

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

MÉXICO

**PROGRAMA DE DESARROLLO EMPRESARIAL PARA LA COMPETITIVIDAD E
INTEGRACIÓN**

(ME-L1307)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Carlos Guaipatin (IFD/CTI), Jefe de Equipo; Leticia Riquelme (IFD/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Claudia Suaznabar (IFD/ICS), Jefe de Equipo Alterno; Francisco Estrazulas (INT/TIN), Jefe de Equipo Alterno; Gustavo Crespi (IFD/CTI); Rafael Anta (IFD/CTI); Maria Paula Gerardino (SPD/SDV); Monica Maday (INT/TIN); Queila Delgado (INT/INT); Pedro Farias (IFD/ICS); Javier Reyes (IFD/ICS); Fernando Pavón (SCL/LMK); Juan del Barrio (INE/INE); Isaura Espinosa (CSD/CCS); Enrique Ignacio Barragán (LEG/SGO); Lourdes Sanchez (VPC/FMP); Ariel Rodríguez (VPC/FMP); Mauricio Castañeda (VPC/FMP), Armando Soto (VPC/FMP); Jose Luis Enriquez (CID/CME); Agustín Ignacio Filippo (CID/CME); Alison Cathles (IFD/CTI); Edwin Goni (IFD/CTI); Alessandra Gonzales (IFD/CTI); Maria Galeano (IFD/CTI); Sandra Lopez (IFD/CTI); Karla Estrella (IFD/CTI); Elena Castellanos (IFD/CTI); Génesis Morales (IFD/CTI).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO MÉXICO

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Desarrollo Empresarial para la Competitividad e Integración		
Número de Proyecto:	ME-L1307		
Equipo de Proyecto:	Carlos Guaipatin (IFD/CTI), Jefe de Equipo; Leticia Riquelme (IFD/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Claudia Suaznabar (IFD/ICS), Jefe de Equipo Alterno; Francisco Estrazulas (INT/TIN), Jefe de Equipo Alterno; Gustavo Crespi (IFD/CTI); Rafael Anta (IFD/CTI); Maria Paula Gerardino (SPD/SDV); Monica Maday (INT/TIN); Queila Delgado (INT/INT); Pedro Farias (IFD/ICS); Javier Reyes (IFD/ICS); Fernando Pavón (SCL/LMK); Juan del Barrio (INE/INE); Isaura Espinosa (CSD/CCS); Enrique Ignacio Barragán (LEG/SGO); Lourdes Sanchez (VPC/FMP); Ariel Rodríguez (VPC/FMP); Mauricio Castañeda (VPC/FMP), Armando Soto (VPC/FMP); Jose Luis Enriquez (CID/CME); Agustín Ignacio Filippo (CID/CME); Alison Cathles (IFD/CTI); Edwin Goni (IFD/CTI); Alessandra Gonzales (IFD/CTI); Maria Galeano (IFD/CTI); Sandra Lopez (IFD/CTI); Karla Estrella (IFD/CTI) Elena Castellanos (IFD/CTI); Génesis Morales (IFD/CTI).		
Prestatario:	Estados Unidos Mexicanos		
Organismo Ejecutor:	Secretaría de Economía (SE)		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$	80.000.000
	Total:	US\$	80.000.000
Salvaguardias:	Categorización:	C	
	ESPS activadas:	ESPS 1; ESPS 2; ESPS 10	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto económico**¹. La economía mexicana tuvo un crecimiento promedio anual de 2,1% en el periodo 2000-2019. Como consecuencia del COVID-19 su PIB cayó 8,16% en 2020, luego creció 4,8% en 2021, y la proyección de su expansión en 2022 es menor que la de los países de la OCDE (1,9% vs 3,6%). Las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES²) mexicanas son las menos productivas de los países de la OCDE³ y la productividad laboral se encuentra en su nivel más bajo en 12 años⁴. Este panorama estructural limita

¹ [OCDE \(2022\)](#).

