



البنك الدولي

المغرب - صيانة الطرق القروية المرتكزة على المجتمع المحلي

PID - وثيقة معلومات المشروع مرحلة التصميم / التحديد

تقرير رقم : PIDC130068 | تاريخ التحديث/ الإعداد 17 أكتوبر 2017 | مرحلة التصميم

المغرب - صيانة الطرق القروية المرتكزة على المجتمع المحلي



معلومات اساسية

بيانات المشروع الأساسية

| | | | |
|--|---|---|---|
| معرف المشروع ب 165411 | معرف المشروع الرئيسي (إن وجد) | فئة التقييم البيئي ب - التقييم الجزئي | اسم المشروع صيانة الطرق القروية المرتكزة على المجتمع المحلي |
| منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا | بلد المغرب | تاريخ الاعداد 17 أكتوبر 2017 | التاريخ المقدر للموافقة 1 مارس 2018 |
| أداة التمويل تمويل المشاريع الاستثمارية | متلقي وزارة التجهيز والنقل واللوجستيك والمياه، مديرية الطرق | الوكالة المنفذة المديرية الإقليمية للتجهيز والتنقل واللوجستيك والمياه | قرار المراجعة وثيقة المبادرة أذن الاستعراض بالاستعداد لمواصلة العمل |

تمويل (بملايين الدولارات الأمريكية)

| ملخص | |
|------|---------------------------|
| 3.00 | التكلفة الإجمالية للمشروع |
| 3.00 | إجمالي التمويل |
| 0.00 | فجوة التمويل |

تفاصيل

مقدمة وسياق

السياق الوطني

وفي الوقت الذي يواجه فيه المغرب مطالب كبيرة لزيادة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي، فقد أثبت مرونة نسبية في السنوات الأخيرة بالمقارنة مع نظرائه في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. ويكمن جزء من السبب في البرنامج الإصلاحات الكبير الذي وضعه المغرب على مدى السنوات الأخيرة. ومنذ أوائل العقد الأول من القرن الحادي والعشرين، ساعد النمو المستدام، والإدارة الاقتصادية الفعالة نسبياً، والإصلاحات الواسعة النطاق على تخفيف المطالب الاجتماعية المتزايدة. وقد أطلقت الحكومة عدة مبادرات، لا سيما برنامجي الطرق القروية والمبادرة الوطنية للتنمية البشرية، كلاهما بتمويل مشترك من البنك الدولي، في تحسين الظروف المعيشية للفئات الفقيرة والضعيفة من خلال تعزيز الفرص الاقتصادية، وتحسين فرص الحصول على الخدمات الأساسية، وتحسين الحكامة.



ولا تزال هناك فجوات في مسار التنمية في المغرب. بلغت معدلات نمو الناتج الإجمالي المحلي حوالي 4 في المائة خلال السنوات الأخيرة ساهمت في مع الحد من معدل الفقر من 9 في المائة من مجموع السكان في عام 2007 (2.8 مليون نسمة) إلى 4 في المائة حاليا. غير أن أوجه التفاوت المستمرة ما زالت قائمة. لم يتغير مؤشر جيني العالي في المغرب (0.4) بشكل كبير على مدى السنوات العشر الماضية. ولا تزال الفجوة بين المناطق القروية والحضرية كبيرة، مع انتشار الفقر في المناطق القروية حيث يعيش نحو 20 في المائة منهم في فقر أو قريب من خط الفقر.

ويمثل الشباب المغربي (15-24 سنة) حوالي ثلث السكان ونحو نصف مجموع السكان في سن العمل. ويعاني عدد كبير من الشباب في المغرب من مؤشرات اجتماعية سيئة بشكل خاص مما يؤدي إلى انخفاض المشاركة في صنع القرار و تحديات إدماج الاقتصادي. ويبلغ متوسط معدل البطالة البالغ حوالي 11 في المائة في جميع أنحاء البلد أكثر من 20 في المائة للشباب.

