

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA (CT)

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

País/Región:	Estado Plurinacional de Bolivia	
Nombre de la CT:	Apoyo a la preparación del Programa de apoyo a la pre-inversión para el desarrollo de Bolivia	
Número de la CT:	BO-T1212	
Nombre del proyecto asociado:	Programa de apoyo a la pre-inversión para el desarrollo de Bolivia	
Número del proyecto asociado:	BO-L1101	
Tipo de Cooperación Técnica	Apoyo Operacional (OPS)	
Equipo del proyecto:	Oscar Lora, Jefe de Equipo (FMM/CBO); Axel Radics (IFD/FMM); Co-jefe de Equipo; Alejandro López-Lamia (FMM/CBO); Javier Jiménez (LEG/SGO); Zoraida Argüello (FMP/CBO); Carolina Escudero (FMP/CBO); Jorge Cossío (CAN/CBO); María del Carmen Perrier (IFD/FMM) y Amancaya Conde (CAN/CBO).	
Fuente de Financiamiento:	Capital Ordinario / Programa para Países Pequeños y Vulnerables	
Beneficiario:	Estado Plurinacional de Bolivia	
Organismo ejecutor:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	
Plan de financiamiento:	BID (No Reembolsable);	US\$250.000
Fecha de inicio CT:	1 de junio de 2014	
Período de ejecución:	24 meses	Período de desembolso: 30 meses
Tipo de consultoría:	Firmas consultoras y consultores individuales	
Preparado por:	BID a través de la División de Gestión Fiscal y Municipal (FMM)	
Unidad responsable de desembolso:	Representación del Banco en Bolivia	
Incluida en la Estrategia de País:	Sí [x]	No []
Incluida en CPD:	Sí [x]	No []
Sector Prioritario GCI-9:	1. Instituciones para el crecimiento y el bienestar social. 2. Políticas sociales para la equidad y productividad.	

II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO ASOCIADO

- 2.1 El préstamo asociado a la presente CT es el Programa de apoyo a la pre-inversión para el desarrollo de Bolivia, en adelante el Programa BO-L1101 o el Programa, que actualmente se encuentra en fase inicial de preparación, previéndose su

aprobación en el primer trimestre de 2015 con un presupuesto total de US\$30.5 millones que serán financiados por el Banco.

- 2.2 El Programa en preparación dará continuidad a los esfuerzos por mejorar la gestión de entidades nacionales y sub nacionales en el área del gasto público. Con este propósito, el Programa se ha estructurado preliminarmente bajo cinco componentes que buscan apoyar al desarrollo de un esfuerzo por mejorar la gestión del ciclo de la pre-inversión en Bolivia, y contribuir a la apropiada conceptualización, desarrollo e inicio de operaciones del Sistema Estatal de Inversión y Financiamiento para el Desarrollo (SEIF-D), que reemplazará al actual Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).
- 2.3 Los componentes identificados preliminarmente para la Operación BO-L1101 son: (i) *Componente 1. Fortalecimiento de la pre-inversión*; orientado a fortalecer la gestión del ciclo de pre-inversión en entidades nacionales y subnacionales a fin de mejorar de manera sustantiva la calidad del gasto público y generar una masa crítica de estudios de pre-inversión que apoye de manera efectiva la ejecución del programa de inversiones anuales del Estado; (ii) *Componente 2. Marco Normativo del SEIF-D*; mediante el cual se pretende avanzar en el diseño del mencionado sistema, recientemente establecido mediante la Constitución Política del Estado sancionada en 2009 y que reemplazará al actual SNIP; (iii) *Componente 3. Instrumentos y metodologías*, que tendrá el propósito de desarrollar y complementar instrumentos técnicos y metodológicos para la gestión del ciclo del proyecto; (iv) *Componente 4. Capacitación y Difusión*, orientado por una parte a diseminar el nuevo sistema y por otra a continuar los esfuerzos de generación y reforzamiento de capacidades de los servidores públicos que gestionan la inversión pública en los niveles nacional y subnacional; y (v) *Componente 5. Tecnología e información*; que tendrá la finalidad de fortalecer la base tecnológica de los sistemas de información sobre inversiones y sobre financiamiento y su integración con los demás sistemas de administración fiscal del Estado.
- 2.4 Se ha previsto incorporar como elemento transversal del Programa la descentralización de los procesos gestionados por el SEIF-D, de manera acorde con la naturaleza del nuevo Estado Boliviano que ha adoptado recientemente el modelo de Estado Unitario, descentralizado y con autonomías departamentales, municipales, regionales e indígena originario campesinas.
- 2.5 Actualmente el equipo de proyecto está iniciando el trabajo de formulación del perfil de proyecto (PP) de la operación BO-L1101 junto al Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE), dependiente del Ministerio de Planificación del Desarrollo. Se espera lograr la aprobación del PP en el mes de agosto de 2014.

III. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 3.1 La CT tiene la finalidad de apoyar la preparación y puesta en marcha del préstamo Programa de apoyo a la pre-inversión para el desarrollo de Bolivia (BO-L1101). La aprobación del préstamo asociado está prevista para inicios de 2015, habiéndose programado la realización de la respectiva Misión de Identificación en el mes de junio de 2014.
- 3.2 Para la apropiada conceptualización del Programa, es necesario tomar en cuenta que el contexto nacional ha cambiado de manera sustancial en la última década. Entre los cambios más relevantes para el sistema de inversiones se pueden mencionar: (i) que existe un nuevo marco normativo, establecido por la Constitución Política del Estado (2009) y la Ley Marco de Autonomías y Descentralización (2010); (ii) que el mapa institucional ha cambiado radicalmente con la presencia de gobiernos autónomos departamentales, municipales e indígena originario campesinos, que han asumido nuevas competencias en materia de gasto; y (iii) que el desempeño económico del país ha permitido contar con niveles crecientes de recursos para inversión pública, que pasó de un promedio anual de US\$569 millones entre 1997 y 2005, a US\$1.885 millones entre 2006 y 2013, con un registro de US\$3.807 millones en 2013.
- 3.3 La presencia de este nuevo contexto demanda, a su vez, el desarrollo de acciones que posibiliten al Equipo de Proyecto contar con insumos apropiados para la preparación de la operación, mismos que a su vez contribuirán a las autoridades bolivianas a lograr una apropiada conceptualización técnica y normativa del SEIF-D, y de sus procesos de gestión de la pre-inversión. El apoyo a la preparación de la operación BO-L1101 mediante la presente CT se plasmará en el desarrollo de un conjunto de actividades e insumos técnico-operativos (descritos en la Sección IV), que se pueden agrupar en: (i) diagnóstico y estudios; (ii) revisión de la experiencia boliviana e internacional; y (iii) Apoyo operativo al Organismo Ejecutor.
- 3.4 Se espera que la presente CT, a través de su contribución al diseño y ejecución del Programa BO-L1101, atienda principalmente dos prioridades sectoriales del GCI-9 del Banco: Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social y Políticas Sociales para la Equidad y Productividad. En el primer caso, el programa en preparación buscará consolidar las capacidades de las entidades del nivel central y sub nacional en materia de gestión de la inversión; mientras que en el segundo -teniendo en cuenta que una elevada proporción inversión pública se destina a los sectores sociales- la mejora en la calidad de la inversión que buscará el Programa contribuirá al logro de la equidad y el bienestar social.
- 3.5 El Programa de apoyo a la pre-inversión para el desarrollo de Bolivia, a cuya preparación y ejecución contribuye esta CT, se encuentra asimismo alineado con la Estrategia del Banco con el País 2011-2015 (GN-2631-1). En particular, se alinea con el sector prioritario Fortalecimiento de la Gestión Pública, ámbito en el cual la estrategia propone que el trabajo del Banco se orientará al

fortalecimiento del aparato estatal a nivel central y descentralizado. En el marco de la Estrategia, se espera que Bolivia cuente con instituciones públicas que operen en un ambiente de mejor calidad del gasto público hacia 2015.

