

Бизнес-центр «Astana Tower», мкр. Самал, 12, 14-й этаж, г. Астана, 010 000, Республика Казахстан  
Тел.: +7 (7172) 691-440; Факс: +7 (7172) 580-342, E-mail: [astana\\_office@worldbank.org](mailto:astana_office@worldbank.org) <http://www.worldbank.org.kz>

**Памятная записка  
Республика Казахстан**

**Визит команды Проекта кредитной линии для МСБ и Обеспечение реализации  
Проекта по развитию конкурентоспособности МСБ  
15-18 сентября, 2015 г.**

**I. Вступление**

1. 15-18 сентября 2015 года состоялся визит команды Всемирного банка в Астану и Алматы с целью подготовки проекта Кредитной линии для МСБ и дальнейшей работы над процессом утверждения Проекта конкурентоспособности МСБ. Команду Всемирного банка возглавила г-жа Набила Ассаф, старший специалист по развитию частного сектора, и Колин Массеник, финансовый экономист; также в составе команды присутствовали: Гаухар Оспанова, специалист по развитию частного сектора; Татьяна Чурсова и Асет Бижан, аналитики частного сектора; Аида Иманбекова, консультант и Жадыра Байбосынова, ассистент проекта. Визит команды совпал с визитом Лизы Кэстнер, руководителя Департамента по торговле и конкурентоспособности в Центральной Азии, и Виджайанти Десай, ведущего специалиста по частному сектору; в этой связи был проведен ряд встреч двух команд.
2. Команда встретила с представителями Министерства национальной экономики РК, Фонда развития предпринимательства «ДАМУ», Национального банка Республики Казахстан, Казахстанского института развития индустрии (КИРИ) и Национальной палаты предпринимателей (НПП). Рабочая группа Всемирного банка выражает признательность государственным органам за оказанное гостеприимство и содействие в ходе визита. Список встреч приведен в Приложении 1.
3. Визит команды был проведен по результатам состоявшегося в июне 2015 года подготовительного визита по вопросам кредитной линии, в ходе которого была подтверждена заинтересованность государства и коммерческих банков в освоении кредитной линии от МБРР на сумму 200 млн. долларов США с целью увеличения объема льготного кредитования МСБ в рамках Государственной программы «Нурлы жол» и согласно Рамочному соглашению о сотрудничестве. Также визит состоялся в связи с подписанием в июне 2015 года займа по Проекту конкурентоспособности МСБ в размере 40 млн. долларов США, с дополнительными 6 миллионами долларов США в виде государственного финансирования, в целях содействия наращиванию потенциала и налаживанию

взаимовыгодных связей субъектов МСБ. Задача визита команды состояла в продвижении работы по каждому из этих двух проектов.

## **II. Краткое изложение дискуссий и консультаций**

### ***Проект кредитной линии МСБ***

4. Встреча с НБРК: Согласно результатам заседания Координационного совета по вопросам партнерства, состоявшегося 10 сентября 2015 г., с начальником отдела денежно-кредитных операций НБРК г-ном Адилем Мухамеджановым была достигнута договоренность о том, что как только им будет получен протокол заседания, Национальный банк направит во Всемирный банк: (а) письмо, подтверждающее договоренность о свопе для коммерческих банков, участвующих в кредитной линии ВБ, и (б) шаблон соглашений о свопе, используемого для кредитной линии с АБР, который планируется использовать также и в качестве ориентира для соглашений по кредитной линии ВБ. Команда Всемирного банка заявила о своей готовности найти решения проблем, озвученных Фондом «ДАМУ» касательно рисков, с которыми он сталкивается в связи со свопом по кредитной линии АБР, а также с теми или иными требованиями, предусмотренными порядком кредитования и выплат Всемирного банка. Было решено провести впоследствии видео-конференцию с участием НБРК для обсуждения этих технических моментов.
5. Встреча с «ДАМУ»: Рабочая группа Всемирного банка обсудила ряд вопросов с «ДАМУ» в отношении тех шагов, которые необходимо предпринять для завершения подготовки и оценки займа, а также в отношении общего графика реализации займа. Основной вопрос касался возможных рисков «ДАМУ», связанных со своп-соглашением, требованиями по государственной гарантии займа, каналами выплат и прогнозированием по проекту.
  - a. Механизм свопа: Фондом «ДАМУ» был озвучен ряд рисков, связанных с текущим своп-соглашением по кредитной линии АБР. Главным образом, то обстоятельство, что покрытие Национальным банком соглашения по валютному свопу оформляется с «ДАМУ» только по завершении проекта (пять лет), что вынуждает «ДАМУ» покрывать эти расходы самостоятельно до этого момента. «ДАМУ» также отметила риски и издержки коммерческих банков. Была достигнута договоренность о том, что эти риски и затраты подлежат обсуждению с НБРК и, по возможности, будут приняты во внимание в рамках предлагаемого валютного свопа для кредитной линии ВБ.
  - b. Заявка на государственную гарантию: «ДАМУ» начнет процесс размещения заявки на получение государственной гарантии в кратчайшие сроки, руководствуясь качественными прогнозами затрат и сроков. Всемирный банк предоставил источники информации по вариантам кредитования Всемирного банка, текущим ставкам и другие сведения, и готов предоставить дополнительную необходимую информацию. Команда Всемирного банка пояснила, при этом, что кредитные ставки будут окончательно определены только в период выплаты займа.

