mercado laboral en materia de creación de empleo, productividad, competitividad (costos laborales, regulaciones laborales) y su impacto en crecimiento económico, sistema de seguridad social, inclusión y cohesión social; ii) caracterización de destinatarios de programas sociales (AUH, Potenciar trabajo, etc.) que contenga estimaciones de ingresos recibidos por todo concepto de las familias o personas beneficiarias, analizando el costo de oportunidad de ingresar al mercado de trabajo y los incentivos que estos programas ocasionan, y iii) identificación de sectores/grupos/zonas con prioridad para la activación de empleo.
- 3.2. **Componente 2: Desarrollo de propuestas de política pública en materia laboral y diálogo con expertos.** Se financiarán al menos tres propuestas, a partir de los productos del componente 1, y se realizarán reuniones con expertos y hacedores de política para discusión y diálogo.

IV. Presupuesto indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1	Análisis y estudios del mercado laboral	90,000	0	90,000
Componente 2	Propuestas de política y reuniones con expertos.	60,000	0	60,000
Total		150,000	0	150,000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

El BID ejecutará la CT a través de la División de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK), en estrecha colaboración con la Gerencia Social (SCL/SCL), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en los lineamientos establecidos en la OP-619-4. Los especialistas de LMK trabajarán en colaboración continua con los funcionarios y técnicos de la administración del país, así como con los consultores responsables.

Este proceder se justifica por la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados para este tipo de operaciones, por el conocimiento del ámbito de trabajo de este apoyo operativo y por la orientación de la CT hacia la mejora del funcionamiento del mercado de trabajo.

VI. Riesgos importantes

El principal riesgo del proyecto es el posible cambio de autoridades del gobierno durante el período de ejecución, ya que se llevará a cabo durante un año electoral. Para mitigar este riesgo, se trabajará de forma estrecha con las contrapartes y los socios de la CT para contribuir en el mantenimiento de la prioridad y comunicación del proyecto, evitando retrasos.

VII. Salvaguardias ambientales

Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con las salvaguardias ambientales (OP-703) es "C".