- 3.6 En este contexto, la presente CT ha sido priorizada en la programación del Banco acordada con el Gobierno de Bolivia para el año 2014^{1,2}.

IV. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES

- 4.1 La CT tiene tres componentes; (i) apoyo técnico; (ii) revisión de experiencias sobre inversión pública y (iii) apoyo operativo al inicio de la ejecución del Programa, en particular al cumplimiento de las condiciones previas para el primer desembolso de la operación.
- 4.2 **Componente 1. Apoyo técnico (US\$130.000).** Comprende el desarrollo de actividades de naturaleza técnica orientadas al diagnóstico y preparación del Programa, entre otras que se pudieran identificar: (i) actualización de diagnósticos del estado de la gestión de la pre-inversión en los niveles central y sub nacional de gobierno; (ii) apoyo a la conceptualización del SEIF-D; (iii) análisis normativo y propuesta inicial de norma básica del SEIF-D; (iv) identificación de instrumentos metodológicos a ser desarrollados mediante el Programa; (iv) propuesta tecnológica para el fortalecimiento de los sistemas de gestión de información sobre inversiones.
- 4.3 **Componente 2. Revisión de experiencias sobre inversión pública (US\$50.000).** Comprende: (i) el desarrollo de estudios de investigación acerca de los enfoques de gestión de la inversión pública en países seleccionados; y (ii) la realización de al menos dos visitas de estudio a países de América del Sur, orientadas a conocer en profundidad los procesos de gestión de la inversión pública, de manera que se pueda contar con insumos apropiados para la formulación de la operación BO-L1101.
- 4.4 **Componente 3. Apoyo operativo al Organismo Ejecutor (US\$50.000).** Comprende, entre otros: (i) el análisis del mecanismo de ejecución del Programa; (ii) el desarrollo del Reglamento Operativo del Programa y del Plan de Adquisiciones inicial de la operación; y (ii) el apoyo con servicios de consultoría para el inicio de la ejecución del Programa, con énfasis en el cumplimiento de las condiciones previas para el primer desembolso de la operación.

¹ Ver [Ayuda Memoria Programa Operativo BIANUAL 2014-2015](#).

² Recientemente, y a solicitud del GBO, se acordó el cambio de nombre de la operación BO-L1101 de “Programa de apoyo al desarrollo del Sistema Estatal de Inversión y Financiamiento para el Desarrollo” a “Programa de apoyo a la pre-inversión para el desarrollo de Bolivia”. Este cambio implicó también el ajuste en la denominación de la presente CT, incorporada en la Ayuda Memoria Programa Operativo BIANUAL 2014-2015.

Cuadro 1. Matriz de Resultados

Indicadores de producto	Unidad	Meta	Medios de verificación
P1. Estudios de diagnóstico en el área de pre-inversión	Estudio	2	Informes aprobados por el Jefe de Equipo en coordinación con el Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE).
P2. Estudios técnicos/normativos sobre temáticas a especificar.	Estudio	3	Informes aprobados por el Jefe de Equipo en coordinación con el VIPFE.
P3. Visitas de estudio a países de América del Sur	Informe de visita	2	Informes de visitas preparado por el VIPFE y aprobados por el JE.
P4. Talleres de discusión	Informe	3	Informes de talleres preparados por el VIPFE y aprobados por el JE.
P5. Instrumentos operativos del Programa desarrollados (ROP y PA)	Documento	2	Documentos con No Objeción del Banco
P6. Servicios de consultoría técnica para el inicio de la ejecución de la operación	Informes	3	Informes de consultoría aprobados por el VIPFE.
Indicadores de resultado	Unidad	Meta	Medios de verificación
R1. Propuesta para el Desarrollo de la Operación Aprobada	Documento de POD	1	POD post QRR aprobado
R2. Condiciones previas para el primer desembolso de la operación cumplidas	Elegibilidad otorgada	1	Carta de comunicación de elegibilidad.

