

ABSTRACTO DE INVESTMENT GRANT

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Ecuador
▪ Nombre de la CT:	Seguridad alimentaria frente a la pandemia en la Mancomunidad del Norte del Ecuador (MNE)
▪ Número de CT:	EC-G1006
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Juan Manuel Murguía (CSD/RND) Jefe de Equipo; Leonardo Pinzon (SCL/SPH) Jefe de equipo alterno, Lina Salar (CSD/RND), Pauline Henríquez Leblanc (IFD/CTI), Paula Auerbach (DIS/CEC), Noe Alejandro Lozano Forero (CAN/CAN), María Fernanda Proano Sotomayor (CAN/CEC), Vinicio Rodríguez (VPC/FMP), Carolina Escudero (VPC/FMP)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Mancomunidad del Norte del Ecuador (MNE)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT):	Fundación CODESPA
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$ 1.349.950,00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$ 90.000
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	28 de junio 2023
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CEC
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Exclusión social y desigualdad; Productividad e Innovación.

II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 Antecedentes.

2.2 Previo a la pandemia, Ecuador había experimentado una reducción significativa de la pobreza monetaria, ubicándose en 2019 en el 25,5% ([INEC, 2019](#)), vs. 54.6% en 2004. El avance de la pandemia de COVID-19 en Ecuador afectó negativamente al país a nivel macroeconómico y social (empleo, pobreza y seguridad alimentaria). El PIB ecuatoriano se redujo significativamente (-7,8% en 2020), no habiéndose

recuperado a los niveles previos a la misma (+4,2% en 2021). La fuerte caída del crecimiento económico afectó el empleo y los niveles de pobreza, que subieron más de 7 puntos porcentuales en 2020 ([INEC, 2022](#)). A junio de 2022 los efectos de la epidemia sobre la pobreza persisten, siendo más elevados en áreas rurales (42,9% de la población rural en pobreza y 22,7% en pobreza extrema). La pobreza limita la accesibilidad a los alimentos, constituyendo una de las causas de reducción de seguridad alimentaria y desnutrición en población vulnerable. Adicionalmente, la informalidad laboral (59,6%) limita el acceso a mecanismos de protección social (43,4% de los trabajadores viven en hogares sin redes de protección y aseguramiento económico a través de los canales habituales de apoyo ([OECD,2020](#))).

- 2.3 El impacto de la pandemia fue mayor en las poblaciones más vulnerables, en particular mujeres y niños en áreas rurales. Las mujeres ecuatorianas dedican casi cuatro veces más de su tiempo cotidiano a trabajos domésticos y de cuidado no remunerados que un hombre, lo que puede haberse agravado durante la epidemia. Adicionalmente, el impacto de la pandemia sobre la educación formal aumentó el número de horas que los hijos están en el hogar y las necesidades de supervisión de actividades escolares. ([OECD, 2020](#)). A su vez, las mujeres están sobre-representadas en el mercado laboral informal (65,4% de los empleos informales) y en los sectores más afectados por la epidemia (comercio al por mayor y por menor, restaurantes y hoteles, servicios empresariales, transporte, almacenamiento y comunicaciones) que concentran el 78% de las mujeres ocupadas en la región (CEPAL, 2020).
- 2.4 Las disparidades territoriales también pueden acentuar el impacto social desigual de la pandemia, en particular el empleo. En el caso particular de las provincias que conforman la Mancomunidad del Norte del Ecuador (MNE)¹, en cuanto al campo laboral, la provincia de Esmeraldas cuenta con 203.454 personas activas económicamente, de las cuales, tan solo el 33,47% son mujeres. De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda de 2010, el sector en el que se encuentran mayormente es el primario, con actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca principalmente (GADP Esmeraldas, 2015). En la provincia de Esmeraldas, la tasa de desempleo es de 7,2 (2 puntos porcentuales superior a la tasa nacional). Siendo la modalidad de trabajo más frecuente la informal, debido a que la vocación productiva del territorio está enfocada al sector primario, que se desarrolla por lo general, en espacios de informalidad, y a la falta de empresas en la zona, lo que limita el acceso a un trabajo formal, contando con 31,5% de población con empleo no pleno.
- 2.5 La provincia de Carchi cuenta con una tasa desempleo del 7,6%, y un alto porcentaje de la población se encuentra en el marco de la informalidad. La mayor parte de la producción corresponde a servicios de transporte, comercio y administración pública, referente al sector terciario (74,7%), seguido del sector primario (21,8%) y finalmente el secundario (GADP Carchi, 2015). Son pocas las empresas que se encuentran en todo el territorio que ofrezcan oportunidades laborales, así, las labores se desarrollan

