

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BRASIL

**PROGRAMA DE RECALIFICACIÓN URBANA DE LA REGIÓN OESTE DE ARACAJU –
CONSTRUYENDO PARA EL FUTURO**

(BR-L1411)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Jason Hobbs (FMM/CBR), Jefe de Equipo; Mario Duran-Ortiz (FMM/CBR); Karisa Ribeiro (TSP/CBR); Claudia Nery (WSA/CBR); Denise Levy (VPS/ESG); Marília Santos (FMP/CBR); Krysia Oliveira (LEG/SGO); Paulo Ribeiro (FMM/CBR); Vera Bazzanella, Raul Ramos, Maria Vargas y Marisa Teixeira (Consultores); Pollyane Alves (CSC/CBR); Ida Fernández (IFD/FMM); y Marina Massini (IFD/FMM).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública

PERFIL DE PROYECTO (PP)

BRASIL

I. DATOS BÁSICOS

Título del proyecto:	Programa de Recalificación Urbana de la Región Oeste de Aracaju – Construyendo para el Futuro.		
Número del Proyecto:	BR-L1411		
Equipo del Proyecto:	Jason Hobbs (FMM/CBR), Jefe de Equipo; Mario Duran-Ortiz (FMM/CBR); Karisa Ribeiro (TSP/CBR); Claudia Nery (WSA/CBR); Denise Levy (VPS/ESG); Marília Santos (FMP/CBR); Krysia Oliveira (LEG/SGO); Paulo Ribeiro (FMM/CBR); Vera Bazzanella, Raul Ramos, Maria Vargas y Marisa Teixeira (Consultores); Pollyane Alves (CSC/CBR); Ida Fernández (IFD/FMM); y Marina Massini (IFD/FMM).		
Prestatario y Organismo Ejecutor:	Municipio de Aracaju		
Garante:	República Federativa de Brasil		
Plan de financiamiento:	BID: Capital Ordinario (CO)	US\$	132 millones
	Local	US\$	132 millones
	Total	US\$	264 millones
Salvaguardias:	Políticas identificadas:	OP-703 ¹ , OP-102 e OP-704	
	Categoría:	“B”	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Caracterización del municipio.** Con un área de 181,8 km², Aracaju, capital del estado de Sergipe, está situada en la parte este del Estado, y posee una población de 614.577 habitantes. Entre 2004 y 2011, la economía de Aracaju creció en términos reales más del 42%, pasando su Producto Interior Bruto (PIB) de R\$6,4 mil millones a casi R\$9,2 mil millones². La renta media per cápita mensual creció de R\$700,81 en el año 2000 hasta R\$1.052,03 en 2010 y hoy es considerada por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadísticas (IBGE) como la capital con la menor desigualdad del Nordeste Brasileño.
- 2.2 Aracaju posee alturas medias de apenas 4 metros sobre el nivel del mar. Esta condición topográfica favorece la formación de lagunas, dunas y manglares en la ciudad, que han sido presionados a través de rellenos, desmonte de dunas, canalización de arroyos, entre otras acciones para permitir la ocupación urbana. También se caracteriza por un fenómeno de intensa dispersión urbana, lo que facilitó el loteamiento de fincas, la creación de conjuntos residenciales y ocupaciones subnormales por todo su territorio, sin planificación adecuada. En los

¹ OP-703: B1, B2, B3, B5, B6, B7, B17

² Valores constantes de diciembre de 2011.

últimos años, el crecimiento de la ciudad se ha dado mayormente en las direcciones oeste y sur. Ante un panorama de expansión urbana y poblacional acentuada y de la formación de nuevas centralidades urbanas que atienden los diferentes estratos sociales, los problemas de vivienda, infraestructura básica, servicios públicos y accesibilidad en los barrios más pobres se han agravado.

- 2.3 **Principales desafíos urbanos.** La falta de una adecuada planificación y de inversiones urbanas contribuyó a la proliferación de 73 aglomeraciones subnormales³. La situación es particularmente grave en las regiones oeste/norte del municipio, que abriga a 61.847 personas, el 11% de la población. Además, la red vial en las regiones oeste/norte y las condiciones de movilidad en todo el municipio son inadecuadas. En Brasil el tiempo medio de viaje hasta el trabajo es de 30 minutos, mientras que en las áreas más pobres de Aracaju, el 11,5% de la población necesita más de una hora para desplazarse, lo que representa más de un 40% de lo que necesita el resto de la población del municipio. Los problemas a ser abordados con esta operación pueden resumirse en: (i) carencia de infraestructura y servicios en los barrios pobres de la región oeste/norte; (ii) movilidad urbana y transporte público deficientes en todo el municipio; y (iii) ausencia de planificación urbana.
- 2.4 **Carencia de infraestructura y servicios.** El Banco viene apoyando a la Prefectura Municipal de Aracaju (PMA) en su estrategia de: (i) reducir el déficit cualitativo de vivienda⁴, particularmente en el rango de 0 a 3 salarios mínimos; y (ii) mejorar las condiciones socio ambientales y de accesibilidad a través de los programas 1126/OC-BR y 2258/OC-BR los cuales contribuyeron para la consolidación de la infraestructura y urbanización de los antiguos asentamientos precarios. De acuerdo al Censo de 2010, el municipio registró un déficit cualitativo de 25.615 domicilios, lo que representó una reducción del 17,7% de domicilios en situación precaria en relación al número contabilizado en 2007.
- 2.5 A pesar de estos avances, datos del Censo de 2010 todavía registran la existencia de diversas aglomeraciones subnormales en la ciudad con condiciones de infraestructura inadecuada, principalmente en las regiones oeste/norte. Fueron identificados 17.538 domicilios en estas aglomeraciones, lo que representaba el 10,3% del total de domicilios particulares ocupados en el municipio, o aproximadamente el 68% del déficit cualitativo total. Para atender a los objetivos de la política de vivienda del municipio, y seguir reduciendo el déficit cualitativo acumulado, la PMA está implementando el Plan de Vivienda de Interés Social (*Plano Local de Habitação de Interesse Social—PLHIS*), aprobado a través de la Ley Complementaria No.112/2012, que determina la implantación de infraestructura básica en barrios

³ Aglomerados subnormales son definidos por el IBGE como áreas caracterizadas por la ausencia de título de propiedad y con por lo menos una de estas características: (i) irregularidad de las vías de circulación y del tamaño/forma de los lotes; y/o (ii) carencia de servicios públicos esenciales.