² INEGI considera MIPYMES a las unidades económicas de hasta 250 empleados.

³ La productividad laboral en las microempresas mexicanas representa 14%, mientras que el promedio de la OCDE es 55%.

⁴ Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

la posibilidad de las MIPYMES de insertarse en Cadenas Globales de Valor (CGV)⁵, y a través de ello entrar en un proceso dinámico de crecimiento de su productividad⁶.

- 2.2 El Gobierno de México, a través de la Secretaría de Economía (SE) ha solicitado apoyo al Banco para un programa que contribuya a mejorar el nivel de productividad de las MIPYMES atendiendo los factores que previenen su inserción en CGV.
- 2.3 **Problema.** México se encuentra en el lugar 50 (de 62 países) en una medida de integración a CGV⁷, con una baja participación de sus MIPYMES. Aun cuando la evidencia indica que las firmas mexicanas integradas a CGV son el doble de productivas que las que no lo están⁸, solo el 4,6% de las PYMES participa de alguna manera en éstas⁹. El nuevo entorno económico, marcado por la potencial relocalización de las CGV, la entrada en vigor del T-MEC desde mediados de 2020 y las tensiones comerciales entre Estados Unidos y China, abre una oportunidad para resolver los desafíos de integración de las MIPYMES¹⁰.
- 2.4 **Determinantes.** En concordancia con la literatura internacional¹¹, investigaciones del BID¹² encuentran que factores de demanda y de oferta obstaculizan la participación de las empresas mexicanas en CGV. Los factores de demanda, observados entre las MIPYMES, refieren a la baja certificación de estándares, la insuficiente madurez tecnológica, y a restricciones financieras. Los factores de oferta refieren a insuficiencias en la infraestructura y servicios provistos por el sistema nacional de innovación y calidad¹³.
- 2.5 **Certificación de estándares.** El cumplimiento de estándares de procesos y calidad resulta central tanto para exportación como para la proveeduría a grandes empresas exportadoras¹⁴. No obstante, el país cuenta con bajos niveles de certificaciones: la razón entre la cantidad de certificaciones ISO y PIB per cápita es de 1,3, menor que en Brasil (3,2) y en la OCDE (13,9)¹⁵.
- 2.6 **Madurez tecnológica.** Lo anterior se asocia a un nivel de adopción tecnológica insuficiente. Uno de los ámbitos donde ello ocurre es en el plano digital; por caso, el uso de plataformas digitales para compra de insumos (13,5% de las

⁵ La producción mediante CGV consiste en fragmentar las diferentes etapas de los procesos productivos a través de los bordes fronterizos ([Gereffi et al 2019](#)).

⁶ La evidencia internacional y para México demuestra que programas que brindan apoyos directos a empresas para acceder a CGV mejoran su desempeño en términos de empleo, salarios, calidad del producto/servicios, exportaciones y productividad ([Maffioli, 2011](#); [Iacovone et al 2021](#); [Dougherty y Reynaud, 2017](#)).

⁷ [WTO, 2021](#).

⁸ [Iacovone et al 2021](#).

⁹ INEGI, [ENAPROCE 2018](#). Se trata de una definición amplia que considera tanto actividades de exportación directas como de proveeduría a exportadoras tractoras operando en territorio nacional. La ENAPROCE no releva datos sobre participación en CGV de microempresas, que es de esperar sea aún menor.

¹⁰ [Filippo y Guaipatin \(2021\)](#).

¹¹ Gereffi, Frederick y Guinn (2014). Methodology and Justification for a Value Chain Program in Mexico.

¹² [Filippo y Guaipatin \(2021\)](#).

¹³ Ibid. Otros condicionantes (falta de insumos a costos competitivos, factores contractuales y la falta de previsibilidad de las políticas públicas) se encuentran atendidos por otras operaciones.

¹⁴ Ibid. Experiencias en la región muestran que la adopción de estándares de calidad y el fortalecimiento institucional de organismos públicos de certificación están relacionados con un mayor nivel de producción, productividad, y exportaciones ([Goncalves y Peruckert, 2011](#)).