¹ La MNE fue creada en el año 2011 por los Gobiernos de Imbabura, Carchi, Sucumbíos y Esmeraldas

generalmente bajo la informalidad, principalmente las agrícolas y pecuarias. Adicionalmente, la participación laboral de las mujeres es del 35,71%.

- 2.6 En la provincia de Imbabura, la modalidad de trabajo más frecuente es el informal, aunque existen empresas que contratan a la población, no logran cubrir la oferta, lo que limita el acceso al trabajo formal. Adicionalmente, Imbabura presenta una brecha del 11,40% en la PEA, donde las mujeres representan el 41,83% (INEC, 2018).
- 2.7 En la provincia de Sucumbíos el sector primario de agricultura, ganadería caza, silvicultura y pesca es el mayor empleador en la provincia: con el 33% de los empleos, seguido del comercio con 16% y administración pública con el 6%. Cabe resaltar que, de estas tres actividades, en la única que hay más mujeres que hombres, es en la actividad de comercio (GADP Sucumbíos, 2019).
- 2.8 La desnutrición crónica infantil en Ecuador es un problema que antecede a la pandemia y que se ha visto agravado por ésta. Desde antes de la pandemia, el Ecuador se encontraba en una transición epidemiológica y nutricional, planteando varios retos: la simultaneidad de la doble carga de desnutrición crónica (DC) e incrementos importantes en sobrepeso y obesidad en menores de cinco años, y, a la par, con un repunte en la desnutrición aguda, más enfermedades infecciosas y enfermedades crónicas, todos los cuales, estresan al sistema de salud. En un mismo hogar es común encontrar niños pequeños con retardo del crecimiento lineal (baja talla para la edad o DC) junto a hermanos mayores y padres con sobrepeso u obesidad y mujeres en edad fértil con anemia por deficiencia de hierro. El alza en sobrepeso y obesidad en niños es particularmente notoria en aquellos mayores de cinco años e igualmente común en hogares urbanos y rurales que viven en situación de pobreza.
- 2.9 La tasa de DC en Ecuador va en aumento, mientras la tendencia en países vecinos es hacia la baja o estabilización. En 2012 24% de los menores de dos años mostraban retardo en crecimiento, cifra que subió a 27% en 2018, según la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT). La prevalencia es más alta en las zonas rurales (31%), en la sierra (29%) y la región del Amazonas (31%), y especialmente en la población indígena (39%). Las provincias de la MNE presentan altos niveles: Carchi 30,2%, Imbabura 28,5%, Sucumbíos 26,9% y Esmeraldas 18,5%.
- 2.10 A la par de la DC, Ecuador exhibía, en 2018, una tasa total de 5% de desnutrición aguda (bajo peso para la talla) en menores de dos años y de 6% en las zonas rurales, evidenciando choques conjuntos de enfermedad recurrente, mala alimentación y pobreza. Para complicar más el panorama, la tasa de sobrepeso y obesidad en niños de 5 a 11 años va en aumento, situándose en 35% en 2018 y alcanzando, valores superiores a la tasa de DC.
- 2.11 Las deficiencias de micronutrientes son un factor más de la desnutrición infantil, destacando la anemia por deficiencia de hierro. La anemia registró un 64% en niños de 6 a 11 meses y 26% en niños de 6 a 59 meses, según datos de 2012. Los niños indígenas muestran prevalencias superiores de anemia: en el mismo año el 46,3% tuvo algún tipo de anemia (11,8 puntos porcentuales más que los niños mestizos).

