

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la preparación y ejecución del programa para ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios a la primera infancia
▪ Número de CT:	PE-T1612
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Tome, Romina Eliana (SCL/SPL) Líder del Equipo; Sorio, Rita Elizabeth (SCL/HNP) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Santana Romero Emma Alicia (SCL/SPL); Paseyro Mayol Joaquin (SCL/SPL); Rivera Herrera Sergio Andres (SCL/SPL); Gonzalez Herrera, Beatriz Maria (SCL/SPL); Valle Diaz, Stephanie (VPS/ESG); Machaca Castro Jessica (CAN/CPE); Okuma Agüena, Alexis Ricardo (CAN/CPE); Robles Nizama, Yesmin Maslinitza (CAN/CPE); Hellman Carolina Franco (SCL/SPL); De Dobrzynski, Esteban (LEG/SGO); Bocarejo Suescun, Diana (SCL/GDI).
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	PE-L1297
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	2 Abr 2025
▪ Beneficiario:	Ministerio de Economía y Finanzas
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E); OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía(W3A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC SDP Window 2 - Social Development (W2E): US\$100,000.00 OC SDP Window 3 - Sustainable Development in the Amazon (W3A): US\$100,000.00 Total: US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	30 de julio de 2025
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales/firmas
▪ Unidad de Preparación:	SCL/SPL-División de Protección Social y Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/SPL-División de Protección Social y Mercados Laborales
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	SI
▪ CT incluida en CPD (s/n):	SI
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2024-2030:	Pueblos Indígenas; Igualdad de género; Diversidad; Protección social y desarrollo del capital humano; Igualdad de género e inclusión de grupos de población diversos; Capacidad institucional, Estado de derecho y seguridad ciudadana; Se dirige a las poblaciones pobres; Políticas y gestión del sector público; Gobierno digital; Inclusión social e igualdad de género; Capacidad Institucional y estado de derecho

II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 El préstamo de inversión Programa para ampliación de cobertura y mejora de la calidad de los servicios de Primera Infancia en Perú (PE-L1297) se encuentra en la fase de preparación del Perfil del Proyecto y que se espera inicie ejecución en 2026. Su objetivo es mejorar los indicadores de desarrollo infantil de los niños menores de

36 meses que atienden al Programa Nacional Cuna Mas (PNCM) a través de mejorar la oferta con calidad de los servicios que ofrece el programa, así como del fortalecimiento de la gestión y la gobernanza del PNCM.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es fortalecer la preparación del préstamo para la ampliación de la cobertura y mejora de la calidad de los servicios a la primera infancia en Perú (PE-L1297) a través de la realización de estudios y asistencia técnica. Esto incluye estudios relacionados al Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones del Perú (Invierte.PE)—el sistema administrativo del Estado peruano busca orientar los recursos públicos destinados a la inversión para la efectiva prestación de servicios y provisión de infraestructura y que tiene como ente Rector a la Dirección General de Inversión Pública del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)— y que contribuirán a la formulación de los anexos del documento de Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD). También se financiarán estudios para apoyar la provisión de servicios del PNCM con calidad en la región de Amazonía.
- 3.2 Invertir en los primeros años de vida es fundamental para el desarrollo infantil temprano (DIT), y contribuye al bienestar de las sociedades, a reducir la pobreza y fomentar la igualdad. Sin embargo, los hogares y otros entornos de cuidado no siempre ofrecen estas condiciones, especialmente aquellos en situación de pobreza, ensanchando las desigualdades. En Perú, en parte como resultado de la pandemia, en 2022 la pobreza infantil fue del 33,9%, afectando principalmente a niños en zonas rurales (61,1%), en Lima Metropolitana y Callao (23,8%), en hogares con lengua materna indígena (39,6%) y a los niños con discapacidad (28%). En relación con el DIT, en 2023, 55.2% de los niños peruanos de 9 a 36 meses presentaban un rezago en el desarrollo del lenguaje.
- 3.3 El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) cuenta con un programa focalizado orientado a los niños de 0 a 3 años de familias pobres y vulnerables: el Programa Nacional Cuna Más (PNCM). El PNCM ofrece dos modalidades de atención: el servicio de cuidado diurno (SCD), en distritos urbanos, y el servicio de acompañamiento familiar (SAF), en zonas rurales. Ambas modalidades operan a través de un modelo de cogestión Estado-comunidad organizado en tres niveles: regional, comunal y local. La provisión de servicios de DIT del PNCM enfrenta el desafío de ampliar la cobertura de servicios de SCD y SAF con calidad. En Amazonia, principalmente en los departamentos de Loreto, Ucayali y Madre de Dios, el PNCM enfrenta el reto de la dispersión, tiene una limitada presencia en comunidades indígenas fluviales por temas de accesibilidad, falta de articulación y escaso personal bilingüe. Loreto presenta los indicadores más críticos vinculados a primera infancia, 58,1% de niños de 6–35 meses presentaron anemia en 2023 (INEI/ENDES), desnutrición crónica en menores de 5 años con el 21,7% en 2023 (INEI/ENDES Loreto). Además, se presentan dificultades en el modelo de gestión y gobernanza del PNCM, incluyendo el uso múltiples instrumentos de registros y la sobrecarga con tareas administrativas a algunos perfiles técnicos, dificultando monitorear la calidad de la prestación. Existen dificultades de coordinación vertical y horizontal por la ausencia de mecanismos simplificados de gestión de la información.