¹⁵ Se consideran certificaciones en calidad, medioambiente y seguridad de la información. [ISO Survey 2020](#).

empresas) o venta de productos (8,7%) es menor que en Colombia, Chile, Brasil o Argentina¹⁶.

- 2.7 **Restricciones financieras.** Para insertarse en CGV, se debe contar con un soporte financiero que permita calzar el flujo de caja, para lo cual es clave el acceso al crédito¹⁷. En México, solo 6% de las MIPYMES accede a fondos bancarios¹⁸. Dentro de las que no, el 54% declara no necesitar este tipo de fondos, el 27% los descarta por los elevados costos¹⁹, y el 8% fue rechazado o no cumplió con los requisitos²⁰. Parte de estos rechazos responde a falta de colaterales y de historial crediticio²¹. Una estrategia de alto potencial para afrontar estas fallas de información es el uso de inteligencia artificial y algoritmos de *machine learning* alimentados con fuentes alternativas de datos²². En este aspecto, las Instituciones de Tecnología Financiera (ITF), conocidas como *fintechs*, cuentan con ventajas por sobre la banca tradicional, pudiendo llegar a un universo más amplio de empresas²³. Considerando esto, junto con el ambiente propicio impulsado por la Ley de ITF y la alta penetración de telefonía móvil (88,6 millones de usuarios), el ecosistema *fintech* se ha desarrollado con fuerza en México, llegando a ser el segundo en la región según cantidad de empresas (512 en 2022)²⁴.
- 2.8 **Infraestructura para la innovación y la calidad.** Los servicios de extensionismo tecnológico son una herramienta efectiva para promover la adopción tecnológica y el cumplimiento de estándares por parte de las MIPYMES²⁵. En México, los Centros de Innovación Industrial (CII) son espacios de colaboración público-privada-académica con este rol²⁶, no obstante, se distribuyen desigualmente en el territorio²⁷, y presentan debilidades de gestión y necesidades de actualización tecnológica²⁸.
- 2.9 Asimismo, el cumplimiento de los estándares que demanda la inserción en CGV necesita instituciones que lo certifiquen²⁹. El Centro Nacional de Metrología (CENAM) es el organismo rector de las mediciones³⁰. A pesar de

¹⁶ [CAF \(2021\)](#).

¹⁷ [Filippo y Guaipatin \(2021\)](#).

¹⁸ Los fondos se destinan principalmente a la compra de insumos (54%) y a las inversiones en maquinaria (31%) ([INEGI, 2019](#)).

¹⁹ El costo financiero de las MIPYMES es 85% superior al de empresas grandes ([OECD, 2022](#)).

²⁰ [INEGI, 2019](#). El 11% restante no accede al financiamiento bancario por razones de menor relevancia.

²¹ Los rechazos por falta de garantías son el 19% de los casos y los asociados a falta de historial crediticio el 12% ([ENAPROCE 2018](#)).

²² [BID \(2022\)](#), [Urata \(2021\)](#)

²³ Adicionalmente, la SE ha implementado esquemas de garantías para capital de trabajo y modernización productiva. Concretamente, en los últimos dos años, el Programa Impulso T-MEC (en alianza con BANCOMEXT) agotó sus recursos por US\$25M; con FIRA, se destinaron US\$20M al apoyo del ciclo productivo (PROEM) y la modernización de MIPYMES agroalimentarias.

²⁴ [BID \(2022\)](#)

²⁵ [Kolodny, Stymne, Shani, Figuera, Lillrank \(2001\)](#); [Shapira, et al \(2015\)](#).

²⁶ Evaluaciones pasadas del desempeño de los CII muestran evidencia de efectos favorables en empleo, certificaciones y ventas, [CANIETI \(2014\)](#). Durante la preparación del POD se realizará un estudio en profundidad de la demanda de servicios de innovación y las necesidades de fortalecimiento de los CII.