2.12 **Objetivo.** Mejorar la seguridad alimentaria de la población vulnerable de las provincias de Esmeraldas, Carchi, Imbabura y Sucumbíos que conforman la Mancomunidad del Norte del Ecuador (MNE), de manera inclusiva y sostenible en el mediano y largo plazo, atendiendo a la vez la urgencia producida por la crisis sanitaria. Los objetivos específicos son: (i) mejorar en el corto plazo el acceso y la utilización de alimentos nutritivos, (ii) aumentar en el mediano plazo la disponibilidad de alimentos nutritivos a través de la instalación de granjas orgánicas climáticamente inteligentes; (iii) mejorar en el largo plazo el acceso incrementando la productividad y mejorando las cadenas de valor priorizadas; (iv) reducir la pérdida de alimentos implementando circuitos cortos de producción y consumo.

2.13 **Alineación Estratégica.** Esta TC es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional – UIS 20202023 (AB-3190-2) al contribuir: i) al desafío de productividad e innovación y cambio climático y sostenibilidad ambiental; al promover la adopción de tecnologías para una producción agrícola climáticamente inteligente, ii) a promover la inclusión; al atender a población vulnerable en relación a la seguridad alimentaria; y con la Visión 2025 en cuanto a los pilares de apoyo a las pymes. Además, la CT es consistente con la actualización de la Estrategia país (GN-3103-1) en cuanto a las áreas prioritarias de desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible y fortalecimiento del progreso social con énfasis en disminuir las brechas de género. Contribuye al Marco Sectorial de: Agricultura y Gestión de Recursos Naturales (GN-2709-5), al fomentar prácticas agropecuarias ambientalmente sostenibles y Salud (GN-2735-12), al atender la malnutrición. Es consistente con Marcos Sectoriales: (i) Medio Ambiente y Biodiversidad (GN 2827-8), al promover la reducción de la contaminación al impulsar la agricultura orgánica; (ii) Desarrollo Infantil Temprano (GN-2966-2), al apoyar la mejora de la nutrición materno-infantil; y (iii) Cambio Climático (GN-2835-8), al apoyar la implementación de una agricultura climáticamente inteligente. La TC también se alinea al documento [Garantizando la Seguridad Alimentaria en ALC en el contexto del Covid-19: Retos e intervenciones](#) (BID, 2020) y al Plan Binacional de Integración Fronteriza en los ejes de equidad, cohesión social y cultural, al apoyar la salud a través de mejoras en la seguridad alimentaria y la nutrición; complementariedad productiva y comercial, al promover el autoabastecimiento de alimentos; y sostenibilidad ambiental, al promover agricultura climáticamente inteligente.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

3.1 **Componente 1. Atención inmediata de la desnutrición e inseguridad alimentaria causada por la pandemia (US\$ 331.000).** El objetivo de este componente es reducir la desnutrición infantil de la población más vulnerable de la MNE, a través de (i) la mejora de las prácticas de nutrición infantil y (ii) un mayor acceso a alimentos de alto valor nutritivo. El componente financiará: (i) investigación formativa respecto a las prácticas de nutrición infantil en las familias vulnerables, (ii) consejerías de alimentación; (iii) entrega de canastas alimenticias a las autoridades provinciales, con productos provenientes de las fincas climáticamente inteligentes, para su distribución a la población beneficiaria.