Cuadro 2. Presupuesto (en US\$)

Actividad/ Componente	Descripción	BID	Total
Componente 1. Apoyo técnico			
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Consultoría internacional de asesoramiento a la preparación del Programa	30.000	30.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Diagnóstico del estado de la gestión de la pre-inversión en los niveles central y sub nacional de gobierno	15.000	15.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Apoyo a la conceptualización del SEIF-D	10.000	10.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Análisis legal y propuesta inicial de norma básica del SEIF-D	10.000	10.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Identificación de instrumentos metodológicos a ser desarrollados mediante el Programa	10.000	10.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Propuesta tecnológica para el fortalecimiento de los sistemas de gestión de información	15.000	15.000
Servicios de Consultoría Técnica	Estudios por definir	40.000	40.000
Subtotal		130.000	130.000
Componente 2. Revisión de experiencias sobre inversión pública			
Visitas de estudio	Visitas a dos países de la región para conocer en detalle la gestión de la inversión pública	40.000	40.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Sistematización de experiencias de gestión de la inversión pública en países seleccionados	10.000	10.000
Subtotal		50.000	50.000
Componente 3. Apoyo operativo al Organismo Ejecutor			

Servicios de Consultoría Técnica Individual	Diagnóstico de capacidades y apoyo al diseño del mecanismo de ejecución del Programa	5.000	5.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Apoyo a la elaboración del ROP y de herramientas de gestión del Programa	5.000	5.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Tareas de organización inicial del Programa y cumplimiento de condiciones previas al primer desembolso	40.000	40.000
Subtotal		50.000	50.000
Otros	Imprevistos	20.000	20.000
Subtotal		20.000	20.000
Total		250.000	250.000

- 4.5 La coordinación del trabajo con el VIPFE estará a cargo del Jefe de Equipo de la TC y de la operación BO-L1101 (FMM/CBO). Se ha acordado con el GBO que la coordinación se realizará directamente con el Viceministro de Inversión Pública y Financiamiento Externo, dependiente del Ministerio de Planificación del Desarrollo.

V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 Durante la reunión del Programa Operativo Bianual 2014-2015 entre el Banco y el Ministerio de Planificación del Desarrollo de Bolivia realizada el 1 de noviembre de 2013, se acordó que el Banco será responsable de la administración de esta CT. Este acuerdo se justifica por razones técnicas y administrativas, ya que por una parte el Banco tiene la experiencia necesaria para la ejecución de CT asociadas a la preparación y arranque de operaciones de préstamo; y por otra a que FMM cuenta con amplia experiencia de trabajo en el desarrollo de programas de diseño y modernización de sistemas de inversión pública y de mejora de la calidad del gasto público tanto en Bolivia como en otros países de la región.
- 5.2 La contraparte técnica del Gobierno de Bolivia para la ejecución y seguimiento de las actividades incorporadas en la TC será el Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo.
- 5.3 El periodo de ejecución será de 24 meses y los desembolsos se realizarán en un período de 30 meses.
- 5.4 El seguimiento de la ejecución será realizado a través de los siguientes mecanismos: (i) reuniones técnicas de coordinación entre el Banco y el VIPFE; (ii) reuniones de trabajo entre el VIPFE, el Banco y los consultores y (iii) revisión conjunta de los informes técnicos de consultoría, a cargo del VIPFE y el Banco.

VI. RIESGOS DEL PROYECTO

- 6.1 Al tratarse de una CT de Apoyo Operativo que coadyuva al diseño y ejecución inicial del Programa BO-L1101 – Programa de apoyo a la pre-inversión para el desarrollo de Bolivia, el equipo de proyecto no prevé riesgos significativos para la ejecución de la misma.
- 6.2 Sin embargo, el equipo deberá extremar recursos para asegurar una elaboración y aprobación expedita de los Términos de Referencia finales para las diferentes actividades a desarrollar con financiamiento de la TC, puesto que por su naturaleza la supervisión de los estudios y el respectivo control de calidad deberá contar con la participación central del VIPFE, en su calidad de Órgano Rector del actual Sistema Nacional de Inversión Pública y del futuro SEIF-D.
- 6.3 Las contrataciones se realizarán de conformidad con lo establecido en las políticas de adquisiciones del Banco: Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-9).