²⁷ En la región sur/sureste sólo hay un centro, en Yucatán. El listado completo se puede consultar [aquí](#).

²⁸ Resultado de encuesta y entrevistas 28 de abril, 2022.

²⁹ [OECD \(2019\)](#).

³⁰ Un ejemplo de la relevancia de los servicios del CENAM para la inserción en CGV es el caso de los rechazos de exportaciones de aguacates ocasionados por la presencia de plaguicidas en 2011. En esa

ser líder en la región, actualmente el alcance, pertinencia y calidad de sus servicios se encuentran comprometidos debido a: (i) la desactualización de su equipamiento y servicios frente a las necesidades de las CGV y la industria 4.0³¹; y (ii) las limitadas capacidades de prospección de las demandas específicas de sectores y regiones³².

- 2.10 **Objetivo.** El objetivo es mejorar la productividad de las MIPYMES y su inserción en CGV. Los objetivos específicos son: (i) facilitar el acceso al crédito para modernización tecnológica, certificación de estándares y capital de trabajo; (ii) aumentar la inversión en infraestructura y servicios tecnológicos; y (iii) aumentar las capacidades de medición del CENAM.
- 2.11 **Componente 1. Financiamiento productivo (US\$50 millones).** El objetivo es mejorar las condiciones de acceso al financiamiento de las MIPYMES para la realización de su ciclo productivo y las inversiones necesarias, en tecnología y certificaciones, para su inserción en CGV³³, a través de mecanismos financieros como el otorgamiento de garantías líquidas y líneas de fondeo. La SE canalizará los recursos para el financiamiento a las MIPYMES³⁴, que será facilitado principalmente por las ITF³⁵. La SE realizará la convocatoria con las características del programa, criterios de elegibilidad de las ITF, y los mecanismos de operación y seguimiento.
- 2.12 **Componente 2. Infraestructura y servicios tecnológicos (US\$25 millones).** El objetivo es aumentar la inversión en bienes públicos sectoriales para el desarrollo productivo y la inserción de las MIPYMES en CGV. Incluye: (i) la ampliación de los servicios de innovación provistos por los CII, gestionados por la SE³⁶; y (ii) el fortalecimiento y ampliación de los servicios metrológicos del CENAM a través de la inversión en infraestructura, equipamiento, formación de personal y desarrollo de capacidades de prospección de demanda.
- 2.13 **Componente 3. Fortalecimiento institucional de la SE (US\$5 millones).** Las actividades incluyen: (i) el desarrollo de sistemas electrónicos orientados al seguimiento, monitoreo y análisis del desempeño institucional y la ejecución

ocasión, el CENAM fue clave para lograr reabrir el mercado internacional al desarrollar materiales de referencia certificados y ensayos de aptitud técnica de plaguicidas en aguacate para su control y evaluación previo a su acreditación. (Arce, M. et al, CENAM 2017).

³¹ Debido a esto, en 2021 se redujeron por primera vez las capacidades de medición del CENAM reconocidas por el Buró Internacional de Pesas y Medidas. Algunos de los nuevos métodos no cubiertos son: energía solar e integración de sistemas, validación de software, matrices energéticas inteligentes, materiales de referencia avanzada sobre organismos genéticamente modificados, automóviles inteligentes y eléctricos, entre otros (Laiz et al. 2019).

³² Ibid, op cit.

³³ En línea con estudios recientes del BID para la SE ([Filippo y Guaipatin, 2021](#)), de la estrategia de política de la SE establecida por el Programa Sectorial de Economía (PROSECO), los sectores a priorizar serían: (i) Industria automotriz, (ii) Industria de manufacturas eléctricas, (iii) Industria electrónica, (iv) Industria de equipamiento médico, (v) Industria aeroespacial, (vi) Industria agroalimentaria. Los criterios de selección para las MIPYMES, junto con los términos y condiciones del programa de financiamiento serán definidos en el POD.