وعلى الرغم من التقدم الملموس، لا تزال المرأة مهمشة من الاقتصاد وعمليات صنع القرار. ولا تزال الحواجز الثقافية والاجتماعية والمؤسسية التي تحول دون مشاركة المرأة مشاركة كاملة، مما يحد من إمكانية الحصول على الفرص والموارد. وعلى الرغم من أن النساء في المناطق القروية يساهمن بنشاط في الاقتصاد المحلي، فإن الغالبية منهن لا يتقاضين أجرا من أفراد الأسرة.

السياق القطاعي والمؤسسي

وبما أن نسبة مهمة من السكان يعيشون في المناطق الجبلية (وبعضهم يعيشون في ارتفاعات عالية)، فإن الوصول إلى الخدمات الأساسية والفرص الاقتصادية لا يزال صعبا. ونتيجة لذلك، كانت إحدى أولويات حكومة المغرب التي أشارت إليها استراتيجيتها للتنمية القروية لعام 2020 هي تحسين أحوال السكان القرويين من خلال زيادة إمكانية حصولهم على البنية التحتية الأساسية والخدمات الاجتماعية. وعلى الرغم من التقدم الكبير الذي أحرز في مجال تنفيذ البنية التحتية في السنوات الأخيرة بفضل البرنامجين الوطنيين الأول والثاني للطرق القروية (بتمويل من الحكومة والحكومات المحلية والبنك الدولي وشركاء التنمية الآخرين)، وشبكة الطرق القروية في البلد، التي تهدف إلى تسهيل التنقل من المواطنين وضمان حصولهم على الخدمات الاجتماعية والوظائف والفرص الاقتصادية، تدهورت الطرق القروية بشكل كبير، ويرجع ذلك أساسا إلى عدم كفاية الصيانة على مدى العقود القليلة الماضية.

والتحدي الذي يواجهه المغرب في المناطق القروية هو بالتحديد كيفية تحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية للفقر والضعفاء. وكانت الاستثمارات الاجتماعية المستدامة من خلال البرامج القطاعية بطيئة في ترجمتها إلى نتائج ملموسة. وتنتم إدارة البنية التحتية الأساسية، ولا سيما الطرق، بأهمية خاصة بسياسة اللامركزية في المغرب. ويهدف التدرج التدريجي لمبادئ التنمية المدفوعة باعتبارات المجتمع المحلي ونقل الموارد إلى الحكومات والمجتمعات المحلية إلى وضع استراتيجية شاملة لجعل عملية صنع القرار أقرب إلى المستفيد النهائي وتعزيز قدرات الحكومات المحلية لتحسين تقديم الخدمات. وهذه الأهداف هي في صميم قرار زيادة تمكين والسلطات الإقليمية والمحلية.

وفي هذا السياق، فإن الحكومة مهتمة بإشراك المنظمات المجتمعية (الجمعيات والتعاونيات وغيرها) في المناطق القروية في تحديد وتنفيذ أنشطة صيانة الطرق المحلية، التي تستخدم على نطاق واسع في أمريكا اللاتينية مع نتائج كبيرة. ومن ثم فإن الغرض من هذا النهج هو تجريب التجربة وإنشاء آلية مؤسسية جديدة ونهج تسليم يهدف إلى تحسين إدارة وكفاءة برامج صيانة وقائية للطرق، وتعزيز قدرة السلطات المحلية على تنفيذها، وتحسين سبل العيش للسكان في المناطق القروية. وإذا ما ثبت نجاحها، فإن الهدف منها هو توسيع نطاقها في البرامج الجديدة في قطاع الطرق في المغرب بدعم مالي من البنك و / أو شركاء إنمائيين آخرين بتمويل مشترك من الحكومة والسلطات المحلية، المجتمعات المحلية في سياق إصلاح اللامركزية الجاري.

العلاقة بالإطار الوطني للشراكة

سيقدم المشروع المقترح الركيزة الثانية "زيادة فرص الحصول على الخدمات وتقديمها للجميع" لإطار الوطني للشراكة الحالي مع البنك الدولي. وسيساهم المشروع بصورة مباشرة في مجال "الحد من الضعف والاستبعاد الاجتماعي" إطار للشراكة الاستراتيجية، ولا سيما نتائج الشراكة الإستراتيجية القطرية التالية: (أ) تحسين وصول الفقراء والمجموعات الضعيفة إلى الهياكل الأساسية والخدمات الاجتماعية والفرص الاقتصادية، بما في ذلك النساء والشباب؛ (ب) "توفير خدمات مستدامة وتحسين نوعية للفئات الضعيفة"؛ و (ج) توطيد النهج القائمة على المشاركة لضمان تلبية الهياكل الأساسية والخدمات الاجتماعية والاقتصادية للاحتياجات الأساسية للفئات المستبعدة والضعيفة، ولا سيما النساء والشباب.

