

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	URUGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al diseño y ejecución del Programa de Integración Social y Urbana en el Uruguay (UR-L1188).
▪ Número de CT:	UR-T1311
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Vera Benitez, Luis Felipe (CSD/HUD) Líder del Equipo; Lince Marino, Matias Daniel (CSD/HUD) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Diaz Gill, Virginia Maria (LEG/SGO); Mussi Rombys, Conrado (CSC/CUR); Quintero Garzon, Maria Camila (CSD/HUD); Adler, Veronica (CSD/HUD); Perez Moreno, Silvia (CSD/HUD); Avila, Francly Dianela (CSD/HUD); De Barros Torres, Gabriel (CSD/HUD); y Hernandez, Yader Antonio (CSD/HUD).
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Integración Social y Urbana en el Uruguay - UR-L1188
▪ Fecha del Abstracto de CT:	23 Feb 2024
▪ Beneficiario:	Dirección Nacional de Integración Social y Urbana (DINISU)
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350.000
▪ Contrapartida Local:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad Responsable de Preparación:	CSD/HUD – División de Vivienda y Desarrollo Urbano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CUR – Representación Uruguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2024-2030:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género.

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Esta Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo contribuir al diseño de componentes innovadores que agregarán valor al programa UR-L1188. Este préstamo de inversión pretende reducir las barreras de integración sociourbana en Áreas Precarias (AP) de Uruguay.
- 2.2 Los desafíos que plantean los Asentamientos Irregulares (AI) y las AP representan algunos de los problemas más apremiantes en la región y en Uruguay. Su naturaleza espontánea y no planificada generalmente caracteriza a las IA y se encuentran en áreas con accesibilidad limitada y condiciones ambientales adversas, lo que tiene importantes implicaciones sanitarias, sociales y económicas. Estas IA a menudo carecen de cobertura, inversión y mantenimiento de infraestructura adecuados, lo que genera mayores niveles de riesgo. Las familias que residen en estos asentamientos enfrentan numerosas limitaciones, como un acceso limitado a la educación, instalaciones de atención médica, servicios básicos y oportunidades de empleo.
- 2.3 La instalación en estas áreas vulnerables está impulsada por compensaciones entre asequibilidad, proximidad a oportunidades y redes sociales existentes. Sin embargo, las consecuencias son graves, ya que la inseguridad en la tenencia de la tierra expone a los residentes a riesgos constantes, lo que dificulta las inversiones en mejoras de

viviendas y servicios. Además, financieramente, aunque las AI abordan la necesidad inmediata de viviendas asequibles a nivel familiar individual, incurren en costos públicos y privados significativos. Del lado público, los costos se manifiestan en las inversiones necesarias para mejorar la IA. Esto incluye reorganizar el asentamiento para establecer un trazado de calles adecuado, reubicar a las familias para facilitar esta tarea y proporcionar infraestructura esencial, como caminos pavimentados, agua y saneamiento.

- 2.4 En Uruguay, las IA se caracterizan por ser relativamente pequeñas en comparación con otros asentamientos de la región: el 6% tiene más de 200 viviendas, el 12% tiene entre 121 y 200 viviendas, el 34% tiene entre 41 y 120 viviendas y el 45% tiene menos de 41 viviendas. Estas IA carecen de servicios urbanos básicos, tienen altos déficits de vivienda cuantitativos y cualitativos y tienen un bajo acceso a servicios sociales, impactando negativamente la integración sociourbana en aspectos como la educación, el empleo y la salud. Sin embargo, las IA en Uruguay experimentaron un aumento notable entre 2011 y 2019, pasando de 589 a 637, con un crecimiento significativo en las zonas menos urbanizadas.
- 2.5 Esta expansión ha creado barreras adicionales a la integración social y urbana, exacerbando las desigualdades territoriales. Cabe señalar que muchas AI se han establecido en el área metropolitana de Montevideo y sus zonas periféricas, generando importantes inequidades urbanas. Mientras Montevideo tiene barrios con niveles de pobreza del 1,2% de los hogares, otros alcanzan el 27,9%, concentrados principalmente en AP.
- 2.6 **Alineación estratégica:** La CT es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con el objetivo de: (i) reducir la pobreza y la desigualdad dado a la disminución de los déficits de infraestructura básica. También se alinea con las siguientes áreas de enfoque operativo: (i) biodiversidad, capital natural y acción por el clima a través de la incorporación de criterios de edificación verde en viviendas y soluciones climáticas en los espacios públicos; (ii) igualdad de género e inclusión de grupos diversos de la población ya que apoya la titulación de vivienda a nombre de mujeres; (iii) capacidad institucional, estado de derecho y seguridad ciudadana vía la capacitación en temas de eficiencia en la gestión y ejecución de proyectos; y (iv) protección social y desarrollo del capital humano ya que acompañará al desarrollo económico e humano de los beneficiarios, en especial a las mujeres.