- 3.4 Para afrontar estos desafíos, el BID y el Gobierno de Perú ha iniciado la preparación de la operación de inversión PE-L1297. Considerando los requisitos técnicos del MEF para la viabilidad de los Proyectos de Inversión Pública (PIP) de por lo menos 50% del monto total de la inversión pública en Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.PE), la presente CT busca: (i) apoyar el proceso de elaboración del programa de inversión pública asociado a la operación PE-L1297 y la realización de estudios necesarios a la preparación de la operación de crédito; (ii) apoyar la provisión de servicios del PNCM con calidad en la región de Amazonía.
- 3.5 **Alineación Estratégica.** La CT, en línea con la operación asociada, es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID (CA-631) y se alinea con el objetivo estratégico de reducir la pobreza y desigualdad, dado que busca mejorar el acceso de la población en pobreza y pobreza extrema (foco del PNCM) a los servicios públicos. Está alineada con las áreas de enfoque operativo de: (i) igualdad de género e inclusión de grupos de población diversos al fomentar el desarrollo profesional y las condiciones laborales de una fuerza de trabajo mayoritariamente femenina, adaptar culturalmente la modalidad de trabajo con familias que va a desarrollarse y el plan de formación y desarrollo del personal que trabaja con los niños para responder a las necesidades de poblaciones diversas; (ii) protección social y desarrollo del capital humano, dado que brindar acceso a servicios de DIT de calidad es fundamental para que los niños desarrollen todo su potencial; (v) capacidad institucional y estado de derecho al fortalecer al MIDIS en su capacidad de expandir los programas de atención a la primera infancia. Además, la CT se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID en Perú 2022-2026 ([GN-3110-1](#)), con el objetivo estratégico 3.2 de mejorar la inclusión social dado que el DIT es la base del aprendizaje y de los logros académicos y la productividad a largo plazo.
- 3.6 **También está alineada con el Programa Amazonía Siempre del Grupo BID** bajo los pilares de (i) personas e (ii) infraestructura sostenible, ciudades y conectividad, dado que el programa de préstamo que apoya esta CT busca la ampliación de la cobertura se hará siguiendo directrices de arquitectura bioclimática adaptados a las diferencias regionales, eficiencia energética, equipamientos para el ahorro del agua, materiales con bajo contenido de carbono; y la mejora de la calidad de los servicios a la primera infancia beneficiará a niños, sus familias y quienes trabajan en los servicios, incluyendo la población en Amazonía. El Programa también se alinea con las siguientes áreas de acción transversal: (i) mujeres, pueblos indígenas, afrodescendientes, comunidades locales y/o interculturales; y (ii) capacidades institucionales y estado de derecho.
- 3.7 **La CT se alinea con la Ventanilla 2 del Programa el Desarrollo Estratégico del Capital Ordinario (OC-SPD) (GN-2819-14)**, en el área prioritaria 5 “Desarrollo social inclusivo” (W2E) al apoyar al Gobierno de Perú en sus esfuerzos para reducir la pobreza y fomentar la inclusión social, a partir de mejorar el acceso y la calidad de los servicios para la primera infancia en situación de pobreza y pobreza extrema.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente I: Elaboración de estudios de preinversión.** Este componente financiará estudios técnicos y consultorías que apoyen la declaración de viabilidad de los componentes de la operación PE-L1297 en el sistema Invierte.PE y que servirán de insumos para la Propuesta de Desarrollo de la operación (POD). Esto incluye (i) una consultoría en soluciones tecnológicas para la elaboración de diagnóstico de los sistemas de información del PNCM y potenciales opciones de intervención; (ii) una consultoría de procesos de gestión para la elaboración de un diagnóstico de los problemas y necesidades de mejora de los macroprocesos del PNCM, así como la elaboración de una propuesta optimizada de los macroprocesos. De manera articulada, se financiará la elaboración de instrumentos para la gestión, monitoreo y ejecución del proyecto en el POD. El resultado esperado de este componente es el desarrollo del Programa de inversión, viables bajo la normativa del Invierte.PE, y la preparación de los anexos e instrumentos para la elaboración del POD.
- 4.2 **Componente II: Apoyo para la provisión de servicios de DIT con calidad en Amazonia.** Este componente financiará estudios técnicos y consultorías que apoyen la provisión de servicios del PNCM con calidad en la región de Amazonía, por ejemplo, en los departamentos de Loreto, Madre de Dios y Ucayali. Se financiará servicios de consultoría para (i) elaborar un análisis de la demanda satisfecha e insatisfecha de los servicios del PNCM; (ii) identificar desafíos y oportunidades para mejorar la provisión del servicio, por ejemplo, a través de adaptaciones a los materiales de planificación y capacitación, o de generación de incentivos para el personal que trabaja con los niños; (iii) identificar opciones de provisión del servicio en zonas alejadas, dispersas y de difícil acceso. El resultado esperado de este componente es contribuir a mejorar la provisión de los servicios de DIT con calidad en la región de Amazonía.
- 4.3 El monto total de la CT es US\$200,000 provenientes del Fondo OC SDP Ventanilla 3-Sustainable Development in the Amazon (W3A) (US\$100,000) y del fondo OC SDP Ventanilla 2 – Desarrollo Social (W2E) (US\$100,000). El periodo de desembolsos y ejecución será de 36 meses.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Fondo W2E (Social)	BID/Fondo W3A (Amazonia)	Financiamiento total
Componente I: Estudios de preinversión	Estudios técnicos y consultorías que apoyen la declaración de viabilidad de los componentes de la operación PE-L1297 en el sistema Invierte.PE y preparación de anexos del POD	100,000	0	100,000
Componente II: Apoyo para la provisión de servicios de DIT con calidad en Amazonia	Estudios técnicos y consultorías que apoyen la provisión de servicios del PNCM con calidad en la región de Amazonía	0	100,000	100,000
Total		100,000	100,000	200,000

