

وثيقة معلومات المشروع / صحيفة بيانات إجراءات الوقاية المتكاملة
مرحلة تحديد المفاهيم وتصور المشروع

رقم التقرير: PIDISDSC17889

تاريخ الإعداد/التحديث: 24 مايو/أيار 2016

أولاً. معلومات أساسية

ألف. البيانات الأساسية للمشروع

البلد:	جيبوتي	الرقم التعريفي للمشروع:	P158505
اسم المشروع:	جيبوتي: برنامج الكهرباء المستدامة (P158505)		
المنطقة	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا		
التاريخ التقديري للتقييم المسبق:	31 أكتوبر/تشرين الأول 2016	التاريخ التقديري للعرض على مجلس المديرين التنفيذيين:	14 فبراير/شباط - 2017
مجال الممارسة (قائد فريق العمل)	الطاقة والصناعات الاستخراجية	أداة الإقراض:	تمويل المشروعات الاستثمارية
المقترض/المقترضون	وزارة الاقتصاد والمالية		
الهيئة المنقذة	شركة كهرباء جيبوتي		
التمويل (مليون دولار)			
مصدر التمويل			
المقترض/المستفيد	0.00		
المؤسسة الدولية للتنمية (IDA)	7.00		
الفجوة التمويلية	0.00		
التكلفة الكلية للمشروع	7.00		
فئة التصنيف البيني	باء-التقييم الجزئي		
القرار بعد استعراض المفاهيم	المسار الأول - أجاز الاستعراض الاستمرار في الإعداد		
هل هذا المشروع متكرر؟	نعم		
هل هذا المشروع محول؟ (لن يتم الإفصاح عن ذلك)	نعم		
قرارات أخرى (حسب الحاجة)			

باء. المقدمة والسياق

السياق القطري

1. جيبوتي بلد صغير، ولكنه يحتل موقعًا استراتيجيًا في منطقة القرن الأفريقي، ويعيش 23% من سكانه البالغ عددهم 876 ألف نسمة في فقر مدقع. وتتبع حكومة جيبوتي استراتيجية لإعداد وتنمية وتطوير مشروعات بنية تحتية كبرى لتشجيع النمو سريع الوتيرة وتقليص الفقر. وقد درأت عجلة النمو الاقتصادي بوتيرة سريعة في جيبوتي في السنوات الأخيرة الماضية بسبب الاستثمارات الكبرى والأنشطة ذات الصلة بالموانئ. ولا تزال الموانئ هي قاطرة النمو في اقتصادي جيبوتي. ومنذ 1998، تم إنجاز حوالي 85% من حركة المرور

غير الساحلية الخاصة بإثيوبيا من خلال ميناء جيبوتي، حيث كان يتم نقل السلع والبضائع من خلال خطوط السكك الحديدية أو الطرق البرية. وتمت إثيوبيا بجيبوتي بمياه الشرب والطاقة الكهربائية المولدة من المياه (الطاقة الكهرومائية)، وسيستمر تعزيز علاقة جيبوتي بدولة الجوار إثيوبيا بسبب المصالح الاقتصادية المشتركة على كلا الجانبين، ومن المتوقع استكمال وإنجاز مشروعات البنية التحتية العابرة للحدود في 2016 - 2017، وتشمل هذه المشروعات خط السكة الحديد أديس أبابا - جيبوتي، وخط أنابيب النفط من إثيوبيا.

2. على الرغم من الإجراءات التي تقوم بها الحكومة، لا تزال معدلات البطالة والفقر مرتفعة. ويعيش ثلثا سكان جيبوتي في مناطق حضرية، ومعظمهم يعيشون في العاصمة. ويعيش الثلث المتبقي في مناطق ريفية، وهم بدو رحل ويعملون بالرعي. ويبلغ معدل البطالة حوالي 60%، ويتجاوز 70% بالنسبة للشباب دون سن الثلاثين.

3. أدت الأزمة الإقليمية الخاصة باللجائن إلى تفاقم أوضاع الفقر وزيادة الضغوط على الخدمات والبنية التحتية الاجتماعية الأساسية. وتقع جيبوتي في منطقة معرضة لصراعات، وتحيطها الصومال، وإثيوبيا، وإريتريا، وعلى الجانب الآخر من البحر الأحمر اليمن. وبسبب الصراعات الدائرة في المنطقة، تستضيف جيبوتي حوالي 23 ألف لاجئ وأكثر من 5 آلاف طالب حق لجوء سياسي (مفوضية الأمم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين، 2015)، ومعظمهم يواجه مواقف تشرد ونزوح على نحو مستمر في معسكري علي عديه وهول هول للاجئين. ونظرًا لمشاركة جيبوتي بقوات في بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، لا يزال هذا البلد معرضًا لأخطار الانتقام والثأر من جانب تنظيم حركة شباب المجاهدين الإسلاميين.