⁴ Se considera como déficit cualitativo de vivienda el concepto de domicilios urbanos inadecuados utilizado por el Gobierno Federal, el cual se basa en dos componentes: infraestructura urbana deficiente (suministro de agua, disposición de aguas servidas, baños propios en el domicilio, electricidad, recolección de basura) y hacinamiento.

- carentes, incluyendo equipamientos sociales, espacios públicos, áreas verdes (plazas y parques), así como la construcción de viviendas.
- 2.6 La región oeste/norte también presenta déficits en las calles locales y obstáculos para la circulación entre barrios. Son 187.607 habitantes que integran 12 barrios en las regiones oeste/norte y que tienen dificultades de desplazamiento. Para responder a estos desafíos de manera integrada, en 2013 el municipio analizó la forma de ocupación urbana de las regiones oeste/norte y del extremo sur. El análisis apuntó dos tipos de ejes estructurantes: (i) el Eje Longitudinal, formado por una vía estructurante que recorre la región oeste/norte en toda su extensión en el sentido norte-sur (Avenida Perimetral); y (ii) los Ejes Transversales, dispuestos en el sentido Este-Oeste. Como primera etapa de esta estrategia de ocupación urbana, se requieren recursos adicionales para financiar los primeros tramos de la Avenida Perimetral Oeste.
- 2.7 **Movilidad urbana y transporte público.** La ciudad de Aracaju está estructurada en avenidas dispuestas en el sentido Este-Oeste, conduciendo los flujos hacia el centro de la ciudad, y Norte-Sur, donde se encuentran las grandes vías que sirven de interconexión entre los dos extremos de la ciudad. A pesar de existir diversas avenidas importantes, la estructura de las mismas es insuficiente para soportar el volumen de tráfico actual, que viene incrementándose significativamente. Estudios recientes muestran que la flota de vehículos automotores en Aracaju aumentó cerca del 60% entre 2002 y 2013.
- 2.8 El aumento del flujo de vehículos y motocicletas afecta a la velocidad media de los autobuses del transporte público, cuya velocidad actual oscila entre 22 y 24 km/h. Las demoras causadas perjudican principalmente a los usuarios de bajos ingresos. Estudios recientes apuntan que en los últimos años, hubo una disminución significativa en el número de pasajeros que utilizan el autobús. En el año 2011, 6,13 millones de personas/mes utilizaban ese medio de transporte en la capital. En el 2013, la media fue de 4,30 millones pasajeros/mes, indicando una reducción de aproximadamente el 30%. Existen duplicaciones y superposiciones excesivas entre las líneas de transporte público y un exceso de flota, lo que agrava los congestionamientos en las vías. Muchas líneas presentan un Índice de Pasajeros por Kilómetro (IPK)⁵ bajo. La solución técnica recomendada es la implantación de un sistema de transporte masivo rápido en autobuses (*Bus Rapid Transit*—BRT) que permitirá la integración de los servicios y las tarifas, la utilización de unidades de mayor capacidad, y sistemas alimentadores para racionalizar la red de líneas.
- 2.9 **Planificación urbana integrada.** Varios problemas de Aracaju—incluyendo los mencionados en los párrafos anteriores—emanan de la falta de disciplina en la ocupación del suelo urbano. Estudios recientes demuestran que la regulación de la zonificación urbana tiene un efecto positivo en la evolución del mercado formal de vivienda en las ciudades y aumenta la eficiencia en el uso del suelo, ya que

⁵ Un aumento en el IPK permite reducir los costos por pasajero transportado lo que se traduce en tarifas más bajas.

facilitan las inversiones planificadas de infraestructura en áreas de expansión urbana. En este sentido, el municipio pretende revisar su Plan Director de Desarrollo Urbano (PDDU), que incluye entre otras actividades la reestructuración de la macro zonificación y la definición de parámetros urbanísticos por zonas en función de la capacidad real de infraestructura.

- 2.10 **Estrategia del municipio y del programa.** La estrategia del Municipio de Aracaju es atender sus prioridades de desarrollo urbano, social y ambiental identificadas, sobre todo en el PDDU y PLHIS. Estos dos planes tienen como directrices el integrar las políticas de vivienda con las demás políticas urbanas, sociales y ambientales, incluyendo el acceso a equipamientos sociales y de infraestructura urbana y condiciones adecuadas de movilidad urbana. En este sentido, el programa apoya iniciativas ya en marcha actuando en tres vertientes: (i) desarrollo urbano integrado principalmente en la zona oeste/norte; (ii) movilidad urbana, en el municipio como un todo; y (iii) planificación urbana.
- 2.11 La operación responde a tres prioridades estratégicas establecidas en la Estrategia de país con Brasil (GN-2662-2), ya que contribuirá al crecimiento sostenible de la ciudad a través de: (i) el fortalecimiento de las capacidades de gestión urbana; (ii) el mejoramiento de la prestación de servicios de infraestructura y de gestión municipal en las ciudades intermedias; y (iii) el mejoramiento del transporte urbano en ciudades intermedias. El programa también contribuirá a una de las metas de la novena reposición de recursos (CGI-9), pues apoyará: (i) la implementación de infraestructura de transporte para mejorar la competitividad y el bienestar social.
- 2.12 **Objetivo y resultados esperados.** El objetivo general del programa es promover el mejoramiento del espacio urbano de Aracaju. Los objetivos específicos son: (i) reducir el déficit cualitativo de vivienda con enfoque en las regiones oeste/norte; (ii) aumentar la eficiencia del sistema de transporte público en toda la ciudad; y (iii) fortalecer la capacidad de planificación urbana del municipio.
- 2.13 **Componente I. Urbanización integral de barrios (US\$163,5 millones).** Busca la consolidación urbana de la región oeste/norte mediante: (i) la urbanización integral de barrios, incluyendo la implantación de la infraestructura básica, construcción de viviendas y equipamientos sociales, implantación de áreas verdes (plazas y parques) y de áreas para comercios y servicios; y (ii) la mejora en la vía de acceso a la región, a fin de mejor conectarla al resto de la ciudad.
- 2.14 **Componente II. Movilidad urbana (US\$93 millones).** Contempla: (i) implantación de un corredor BRT con carriles adicionales; (ii) reforma y ampliación de terminales de integración; (iii) implementación de un sistema semafórico; (iv) construcción de un centro integrado de operaciones y *data center*; y (v) implementación de una central de monitoreo.
- 2.15 **Componente III. Fortalecimiento de la planificación urbana (US\$4,0 millones).** Incluye: (i) revisión del plan director y reglamentos