³⁴ Actualmente, la SE en conjunto con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, están contemplando canalizar los recursos a través de un nuevo fideicomiso creado al efecto o de un fondo existente; la definición se realizará durante la preparación del POD.

³⁵ Durante la preparación del programa se discutirá con la SE cómo incluir consideraciones de género y ambientales en el acceso al financiamiento de las MIPYMES.

³⁶ A partir de estudios preliminares de demanda encargados por la SE, se identificaron tres regiones de influencia para potenciar servicios de extensionismo tecnológico: región Noreste, región Oeste y el corredor Istmico en el Sur-Sureste.

del proyecto; (ii) la automatización y mejora en la gestión de trámites, procesos y servicios; y (iii) la optimización de funcionalidades en las plataformas existentes enfocadas a empresas.

- 2.14 **Resultados esperados.** Mejora en la productividad e inserción en CGV a través de mayor inversión tecnológica empresarial, mejora en la calidad del producto/servicio de las MIPYMES, y mejora de la infraestructura de calidad.
- 2.15 **Beneficiarios.** Los beneficiarios serán las MIPYMES, al contar con apoyo para mejorar sus capacidades de inserción en CGV, las instituciones oferentes de infraestructura y servicios para la modernización productiva (los CII y el CENAM), y la SE, a través de su fortalecimiento institucional.
- 2.16 **Alineación estratégica.** La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y está alineada a los desafíos de desarrollo de: (i) Productividad e Innovación, al facilitar las condiciones para la adopción tecnológica por parte de las MIPYMES; y (ii) Integración Económica, al fomentar la integración de estas empresas a CGV. Se alinea con los temas transversales de: (i) Cambio climático, al promover la adopción de estándares de sustentabilidad; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer las capacidades de la SE. Adicionalmente, contribuye con el Marco de Resultados Corporativo 2020-2023 (GN-2727-12) en los indicadores de: (i) Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#); (ii) Empresas que reciben asistencia técnica (#); (iii) Volumen de comercio internacional respaldado (\$); (iv) Acuerdos de integración e iniciativas de cooperación a nivel regional respaldados (#); e (v) Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#). Asimismo, es consistente con el Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8) por promover la digitalización empresarial, y está alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) en las áreas de: (i) Mejoramiento de la innovación y la productividad; y (ii) Fortalecimiento de las capacidades institucionales para implementar políticas de innovación. Adicionalmente, está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID 2019-2024 con México (GN-2982), en el objetivo estratégico de fortalecer el acceso al crédito, y con el Plan Nacional de Desarrollo de México 2019-2024 en las áreas de: (i) Desarrollo sostenible; (ii) Impulso a la reactivación económica; (iii) Mercado interno y empleo; y (iv) Ciencia y tecnología. A su vez, la operación está incluida en el Informe sobre Programa de Operaciones 2022 (GN-3087). Por último, la operación es consistente con la Visión 2025; se alinea con el primer enfoque que consiste en trabajar por un crecimiento económico sostenible e incluyente al: (i) Reactivar el sector productivo; (ii) Promover el progreso social; y (iii) Fortalecer la buena gobernanza y las instituciones.
- 2.17 **Financiamiento del programa.** El Prestatario son los Estados Unidos Mexicanos. El monto estimado es de US\$80.000.000 y será financiado con Capital Ordinario. El instrumento a ser utilizado para el desarrollo de la operación será uno de Inversión Específica, canalizando fondos a través de cuentas presupuestarias existentes para atender las inversiones necesarias para la modernización tecnológica y certificaciones de la MIPYMES, y para fortalecer el sistema nacional para la innovación y la calidad. Durante las etapas posteriores de preparación se detallarán los mecanismos de ejecución de los diferentes componentes para su correcto monitoreo y evaluación. El período de

desembolsos será de 60 meses a ser confirmado con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) durante la preparación del préstamo.