السياق القطاعي والمؤسسي

4. يتسم قطاع الكهرباء في الصومال بنمو الطلب بصورة قوية إذا يتراوح معدل هذا النمو ما بين 5% إلى 20% سنويًا بسبب المشروعات الصناعية واستخدام مكيفات الهواء. ومع ذلك لا تتوفر الكهرباء من خلال شركة كهرباء جيبوتي وهي المرفق الوطني لإمدادات الكهرباء إلا لحوالي 50% من سكان جيبوتي أو 70 ألف منزل. ويعتبر سعر الكهرباء هو الأعلى على مستوى أفريقيا منذ سنوات عديدة. وعلى الرغم من انخفاض التعرفة في الأونة الأخيرة (-30% في مارس/أذار 2014، وهناك خفض مزعم في 2016)، لا تزال أسعار الكهرباء في جيبوتي من بين الأسعار الأعلى بين بلدان أفريقيا. وعلاوة على ذلك، لا تزال جودة توليد الكهرباء متدنية مع حدوث انقطاعات كثيرة ومتكررة، وانخفاض في إمدادات الكهرباء.

5. هناك ارتباط قوي بين الوصول إلى خدمات الكهرباء والفقر. وكما يتضح من تقرير البنك الدولي الخاص بتحليل الفقر وأثره الاجتماعي، فإن 70% من الأسر المعيشية في المناطق الحضرية (43% من إجمالي عدد السكان) الذين يعانون من عدم توفر الكهرباء هم من بين الفقراء الذين يعانون من مشكلات لها صلة بوقود الطهي وحطب الوقود. وتتأثر النساء على وجه التحديد بعدم توفر الطاقة، ويتجلى ذلك في زيادة الجهد المبذول، والوقت المفقود في الأنشطة التعليمية والأنشطة المولدة للدخل. وقد حدد تقرير تحليل الفقر وأثره الاجتماعي الصادر عن البنك الدولي أن مصروفات توصيل الكهرباء المرتفعة والتي تصل الآن إلى حوالي 50 دولارًا في المتوسط تمثل أحد المعوقات الكبرى التي تحول دون وصول الفقراء إلى الكهرباء (تبلغ نسبة الإنفاق على الكهرباء حوالي 25% من نفقات موازنة الأسرة المعيشية). وتعتبر الإنارة وضخ المياه من بين الأولويات الأولى لنصف السكان الذين يعيشون في مناطق حضرية حيث تتسم شبكات التوزيع بعدم الكفاية، كما إنها من بين الأولويات في المناطق الريفية حيث لا يوجد توليد للكهرباء على المستوى المحلي، كما لا يوجد ربط مع الشبكة الداخلية.

6. تعاني شبكة توزيع الكهرباء من اهتراء، كما إنها قاصرة على ربط محطتي الكهرباء التابعتين لشركة كهرباء جيبوتي (ماراباوت وبولايوس في مدينة جيبوتي)، ووصلات تيار كهربائي ذات ضغط متوسط (متوسط الفولتية) بالمدن المجاورة (أرتا وعلي صبيح)، ووصلة بقدرة 230 كيلو فولت بإثيوبيا في الجنوب. وتتواجد شبكة التوزيع بصورة رئيسية في الأماكن التي يتركز فيها السكان (مدينة جيبوتي، وتاجورا، وأبوك، ودخيل، وعلي صبيح). وفي العادة تعاني المناطق الحضرية والريفية المحرومة من عدم الوصول إلى الكهرباء، ويترجم هذا إلى انعدام الأمن (بسبب عدم الإنارة)، ووجود معوقات أمام أطفال المدارس للقيام بواجباتهم المنزلية في المساء، ووجود معوقات تحول دون التنمية الاقتصادية للشركات الصغيرة. ويمثل عدم توفر الكهرباء على مدار اليوم وارتفاع سعرها أحد المعوقات الخطيرة التي تحول دون تنمية وتطوير القطاع الخاص في جيبوتي. كما أن انقطاع التيار بصورة متكررة (بسبب الأعطال وتقليص إمدادات الكهرباء) يضطر العديد من الشركات وأنشطة الأعمال والمحلات إلى شراء مولدات خاصة.

