

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN BÁSICA

País:	El Salvador
Nombre de la CT:	Apoyo a la Mejora de la Gestión del Gasto Público y el Fortalecimiento Institucional de la Administración Tributaria.
Número de la CT:	ES-T1207
Jefe de Equipo/Miembros:	Juan Pablo Ortiz (FMM/CES), Jefe de Equipo; Carola Pessino (IFD/FMM); Gustavo García (IFD/FMM); Ana Elsy Cabrera (CID/CES); y Maria Lorena Kevish (IFD/FMM)
Taxonomía:	Apoyo al cliente
Carta de Solicitud:	IDBDOCS#38591633
Fecha del Abstracto de CT:	Marzo 2015
Beneficiario:	Ministerio de Hacienda de El Salvador
Agencia Ejecutora:	BID
Financiamiento Solicitado del BID:	US\$150.000
Período de Desembolso:	30 meses; ejecución: 24 meses
Fecha de Inicio Requerido:	Abril 2015
Tipo de consultores:	Individuales y firmas, locales e internacionales
Unidad de preparación:	IFD/FMM
Unidad con responsabilidad de desembolsos (UDR):	IFD/FMM
CT incluida en la Estrategia de País	Si
CT incluida en CPD	Si
Sector prioritario GCI-9:	Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 La presente Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo apoyar la consolidación fiscal de El Salvador a través de la mejora en la gestión y eficiencia del gasto público y el fortalecimiento institucional de la administración tributaria. Estas reformas, además permitirán generar ahorro doméstico, lo que ayudará a incrementar la inversión pública y con ello el crecimiento, ya que el país además del reto fiscal, enfrenta el problema de un bajo nivel de crecimiento
- 2.2 El Salvador presenta un déficit fiscal persistente que se amplió posteriormente a la crisis global del 2009, y que se ubica en alrededor del 4% del PIB. Como resultado, la deuda pública con un nivel actual de cerca de 60% registra un crecimiento sostenido. Es necesario que la deuda pública se estabilice como mínimo al nivel actual, con respecto al PIB en el mediano y largo plazo. Si bien el Gobierno ha impulsado esfuerzos para fortalecer las finanzas públicas, reduciendo las presiones para el aumento del gasto público y con reformas encaminadas a incrementar los ingresos, el esfuerzo ha sido insuficiente.

- 2.3 La ausencia de reglas fiscales y de un marco fiscal de mediano plazo (MFMP) que limite de manera efectiva la discrecionalidad en el gasto público también ha contribuido con el desbalance financiero. Los partidos políticos y el Poder Ejecutivo, redactaron diferentes proyectos de Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) con el objeto de estabilizar la deuda a través de la introducción de reglas fiscales y un MFMP. En la actualidad, están avanzando en el consenso de un único proyecto en la Comisión de Hacienda y Finanzas de la Asamblea Legislativa y con lo cual el banco ha contribuido en asistencia técnica de manera importante.
- 2.4 Es necesario estabilizar el nivel del gasto público, y mejorar su eficiencia y equidad sin comprometer su cobertura y calidad. La composición del gasto esta fuertemente ligada hacia rubros no flexibles (ej. salarios). Algunos programas públicos en el sector energético y de asistencia social muestran altos niveles de filtraciones, lo que sugiere un amplio margen de mejora en su focalización. Se incluirá una revisión de los sistemas de gestión del gasto en cuanto a la planificación, presupuesto, ejecución, y monitoreo y evaluación así como su transparencia. El BID apoya al MH en una reforma hacia un Presupuesto por Programas con enfoque de resultados y a acciones orientadas al fortalecimiento del Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI). Estas modificaciones serán la base para poder desarrollar el MFMP, así como evaluaciones sobre la eficiencia del gasto público.
- 2.5 Por ultimo, es necesario seguir implementando reformas para que El Salvador pueda incrementar sus ingresos, fortaleciendo la eficiencia de la administración tributaria y buscando espacios para una mayor recaudación. A pesar que el país incrementó sus ingresos de 12,9% a 15,5% del Producto Bruto Interno (PBI) entre 2009 y 2012, los recursos resultan insuficientes. Entre otros problemas, existe falta de autonomía administrativa de la Dirección General de Impuestos Internos (DGII), y falta de integración de planes y políticas con la Dirección General de Aduanas (DGA), problemas en la profesionalización de los recursos humanos, y en la integración de bases de datos, y recursos tecnológicos.
- 2.6 Esta CT se enmarca en el contexto de la Estrategia de País con El Salvador 2010-2014 (GN-2575), que establece a las finanzas públicas como uno de los sectores de intervención, siendo los objetivos estratégicos mejorar los niveles de recaudación, aumentar la eficiencia del gasto público e incrementar la transparencia de la gestión pública.