- 2.18 **Ejecución.** El Organismo Ejecutor será la SE, que tiene vasta experiencia orientando estratégicamente el diseño de programas de financiamiento para la modernización tecnológica y el capital de trabajo de las MIPYMES. Se está llevando a cabo un Análisis de Capacidad Institucional cuyos resultados se reportarán en el Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD). Para canalizar los fondos hacia instituciones intermediarias la SE constituirá un fideicomiso.
- 2.19 **Cooperación técnica.** La operación cuenta con recursos de apoyo operativo de la cooperación técnica [ATN/OC-18832-ME](#) que se encuentra aprobada por un monto de US\$250.000y cuyo objetivo es promover acciones institucionales para el fortalecimiento de la competitividad e integración del ecosistema empresarial en México, apoyando el diseño e implementación de esta operación.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Estudios analíticos.** Se ha acumulado experiencia a partir de los siguientes estudios contratados por la CT [ATN/OC-16765-ME](#), “Apoyo a las Capacidades Institucionales de Competitividad de Área Estratégicas”, aprobada en junio de 2018 por US\$325.000: (i) “Modelo de Intervención en las CGV de las Industrias Pesadas y Otros Sectores Estratégicos en México”; (ii) “Global Value Chain Data for Mexico in the Automotive and Electronics Sectors”; (iii) “Diagnóstico y Fortalecimiento del Programa de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación en México (Programa IMMEX)”; y (iv) “México y la CGV de los Semiconductores: Oportunidades de Cara al Nuevo Escenario Global”.
- 3.2 **Experiencia del Banco en la región y el país y lecciones aprendidas.** La operación se basa en aprendizajes de programas que financiaron la modernización tecnológica de las MIPYMES: el Programa de Innovación, Modernización Tecnológica y Emprendimiento ([5287/OC-PE](#)); y el Programa de Apoyo a MIPYMES para la Transformación Digital hacia Industria 4.0 (en preparación). También se obtuvieron aprendizajes de programas que financiaron la creación de centros tecnológicos y la inversión en fortalecimiento de la infraestructura para la calidad: el Programa de Innovación para el Desarrollo Productivo ([3315/OC-UR](#)); y el Programa de Infraestructura Nacional de la Calidad para Reformulación de la Competitividad y Financiamiento Adicional (en preparación); de aquí se desprenden lecciones sobre la importancia del esquema de gobernanza de los centros y de un diseño adecuado para lograr su autosuficiencia financiera. Un aprendizaje obtenido como resultado de todas las operaciones anteriores, es el de la importancia de trabajar con un conjunto de factores de oferta y de demanda, para la mejora en productividad e inserción en CGV de las MIPYMES. Además, el Banco ha acumulado experiencia con préstamos para el fortalecimiento de la institucionalidad para el apoyo a la competitividad tal como el Proyecto de Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Soporte para la Provisión de Servicios a los Ciudadanos y Empresas a Nivel Nacional ([4399/OC-PE](#));tomando lecciones sobre las

estrategias de coordinación público-pública más eficaces para la implementación de mejoras. En México, el Banco ha acumulado experiencia a partir de asistencia técnica brindada para el desarrollo del Catálogo Nacional de Regulaciones Trámites y Servicios (CNARTyS) y del Expediente Electrónico Empresarial, así como del trabajo de CMF con la banca de desarrollo local.