7. تمثل الطاقة الحرارية لدى شركة كهرباء جيبوتي والطاقة الكهرومائية المستوردة من إثيوبيا المصادر الرئيسية لإمدادات الطاقة الكهربائية في جيبوتي. ولدى هذا المرفق الوطني 18 وحدة توليد تعمل بزيوت الوقود الثقيل في محطة بولايوس، و6 وحدات تعمل بالديزل في محطة ماراباوت. وتقتصر سعة التوليد الفعالة لشركة كهرباء جيبوتي على 67 ميغاواط. وهناك نظامان يعملان بالطاقة الشمسية خارج الشبكة الرئيسية في منطقتي علي عديه وعدايو، وتقوم وكالة جيبوتي للتنمية الاجتماعية بتشغيلهما. ويقوم البنك الدولي في الوقت الحالي بمساندة مشروع استكشاف الطاقة الحرارية الأرضية، وهو مشروع متعدد الجهات المانحة بقيمة 31 مليون دولار وفيد التنفيذ لتطوير الإمكانات الكبرى المتوقعة التي تتمتع بها جيبوتي والمرتبطة بهذا المصدر المحلي للطاقة، وهو مصدر ميسور التكلفة، وسيعمل ذلك على إطلاق الطاقات الكامنة لتحقيق النمو الاقتصادي الذي يفوقه القطاع الخاص في جيبوتي. ويعمل الربط بين

إثيوبيا وجيبوتي في مجال التشغيل منذ 2012 على توفير إمدادات من الطاقة الكهرومائية على مدار السنة على نحو يتسم بفعالية التكلفة. لكن من الملاحظ أن واردات الطاقة الكهربائية ليست "ثابتة"، وهو ما يعني أنه بمقدور إثيوبيا تقليص إمدادات الكهرباء، لا سيما أثناء موسم الجفاف، حيث يحدث انقطاع للإمدادات يوميًا. وأثناء موسم الأمطار، يمكن أن تؤدي الأعطال في شبكات الطرق والنقل الإثيوبية إلى حدوث انقطاعات غير مخططة. وبالتالي، من الضروري إعادة تشغيل مجموعة التوليد لتوفير الكهرباء لجيبوتي.

8. تمر جيبوتي بمرحلة انتقال نحو مسار النمو الأخضر (أي المراعي للبيئة)، بهدف الوصول إلى نسبة 100% في مجال الطاقة المتجددة في عام 2020، وهو الهدف الذي وضعه رئيس الجمهورية. وجيبوتي غنية بموارد الطاقة المتجددة، لكنها غير مستغلة حتى الآن. وإمكانات طاقة الرياح واضحة ومتميزة لا سيما في مناطق غالي ماعابا (Gali Ma'aba)، وغوبيت، وبادا، كما أن هناك إمكانات كامنة لتوليد كهرباء من الطاقة الشمسية بسبب أشعة الشمس القوية. وتتمتع جيبوتي بإمكانات هائلة من حيث الطاقة الحرارية الأرضية، وهذه الإمكانيات يمكن أن توفر إمدادات الطاقة الأساسية للبلاد.

9. تقوم وزارة الطاقة والموارد الطبيعية بتنظيم قطاع الكهرباء في جيبوتي، والإشراف على شركة كهرباء جيبوتي التي لها حق احتكار نقل وتوزيع الكهرباء. وقد تم اعتماد قانون جديدة في سنة 2015 بموجبه يُفتح الباب لتوليد الطاقة الكهربائية أمام شركة إنتاج مستقلة. ومن المتوقع أن تكون محطة الطاقة الكهربائية بقدرة 50 ميغاواط المولدة من الطاقة الشمسية أول محطة إنتاج مستقلة تقدم طاقة لشركة جيبوتي للكهرباء (مشتر مفرد). وقد قامت وكالة جيبوتي للتنمية الاجتماعية بتنفيذ مشروعات صغيرة النطاق لتوفير الطاقة الشمسية، كما قامت بدعم رسوم الربط مع الشبكة الرئيسية البالغة 50 دولارًا لشرائح السكان الأشد فقرًا. وستقوم المنازل التي يتم ربطها مع الشبكة الرئيسية بدفع رسوم الربط على مدى مدة زمنية مع فاتورة الكهرباء أو باستخدام العدادات سابقة الدفع.