### III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I. Soluciones Tecnológicas Innovadoras para el Fortalecimiento Institucional (US\$100.000).** Este componente se enfoca en apoyar el desarrollo de avances tecnológicos para fortalecer las capacidades institucionales dentro del Programa UR-L1188. A través de este componente se estudiarán, desarrollarán e implementarán herramientas y plataformas digitales de última generación para agilizar los procesos de gestión de proyectos. Estas soluciones abarcarán herramientas de diagnóstico, plataformas de asistencia técnica y sistemas de evaluación, facilitando una toma de decisiones y una asignación de recursos más eficiente.
- 3.2 **Componente II. Consideraciones sobre el Cambio Climático Integradas en Proyectos de Infraestructura Urbana (US\$150.000).** Este componente tiene como objetivo integrar consideraciones de cambio climático en el diseño y formulación de proyectos de infraestructura urbana y desarrollar sistemas de modelación y adaptación para asegurar la resiliencia de los barrios seleccionados para el Programa UR-L1188.
- 3.3 **Componente III. Planificación Integrada de Servicios Sociales y Diseño de Redes (US\$100.000).** Este componente se centra en realizar investigaciones y diseñar un

marco de red y planificación de servicios sociales integrados para que AP fomente el desarrollo socioeconómico de sus residentes.

#### IV. Presupuesto

##### Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID	Financiamiento Total
Componente I. Soluciones Tecnológicas Innovadoras para el Fortalecimiento Institucional	US\$100.000	US\$100.000
Componente II. Consideraciones sobre el cambio Climático Integradas en Proyectos de Infraestructura Urbana	US\$150.000	US\$150.000
Componente III. Planificación Integrada de Servicios Sociales y Diseño de Redes	US\$100.000	US\$100.000
<b>Total</b>	<b>US\$350.000</b>	<b>US\$350.000</b>

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La ejecución de esta CT será responsabilidad del Banco, bajo la responsabilidad técnica y supervisión de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD) y la División de Gobierno Fiscal y Municipal (IFD/FMM), en coordinación con la Representación del Banco. en Uruguay (CSC/CUR) y tanto del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT) como de la Dirección Nacional de Integración Social y Urbana (DINISU). La Oficina de Planificación y Presupuesto (OPP) apoyará en la definición de los términos de referencia y alcance de los servicios, estudios, consultorías, producción de conocimiento y revisión de informes.
- 5.2 Este esquema ha tenido éxito en otras operaciones con el país ya que el Banco es el principal socio multilateral de Uruguay en la estructuración y financiamiento de la cooperación técnica. Las actividades de esta operación estarán incluidas en un Plan de Adquisiciones y se ejecutarán de acuerdo con las normas y políticas de adquisiciones establecidas por el Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en la norma AM-650; (ii) la contratación de firmas consultoras para servicios intelectuales bajo la política GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios de logística y otros servicios distintos de consultoría, bajo la política GN-2303-28.

#### VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los riesgos asociados a esta operación son bajos y están vinculados principalmente a la coordinación intersectorial requerida para integrar las recomendaciones de diseño y ejecución del programa y el diseño técnico necesario para la adaptación a los efectos del cambio climático en IA. Este riesgo será mitigado a través de instancias de coordinación técnica e interjurisdiccional lideradas por HUD/CUR en colaboración con otras divisiones y sus contrapartes. Además, el equipo del proyecto se involucra con el beneficiario en el apoyo a la discusión y elaboración de recomendaciones metodológicas en las etapas iniciales de la operación y en otras operaciones sectoriales en el país.

#### VII. Aspectos Ambientales y Sociales

- 7.1 La presente CT financiará estudios de factibilidad de proyectos de inversión y los estudios ambientales y sociales asociados, cuyos términos de referencia y productos serán consistentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.