complementarios; (ii) elaboración de planes y estudios ambientales; y (iii) actualización del catastro y del plan local de vivienda de interés social.

- 2.16 **Resultados esperados.** Reducción del déficit de vivienda cualitativo, reducción del tiempo de viaje por transporte público, y modernización de los instrumentos de gestión urbana del municipio.

III. TEMAS DEL PROYECTO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 Los aspectos relevantes para la preparación del programa consisten en la preparación y evaluación de los proyectos básicos de los Componentes I y II, y Términos de Referencia del Componente III. El programa fue diseñado sobre la base de la experiencia de la División Fiscal y Municipal en proyectos de desarrollo urbano municipal.

IV. EVALUACIÓN INSTITUCIONAL Y SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 4.1 **Evaluación financiera.** El municipio viene cumpliendo con los índices establecidos por la Ley de Responsabilidad Fiscal. Según el análisis de la Secretaría del Tesoro Nacional es posible concluir que Aracaju está en condiciones de contratar la operación de crédito con el Banco.
- 4.2 **Evaluación institucional.** La PMA tiene experiencia en la ejecución de proyectos con financiamiento del Banco. Durante la preparación será analizado el estado actual del sistema fiduciario y el contexto de control y fiscalización del programa.
- 4.3 **Socio ambiental.** El programa fue clasificado como categoría B, de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Salvaguardias. No están previstas acciones de reubicación o reasentamiento de población. La propuesta de Estrategia Ambiental y Social del programa ya fue iniciada con la elaboración de un Informe de Evaluación Ambiental (IEA) y un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y tendrá seguimiento con la obtención de la Licencia Previa para las obras del Componente I, a ser solicitada en el momento de la conclusión de los estudios y proyectos de ingeniería. Están previstos impactos potenciales negativos temporales como consecuencia de las obras de ingeniería mitigables con medidas que serán detalladas en el PGAS.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 5.1 El Anexo V presenta el cronograma de trabajo y los recursos requeridos para financiar la preparación del programa (US\$95.320). La distribución de la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) para la Revisión de la Calidad y del Riesgo (QRR) está prevista para el 4 de abril, el Comité de Políticas de Operaciones (OPC) está previsto para el 18 de mayo y la presentación al Directorio Ejecutivo para el 29 de junio de 2015.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS	
IDB Sector	URBAN DEVELOPMENT AND HOUSING-NEIGHBORHOOD UPGRADING
Type of Operation	Investment Loan
Additional Operation Details	
Investment Checklist	Urban Development
Team Leader	Hobbs, Jason Anthony (JHOBBS@iadb.org)
Project Title	Aracaju Urban Requalification Program
Project Number	BR-L1411
Safeguard Screening Assessor(s)	Hobbs, Jason Anthony (JHOBBS@iadb.org)
Assessment Date	2014-06-03

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS		
Type of Operation	Loan Operation	
Safeguard Policy Items Identified (Yes)	Potential disruption to people's livelihoods living in the project's area of influence (not limited to involuntary displacement, also see Resettlement Policy.)	(B.01) Resettlement Policy– OP-710
	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
	The operation is in compliance with environmental, specific women's rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
	The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
	An Environmental Assessment is required.	(B.05)
	Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation of women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.	(B.06)
	The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan	(B.07)

	agreement and project operating or credit regulations.	
	The operation is a repeat or second phase loan.	(B.14)
	Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS

Name of person who completed screening:	Hobbs, Jason Anthony (JHOBBS@iadb.org)
Title:	
Date:	2014-06-03

COMMENTS

No Comments

SAFEGUARD SCREENING FORM

PROJECT DETAILS	
IDB Sector	URBAN DEVELOPMENT AND HOUSING-NEIGHBORHOOD UPGRADING
Type of Operation	Investment Loan
Additional Operation Details	
Country	BRAZIL
Project Status	
Investment Checklist	Urban Development
Team Leader	Hobbs, Jason Anthony (JHOBBS@iadb.org)
Project Title	Aracaju Urban Requalification Program
Project Number	BR-L1411
Safeguard Screening Assessor(s)	Hobbs, Jason Anthony (JHOBBS@iadb.org)
Assessment Date	2014-06-03

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY		
Project Category: B	Override Rating:	Override Justification:
		Comments:
Conditions/ Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements). The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary. 	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	
Identified Impacts/Risks	Potential Solutions



The project will or may require involuntary resettlement and/or economic displacement of a minor to moderate nature (as a result of urban renewal, barrio clearance, road widening or similar activities) and does not affect indigenous peoples or other vulnerable land based groups.