10. تتضمن الدروس المستفادة من مشروع الإمداد بالطاقة الكهربائية وتنويع مصادر توليدها (PADSE)، على سبيل المثال وليس الحصر: (1) زيادة توفير الطاقة على المستوى الوطني من خلال توسيع مشروعات كهربية المناطق الحضرية؛ (2) ضرورة وجود تصميم واضح المعالم لأهداف المشروع منذ البداية عند وضع وإعداد أنشطة البنية التحتية الحساسة في بلد صغير ولديه خيارات متدنية من حيث السعة والقدرة؛ و(3) يمثل الخطر الرئيسي لمثل هذه النوعية من الأنشطة في أنها تكون غير مكتملة حتى يتم ربط المستهلكين بها وقياس الاستهلاك بالعدادات وإصدار الفواتير. ويعتبر التجهيز والتشغيل المرحلي لدوائر توزيع الطاقة الكهربائية التي تم تأهيلها في غاية الأهمية لخدمة المستفيدين، وإظهار التقدم المنتظم على صعيد التنفيذ؛ (4) تم إجراء عملية النشر بوتيرة أسرع من المتنبئ بها ومن دون مقاومة من السكان. وتمت إحاطة المستهلكين بصورة فردية قبل عدة أيام من تركيب العدادات الجديدة، وذلك لأنه حتى وإن كانت التوصيلات التي لديهم بالشبكة الرئيسية غير قانونية، سيكون لديهم الوقت الكافي لتصحیح هذا الوضع.

العلاقة باستراتيجية المساعدة القطرية/ استراتيجية الشراكة/ إطار الشراكة

11. تعتبر الكهرباء من العناصر الضرورية لإحداث تنمية اقتصادية، كما إنها تعمل على تحسين تقديم الخدمات الاجتماعية، وتعزيز جودة الحياة، ومن ثم تساهم في تحقيق هدفي البنك الدولي وهما إنهاء الفقر المدقع وتشجيع الرفاهية المشتركة. ويساهم هذا المشروع المقترح الذي يهدف إلى زيادة توفير الكهرباء بصورة غير مباشرة في (1) تجديد العقد الاجتماعي من خلال تشجيع تنمية القطاع الخاص وخلق فرص العمل، وهو ما سيكون له أثر اجتماعي واقتصادي، و(2) تعزيز القدرة على مجابهة الصدمات الناشئة عن تدفق النازحين والمشردين داخليًا من خلال توفير خدمات الطاقة في المناطق شبه الحضرية والمناطق الريفية، وهو ما يؤدي إلى الحد من الهجرة إلى المناطق الحضرية. وبالتالي، يتوافق هذا المشروع مع "استعراض الأداء والتعلم" الخاص بهذا البلد (جيبوتي)، وهذا الاستعراض يقترح إدخال تعديلات على استراتيجية الشراكة القطرية لجيبوتي للسنوات المالية 2014 - 2017. وتعتمد هذه الاستراتيجية على ركيزتين اثنتين: (1) تقليص مواطن الضعف؛ و(2) تعزيز بيئة ممارسة أنشطة الأعمال. ويقترح "استعراض الأداء والتعلم" التوافق والاتساق مع إستراتيجية الشراكة القطرية للبنك الدولي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، والتي تشدد على: (1) تجديد العقد الاجتماعي؛ (2) التعاون الإقليمي؛ و(3) تعزيز القدرة على مجابهة الصدمات الناشئة عن تدفق النازحين والمشردين / اللاجئين؛ و (4) مساندة التعافي وإعادة الإعمار. والهدف من إدخال تغييرات على استراتيجية الشراكة القطرية هو تعزيز استجابة مجموعة البنك الدولي لتحديات التنمية الأخذة في الظهور مثل زيادة أعداد اللاجئين وزيادة أعداد السكان من الشباب والعجز الدائم في تقديم الخدمات. وعلاوة على ذلك، يساند هذا المشروع جهود الحكومة الرامية إلى الاقتراب من تحقيق الهدف 7 من أهداف التنمية المستدامة المتمثل في تأمين الطاقة النظيفة بأسعار معقولة من خلال تقديم المساعدة الفنية لشركة كهرباء جيبوتي للاستعداد لتنفيذ برنامج الطاقة الوطني الأوسع نطاقًا.

جيم. الهدف الإنمائي المقترح

الأهداف الإنمائية للمشروع المقترح (من مذكرة تصور المشروع)

يتمثل الهدف الإنمائي للمشروع المقترح في زيادة توفير الكهرباء في منطقة المشروع المستهدفة في جيبوتي.