- 3.2 Componente 2. Mejorar en el mediano plazo las condiciones alimentarias de la población vulnerable a través de la instalación de granjas orgánicas climáticamente inteligentes (GCI). (US\$ 675.600).** El objetivo de este componente es apoyar el desarrollo de GCIs por parte de familias vulnerables para mejorar la seguridad alimentaria y reducir la malnutrición. El componente financiará: (i) capacitación a la población sobre metodología de las CGI; (ii) adquisición de equipos, materiales, insumos y semillas de cultivos de alto valor nutricional para la producción agrícola, pecuaria y medicinal en las CGIs, y (iii) implementación de viveros y criaderos de animales menores. La sostenibilidad del componente se garantiza mediante la capacitación a beneficiarios que luego mediante el componente 3 logran una mejor inserción en los circuitos cortos de comercialización, logrando de esta forma la permanencia de los servicios generados por la operación.
- 3.3 Componente 3. Mejorar en el mediano y largo plazo la oferta de alimentos mediante mejoras de productividad, mayor acceso a mercados y mejor bioseguridad (US\$ 160.000).** Este componente tiene como objetivo aumentar la oferta de alimentos de alto valor nutritivo en la MNE a través de implementar planes de mejora en las cadenas de valor, incluyendo bioseguridad, y propiciar enlaces comerciales en circuitos cortos. El componente financiará: (i) diagnóstico de las cadenas de valor priorizadas atendiendo a circuitos cortos de comercialización, (ii) implementación de planes de mejora así como normas y procedimientos de bioseguridad para los distintos eslabones de la cadena de valor. (iii) desarrollo de canales de comercialización de los productos de alto valor nutritivo. La mejora de las cadenas de valor permite atender también la mejora del acceso a mercados a través de mejorar los canales de comercialización corta. Este componente estará coordinando estrechamente con la Cooperación Técnica GRT-ITE-19791-EC que es implementada por la Mancomunidad del Norte del Ecuador y que tiene como su objetivo general: “Aumentar la competitividad del sector empresarial de las provincias de Esmeraldas, Carchi, Imbabura y Sucumbíos que conforman la MNE con foco en las MIPYMES de manera inclusiva y sostenible en el mediano y largo plazo atendiendo a la vez la emergencia producida por la crisis sanitaria”. Esta coordinación pondrá énfasis en las estrategias de apertura de nuevos canales de comercialización para los productos provenientes de las MIPYMES que serán apoyadas por la citada CT, propendiendo que las cadenas de valor apoyadas por ambas CT no se repitan logrando así que los recursos beneficien a un mayor número de habitantes del territorio de la MNE.
- 3.4 Componente 4. Difusión y continuidad (US\$ 37.102).** Este componente tiene como objetivo la difusión de las lecciones aprendidas de las actividades financiadas por este programa entre hacedores de políticas, académicos y el sector privado y la construcción de un plan estratégico que permita dar sustentabilidad y escalamiento a las actividades realizadas. Este componente financiará: (i) Organización de eventos y talleres, (ii) material de comunicación, (iii) Elaboración de informes sobre lecciones aprendidas, buenas prácticas y un plan de escalamiento y sustentabilidad del programa.
- 3.5 Componente 5. Administración del Proyecto (US\$ 146.248).** Es la descripción del personal necesario para implementar la OT. Financiará: (i) Experto Financiero / Contador, (ii) Experto en Adquisiciones, (iii) Experto en Monitoreo y Planificación, (iv) Auditoría, (v) Evaluación Final.(vi) Fee CODESPA

3.6 **Presupuesto Indicativo.** Esta CT tendrá un costo total de US\$1.349.950.