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES Y RESULTADOS

- 3.1 **Componente 1. Apoyo a la aprobación e implementación de la Ley de Responsabilidad Fiscal el Marco Fiscal de Mediano Plazo (US\$20.000).** Sus objetivos son: (i) apoyar la discusión técnica de la propuesta de la LRF existente; (ii) analizar los posibles escenarios, metas fiscales y reglas a considerar en una LRF que logre la sostenibilidad de la deuda en el mediano y largo plazo; (iii) desarrollar el marco de análisis y el plan de acción para la elaboración, seguimiento y evaluación del MFMP; (iv) desarrollar un análisis del marco institucional y procesos necesarios para el funcionamiento y fortalecimiento de la Dirección de Política Económica y Fiscal que instrumentará la LRF y el MFMP.
- 3.2 **Componente 2. Mejora en la Gestión, Calidad, y Eficiencia del Gasto Público (US\$70.000).** Sus objetivos son: (i) evaluar y proponer límites en el crecimiento del gasto, (ii) evaluar la política salarial y escalafón del sector público proponiendo reforma que aseguren una masa salarial fiscalmente sostenible, (iii) proponer reformas que mejoren el grado de focalización e

incidencia del gasto social y de los subsidios energéticos, (iv) ejecución de acciones orientadas al fortalecimiento del SAFI y la mejora e integración de los procedimientos de Tesorería, Contabilidad, y Presupuesto y que garantice la transparencia fiscal, identificando y cuantifi los posibles riesgos fiscales que puedan generarse por operaciones extrapresupuestarias, riesgos climáticos, macroeconómicos y provenientes de proyectos de Asociaciones Publico Privadas.

- 3.3 **Componente 3. Fortalecimiento Institucional de la Gestión Tributaria (US\$60.000).** Sus objetivos son: (i) propuesta de reformas administrativas e institucionales que deben llevarse a cabo para mejorar los procesos de fiscalización de tal manera que se disminuyan los niveles de evasión y elusión fiscal; (ii) propuestas de mejora organizacional y estructural de la DGI y la DGA, enfocadas a mejoras del modelo organizativo; incluyendo recursos humanos; base de datos integrada e informática; fiscalización y cobranza coactiva; y asesoría técnico-tributaria.

IV. PRESUPUESTO INDICATIVO

- 4.1 La CT requiere un financiamiento por US\$150.000. No habrá contrapartida local.

Componente	Descripción	Financiamiento total BID US\$
Componente 1:	Apoyo a la aprobación e implementación de la Ley de Responsabilidad Fiscal y del Marco Fiscal de Mediano Plazo	US\$20.000
Componente 2:	Mejora en la Gestión, Calidad, y Eficiencia del Gasto Público	US\$70.000
Componente 3:	Fortalecimiento Institucional de la Gestión Tributaria	US\$60.000
		US\$150.000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 Esta CT será ejecutada por el BID, conforme la solicitud recibida del beneficiario. El plazo de ejecución será de 24 meses y el período de desembolso es de 30 meses.

VI. RIESGOS IMPORTANTES

- 6.1 Se ha identificado como riesgo principal que la polarización política no logre los consensos necesarios para aprobar un una Ley de Responsabilidad Fiscal o a aprobar e implementar el resto de las reformas que se propondrán en el marco de esta CT.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 Por tratarse de una CT de fortalecimiento institucional, no se prevén riesgos ambientales o sociales, por lo que ha sido clasificada como categoría [C](#).