النتائج الرئيسية (من مذكرة تصور المشروع)

12. فيما يلي مؤشرات النتائج على مستوى الأهداف الإنمائية للمشروع المقترح:

(1) عدد المستفيدين من المشروع بصورة مباشرة، ومنهم (نسبة مئوية) من النساء؛ (2) عدد الأشخاص الذين تتوفر لديهم إمكانية الحصول على "كهرباء" في إطار هذا المشروع؛

دال. توصيف المفاهيم

13. يمثل هذا المشروع المقترح أول مرحلة من برنامج وطني أكبر حجمًا للطاقة يجري إعداده مع حكومة جيبوتي لتوفير خدمات طاقة حديثة لما يبلغ 80% من السكان. ويتضمن هذا البرنامج الوطني مجموعة من المشروعات التي يتم تمويلها من خلال مجموعة متنوعة من المانحين، كما إنه يركز على حلول خارج شبكة الكهرباء الوطنية للمناطق الريفية، وتتضمن هذه الحلول شبكات متناهية الصغر تعمل بالطاقة الشمسية وأنظمة فردية تعمل بالطاقة الشمسية لاستخدامات المنازل والمؤسسات والاستخدامات التجارية الخفيفة. وسيتم تنسيق هذا المشروع بصورة تامة مع البرامج الحكومية الأخرى المعنية بتوليد الكهرباء ونقل التيار الكهربائي عالي الجهد، وكفاءة استخدام الطاقة، والربط الإقليمي لشبكات الكهرباء. وسيستخدم المشروع المقترح من أجل المزيد من المساندة الإضافية لهذا البرنامج، لا سيما المساعدة الفنية.

14. سيستفيد من هذا المشروع حوالي 22400 شخص من 3500 أسرة معيشية في المناطق الريفية وشبه الحضرية. كما سيستفيد من التوصيلات الكهربائية الجديدة الممولة باعتماد قيمته 7 ملايين دولار من المؤسسة الدولية للتنمية مبانى الإدارة العامة، ومراكز الرعاية الصحية، والمدارس. ومن المحتمل أن يجذب هذا المشروع تمويلًا إضافيًا موازيًا للبرنامج المعني من البنك الأفريقي للتنمية والبنك الإسلامي للتنمية. وسيساهم هذا المشروع أيضًا في سياسة اللامركزية التي تنتهجها جيبوتي بشأن زيادة الاستثمارات في المناطق الريفية لتعزيز التنمية الاجتماعية والاقتصادية على المستوى شبه الإقليمي، وبالتالي، سيعمل على الحد من ضغوط الهجرة على مدينة جيبوتي.

15. سيحقق هذا المشروع الأهداف الإنمائية المقترحة من خلال المكونات التالية:

المكون 1: توسيع نطاق وتعزيز أنظمة وشبكات التوزيع (6 ملايين دولار)

16. سيساند هذا المكون توسيع نطاق وتكثيف وإعادة تأهيل أنظمة وشبكات التوزيع متوسطة/منخفضة الجهد الكهربائي للسماح بتركيب 3500 وصلة جديدة في بالبالا وهي إحدى ضواحي مدينة جيبوتي ويتركز فيها حوالي 40% من سكان المدينة، كما إنها تتسم بارتفاع كثافة السكان وزيادة معدلات الفقر، وسيتم ذلك أيضًا في مدينتين رئيسيتين في المنطقة الشمالية، وأبوك، وتاجورا. كما سيضمن هذا المشروع شبكات التوزيع والنقل الفرعية، ومحولات الضغط (الجهد المتوسط/العالي، وإنارة الشوارع. وسيتم تمويل الربط مع الشبكة بصورة مباشرة من خلال العملاء أو بمساندة من الأموال الموجهة من خلال برنامج وكالة جيبوتي للتنمية الاجتماعية الحالي لصالح الأسر المعيشية الفقيرة. وسيتم تنسيق هذا المشروع مع عمليات استثمار أخرى مخططة ومستمرة لتعزيز الأثر والحد من التكاليف. وقد يتضمن مشروع البنك الدولي الخاص بالاستجابة لحالات النزوح والتشرد القسرية في منطقة القرن الأفريقي استثمارات محددة في شبكة الكهرباء يمكن تنسيقها مع العملية المقترحة.

