

Abstracto de TC

I. Información Básica del Proyecto

▪ Country/Region:	El Salvador
▪ TC Name:	Apoyo al desarrollo del Sistema Nacional de Planificación
▪ TC Number:	ES-T1210
▪ Team Leader/Members:	Jorge Srur (ICS/CES) jefe de equipo, Mario Sanginés (ICS/CME), José A. Mejía, Mariano Lafuente y Florencia Cabral (IFD/ICS), Mariela Guzmán (COF/CES), Marco Aleman y Lilena Martínez de Soto (FMP/CES); TBD (LEG/SGO).
▪ Indicate if: Operational Support, Client Support, or Research & Dissemination:	Soporte Operativo
▪ Reference to Request: (IDBDOCS #)	
▪ Date of TC Abstract:	Abril 2016
▪ Beneficiary	República de El Salvador
▪ Executing Agency and contact name:	Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia (STPP)
▪ IDB Funding Requested:	US\$250,000
▪ Local counterpart funding, if any:	N/A
▪ Disbursement period	24 meses
▪ Required start date:	Setiembre 2016
▪ Types of consultants:	Consultores individuales
▪ Prepared by Unit:	IFD/ICS
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	IFD/ICS
▪ Included in Country Strategy:	Y
▪ TC included in CPD:	Y
▪ GCI-9 Sector Priority:	Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social

II. Objetivo y Justificación

2.1 La Gestión Estratégica del Estado (GEE) la constituyen los sistemas que permiten la definición e implementación de políticas públicas de manera eficaz y eficiente. En primer lugar, el sistema de planificación debe identificar los retos de desarrollo de un país, y fijar objetivos y metas, y proponer políticas, programas y proyectos de manera técnicamente sustentada y basada en evidencia. El presupuesto debe articularse con la planificación y asegurar que los recursos se destinen a programas y proyectos alineados con las prioridades nacionales y sectoriales. Ambos sistemas tienen como insumo básico la información generada por el Sistema Estadístico Nacional (SEN), ya que sin información oportuna, relevante y confiable, no se puede establecer una línea base, se rompe la cadena de gestión basada en evidencia y se hace impracticable el monitoreo y evaluación (M&E) de la gestión.¹

2.2 En El Salvador presenta debilidades que limitan a la GEE. Se observa, por ejemplo, que:

¹ Ver Santiso, S.; von Horoch, J.; y Vieyra, J. C. (2014) "Improving Lives through Better Government". Inter-American Development Bank.

- a) Los procesos de presupuesto e inversión pública al no estar vinculados a la planificación y no estar orientados a resultados llevan a que el gasto sea inercial, ineficiente y mal dirigido.
- b) La gestión basada en evidencia requiere de una base sólida de información estadística regular y confiable. En El Salvador se producen muchas estadísticas pero no son regulares ni plenamente confiables, comenzando por la información censal².

2.3 La actualización del “Sistema de Evaluación PRODEV” (SEP) 2013, que mide las capacidades institucionales en Gestión por Resultados (GpR), ubicó a El Salvador entre los países menos desarrollados en GpR con un puntaje de 2,0 sobre 5,0.³ En planificación por resultados obtiene un puntaje de 2,4, con un retroceso en relación a la medición del año 2007⁴. Por otro lado, M&E logra apenas un puntaje de 1,1. En las conclusiones de este estudio se destaca: (i) La planificación a nivel nacional no cuenta con un marco regulatorio que establezca coordinación dentro del Gobierno; (ii) las herramientas de planificación están desactualizadas⁵ y el proceso de planificación no se articula con el presupuesto; (iii) las unidades de planificación no cuentan con la suficiente capacidad para planificar, monitorear y evaluar la gestión pública; y (iv) la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia (STPP), no posee la estructura ni las capacidades institucionales para asumir la coordinación y articulación de la planificación como tampoco cuenta con una integración de los sistemas de información⁶ que le permita gestionar la información de manera estratégica para la toma de decisiones.

2.4 Un estudio sobre capacidad institucional de su sistema estadístico (TASC) en 2012, reveló que las áreas de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC)⁷ con mayor fortaleza son las de recolección de información en campo. Por otro lado, los temas en los que se reportan las mayores oportunidades de fortalecimiento fueron uso estadístico de registros administrativos, capacidad institucional y análisis de datos. Los resultados del TASC 2012 da un puntaje de 55 sobre 100 para el país.