الهدف الإنمائي للمشروع



الهدف الإنمائي للمشروع

تتمثل الأهداف الإنمائية لهذا المشروع المقترح في توفير فرص العمل وسبل المعيشة للسكان القرويين المحرومين في المناطق القروية (ولا سيما النساء والشباب) والحفاظ على ولوج المجتمعات المحلية إلى الأسواق والخدمات الأساسية في منطقة المشروع.

النتائج الرئيسية

- المؤشر 1: السكان القرويين المحرومون الذين استخدمهم المشروع (العدد)؛
- المؤشر 2: نسبة الشباب والنساء بين العاملين في المشروع (%).
- المؤشر 3: مساهمة المجتمعات المحلية في إجمالي تكاليف المشروع (%).
- المؤشر 4: المنظمات المجتمعية التي شاركت في المشروع (العدد)؛
- المؤشر 5: السكان القرويين الذين يعيشون ضمن كيلومترين من طريق يصونها المشروع (العدد).

الوصف الأولي

الأنشطة / المكونات

سيتضمن المشروع العناصر التالية لتحقيق أهدافه:

المكون 1: أنشطة صيانة وقائية للطرق القروية

سيمول المكون الفرعي الأول من هذا المكون أعمال الصيانة لحوالي 1 000 كيلومتر من الطرق القروية من قبل المجتمع المدني والتعاونيات التي توظف مواطنين القرويين في أفقر مناطق بهدف تحسين الظروف المعيشية للسكان بطريفة تشاركية للغاية. وسوف تشمل أنشطة الصيانة تطهير الطريق و خنادق الصرف والجسور من الانهيارات الأرضية والعقبات والمواد فضفاضة التي تسبب ضررا على الطريق، وإصلاح الأضرار الطفيفة إلى الطريق (الحفر، الشقوق، المفاصل، الخ). وسيتم تحديد أقسام الطرق المحددة التي سيحتفظ بها المشروع وتحديد أولوياتها بمشاركة المجتمعات القروية المحلية خلال السنة الأولى من التنفيذ ضمن النطاق الجغرافي للمشروع المقترح في مناطق فقيرة في المغرب، فبني ملال - خنيفرة، درعة - تافيلالت، سوس ماسة و / أو مراكش - أسفي التي تشمل معظم أفقر المحافظات في البلاد (طاطا، جرادا، فيغيغ، دريوش، زاكورة، شيشاوا، الحوز، ورزازات، الرشيدية، والصويرة، وما إلى ذلك) بمعدل فقر لا يقل عن 50 في المائة على المتوسط الوطني. وسيوفر المكون الفرعي الثاني لهذا المكون الدعم المباشر للدخل والفوائد الأخرى مثل الفحوصات الصحية ومحو الأمية، والتأمين على العمل والتأمين الصحي، والحصول على الخدمات المصرفية المتنقلة إذا كانت متاحة، الخ للمشاركين (حوالي ألف).

المكون 2: أنشطة بناء القدرات

سيمول المكون الفرعي الأول من المكون 2 أنشطة بناء القدرات لموظفين الحكومات الإقليمية والمحلية المشاركين (حوالي 20 من المهنيين في المجموع) في إدارة الطرق اللامركزية والتعاقد والإشراف الفعال عليها. وسيمول العنصر الفرعي الثاني أنشطة بناء القدرات (في شكل تدريب نظري وتدريب عملي على حد سواء) لأعضاء للمنظمات المجتمعية المشاركة (حوالي ألف شخص في المجموع) في: (1) المهارات والدراسة الفنية اللازمة لتنفيذ أنشطة الصيانة الممولة، و (2) تنظيم المشاريع لتعزيز أنشطة ريادة الأعمال القروية غير الزراعية في المجتمعات المحلية المستهدفة، سواء من جانب أعضاء المشاريع الصغيرة أنفسهم أو من جانبهم وأفراد الأسرة والجيران.