المكون 2: المساعدة الفنية وتوليد المعارف (مليون دولار)

17. سيمول هذا المشروع تكلفة تنفيذ المشروع والإشراف عليه، وكذلك المعارف الموجهة على نحو خاص والتي تهدف إلى توسيع نطاق وأثر البرنامج المعني. وسيشمل ذلك المساعدات الاستشارية بشأن الإجراءات الوقائية، والتوريدات والتعاقدات، والإدارة المالية، وأي مهام هندسية. وسيغطي هذا المكون أيضًا المساعدة الفنية المختارة وأنشطة توليد المعارف. وسيشمل ذلك إعداد وتعديل الخطة الرئيسية لتوفير الكهرباء، وصياغة استراتيجية لكفاءة استخدام الطاقة، وإعداد برنامج خارج الشبكة، وتقييم وطني للأصول الخاصة بالطاقة الشمسية التي تملكها الحكومة (إنارة الشوارع والشبكات متناهية الصغر، والعيادات الطبية، والمدارس، إلخ)، وإعداد خطة لتعظيم القيمة. كما سيضمن هذا المكون تمويل أنشطة بناء القدرات الخاصة بالسلامة المالية، وكفاءة استخدام الطاقة، والطاقة المتجددة، والتدريب الأساسي بشأن المساواة بين الجنسين، إلخ (1) لشركة كهرباء جيبوتي بهدف تحسين كفاءتها من خلال تقديم المساندة لإعداد استراتيجية قطاع الطاقة، و(2) موظفي الحكومة، و(3) القطاع الخاص في المجالات ذات الصلة بالتشغيل. وبالإضافة إلى هذا، ونظرًا لأن هذا المشروع يمثل جزءًا من برنامج حكومي أكبر حجمًا للطاقة، فإنه سيعمل أيضًا على تمويل إعداد تقييم بيئي استراتيجي للبرنامج بأكمله.

18. علاوة على ذلك، سيضمن هذا المكون أنشطة إشراك المواطنين، وإتاحة المجال أمام المستفيدين للتعبير عن آرائهم، ويشمل ذلك النساء والشباب في لقاءات مجتمعية وستتم الاستعانة بأداة إشراك المواطنين (CE) أثناء التنفيذ (في البداية وفي منتصف المدة)، مع تفهم واضح من العميل للنهج المستخدم وتوثيق ذلك في تقارير أوضاع ونتائج التنفيذ بحسب إطار إشراك المواطنين (CE).

ثانيًا. الإجراءات الوقائية

ألف. موقع المشروع وأبرز الخصائص المادية ذات الصلة بتحليل الإجراءات الوقائية (لو كانت معلومة)

جميع المناطق الجغرافية الخاصة بالإجراءات التدخلية للمشروع معلومة وثابتة. كما سيتم تعيين أماكنها في المناطق الريفية والحضرية.

ومطلوب إجراء تحليل للإجراءات الوقائية للمكون 1 "توسيع نطاق وتعزيز أنظمة وشبكات التوزيع"، الذي يتضمن تمويل شبكات النقل والتوزيع الفرعية، ومحولات الضغط المتوسط/العالي، وإنارة الشوارع.

وفي هذه الخطوة، ترتبط الآثار البيئية والاجتماعية الكبرى والمخاطر الجوهرية للمشروع بمرحلة الإنشاءات الخاصة بجميع أجزاء البنية التحتية؛ والآثار المرتبطة بمواقع الإنشاءات، والآثار المترتبة بالوجود المادي للبنية التحتية أثناء تشغيلها وصيانتها، وخاصة توليد المواد الخطرة والمخلفات الأخرى (على سبيل المثال، الزيوت المستخدمة للمحولات والمكثفات، إلخ)؛ و المخاطر المرتبطة بسلامة وتأمين السكان.

باء. بناء قدرات البلد المقترض فيما يتعلق بالسياسات الوقائية

تتمتع جيبوتي بقدرات متوسطة من حيث الإجراءات الوقائية وشركة كهرباء جيبوتي، وهي المرفق الوطني المسؤول عن توسيع سبل الوصول إلى الكهرباء من خلال توصيلات الشبكة، هي أيضًا الهيئة المنفذة للمشروع. ولدى شركة كهرباء جيبوتي خبرة من مشروع الإمداد بالطاقة الكهربائية وتنويع مصادر توليدها الذي حقق نجاحًا، كما تقوم حاليًا بتنفيذ مشروع الطاقة الحرارية الأرضية. وأثناء عملية الإعداد، سيجري البنك الدولي تقييمًا للقدرات الخاصة بالإجراءات الوقائية لدى شركة كهرباء جيبوتي، وقد يوصي بضرورة توفير قدرات إضافية من الموظفين لتنفيذ المشروع.