Develop Resettlement Plan (RP):The borrower should be required to develop a simple RP that could be part of the ESMP and demonstrates the following attributes: (a) successful engagement with affected parties via a process of Community Participation; (b) mechanisms for delivery of compensation in a timely and efficient fashion; (c) budgeting and internal capacity (within borrower's organization) to monitor and manage resettlement activities as necessary over the course of the project; and (d) if needed, a grievance mechanism for resettled people. Depending on the financial product, the RP should be referenced in legal documentation (covenants, conditions of disbursement, project completion tests etc.), require regular (bi-annual or annual) reporting and independent review of implementation.

DISASTER RISK SUMMARY

Disaster Risk Category: Low

Disaster/
Recommendations

- No specific disaster risk management measures are required.

ASSESSOR DETAILS

Name of person who
completed screening:

Hobbs, Jason Anthony (JHOBBS@iadb.org)

Title:

Date:

2014-06-03

COMMENTS

No Comments

ESTRATÉGIA AMBIENTAL E SOCIAL (EAS)

I. DESCRIÇÃO DO PROJETO E DO CONTEXTO AMBIENTAL E SOCIAL

A. Objetivos e estrutura proposta para o Programa

- 1.1 O objetivo geral do programa é promover a melhoria da ocupação do espaço urbano no município de Aracaju (MA). Os objetivos específicos são: (i) melhorar as condições de urbanização de bairros de baixa renda e de bairros semi-urbanizados com vazios ocupacionais, e ampliar a rede de equipamentos e serviços sociais nessas localidades; (ii) aumentar a eficiência do sistema de transporte público e de mobilidade da região de forma integrada com o uso do solo; e, (iii) fortalecer a capacidade de planejamento urbano da Prefeitura.
- 1.2 As ações e obras do Programa estão agrupadas em três componentes, a seguir:
- 1.3 **Componente I. Requalificação Urbana Integrada de Bairros.** Investimentos de US\$163,5 milhões, contemplando: (i) urbanização de bairros incluindo a implementação da infraestrutura básica e construção de habitações, equipamentos sociais, espaços públicos, áreas verdes (praças e parques), bem como áreas reservadas para comércios e serviços necessários; e (ii) consolidação do eixo de integração Norte-Sul.
- 1.4 **Componente II. Mobilidade Urbana.** Investimentos de US\$93 milhões, contemplando: (i) implantação de corredor BRT com faixas complementares; (ii) reforma e ampliação de terminais de integração; (iii) implementação de sistema semafórico; (iv) construção de um centro integrado de operações e data center; e (v) implementação de um central de monitoramento (CFTV).
- 1.5 **Componente III. Fortalecimento de Planificação Urbana.** Os investimentos de US\$4,0 milhões, serão usados para revisar e atualizar: (i) o plano diretor e código complementares (Obras, Parcelamento do Solo, Meio Ambiente e Posturas); (ii) o cadastro habitacional; e (iii) o plano local de habitação de interesse social. O componente também financiará a elaboração de estudos e planos de gestão e manejo ambiental e social, incluindo planos de reassentamento (nos casos em que identificar a necessidade de reassentamento involuntário).

B. Contexto Ambiental e Social de Aracaju

- 1.6 Denominada “Cidade das Águas”, Aracaju está situada no leste do estado de Sergipe e abriga hoje uma população de cerca de 615 mil habitantes¹ num território de 181,8km². É um município litorâneo com altitudes de até 4 metros acima do nível do mar, o que proporciona, juntamente com os rios e córregos de suas 6 bacias de drenagem, condições para a presença de lagoas, restingas, dunas e manguezais.

¹ Fundação IBGE, estimativas demográficas de 2013.

- 1.7 Esse conjunto de atributos ambientais vem sofrendo com a urbanização na Zona Oeste e Zona de Expansão (onde será implantada parte do Programa) que se dá de maneira desordenada, com a implantação de condomínios fechados e a falta de controle de ocupações irregulares.
- 1.8 A intensificação da ocupação, a impermeabilização do solo e o subdimensionamento das galerias pluviais, além da falta de cuidado da população que dispõe lixo nas ruas e canais e as alterações de drenagem natural têm contribuído para a ocorrência de alagamentos e áreas frágeis em diversos bairros, alguns dentro da área do Programa. Especialmente na última década, a ocupação urbana se intensificou e tem sido responsável pela geração de muitos vazios intersticiais, pois parte dos loteamentos não segue a lógica do adensamento urbano contínuo e são implantados sem a infraestrutura necessária. Com isso, verifica-se que a urbanização pressionou esses sistemas mais frágeis através de aterros, desmonte de dunas, canalização de riachos, descaracterizando e comprometendo as condições naturais anteriormente encontradas.
- 1.9 Gerou-se uma situação peculiar dado que, no município como um todo, a quantidade de lotes não ocupados vem diminuindo na última década, apesar da existência dos vazios mencionados. Em 2012, correspondia a 18,5% dos lotes cadastrados (cerca de 22 mil lotes vazios), distribuídos em maior número na porção norte/oeste e na Zona de Expansão Urbana, que abriga 33,07% do total do município, o que torna a área atrativa para novas construções. Estudos recentes apontam que a ZEU "se constitui na última reserva de terra do município, mesmo apresentando elementos de fragilidade ambiental, fatores limitantes à sua ocupação"². Cabe ao Programa ora proposto, assim como a qualquer intervenção pública nas áreas em questão, atuar ativamente no planejamento urbano das ocupações futuras, observando as fragilidades ambientais identificadas, assim como buscando a ocupação ordenada dos interstícios existentes.
- 1.10 Se por um lado existe essa ocupação desordenada na Zona de Expansão, de outro é possível observar que houve avanços significativos no provimento de moradia e infraestrutura no município em geral. Atualmente, o abastecimento de água atinge quase 100% em rede pública e uma pequena parcela da população em áreas mais distantes é servida por poços ou nascentes (cerca de 1,5%). Quanto aos serviços de esgotamento sanitário, desde 2010 houve um aumento de cobertura que alcança hoje mais de 70% dos imóveis, e o restante dos domicílios utiliza fossas sépticas ou rudimentares. A cobertura de energia elétrica alcança praticamente a totalidade dos domicílios (99,5%).
- 1.11 De acordo com dados do IBGE, a economia de Aracaju já cresceu, entre 2004 e 2010, mais de 53%, tendo seu Produto Interno Bruto - PIB, passado de R\$4,5 bilhões para quase R\$7 bilhões. O setor terciário é o maior gerador de receita para o Estado e emprega aproximadamente 40 mil trabalhadores na capital, onde