Presupuesto Indicativo

Componentes / Subcomponentes	BID	APORTE GAD	Total	%
Total Componente I: Atención Inmediata a la desnutrición e inseguridad alimentaria casuada por la pandemia	331.000	0	331.000	23,0
Total Subcomponente 1.1: Mejora de las practicas en nutricion infantil	163.000		163.000	11,3
Total Subcomponente 1.2: Mayor acceso a alimentos de alto valor nutritivo	168.000		168.000	11,7
Total Componente II: Mejorar en el mediano plazo las condiciones alimentarias de la población vulnerable a través de la instalación de granjas orgánicas climáticamente inteligentes (GCIs)	675.600	0	675.600	46,9
Total Subcomponente 2.1: Capacitación a la población sobre metodología de las CGI	303.600		303.600	21,1
Total Subcomponente 2.2: Adquisición de equipos, materiales, insumos y semillas de cultivos de alto valor nutricional para la	300.000		300.000	20,8
Total Subcomponente 2.3: Adquisición de insumos (animals-plántulas) para implementación de viveros y criaderos de animales	72.000		72.000	5,0
Total Componente III: Mejorar en el mediano y largo plazo la oferta de alimentos mediante mejoras de productividad, mayor acceso a mercados y mejor bioseguridad.	160.000	0	160.000	11,1
Total Subcomponente 3.1: Diagnóstico de las cadenas de valor priorizadas atendiendo a circuitos cortos de comercialización	22.000		22.000	1,5
Total Subcomponente 3.2: Diseño e implementación de planes de mejora así como normas y procedimientos de bioseguridad para los distintos eslabones de la cadena de valor	116.000		116.000	8,1
Total Subcomponente 3.3: Desarrollo de canales de comercialización de los productos de alto valor nutritivo.	22.000		22.000	1,5
Total Componente IV: Difusión y continuidad.	37.102	0	37.102	2,6
Total Subcomponente 4.1: Organización de eventos y talleres	17.000		17.000	1,2
Total Subcomponente 4.2: Material de comunicación	11.102		11.102	0,8
Total Subcomponente 4.3: Elaboración de informes sobre lecciones aprendidas, buenas prácticas y un plan de escalamiento y	9.000		9.000	0,6
Total Componente V: Administración del Programa	146.248	90.000	236.248	16,4
Total Subcomponente 5.1: Administracion programa	85.500	90.000	175.500	12,2
Total Subcomponente 5.2: Otros costos y contingencias	60.748		60.748	4,2
TOTAL	1.349.950	90.000	1.439.950	100,0
%	93,7	6,3	100	

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

A solicitud de la MNE el programa será ejecutado por la Fundación CODESPA. La contratación de servicios de consultoría y de bienes del programa se realizará de conformidad con las “Políticas para la Selección y Contratación de consultores financiados por el BID” (GN-2350-15), y “Políticas para Adquisición de Bienes y Obras financiados por el BID” (GN-2349-15), respectivamente, con las provisiones establecidas en el convenio y el Plan de Adquisiciones. La supervisión de las adquisiciones se realizará en forma ex ante para los procesos del primer tipo (consultores) y ex post para los restantes (bienes y obras) salvo que el Banco exprese por escrito lo contrario.

V. Riesgos importantes

5.1 Los principales riesgos que pueden afectar los resultados e impacto del proyecto están relacionados con: (i) la falta de coordinación entre los diferentes actores involucrados de las cuatro provincias de la MNE. Este riesgo será mitigado a través de la contratación de una unidad ejecutora por parte de CODESPA que coordinará con la MNE y el equipo del Banco; (ii) la falta de demanda de la población beneficiaria para las actividades de apoyo de la CT. Esto se mitigará a través de actividades de comunicación y difusión en terreno por parte de la unidad ejecutora de CODESPA y con el apoyo de la MNE; (iii) la falta de soporte para la entrega de las canastas alimenticias a las familias beneficiarias. Este riesgo se mitigará a través de la firma de un convenio con la MNE para que ésta las distribuya como parte de los programas de atención social a dichas familias que han sido identificadas por cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales que conforman la MNE a través de sus Direcciones respectivas; por otra parte, el fondo contará con las auditorías planificadas durante la implementación de la operación así como a su finalización y (iv) la falta de compromiso y recursos para continuar las intervenciones tras el programa. Esto se mitigará a través de un plan de sustentabilidad y escalamiento del programa en acuerdo con la MNE.

VI. Salvaguardias Ambientales

No se espera que este proyecto genere impactos ambientales y sociales negativos. Durante el proceso de selección de consultores se considerarán los temas ambientales y de género. De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) esta operación es Categoría “C”.