وسيقدم أخصائيو الإجراءات الوقائية لدى البنك مساندة فنية قوية أثناء مرحلة الإعداد لضمان الامتثال لسياسات البنك الدولي الخاصة بالإجراءات الوقائية. وسيستفيد فريق عمل شركة كهرباء جيبوتي من المشورة والتوجيهات المستمرة من أخصائيو الإجراءات الوقائية لدى البنك الدولي أثناء التنفيذ.

ومن المحتمل أن يحصل هذا المشروع على أموال من مانحين آخرين مثل البنك الأفريقي للتنمية والبنك الإسلامي للتنمية، وهو ما سيساهم في برنامج الكهرباء الوطني الأكبر حجمًا الذي يقوده هذا المشروع المقترح. وستتضمن جميع التقييمات البيئية والاجتماعية مشاورات مناسبة مع أصحاب المصلحة على المستوى المحلي، وسيتم الإفصاح عنها وفق سياسات البنك الدولي.

جيم. خبيرا الإجراءات الوقائية البيئية والاجتماعية المشاركان في فريق العمل

فاتو فول (GSU05)

محمد عدنان بيزاوبا (GSU05)

دال. السياسات التي قد يتم تفعيلها

السياسات الوقائية	هل تم تفعيلها؟	التفسير (اختياري)
التقييم البيئي - منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 4.01)	نعم	يتم تفعيل منشور سياسات البنك OP 4.01. ونظرًا لأن جميع المناطق الجغرافية الخاصة بالإجراءات التدخلية للمشروع معروفة بالفعل، سيتم إعداد تقييم الأثر البيئي والاجتماعي لتحديد الآثار البيئية والاجتماعية للمشروع، والسياسات الوقائية البيئية الأخرى التي يجب تفعيلها، و خطة الإدارة البيئية والاجتماعية لكل مشروع فرعي في المنطقة الجغرافية المحددة الخاصة به.
الموائل الطبيعية - منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 4.04)	يحدد لاحقاً	من غير المحتمل أن يحدث هذا المشروع أثرًا على الموائل الحساسة نظرًا لأن أنشطة المشروع سيتم القيام بها في مناطق حضرية أو قري. وسيحلل تقييم الآثار البيئية والاجتماعية مناطق المشروع، والإجراءات والتدابير التي يجب اتباعها إذا كانت هناك أي شواغل أو مخاوف بشأن الموائل الطبيعية أثناء تنفيذ

المشروع.		
من غير المحتمل أن يحدث هذا المشروع أثرًا على الغابات نظرًا لأن أنشطة المشروع سيتم القيام بها في مناطق حضرية أو قري. وسيحلل تقييم الآثار البيئية والاجتماعية مناطق المشروع، والإجراءات والتدابير التي يجب اتباعها إذا كانت هناك أي شواغل أو مخاوف بشأن موارد ومناطق الغابات أثناء تنفيذ المشروع.	يحدد لاحقاً	الغابات - منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 4.36)
لن ينطوي هذا المشروع على استخدام مبيدات أو أي منتجات ذات صلة بها.	لا	مكافحة الآفات - منشور سياسة العمليات (OP 4.09)
من غير المتوقع أن ينجم عن العملية المقترحة مخاطر تتعلق بالاضرار بالمتعلقات الثقافية القائمة للمجتمع المحلي. ومع ذلك، سيحلل تقييم الآثار البيئية والاجتماعية مناطق المشروع، والإجراءات والتدابير التي يجب اتباعها إذا تم اكتشاف هذه المتعلقات أثناء تنفيذ المشروع. وسيتم تطبيق الإجراءات الخاصة بالمتعلقات الثقافية والإجراءات الخاصة بالعثور على الاكتشافات الأثرية عن طريق الصدفة، وسيتم أيضاً تطبيق إجراءات التخفيف الخاصة بكل من تحديد وحماية (من السرقة، وإساءة التعامل مع الآثار التي يتم اكتشافها) الأملك الثقافية. وعلى الرغم من أن عملية الإعداد للمشروع لن تلحق أضراراً بالمتعلقات الثقافية، فإنها قد تحدث وتتضمن فيما بعد مساعدة للحفاظ على المواقع التاريخية أو الأثرية. وفي حالة حدوث هذه الفرص، يجب إعداد خطط لإدارة المتعلقات الثقافية لهذا المشروع.	يحدد لاحقاً	الموارد الحضارية المادية - منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 4.11)
لا يوجد شعوب أصلية معروفة في جيبوتي بحسب تعريف منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 4.10).	لا	الشعوب الأصلية - منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 4.10)
من المتوقع أن تقتصر الآثار المحتملة على حالات التشرد الاقتصادي المؤقتة والفقْدان المؤقت للدخل والإيرادات بسبب تنفيذ خطوط النقل. ومن غير المتوقع الاستيلاء على أراض بصورة قسرية. وسيحدد تقييم الآثار البيئية والاجتماعية الآثار المحتملة ذات الصلة بحسب منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 4.12) في مواقع المشروع، وسيؤكد على تفعيل أو عدم تفعيل السياسة المعنية. وفي حالة تفعيل هذه السياسة، وكانت الآثار والمواقع الفعلية معروفة، سيتم إعداد أدوات ذات صلة وهي على وجه التحديد خطط عمل إعادة التوطين (RAPs) أو خطط عمل موجزة لإعادة التوطين (ARAPs)، والتشاور بشأنها ونشرها قبل مرحلة التقييم المسبق.	يحدد لاحقاً	إعادة التوطين القسرية - منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 4.12)
لن يقوم هذا المشروع بإنشاء سدود أو الاعتماد عليها.	لا	سلامة السدود - منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 4.37)
لن يؤثر هذا المشروع على مجاري المياه الدولية.	لا	المشروعات على مجاري المياه الدولية - منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 7.50)
موقع هذا المشروع ليس في منطقة متنازع عليها.	لا	المشاريع المقامة في المناطق المتنازع عليها - منشور سياسة العمليات/إجراءات البنك (OP/BP 7.60)