² FRANÇA, Sarah Lúcia Alves; REZENDE, Vera F. Conflitos Ambientais e Ocupação da Zona de Adensamento Restrito de Aracaju: Distanciamento de uma Prática Sustentável. In: ENCONTRO NACIONAL DA ANPPAS, 5, 2010, Florianópolis, Anais, Rio de Janeiro: Associação Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Ambiente e Sociedade, 2010.

os serviços e o turismo são a base da economia aracajuana. Aracaju é uma cidade preparada para o mercado turístico, possuindo atrativos naturais - praias, rios, manguezais, saborosa gastronomia, com boa infraestrutura urbana e satisfatória rede hoteleira e serviços de atendimento turístico.

- 1.12 De outra parte, o baixo número de áreas verdes, associado ao expressivo adensamento populacional influenciou a constatação de um ínfimo índice de áreas verdes públicas (IVAP), de acordo a estudos específicos (França, op.cit, p.3). Existe uma relação inversa entre a concentração de população e a presença de áreas verdes com elementos arbóreos. Assim, nos bairros centrais, a exemplo do Centro e do São José, onde vem se registrando a redução da população e o crescimento das atividades comerciais e de serviços, constata-se a presença de praças arborizadas. Nas áreas periféricas onde tem aumentado o adensamento populacional as áreas destinadas às praças, muitas vezes, estão sem cobertura vegetal, a exemplo dos bairros "Santos Dumont, Dezoito do Forte, Cidade Nova, América, Siqueira Campos, industrial, Bugio e outros da Zona Norte e também do São Conrado (Zona Sul), que em contradição, são marcados pela quantidade inexpressiva da vegetação arbórea" (op.cit, p.5).

II. ESTADO DE CUMPRIMENTO COM POLÍTICAS AMBIENTAIS E SOCIAIS

- 2.1 Para apoiar nas decisões relativas ao Programa, em termos de investimentos e ações de monitoramento e controle dos potenciais impactos, se realizará uma análise ambiental, cujo relatório (RAA) deverá apresentar as características ambientais e socioculturais mais relevantes das áreas, os potenciais riscos e impactos (diretos, indiretos, cumulativos) relacionados ao Programa, e as recomendações específicas para a proteção dos recursos e controle e gestão socioambiental a serem incorporadas ao Programa.
- 2.2 **Cumprimento com requisitos legais locais.** O Programa será analisado à luz da legislação ambiental vigente no país, respeitando-se as instancias de atuação federal, estadual e municipal. A análise do marco legal e institucional deverá comprovar a conformidade entre as intervenções do Programa com a legislação de interesse, considerando em especial: a PNMA - Política Nacional de Meio ambiente e os diplomas legais derivados do SISNAMA - Sistema Nacional de Meio Ambiente, Resoluções CONAMA, Estatuto da Cidade, Política Nacional dos Recursos Hídricos, Código Florestal, Política Nacional de Resíduos Sólidos e Plano Nacional de Saneamento Ambiental. As intervenções previstas pelo Programa constam do PDDU/Aracaju, aprovado em 2000.
- 2.3 Em nível municipal foram identificados previamente os seguintes documentos legais:
- a. Código de Proteção Ambiental do Município de Aracaju - Lei 1.789/1992
 - b. Proteção a áreas de preservação destinadas à preservação dos ecossistemas naturais do Município.

- i. Entorno de nascentes: raio mínimo de 50m (Lei Federal 4771, de 19/05/65)
 - ii. Dunas: áreas acima de 10m de altura (Lei Municipal Complementar 042 de 06/10/00)
 - iii. Formação pioneira de influência marinha (restinga) (Resolução Conama 04 de 18/09/85)
 - iv. Formação pioneira de influência flúvio-marinha (mangue) (Resolução Conama 04 de 18/09/85)
 - v. Declividades acima de 30% (Lei Municipal Complementar 042 de 06/10/00)
 - c. Áreas de proteção sujeitas a critérios especiais de uso e ocupação, tendo em vista o interesse público na proteção ambiental.
 - i. Faixas circundantes do entorno de lagos, intercordões litorâneos e manguezais (Lei Municipal Complementar 042 de 06/10/00)
 - ii. Faixa marginal de preservação ao longo dos rios (Lei Federal 4771 de 19/05/65)
 - iii. Unidades de conservação de proteção integral (parques) (Lei Municipal Complementar 042 de 06/10/00)
 - iv. Área de ocupação restrita de dunas: 06 a 10m de altura (Lei Municipal 042 de 06/10/00)
 - v. Área de ocupação livre de dunas: até 06m de altura (Lei Municipal Complementar 042 de 06/10/00)
 - vi. Zona de amortecimento de dunas: áreas do entorno igual a 2 vezes sua altura (Lei Municipal Complementar 042 de 06/10/00)
- 2.4 O município tem um sistema ambiental de implantação ainda incipiente, mas abriu concurso público para compor o corpo técnico da Secretaria e conta com um Conselho Municipal e Fundo de Meio Ambiente. Recentemente foi assinado convenio de cooperação técnica com a ADEMA (Administração Estadual do Meio Ambiente) que permite que a Secretaria Municipal de Meio Ambiente (SEMA) proceda ao licenciamento de processos simplificados, ampliando essas competências até o final de 2014.
- 2.5 Nas competências estadual e federal que são intervenientes no Programa, permanece a necessidade de submeter os projetos de criação de Unidades de Conservação que possam ser inseridas no Sistema Nacional de Unidades de Conservação (SNUC), as outorgas de uso da água para drenagem e para esgotamento sanitário, além das competências concorrentes quanto às áreas de marinhas e dunas.
- 2.6 **Cumprimento com as políticas e salvaguardas ambientais do Banco.** As principais políticas e salvaguardas ambientais que são ativadas para este Programa são: (i) OP-703, Política de Meio Ambiente e Cumprimento de Salvaguardas, Diretrizes: B.2 (Legislação e regulamentações nacionais); B.3 (Classificação); B.4 (Outros Riscos); B.5 (Avaliação Ambiental); B.6 (Consultas); B.7 (Supervisão e cumprimento de requisitos legais); B.9 (Habitats naturais e sítios culturais); B.11 (Prevenção e redução da contaminação); B.14 (Empréstimos repetidos); B.17 (Aquisições); (ii) OP-102, Política de Acesso a