2.5 El Salvador ha decidido enfrentar las debilidades que limitan la Gestión Estratégica del Estado (GEE) a través de una estrategia para consolidarla centrada en el fortalecimiento de la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia (STPP). Desde 2009 la STPP incorporó a sus funciones⁸ la coordinación de la formulación de las políticas públicas y la organización del Sistema Nacional de Planificación (SNP). Asumió además el compromiso de instaurar el SNP e institucionalizar la planificación estratégica y operativa, incluyendo mecanismos de coordinación interinstitucional mediante un proceso de planificación multisectorial con un sistema de indicadores que sirvan para la evaluación de resultados⁹. Para ello, se reformó el Reglamento Interno del Órgano

² El primer censo de población se levantó en 1930, los subsiguientes fueron en 1950, 1961, 1971, 1992 y 2007.

³ El Salvador: Construyendo gobiernos efectivos: Resúmenes ejecutivos de los informes nacionales : <https://publications.iadb.org/handle/11319/7031> y Construyendo gobiernos efectivos: Logros y retos de la gestión pública para resultados en América Latina y el Caribe: <https://publications.iadb.org/handle/11319/6960>

⁴ El PQD 2009-2014 no cuentan con un desglose anual de cumplimiento de metas, también hace falta enunciar las unidades institucionales responsables de cada uno de los programas.

⁵ No se actualizan desde 1995, en que se desarticuló el MIPLAN. (Ministerio de Planificación)

⁶ Existen 6 sistemas de información que no se encuentran interconectados entre sí.

⁷ La DIGESTYC depende del Ministerio de Economía. Existe el proyecto gubernamental para transformarla en una entidad autónoma (Instituto Nacional de Estadística) que funcionaría en la órbita de la STPP, para lo cual sería necesario cambiar la ley orgánica del Servicio Estadística Nacional vigente desde 1955.

⁸ La STP debe garantizar la optimización de recursos y la coherencia de las acciones del Gobierno con el PQD.

⁹ Programa de gobierno para la profundización de los cambios “El Salvador ADELANTE”.

Ejecutivo, dándole a la STPP el mandato de coordinar y dirigir la formulación e implementación del Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 (PQD) y el diseño y coordinación del SNP.

- 2.6 A fin de apoyar a los puntos críticos de ese nuevo diseño institucional, el Gobierno de El Salvador (GOES) ha solicitado al Banco esta cooperación técnica (CT), la que además ofrecerá soporte a la preparación y posterior puesta en marcha del préstamo de inversión “Apoyo al Sistema Nacional de Planificación, Estadísticas y Censo (ES-L1128)¹⁰”. Este préstamo actualmente está en diseño y permitirá al país el despliegue pleno del nuevo SNP, así como de los sistemas de información y estadísticas que lo alimentan, en especial a través de la implementación del nuevo Censo de Población y Vivienda. En particular, la CT reunirá experiencia internacional relevante y contribuirá a las discusiones técnicas sobre el desarrollo de la GEE, dentro del cual se incluye el apoyo al SNP. Adicionalmente, facilitará la toma de decisiones sobre acciones a realizar en el futuro para el fortalecimiento del SNP y el reforzamiento de sus vinculaciones con otros sistemas de gestión. Asimismo, la CT contribuirá a establecer la capacidad institucional del Sistema Estadístico Nacional (SEN) sobre la base de intercambios, diagnósticos y mapeos, y apoyará acciones para la mayor calidad de los indicadores y el uso de registros administrativos. En esta línea también ayudará a establecer los desafíos en estadísticas y evaluación de la gestión pública que atenderá el préstamo.
- 2.7 El proyecto está alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), ya que favorece la adopción de principios de GpR en el ciclo de la política pública y la utilización de los sistemas nacionales en planificación estratégica; y presupuesto por resultados, M&E, gestión de proyectos e inversión pública, y sistemas de información para la gestión de las finanzas públicas. De igual modo, la CT se alinea con la “Estrategia de Fortalecimiento y Uso de Sistemas Nacionales” (GN-2438-14), en el fortalecimiento de sistemas orientados a promover la efectividad en el desarrollo (planificación estratégica, M&E y estadísticas). Finalmente, el proyecto se alinea también con la Estrategia Banco País El Salvador 2015-2019 (GN-2828), que tiene entre sus objetivos “fortalecer la sostenibilidad y gestión fiscal”, y entre sus acciones prioritarias, el apoyo a “sistemas de planificación por resultados, priorización de la inversión pública y su articulación al presupuesto, y la generación de información necesaria para la toma de decisiones y monitoreo de resultados”.
- 2.8 **Su objetivo principal** es fortalecer las capacidades del Gobierno de El Salvador para la GEE. Sus objetivos específicos son: (i) apoyar el desarrollo del SNP y su vinculación con las áreas de presupuesto e inversión pública e incluyendo un plan de acción de mediano plazo para la consolidación de los diversos componentes de la GEE; y (ii) fortalecer la generación de información para la toma de decisiones, incluyendo los sistemas de estadísticas y de M&E de políticas públicas.