- 3.3 **Complementariedad con otras operaciones.** Se complementa con la operación [5419/OC-ME](#) “Gestión Pública y Transparencia para la Competitividad” aprobada en diciembre 2021 por US\$700.000.000, la cual es la primera de una serie programática (PBP) de dos préstamos cuya segunda etapa se encuentra en fase de preparación, y con la operación [5434/OC-ME](#), por US\$200.000.000, a partir de la cual se busca aminorar las restricciones de acceso al crédito que enfrentan las MIPYMES, sobre todo en los sectores más golpeados por la pandemia.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Clasificación ambiental.** De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS), la operación fue clasificada como Categoría “C” ya que se espera que cause impactos ambientales o sociales negativos mínimos o nulos.
- 4.2 **Aspectos fiduciarios de adquisiciones y de gestión financiera.** La adquisición de bienes, obras, servicios diferentes de consultoría y servicios de consultoría se realizará de conformidad con las políticas del Banco en materia de adquisiciones y de consultoría (Documentos: GN-2349-15 y GN-2350-15).
- 4.3 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, gastos elegibles efectivamente pagados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo hasta por el 20% del monto propuesto, para pagos efectuados correspondientes a las contrataciones anticipadas, siempre que se hayan cumplido los requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la fecha de aprobación de este perfil de proyecto, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo. Serán objeto de financiamiento retroactivo los desembolsos vinculados a gastos administrativos, compras y contrataciones necesarias para el inicio de los proyectos, según corresponda, siguiendo los procedimientos del Banco.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Riesgos.** Se han identificado como riesgos medio-altos: (i) una falta de coordinación entre las distintas instituciones involucradas; y (ii) la limitada experiencia de la SE para ejecutar programas de inversión con organismos multilaterales. Frente a estos riesgos, se mantendrá un diálogo cercano con la SE y la SHCP para coordinar actividades y responsabilidades, y se fortalecerá al Organismo Ejecutor con las recomendaciones del análisis de capacidad institucional, el cual está en preparación.
- 5.2 **Sostenibilidad.** En cuanto al componente de financiamiento productivo, la línea de crédito será un complemento a los flujos presupuestarios de la SE, que

le permitieron sostener la ejecución de múltiples programas de financiamiento a las MIPYMES por décadas. En cuanto a las inversiones contempladas en el Componente 2, la evaluación de los centros tecnológicos a cofinanciar incluirá la sustentabilidad de sus operaciones y en los acuerdos que se firmen con CENAM se establecerán sus obligaciones respecto a su correcto mantenimiento. Por su parte, la SE es una institución con sólidas capacidades institucionales que serán fortalecidas con el Componente 3. Finalmente, se espera que la sostenibilidad de las actividades apoyadas por el proyecto se produzca a partir de sus efectos sobre el desempeño en productividad e inserción en CGV de las MIPYMES.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé que la distribución de la Propuesta para el Desarrollo de la Operación (POD) a Revisión de Calidad y Riesgos (QRR) se realice el 27 de septiembre de 2022; y la presentación de la Propuesta de Préstamo (LP) para aprobación del Directorio está prevista para el 16 de diciembre de 2022. La operación cuenta con recursos transaccionales por un monto de US\$87.765 (Ver Anexo V).

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



ESRR Report

Operation Information

Operation		
ME-L1307 Business Development for Competitiveness and Integration Program		
Environmental and Social Impact Category	ESRR	
C	Moderate	
Country	Executing Agency	
Mexico	ME-SE	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
IFD/CTI	ENTERPRISE DEVELOPMENT, CLUSTERS AND INNOVATION	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
CARLOS GUAIPATIN		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
LON	\$80,000,000.00	
Assessment Date	Author	
2022-07-29	Jessica Eileen Arango Laws (from Toolkit)	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM	2022-08-03	
QRR	2022-09-30	
Board Approval	2022-10-26	
Current Last Disbursement Expiration	No Date	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Risk Assessment