1. الموعد المبدئي المستهدف لإعداد صحيفة بيانات السياسات الوقائية المتكاملة لمرحلة التقييم المسبق للمشروع:
25 أكتوبر/تشرين الأول 2016

2. الإطار الزمني لإجراء واستكمال الدراسات المتعلقة بالسياسات الوقائية التي قد يقتضيها الأمر. يجب تحديد أي دراسات معينة ومواعيد إجرائها في صحيفة بيانات السياسات الوقائية لمرحلة التقييم المسبق للمشروع.
يتم استكمال تقييم الآثار البيئية والاجتماعية والإفصاح عنها في نوفمبر/تشرين الثاني 2016.

ثالثاً. مسؤول الاتصال

البنك الدولي

للاتصال: روجر كوما كانيل

المنصب: أخصائي أول طاقة

للاتصال: فريدريك فيردول

المنصب: مهندس أول متخصص في الطاقة الكهربائية

المقرض/البلد المتعامل مع البنك/الجهة المستفيدة

الاسم: وزارة الاقتصاد والمالية

للاتصال: علي محمد علي

المنصب: مدير التمويل الخارجي

البريد الإلكتروني:

الهيئة المُنقِدة

الاسم: شركة كهرباء جيبوتي

للاتصال: جاما أغازا

المنصب: مدير

البريد الإلكتروني:

رابعاً. للمزيد من المعلومات الرجاء الاتصال بـ:

دار المعلومات

البنك الدولي

1818 H Street, NW

Washington, D.C. 20433

هاتف: (202) 458-4500

فاكس: (202) 522-1500

موقع الويب: <http://www.worldbank.org/infoshop>

خامساً. الموافقة

رئيساً فريق العمل:	الاسم: روجر كوما كانيل، وفريدريك فيردول
اعتمدها:	
المستشار المعني بالإجراءات الوقائية:	الاسم: نينا تشي (SA)
مدير مجموعة الممارسات:	الاسم: وليد صالح السريح (PMGR)
التاريخ: 27 مايو/أيار 2016	
التاريخ: 29 سبتمبر/أيلول 2016	

المدير القطري:	الاسم: أتو سيك (CD)	التاريخ: 13 أكتوبر/تشرين الأول 2016
----------------	---------------------	-------------------------------------

¹ ملاحظة تذكيرية: تشترط سياسة البنك بشأن الإفصاح عن المعلومات الكشف عن الوثائق المتعلقة بإجراءات الوقاية قبل التقييم الأولي للمشروع المعني (1) في دار المعلومات، و (2) في البلد المعني، في مواقع يسهل على الجمهور العام الوصول إليها وبالشكل واللغة التي يسهل على الأشخاص المحتمل تأثرهم بالمشروع فهمها.