Informação; (iii) OP-761 Política Operativa sobre Igualdade de Gênero no Desenvolvimento; (iv) OP-710 Política de Reassentamento Involuntário; e (v) OP-704, Política sobre Gestão de Riscos Naturais. A OP-704 é particularmente relevante ao Programa devido aos riscos associados às mudanças climáticas (em especial, a questão da estabilidade e gestão costeira face às potenciais elevações do nível dos oceanos). No caso dos projetos de infraestrutura elegíveis, a estratégia de viabilidade socioambiental se baseará nos respectivos processos de licenciamento e de gestão ambiental de acordo com a legislação ambiental vigente. Segundo a Diretriz B.3, da OP-703, este Programa foi classificado na Categoria B, já que pode causar principalmente impactos ambientais negativos localizados e de curto prazo, incluindo impactos sociais associados, e para os quais já se dispõe de medidas de mitigação efetivas.

III. IMPACTOS AMBIENTAIS E SOCIAIS E MEDIDAS DE GESTÃO

- 3.1 **Ambientais.** Os impactos ambientais negativos esperados durante a execução da maioria das obras são típicos de obras de engenharia em áreas urbanizadas, com impactos ecológicos de menor significância. Potencialmente, haverá impactos sobre a qualidade das águas, qualidade do ar, contaminação do solo, perturbação da infraestrutura já existente, e outros impactos que podem ser controlados ou compensados com a implantação de planos de gestão e controle ambiental. Todos os impactos ou conjunto de impactos identificados deverão estar contemplados por ações em programas no plano de gestão ambiental e social (PGAS). Especificamente, o programa de Controle Ambiental de Obras, que deve ser a diretriz para a elaboração de controle ambiental específico para cada obra, a ser incluído no Edital de Contratação da construtora.
- 3.2 Poderão ser gerados impactos negativos no habitat natural se não forem tomadas as devidas precauções na execução da via perimetral, especialmente em travessias de cursos d'água e execução de obras de arte. Como o projeto ainda não está definido com o detalhamento necessário para essa identificação, o estudo ambiental deverá abordar esse tema e considerar não somente o controle ambiental de obra, mas a proteção adequada de Área de Proteção Permanente (APP) eventualmente atingida.
- 3.3 Espera-se também a geração de impactos ambientais positivos advindos da criação de duas novas unidades de conservação que deverão trazer benefícios diretos para o mosaico de áreas verdes municipais, para as quais um plano de manejo é condição essencial de sucesso. Como a área para a UC do Lamarão em especial é consideravelmente extensa, faz-se necessário investir desde já na definição do projeto conceitual e proposta de manejo dessa unidade.
- 3.4 **Sociais.** Com relação aos impactos sociais, haverá a geração de benefícios para a mobilidade de toda a população, particularmente para as de renda mais baixa usuária mais frequente do transporte coletivo, com o aumento da velocidade do tráfego e a redução do tempo de viagens. Também deverão ser computados impactos positivos decorrentes: da instalação das áreas verdes e de lazer equipadas (Praças da Cidadania e da Localidade) cujo uso deverá ser

incentivado; do fortalecimento e capacitação do corpo técnico municipal envolvido com projetos multidisciplinares e no atendimento a demandas de serviços públicos no Centro de Atendimento ao Cidadão.

- 3.5 Os impactos sociais negativos potenciais são aqueles decorrentes do incômodo gerado pelas obras no entorno da poligonal de intervenção, que pode interferir com o fluxo das atividades econômicas durante a construção e/ou causar incômodos como desvios de tráfego e interrupção temporária de redes de serviços. Tais impactos podem ser: possibilidade de reassentamento, tanto físico, como econômico, no caso de potencial perda de atividade econômica; impactos nos comércios e lojas na comunidade; impactos por causa do aumento de trabalhadores dentro das comunidades alvos; segurança pública; acesso a serviços públicos por causa do aumento de usuários. Muitos impactos são temporários, e associados à fase de obras; porém, necessitam ser mitigados em programa específico de controle ambiental para cada obra com diretrizes do PGAS, a ser incorporado no Edital de Contratação da mesma. Os demais impactos sociais deverão ser devidamente identificados durante a preparação, e medidas de gestão deverão ser propostas para prevenir e mitigar tais impactos.