Cause	Value
Largely related to direct impacts of project footprint, and inherent sector risk including contribution to cumulative risks	Low
Comments: El objetivo del Programa es aumentar la productividad de las MIPYMES mediante uso de soluciones digitales, certificaciones de calidad y fortalecimiento institucional. Uno de los componentes incluye el fortalecimiento del CENAM a través de la inversión en la rehabilitación de infraestructura, equipamiento, formación de personal e inteligencia competitiva para la ampliación de la oferta de servicios metrológicos, por lo que solamente se esperan impactos mínimos, localizados y de corta duración asociados con actividades constructivas menores.	
Contribution	Value
Largely related to indirect and induced impacts, third party actions, associated facilities, supply chain aspects, and indirect contribution to cumulative impacts	Low
Comments: No se anticipan impactos indirectos o inducidos o contribuciones indirectas a impactos acumulativos significativos asociados a las actividades de rehabilitación de infraestructura del CENAM.	
Context	Value
Largely related to influence and impacts from external operating environment on project setting, including legal framework and practice, vulnerability risk, political and social conflict, cultural context, legacy issues, etc	Low
Comments: Existe un riesgo económico-financiero relacionado con potenciales restricciones fiscales que pueden impactar en el desarrollo de la operación.	
Performance	Value
Directly related to borrower capacity and organizations, commitments, resources and overall performance during project	Moderate
Comments: Se ha identificado una limitada experiencia de la Secretaría de Economía para ejecutar programas de inversión con organismos multilaterales por lo que se fortalecerá al Organismo Ejecutor con las recomendaciones del análisis de capacidad institucional que se elaborará en la etapa de preparación de la operación.	
Overall Environmental and Social Risk Rating	Value
Please indicate the overall ESRR of the project according to your professional judgement at this point in time	Moderate
Comments: El programa pretende apoyar el aumento de la productividad de las MIPYMES e incluye entre sus componentes la inversión en la rehabilitación de infraestructura y equipamiento del Centro Nacional de Metrología CENAM, y cuya ejecución tiene potenciales impactos mínimos asociados a las actividades constructivas menores. Se ha identificado una limitada experiencia de la Secretaría de Economía para ejecutar programas de inversión con organismos multilaterales.	

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

La operación tendrá impactos ambientales y sociales mínimos o nulos (Categoría C), no conlleva riesgos socioambientales sustanciales o altos, y el riesgo de desastres naturales y cambio climático es bajo. Los requerimientos específicos derivados del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) están asociados a la Norma 1 de Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales; la Norma 2 de Trabajo y condiciones laborales; y la Norma 10 de Participación de las partes interesadas y divulgación de la información. Las capacidades y necesidades de mejora del Organismo Ejecutor serán evaluados en el PACI y cubiertos por el Componente 3 de este programa y por asistencia técnica.

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL REALIZADO Y PROPUESTO

Tema	Descripción	Fecha Esperada	Referencias y enlaces electrónicos
Estudios Técnicos de diseño y de planificación estratégica	Estudio Revisión y Modernización del Programa de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación en México (Programa IMMEX)	TBD	En preparación
	Estudio de Mercado para un Programa de Financiamiento a la Innovación Empresarial en Nuevo León	TBD	En preparación
	Estudio Diagnóstico y Fortalecimiento del Programa de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación en México (Programa IMMEX)	TBD	En preparación
	Estudio Modelo de Intervención en las Cadenas Globales de Valor de las Industrias Pesadas y Otros Sectores Estratégicos en México	Agosto 2021	https://publications.iadb.org/es/modelo-de-intervencion-en-las-cadenas-globales-de-valor-de-las-industrias-pesadas-y-otros-sectores
	Study Global Value Chain Data for Mexico in the Automotive and Electronics Sectors	Septiembre 2021	https://publications.iadb.org/en/global-value-chain-data-mexico-automotive-and-electronics-sectors
	Estudio Cadena de Valor de los Semiconductores: Estructura y Perspectivas de Cara al Nuevo Escenario Global	Marzo 2022	https://publications.iadb.org/es/cadena-de-valor-de-semiconductores-estructura-y-perspectivas-de-cara-al-nuevo-escenario-global
	Estudio México y la Cadena de Valor de los Semiconductores: Oportunidades de Cara al Nuevo Escenario Global	Abril 2022	https://publications.iadb.org/es/mexico-y-la-cadena-de-valor-de-los-semiconductores-oportunidades-de-cara-al-nuevo-escenario-global
	Estudio Cambio Técnico y Empleo Post-Pandemia en México	TBD	En preparación
	Estudio Cambio Tecnológico y Desigualdad en México	TBD	En preparación

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).