المكون 3: إدارة المشروع، والرصد والتقييم، ونشر المعرفة

سيمول المكون الفرعي الأول من المكون 3 التكاليف الإضافية لإدارة وتنظيم المشاريع، بما في ذلك التكاليف الإدارية وتكاليف الإبلاغ (بما في ذلك عمليات مراجعة الحسابات السنوية) والتكاليف التشغيلية العامة من خلال توفير السلع والاستشارات والخدمات غير الاستشارية. وسيمول العنصر الفرعي الثاني من المكون 3 أنشطة الرصد والتقييم للمشروع من خلال تقديم الخدمات الاستشارية وغير الاستشارية، بما في ذلك (i) نظام معلومات إداري قائم على شبكة الإنترنت يقوم على المراقبة من قبل المجتمعات المحلية، دراسة تقييم الأثر التي تنطوي على تقييم منتصف المدة وتقييم نهائي للأثر على النتائج يتم تضمينه في تقرير إنجاز التنفيذ من جانب الوكالة المنفذة مع التركيز على نجاحات المشروع ونواقصه. وسيمول المكون الفرعي الثالث من المكون 3، من خلال تقديم الخدمات غير الاستشارية، أنشطة نشر المعرفة في شكل حلقات عمل للتوعية العامة، وحملات إعلامية محلية، وما إلى ذلك، لتبادل الدروس المستفادة من هذا



البنك الدولي

المغرب - صيانة الطرق القروية المرتكزة على المجتمع المحلي

المشروع وزيادة الوعي بهذه المبادرة ضمن المستويات المركزية والإقليمية للحكومات، فضلا عن المجتمعات المحلية والمجتمع المدني، من أجل زيادة إمكانية تكرار هذه المبادرة وقابليتها للتوسع.

السياسات الوقائية

السياسات الوقائية التي قد تنطبق

| السياسات الوقائية التي يؤثرها المشروع | نعم | لا | سيتم تحديدها |
|---|-----|----|--------------|
| التقييم البيئي 4.01 OP/BP | X | | |
| بيئة طبيعية 4.04 OP/BP | | X | |
| الغابات 4.36 OP/BP | | X | |
| إدارة الآفات 4.09 OP | | X | |
| الموارد الثقافية المادية 4.11 OP/BP | | X | |
| السكان الأصليين 4.10 OP/BP | | X | |
| إعادة التوطين القسري 4.12 OP/BP | | X | |
| سلامة السدود 4.37 OP/BP | | X | |
| مشاريع على المجاري المائية الدولية 7.50 OP/BP | | X | |
| مشاريع في المناطق المتنازع عليها 7.60 OP/BP | | X | |

نقطة اتصال

البنك الدولي

المسؤول : Vincent Vesin
هاتف : 458-9872

وظيفة : أخصائي الرئيسي في النقل
البريد الإلكتروني : vvesin@worldbank.org

المسؤول : Nabil Samir
هاتف : 5360+4226

وظيفة : أخصائي في النقل
البريد الإلكتروني : nsamir@worldbank.org

المتلقي

المتلقي : مديرية الطرق , وزارة التجهيز والنقل واللوجستيك والمياه

المسؤول : Mohamed Berjhit
هاتف : 212-538005600

نائب المدير , مديرية الطرق : وظيفة
البريد الإلكتروني : bejrhith@mtpnet.gov.ma

الوكالة المنفذة



البنك الدولي

المغرب - صيانة الطرق القروية المرتكزة على المجتمع المحلي

الوكالة المنفذة : المديرية الإقليمية للتجهيز والنقل واللوجستيك والمياه
المسؤول : Mohamed Hafiane
هاتف : 212-528802085

مدير, المديرية الإقليمية للتجهيز والنقل واللوجستيك والمياه : وظيفة
البريد الإلكتروني : mhafiane@mtpnet.gov.ma

للمزيد من المعلومات الرجاء الاتصال

البنك الدولي

NW H 1818 ستريت

واشنطن دي سي 20433

هاتف :

202-473-1000

موقع الكتروني :

<http://www.worldbank.org/projects>