¹⁰ Los objetivos de la operación son: (i) apoyar la implementación del nuevo SNP en todas las jurisdicciones del Estado, mediante la provisión de infraestructura, la capacitación y herramientas de M&E, con foco en su vinculación con los sistemas de presupuesto e inversión pública para el logro de las metas del PQD; (ii) fortalecer el SEN, dotando a la DIGESTYC y demás instituciones que lo componen de la infraestructura y capacitación necesaria para contar con información confiable y oportuna tanto de registros administrativos como de encuestas; y (iii) apoyar la implementación del Censo Nacional de Población y Vivienda, con foco en la provisión de la tecnología, equipamiento y capacitación necesarios para su diseño, ejecución y evaluación.

III. Descripción de actividades y productos

- 3.1 **Componente I: Fortalecimiento del SNP y su vinculación con los sistemas de presupuesto e inversión pública:** Apoyará el desarrollo de un SNP moderno, técnicamente sólido, y articulado con los demás subsistemas de la gestión pública. Para ello fortalecerá las capacidades de la STPP, con foco especial en su interrelación con las herramientas de presupuesto público y de pre-inversión e inversión pública, mediante: a) Apoyo al desarrollo de un plan de fortalecimiento de la GOES; b) Intercambio de experiencias internacionales sobre buenas prácticas en planificación (nacional, territorial y sectorial) en su vinculación con inversión pública y presupuesto; c) Desarrollo de un taller sobre Centros de Gobierno¹¹; y d) Estudio para dimensionar la implementación de una GEE, con foco en el desarrollo del SNP en el conjunto de las jurisdicciones del Estado.
- 3.2 **Resultado esperado:** propuesta de SNP actualizada con participación de sectores representativos de la sociedad, con el fin de convertir al SNP en un sistema moderno, técnicamente sólido, y articulado con los demás subsistemas de la gestión pública.
- 3.3 **Productos:** (i) Documento de estrategia integral para el fortalecimiento de la GEE, enriquecido con experiencias internacionales, entregado y aprobado; (ii) Experiencias exitosas de planificación y su vinculación con el presupuesto e inversión pública conocidas por los actores claves; (iii) Taller sobre Centros de Gobierno realizado; y (iv) Estudio para dimensionar la implementación de una GEE, con foco en el desarrollo del SNP en el conjunto de las jurisdicciones del Estado, entregado y aprobado.
- 3.4 .
- 3.5 **Componente II: Estadísticas y M&E de la gestión pública:** Busca consolidar las capacidades para producir información y estadísticas confiables que alimenten la GEE y M&E de políticas públicas. Se desarrollarán las siguientes acciones: a) Apoyo al plan de implementación del subsistema de M&E de políticas; b) Diseño de mecanismos de control de calidad de los indicadores; c) Evaluación de la Capacidad Institucional Estadística (TASC)¹²; d) Apoyo al fortalecimiento del uso estadístico de los registros administrativos por la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC); e) Intercambios de experiencias de fortalecimiento de las capacidades estadísticas, y el conocimiento de casos de éxito en georreferenciación para M&E y en auditoría social; y f) Apoyo al dimensionamiento de necesidades para la modernización de sistemas de información y estadística y la utilización de *big data*.
- 3.6 **Resultados esperados:** (i) Personal con conocimiento avanzado en el uso del sistema de M&E, georreferenciación, estadísticas, auditoría social y utilización de big data incrementado; (ii) Sistema de evaluación de políticas, programas y proyectos, mejorado; y (iii) Personal de la DIGESTYC con conocimiento en el uso eficaz de registros administrativos con fines estadísticos incrementado.

