

Abstracto de Cooperación Técnica (CT)

I. INFORMACIÓN BÁSICA

País:	Estado Plurinacional de Bolivia
Nombre de la CT:	Apoyo a la reestructuración organizacional y modernización de procesos e instrumentos del Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS)
Número de CT:	BO-T1209
Asociado con préstamo/número:	N/A
Jefe de equipo/miembros:	Gilberto Moncada (ICS/CBO), Jefe de equipo; Oscar Lora (FMM/CBO); Carolina Escudero (FMP/CBO); Abel Cuba (FMP/CBO); Joyce Elliot (CAN/CBO); y Blanca Torrico (IFD/ICS)
Tipo de cooperación técnica	Apoyo a Clientes
Fuente de financiamiento:	Programa para Países Pequeños y Vulnerables (SVC)
Fecha de autorización de TC Abstract:	6 de septiembre de 2013
Carta de solicitud (#IDBDOCS)	Acta de Programación de Cartera*
Beneficiario:	Estado Plurinacional de Bolivia - Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD) - Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS)
Agencia ejecutora y nombre del contacto:	Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS) Sr. Juan Carlos Munguía Santiesteban Director Ejecutivo Telf. (591-2) 2412474 jmunguia@fps.gob.bo
Financiamiento solicitado al BID:	US\$670,000 – no rembolsables-
Contrapartida local (En especie):	US\$80.000
Periodo de ejecución y desembolso:	24 meses de ejecución y 30 meses de desembolso
Fecha de inicio:	Diciembre 2013
Tipo de consultorías:	Consultorías individuales y/o firmas
Unidad de preparación:	IFD/ICS
Unidad con responsabilidad de desembolso:	ICS/CBO
CT incluida en la estrategia de país (s/n):	No
CT incluida en el CPD (s/n):	No
Sector prioritario GCI-9:	Instituciones para el crecimiento y el bienestar social

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

El Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS) de Bolivia fue creado el 2000 con el objetivo de administrar los recursos provistos por organismos de cooperación internacional y el Tesoro General de la Nación, para el cofinanciamiento de proyectos sociales, productivos y medioambientales que contribuyan al desarrollo socioeconómico de los municipios. La inversión ejecutada por el FPS ha experimentado una tendencia creciente, destacando de manera especial su incremento acelerado en los últimos años. El nivel de inversión anual del FPS pasó de US\$48 millones de dólares en 2001 a US\$110 millones en 2012, acumulando un total US\$707 millones de inversión ejecutada en el periodo 2001-2012.

El acelerado crecimiento en los niveles de inversión del FPS, así como la inclusión de nuevos procesos como la gestión ambiental, gestión social y la reincorporación de la gestión de contrataciones, presenta un gran desafío para la capacidad organizacional y tecnológica del FPS para cumplir con la ejecución de la inversión a su cargo. Esto ha implicado la búsqueda de soluciones de tipo ad-hoc en el ámbito organizacional, administrativo y tecnológico, pero sin un adecuado análisis organizacional de las

*Por su naturaleza estos documentos han sido restringidos al público

capacidades técnicas e institucionales para optimizar sus procesos. Esta situación está comprometiendo la gestión y poniendo en riesgo la eficacia y eficiencia del FPS en la ejecución de la inversión asignada.

La actual estructura organizacional no refleja el accionar del FPS y no está facilitando la ejecución del volumen de inversión vigente. Se han creado cargos y funciones a efectos de atender las demandas pero las mismas no han sido formalizadas ni ajustadas en los documentos organizacionales. Este es el caso de 167 personas (de un total de 409, es decir el 41%) contratadas como personal eventual. En el mapa de procesos del FPS se encuentran identificados 7 macro procesos a los que le corresponden 36 micro procesos en total, de los cuales sólo 6 están formalizados y 30 no lo están o han sido establecidos de modo ad-hoc en la institución a nivel central y departamental. De otro lado, el FPS utiliza un Sistema informático de Administración de Proyectos, pero éste presenta limitaciones para facilitar el trabajo operativo y por ello requiere el desarrollo de módulos complementarios no realizados a la fecha.

El **objetivo** general del programa es apoyar el fortalecimiento institucional del FPS, con el propósito de mejorar la implementación de proyectos sociales, productivos y medioambientales, en beneficio de mejores condiciones de vida de la población boliviana. Los objetivos específicos son: (i) apoyar la reestructuración organizacional del FPS; (ii) modernizar los procesos e instrumentos normativos y operativos de la institución; (iii) fortalecer la oferta tecnológica para facilitar los procesos del FPS, así como la disponibilidad de información para la gestión.

Bajo el Noveno Aumento de Capital (AB-2764), esta iniciativa está alineada con el objetivo de atender las necesidades de los países menos desarrollados y vulnerables, y además tiene relación con la Estrategia Institucional del Banco para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587). De igual modo, los objetivos del proyecto guardan correspondencia con el área estratégica Fortalecimiento de la Gestión Pública, considerada en la Estrategia de País del Banco con Bolivia 2011-2015 (GN-2631-3).