IV. ESTRATÉGIA AMBIENTAL E SOCIAL

- 4.1 A Estratégia Ambiental e Social (EAS) para a preparação do Programa está fundamentada em visitas de campo, e na preparação de uma avaliação ambiental. Tais atividades servirão para apoiar na identificação e análise adequada dos riscos e oportunidades do Programa, e confirmar que os seus potenciais impactos diretos, indiretos, e cumulativos foram devidamente estudados. Em particular, os seguintes passos serão seguidos:
- a. **Relatório de Avaliação Ambiental (RAA).** Adequado às diretrizes da OP-703, a partir de Termos de Referência fornecidos pela equipe do Programa à Prefeitura. O RAA identificará todos os potenciais riscos e impactos, diretos, indiretos, cumulativos, tanto ambientais como sociais, e, apresentará as medidas necessárias para mitigar ou compensar os impactos sociais e ambientais negativos que sejam consequência das obras e ações financiadas. A mitigação e compensação ambiental e social proposta deverá ser consubstanciada em um Plano de Gestão Ambiental e Social – PGAS. Entre outros aspectos, a avaliação ambiental deverá verificar a adequada participação das mulheres, nos processos de consulta públicas realizados relacionados ao Programa, principalmente, nas áreas onde se realizarão reassentamento involuntário. O estudo deverá, igualmente, identificar oportunidades para se criar um impacto positivo nas mulheres nas comunidades beneficiadas pelo Programa. Nas obras de infraestrutura, por exemplo, tais como praças públicas, a análise deverá identificar riscos relacionados à segurança de grupos vulneráveis (como mulheres e crianças).
 - b. **Plano de Gestão Ambiental e Social (PGAS).** Parte integrante e complementar do RAA, o PGAS deverá conter um conjunto de programas que abranja, no mínimo: a gestão socioambiental do Programa inserida na

Unidade de Gestão do Programa (UGP) a ser criada; o controle ambiental de obras; a proposta de manejo das áreas ambientais a serem criadas (UCs); o monitoramento da operação dos serviços de transporte e novo viário a ser implantado; manejo e manutenção das praças (áreas verdes, de esporte e lazer equipadas) que serão criadas ao longo da Via Perimetral Norte; monitoramento do subcomponente de fortalecimento/capacitação institucional, baseado em indicadores a serem incluídos na Matriz de Resultados; proposta de acompanhamento dos estudos de revisão do PDDU; programa de comunicação social durante as obras e para a operação das estruturas implantadas (parque, UCs, via perimetral). O conteúdo técnico dos programas propostos no PGAS deverá ser acompanhado de proposta preliminar de custos, cronograma e responsáveis por sua elaboração e implantação. Quanto ao plano de reassentamento, se determinará a sua necessidade, escopo e período de elaboração, durante a preparação do Programa.

- c. **Processo de Divulgação e Consulta Pública.** O RAA deverá ser apresentado ao público em geral de forma amplamente divulgada e posto à disposição da comunidade no sítio da Prefeitura Municipal, previamente à Missão de Análise. Todavia, o processo de consulta pode se dar em momentos distintos durante a preparação do Programa, envolvendo diferentes atores. Dada a diversidade de intervenções, durante o período de elaboração dos projetos de engenharia e estudos ambientais, serão realizadas consultas públicas com as populações afetadas e ONGs interessadas no projeto, de modo a recolher suas preocupações e pontos de vista para permitir sua análise pelos responsáveis pelo projeto. O resultado de tais consultas públicas deverá ser documentado nos documentos ambientais em preparação e, se necessário, apresentar e discutir alternativas para eles. Podem ser organizadas outras oportunidades de debate do Programa e seus impactos junto ao legislativo, Ministério Público, representantes de setores econômicos nas áreas de intervenção, conselhos de engenharia e arquitetura, entre outros. (OP-102, Política de Acesso a Informação).
- d. **Licenciamento Ambiental.** A partir do conteúdo do RAA e incorporação dos condicionantes ambientais, a PMA deverá proceder à consulta aos órgãos competentes para que sejam determinados quais serão os componentes/obras passíveis de licenciamento. Caso o empreendedor, nos entendimentos com o órgão ambiental responsável pelo licenciamento das intervenções do Programa, considere a possibilidade de elaboração de documento ambiental que seja utilizado para fins de preparação do Programa junto ao Banco também para fins de licenciamento ambiental, o RAA poderá ser complementado/modificado de modo a atender aos requisitos e procedimentos do órgão ambiental competente.
- e. Avaliação da operação anterior – (OP-703, B. 14). Como se trata de uma operação repetida, em que o prestatário é o mesmo do empréstimo anterior, e o objetivo do Programa é similar ao objetivo do Programa anterior, e encontra-se em execução, durante a preparação, se avaliará as

responsabilidades ambientais e sociais do programa anterior, com o objetivo de identificar pendências, ou a necessidade de assistência técnica adicional para facilitar compromissos pendentes do empréstimo anterior, em particular quanto à capacidade institucional existente para a condução dos dois Programas.

- 4.2 A Equipe de Projeto apresentará os resultados das análises descritas nos parágrafos anteriores no Relatório de Gestão Socioambiental (RGAS) junto com o documento do projeto (POD), o qual terá a devida publicidade antes da aprovação final do empréstimo.

ÍNDICE DE ESTUDIOS SECTORIALES

Estudios	Descripción	Fechas 2013/14
Componente I. Recualificación Urbana Integrada de Barrios		
Estudios ya realizados	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnóstico de la Ciudad de Aracaju (Localización e Inserción Regional; Evolución y Dinámica Poblacional; Uso y Ocupación del Suelo; Infraestructura y Servicios de Saneamiento Básico; Movilidad Urbana; Condiciones Ambientales, Legislación para el Desarrollo Urbano; Planes, Proyectos e Intervenciones en curso; Participación Comunitaria; entre otros); IDBDOCS#38913084 2. Estudio de cualificación y delimitación del Área de Preservación Permanente (APP), en los márgenes del Rio Poxim; IDBDOCS#38913209 3. Directrices de Ocupación Urbana en la Zona de Expansión; IDBDOCS#38913142 / IDBDOCS#38913169 4. Plano Local de Habitación de Interés Social (noviembre 2011); IDBDOCS#38913350 / IDBDOCS#38913325 5. Estudio de concepción del Parque Sementeira; IDBDOCS#38913358 / IDBDOCS#38913380 6. Identificación de los barrios carentes: (i) lista de los barrios carentes de la ciudad (estratos inferiores); e (ii) informe incluyendo: selección y priorización de los barrios, caracterización de las áreas seleccionadas, definición de los equipamientos requeridos, áreas disponibles, situación legal de los edificios seleccionados, proyectos estándar, presupuestos. IDBDOCS#38913395 	2013/2014
Preparación y evaluación de los proyectos de la muestra del Componente I	<ol style="list-style-type: none"> 1. Proyectos Ejecutivos y presupuestos de la Plaza de la <i>Academia</i>, Plaza del Encuentro, Casa de Apoyo a las personas mayores y CREAS (Barrio 17 de Marzo) 2. Elaboración de Proyectos Básicos de la muestra: Plaza de la Comunidad 1 y Plaza de la Localidad 1. 3. Elaboración de los presupuestos preliminares: Plaza de la Comunidad 2 y Localidad 2 4. Informe preliminar con los Términos de Referencia para la contratación de la firma consultora para la implementación de las acciones sociales <i>pós-morar</i> y seguimiento de los proyectos de urbanización integrada, incluyendo presupuesto y cronograma. 5. Proyectos básicos y presupuesto del Parque Sementeira; 6. Proyecto ejecutivo y presupuesto de la Avenida Perimetral; 7. Análisis de Viabilidad Económica, Técnica y Operacional de la intervención de la Av. Perimetral Oeste. 8. Estudio preliminar sobre el Centro de Reciclaje de Residuos 	30 de agosto