- 4.4 **Supervisión.** La supervisión de esta CT será realizada por la Asociada Senior de Protección Social y Mercados Laborales (SCL/SPL) con la Analista de Operaciones asignada, así como el equipo fiduciario de la Representación del Banco en Perú.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud del gobierno peruano, el organismo ejecutor (OE) de esta CT será el BID, a través de la División de Protección Social y Mercados Laborales (SCL/SPL). La ejecución de las actividades será realizada en estrecha coordinación con el MIDIS y PNCM. De conformidad con la regulación OP-619-4, la ejecución por el Banco se justifica dado que las instituciones beneficiarias de la CT no han desarrollado aún la capacidad institucional para ejecutar la CT, y por las facilidades administrativas y financieras que permitirán al Banco desarrollar de forma ágil las acciones planeadas con la CT. Asimismo, el equipo del BID tiene el conocimiento técnico y la experiencia pertinentes, y buscará asegurar la ejecución oportuna y eficiente de recursos según las necesidades del proyecto.
- 5.2 Todas las adquisiciones a ejecutarse bajo esta Cooperación Técnica han sido incluidas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y se contratarán de conformidad con las políticas y regulaciones aplicables del Banco de la siguiente manera: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en la norma sobre Fuerza Laboral Complementaria (AM-650) y (b) Contratación de servicios prestados por firmas consultoras de acuerdo a la Política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-33) y sus Directrices. Para monitorear la ejecución, el equipo de SPL revisará y aprobará los productos y comprobará la adecuada ejecución de las actividades descritas en los componentes. No se anticipa la adquisición de bienes. Considerando que el Banco ejecuta el proyecto, no se han presupuestado recursos para auditoría. La CT tiene carácter nacional y se ha recabado la no-objeción de dicho beneficiario.
- 5.3 Según lo establecido en la norma sobre Contratación de servicios prestados por firmas consultoras y de acuerdo a la Política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-33) y sus Directrices, la contratación directa de la firma consultora RedIBX para el Componente I por selección de fuente única se justifica por el inciso (b), al ser una asignación menor a US\$50.000. Las ventajas de esta contratación incluyen: (i) una red de profesionales del área económica y social, con amplia trayectoria en el diseño, implementación, supervisión y evaluación de proyectos de desarrollo y de políticas públicas; (ii) experiencia relevante en apoyar equipos de proyectos del Banco, en diferentes países de la región (UR, AR, BR, EQ, CO, CR, PN y SU), de distintas Divisiones (ICS, SPH, EDU, LMK, GDI, CFM); (iii) experiencia en el desarrollo de asistencia técnica con otros organismos internacionales (UNICEF, PNUD, EUROLAC).

VI. Riesgos importantes

- 6.1 No se anticipan mayores riesgos para el desarrollo de la CT, sin embargo, se necesita un compromiso de diversas unidades del MIDIS y PNCM para proveer la información necesaria y así lograr una ejecución adecuada y ágil de la CT. Por ello, se buscarán los consensos necesarios con las autoridades respectivas y equipo técnico.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

7.1 Esta CT no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Aspectos Ambientales y Sociales

8.1 Esta Cooperación Técnica está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos y los estudios ambientales y sociales asociados a ellos, por lo tanto, los términos de referencia y los productos de esta CT serán coherentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - PE-T1612](#)

[Matriz de Resultados - PE-T1612](#)

[Términos de Referencia - PE-T1612](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1612](#)