III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO

Para lograr este objetivo el proyecto contará con tres componentes:

Componente 1. Reestructuración organizacional del FPS. (US\$150.000 – BID; US\$10.000 Aporte local). Financiará: (i) diagnóstico y propuesta de reestructuración organizacional y redefinición de funciones del FPS; (ii) socialización de los resultados de la reestructuración organizacional del FPS; (iii) capacitación general sobre la nueva estructura organizacional y funciones como producto de la reestructuración. Como resultado se espera que la capacidad coordinación y gestión del FPS hayan sido mejorados con la implementación de la nueva estructura organizacional.

Componente 2. Modernización de procesos e instrumentos operativos y normativos. (US\$160.000 – BID; US\$30.000 Aporte local). Financiará: (i) una propuesta de optimización de la cadena de valor a través de la modernización y/o ajuste de procesos y procedimientos; (ii) trabajo de campo para el diseño organizacional del nuevo marco normativo interno; (iii) desarrollo, actualización e implementación de instrumentos que mejoren la calidad de las operaciones; (iv) implementación del nuevo marco normativo interno. Se espera que el trabajo de asistencia técnica y de contrataciones y adquisiciones del FPS sea optimizado con la modernización y ajuste de los procesos y la actualización de las normas y procedimientos operativos.

Componente 3. Fortalecimiento de tecnologías e información para la gestión del FPS (US\$347.000 – BID; US\$0 Aporte local). Financiará: (i) desarrollo de un sistema de control de gestión por procesos, información gerencial y operativa para el seguimiento, evaluación de desempeño institucional y la toma de decisiones; (ii) complementación del sistema informático de administración de proyectos con los módulos pendientes de desarrollo (módulos portables de evaluación y seguimiento, interfaces con otros sistemas); (iii) mejora de la comunicación institucional a través de la socialización de la información

institucional (nuevo portal WEB - Intranet/Extranet); (iv) adquisición de equipamiento técnico. Se espera que la capacidad de gestión del FPS mejore con la mayor disponibilidad de información generada por los sistemas que opera la institución.

IV. PRESUPUESTO

El costo total de la CT es US\$750.000. El aporte del Banco ascenderá a US\$670.000 y la contrapartida local en especie suministrada por el FPS a US\$80.000.

Cuadro 2: Presupuesto (US\$)

Componente/actividad	BID/ Fondo	Aporte Local	Total
Componente 1. Reestructuración organizacional del FPS	150.000	10.000	160.000
Componente 2. Modernización de procesos e instrumentos normativos y operativos	160.000	30.000	190.000
Componente 3. Fortalecimiento de tecnologías e información para la gestión del FPS	347.000	0	347.000
Especialista en adquisiciones y especialista financiero (incluyendo auditoría y evaluación de la CT)	13.000	40.000	53.000
TOTAL	670.000	80.000	750.000

V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

El organismo ejecutor de la cooperación técnica será el Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS), perteneciente al Ministerio de Planificación del Desarrollo. Para la ejecución del programa el FPS establecerá una Unidad Ejecutora del Programa y nombrará a un Coordinador del Programa, un Especialista del Área Administrativa del FPS, un Especialista en Adquisiciones, y un Especialista Financiero. La contratación de bienes y servicios y los desembolsos seguirán las normas y procedimientos respectivos del Banco. Se realizará una evaluación final de resultados y una auditoría independiente de estados financieros. El FPS tiene experiencia en la ejecución de proyectos con financiamiento externo.¹

VI. RIESGOS

El programa enfrenta un posible riesgo: los funcionarios de planta del FPS pueden tener una reacción de rechazo y poca apropiación de los cambios en la estructura organizacional y/o ajustes de procesos de la institución. Para mitigar este riesgo el FPS realizará acciones de comunicación, diálogo y capacitación permanente con los trabajadores para informar sobre los beneficios de la reestructuración y modernización institucional.

VII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

No se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo a las salvaguardias ambientales es “C” [IDBdocs# 38024728](#)

¹ El FPS ejecutó en el 2012 US\$110 millones en programas y proyectos con financiamiento del Banco. Estos son: Programa de agua para pequeñas comunidades (1927/BL-BO); Programa de agua potable y saneamiento para pequeñas localidades y comunidades rurales de Bolivia (2597/BL-BO); Inversiones para el desarrollo de riego comunitario del PRONAREC; Programa de apoyo a la red de protección social y desarrollo integral comunitario-comunidades en acción y comunidades recíprocas; Programa multifase de apoyo al plan de erradicación de extrema pobreza (2252/BL-BO); Programa de fortalecimiento de las redes integrales de salud en el Departamento de Potosí (2614/BL-BO).