Estudios	Descripción	Fechas 2013/14
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Análisis de los beneficios económicos (precios hedónicos) de la: (i) Recualificación Urbana del Conjunto 17 de Marzo y del Conjunto Santa María; (ii) Avenida Perimetral Oeste. 2. Análisis de evaluación contingente de la revitalización del Parque Sementeira; y 3. Análisis de coste eficiencia y de mínimo-coste para los equipamientos sociales 	30 de agosto
Temas ambientales de los proyectos del Componente I	<ol style="list-style-type: none"> 1. Solicitación del licenciamiento ambiental de las obras del Componente I junto a la Administración Estatal de Medio Ambiente (ADEMA) y la Secretaría Municipal de Medio Ambiente (SEMA); 2. Informe incluyendo la estrategia de mantenimiento y operación de los equipamientos sociales a ser implantados por el Programa, responsables, alcance, productos, cronograma y presupuesto; y 3. Propuesta final para la creación y gestión del Parque Río Poxim, que incluye: (i) decreto de creación del Parque, (ii) plan de recuperación de las áreas degradadas y de la recuperación de pasivos ambientales, e (iii) inclusión, en los programas de gestión del Parque, del monitoreo y fiscalización de los puntos de lanzamiento clandestino de aguas residuales sanitarias en el río Poxim; y 4. Envío al BID de la versión final del RAA. 	30 de agosto
Propuesta de indicadores del Componente I de la Matriz de Resultados	Presentación de la línea de base e indicadores de productos y resultados para la Componente I.	30 de julio
Componente II. Movilidad Urbana		
Estudios ya realizados	<ol style="list-style-type: none"> 1. Plano de Movilidad/2012 (Simulación de la Red Actual e investigaciones): (i) Tránsito; (ii) Recuento del Flujo de Vehículos; (iii) Origen y Destino; y (iv) Transporte Público; IDBDOCS#38913410 2. Estudio del transporte público de pasajeros: (i) Diagnóstico de la red actual; y (ii) estudio de alternativas; (iii) Diagnóstico del Sistema Integrado de Transporte (SIT); (iv) Diagnóstico del Sistema Integrado Metropolitano; y (v) Diagnóstico de los condicionantes de la legislación existente; IDBDOCS#38913692 3. Diagnóstico general: (i) análisis de la estructura del sistema; (ii) análisis operacional; (iii) gestión; (iv) infraestructura; y (v) terminales. IDBDOCS#38913164 	

Estudios	Descripción	Fechas 2013/14
Preparación y evaluación de los proyectos de la muestra del Componente II	<ol style="list-style-type: none"> 1. Proyecto básico del Centro Integrado de Operaciones; y 2. Proyecto ejecutivo del programa de ampliación para la mejora del sistema de transporte público (corredores de transporte, terminales de integración, estaciones de embarque y desembarque, sistema semafórico). 3. Análisis de Viabilidad Económica del Centro Integrado de Operaciones. 4. Estudio de la movilidad y el plan de movilidad actualizado (intervenciones actuales y futuras del sistema BRT y Perimetral), incluyendo la propuesta del transporte público Metropolitano; 5. Estudio de la demanda actual y futura; 6. Evaluación económica del sistema BRT;; 7. Instrumentos jurídicos para la licitación del sistema de operación del transporte público Metropolitano teniendo en cuenta la evolución del sistema actual propuesta; 8. Análisis del sistema actual de operación, incluyendo la condición de operadores y sistema tarifario; 9. Modelo de funcionamiento del nuevo sistema de BRT 	31 de diciembre
Licenciamiento ambiental de los proyectos del Componente II	Solicitud del licenciamiento ambiental de las obras del Componente II junto a la SEMA	30 de julio
Informe de Evaluación Ambiental del Programa	Envío al BID de la versión final del RAA.	30 de agosto
Propuesta de indicadores del Componente II de la Matriz de Resultados	Presentación de la línea de base e indicadores de productos y resultados para el Componente II.	30 de julio
Componente III. Fortalecimiento Institucional		
Preparación y evaluación de las acciones de la muestra del Componente III	<ol style="list-style-type: none"> 1. Término de referencia para la revisión de los parámetros de priorización y proceso de selección de los beneficiarios de programas de vivienda; 2. Plan de Capacitación del equipo de la SEMA; 3. Término de referencia para el plan de monitoreo ambiental; 4. Término de referencia para el programa de fortalecimiento de recogida selectiva de residuos sólidos; 5. Término de referencia para la revisión del plan director; 6. Presentación de la línea de base e indicadores de productos y resultados para el Componente III; y 7. Plan de fortalecimiento institucional de la SEMA. 	30 de agosto

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).