¹¹ El CdG se refiere a la institución o al grupo de instituciones que prestan apoyo directo al Presidente en la gestión del gobierno. Ver: Alessandro, M.; Lafuente, M.; Santiso, C. (2014) "Gobernar para cumplir con los ciudadanos: El rol del Centro de Gobierno en América Latina y el Caribe": <https://publications.iadb.org/handle/11319/6674>

¹² Se revisará y actualizará la evaluación TASC realizada en 2012 a fin de tener un diagnóstico preciso del sistema estadístico salvadoreño.

3.7 **Productos:** a) Documento con propuestas y recomendaciones para implementación del subsistema de M&E y control de calidad de indicadores, entregado y aprobado, b) Documento con una estrategia de modernización del sistema estadístico fundamentada en el uso eficaz de registros administrativos, entregado y aprobado; c) Documento sobre capacidad institucional de su sistema estadístico (TASC) validado; d) Taller de capacitación sobre subsistema de M&E, realizado; e) Taller de capacitación sobre uso de registros administrativos para fines estadísticos, realizado, f) Visitas a experiencias exitosas de capacidad institucional estadística, en georreferenciación para M&E y en auditoría social, realizadas; y g) Documento con mapeo y dimensionamiento de necesidades para la modernización de los sistemas de información y estadística y la utilización de big data, entregado y aprobado.

3.8

3.9 El presupuesto total del proyecto asciende a US\$ 250.000 con carácter no reembolsable.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo			Aporte Local	Financiamiento Total
	Consultoría	Equipamiento	Otros		
Componente 1: Fortalecimiento del SNP y su vinculación con los sistemas de presupuesto e inversión pública	89.000		12.000	0	101.000
Componente 2: Estadísticas y M&E de la gestión pública	96.000		13.000	0	109.000
Subtotal Coordinación y Evaluación	32.000		8.000	0	40.000
TOTAL	217.000		33.000	0	250.000

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de la Ejecución

La agencia ejecutora será la STPP, quien será responsable de todos los aspectos técnicos y administrativos, y quien tiene la experiencia y la capacidad para ejecutar el proyecto. Los procedimientos aplicables para cada tipo de adquisición deberán seguir las “Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID” (GN-2349-9) y las “Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID” (GN-2350-9). La gestión financiera del proyecto se hará conforme a lo establecido en la Política de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el Banco (OP-273-2).

V. Riesgos de proyecto y temas

Los riesgos identificados han sido los siguientes: (i) retrasos en los procesos de adquisiciones; y (ii) resistencia a los cambios institucionales y tecnológicos. Para mitigar estos riesgos se ha ideado desarrollar talleres de capacitación y campañas de información interna.

VI. Clasificación Social y Medioambiental

Dada la naturaleza de las actividades a ser financiadas, no se prevé que existan riesgos ambientales o sociales negativos asociados. De acuerdo a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias, esta CT se clasifica como categoría “C”.

ANEXO: Presupuesto Indicativo detallado (US\$)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo			Aporte Local	Financiamiento Total
	Consultoría	Equipamiento	Otros		
Componente 1: Fortalecimiento del Sistema de Planificación Nacional (SNP) y su vinculación con los sistemas de presupuesto e inversión pública					
Plan de fortalecimiento de la Gestión Estratégica del GOES	30.000			0	
Intercambio de experiencias sobre buenas prácticas en planificación y su vinculación con inversión pública y presupuesto	20.000		10.000	0	
Taller sobre Centros de Gobierno	10.000		2.000	0	
Estudio para dimensionar la implementación de una gestión estratégica del Estado	29.000			0	
Subtotal componente 1	89.000		12.000	0	101.000
Componente 2: Estadísticas y M&E de la gestión pública					
Apoyo al plan de implementación del subsistema de M&E	15.000			0	
Diseño de mecanismos de control de calidad de indicadores	20.000			0	
Evaluación de la Capacidad Institucional Estadística (TASC)	5.000		1.000	0	
Apoyo al fortalecimiento del uso de registros administrativos por parte de la DIGESTYC	20.000		2.000	0	
Intercambios de experiencias sobre cap. estadísticas, geo-referenciación para M&E y auditoría social	11.000		10.000	0	
Apoyo para modernización de sistema de información y estadística	25.000		0	0	
Subtotal componente 2	96.000		13.000	0	109.000
Coordinación y evaluación					
Apoyo a la ejecución	28.000		0	0	
Evaluación final	4.000		0	0	
Imprevistos	0		8.000	0	
Subtotal Coordinación y Evaluación	32.000		8.000	0	40.000
TOTAL	217.000		33.000	0	250.000