VII. CLASIFICACIÓN SOCIAL Y DE MEDIO AMBIENTE

- 7.1 La presente CT no tiene implicaciones ambientales ni sociales por considerar principalmente la contratación de servicios de consultoría y el desarrollo de estudios. Teniendo en cuenta la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del Banco, la operación se clasifica en la Categoría “C” ([Ver enlace electrónico](#)).

VIII. ANEXOS

Anexo I - Plan de Adquisiciones	Ibdbocs 38768295
Anexo II - Términos de Referencia	Ibdbocs 38778430

ANEXO I

PLAN DE ADQUISICIONES Y PRESUPUESTO DETALLADO

Cooperación Técnica para la preparación y ejecución inicial del Programa de apoyo a la preinversión para el desarrollo de Bolivia

(BO-T1212)

No. de referencia	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$)	Tipo	Método	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de financiamiento y porcentaje BID (%)	Fecha estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)
							Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato	
Componente 1: Apoyo Técnico									
1	Consultoría internacional de asesoramiento a la preparación del Programa	30.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2014	Segundo semestre 2014	Pendiente
2	Diagnóstico del estado de la gestión de la preinversión en los niveles central y sub nacional de gobierno	15.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2014	Segundo semestre 2014	Pendiente
3	Apoyo a la conceptualización del SEIF-D	10.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2014	Segundo semestre 2014	Pendiente
4	Análisis legal y propuesta inicial de norma básica del SEIF-D	10.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2014	Segundo semestre 2014	Pendiente
5	Identificación de instrumentos metodológicos a ser desarrollados mediante el Programa	10.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2014	Segundo semestre 2014	Pendiente
6	Propuesta tecnológica para el fortalecimiento de los sistemas de gestión de información	15.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2014	Segundo semestre 2014	Pendiente

7	Estudios por definir	40.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2014	Segundo semestre 2015	Pendiente
Componente 2: Revisión de experiencias sobre inversión pública									
1	Sistematización de experiencias de gestión de la inversión pública en países seleccionados	10.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2014	Segundo semestre 2014	Pendiente
Componente 3: Apoyo operativo al organismo ejecutor									
1	Diagnóstico de capacidades y apoyo al diseño del mecanismo de ejecución del Programa	5.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2014	Segundo semestre 2014	Pendiente
2	Apoyo a la elaboración del ROP y de herramientas de gestión del Programa	5.000	Consultor individual	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2015	Segundo semestre 2015	Pendiente
3	Tareas de organización inicial del Programa y cumplimiento de condiciones previas al primer desembolso	40.000	4 consultores individuales	3CV/convocatoria pública/contratación directa	n/a	100%	Segundo semestre 2015	Segundo semestre 2015	Pendiente
Gastos operativos									
1	Visitas a dos países de la región para conocer en detalle la gestión de la inversión pública	40.000	n/a	n/a	n/a	100%	n/a	n/a	Pendiente

BOLIVIA

**Apoyo a la preparación y ejecución inicial del Programa de apoyo a la preinversión
para el desarrollo de Bolivia**

BO-T1212

**ANEXO II
Términos de Referencia**

Títulos de las Consultorías	Número de IDBdocs
<u>Componente 1. Apoyo Técnico</u>	
Consultoría internacional de asesoramiento a la preparación del Programa	38780874
Diagnóstico del estado de la gestión de la preinversión en los niveles central y sub nacional de gobierno	38780892
Apoyo a la conceptualización del SEIF-D	38780906
Análisis legal y propuesta inicial de norma básica del SEIF-D	38781063
<u>Componente 3. Apoyo Operativo al organismo ejecutor</u>	
Diagnóstico de capacidades y apoyo al diseño del mecanismo de ejecución del Programa	38781056
Apoyo a la elaboración del ROP y de herramientas de gestión del Programa	38781031
Tareas de organización inicial del Programa y cumplimiento de condiciones previas al primer desembolso	38810716