- c. Финансовые учреждения, участвующие в кредитной линии: рабочими группами была озвучена проблема ограниченного числа коммерческих банков, в настоящий момент признанных допущенными к участию в кредитной линии; это обстоятельство может быть чревато риском низкого освоения. Рабочие группы согласились: (i) рассмотреть возможность включения в кредитную линию банки, находящиеся в иностранной собственности («ДАМУ» выразил опасения, что государственная гарантия не предусматривается при их участии); (ii) провести еще один круглый стол для банков с целью проведения дальнейшей оценки других заинтересованных банков, если таковые имеются. Однако, помимо банков с иностранными собственниками, учитывая ограничение «ДАМУ» на кредитование банков в размере доли собственного капитала «ДАМУ» (займ не может превышать 25%), существует очень мало возможностей найти другие банки с открытыми лимитами, за исключением двух или трех очень небольших банков, опыт на рынке у которых составляет меньше 2 лет.
- d. Команда Всемирного банка также обсудила с «ДАМУ» условия вступления в силу, которые включают составление операционного руководства по проекту и комплектации штата групп реализации проекта, что должно включать помимо текущей назначенной группы, также специалиста по природоохранным вопросам (также рекомендуется специалист по мониторингу и оценке).
6. Недавние события, влияющие на спрос на кредитование: Команда Всемирного банка обсудила с «ДАМУ» и Министерством национальной экономики текущий спад в спросе на кредитование в свете недавней девальвации казахстанской валюты. Команда Всемирного банка проведет оценку, с тем чтобы установить, каким образом эти условия могут повлиять на спрос на кредитную линию ВБ, что будет включать проведение бесед с банками и МСБ.
7. Сроки получения государственной гарантии: Команда встретила с Министерством национальной экономики (вице-министром Тимуром Жаксылыковым, директором Комитета развития предпринимательства г-жой Галией Жолдыбаевой, и заместителем директора г-ном Чингисом Ахметовым). Команда Всемирного банка уточнила, что, поскольку соглашение о займе и соглашение о гарантии должны быть обсуждены на переговорах одновременно, сроки гарантийного соглашения, вероятнее всего, будут определять сроки реализации кредитной линии. Представители Министерства национальной экономики пояснили, что этот процесс, как правило, длится восемь месяцев, но существует возможность его ускорения до 4-5 месяцев, и что они сообщат Всемирному банку предполагаемый срок.

### ***Проект конкурентоспособности МСБ***

8. Прделанная работа по государственному утверждению соглашения о займе: Команда Всемирного банка обсудила с Министерством национальной экономики состояние процесса утверждения соглашения о займе в Правительстве Республики Казахстан. В течение трех недель, законопроект соглашения о займе будет принят

на рассмотрение в первом чтении Мажилисом; затем, во втором чтении; приблизительно к концу октября и началу ноября можно ожидать внесение законопроекта на рассмотрение в Сенат; после этого, документ будет передан в Администрацию Президента на подписание, что может занять еще две недели. После подписания Президентом, ожидается заключение Министерства юстиции. Ниже приведены прочие мероприятия правительственного утверждения:

- Ратификация Парламентом
- Подписание ратифицированного закона Президентом
- Министерство финансов запрашивает заключение Министерства юстиции
- Министерство юстиции дает заключение
- Передача всей документации во Всемирный банк и постановление о вступлении в силу.

9. Условия вступления в силу: Помимо перечисленных выше государственных действий, предпринимаемых для подписания займа (а именно: юридическое заключение и ратификация в парламенте), предусмотрены дополнительные условия вступления в силу, включенные в качестве обязательств по займу: 1) принятие Операционного руководства по проекту; 2) создание Комиссии по реализации проекта; 3) создание Группы по реализации проекта (ГРП) Министерством национальной экономики. Всемирный банк оказал содействие МНЭ в составлении Операционного руководства и технического задания для персонала ГРП с целью ускорения этого процесса. Министерством национальной экономики уже были достигнуты результаты по получению министерского приказа на создание Комиссии по реализации проекта, но еще не была сформирована Группа по реализации проекта (ГРП).
10. Команда ВБ порекомендовала МНЭ в кратчайшие сроки начать наем руководителя ГРП, специалистов по финансовому управлению и закупкам. Как только ГРП будет укомплектована, она сможет работать с командой Всемирного банка над Операционным руководством по проекту, обновлением бюджета проекта и плана закупок, графика реализации и тендерной документации для первых пакетов реализации. Также, — хотя это и не является правовым требованием — команда Всемирного банка порекомендовала включить в ГРП специалиста по мониторингу и оценке, а также помощника по административной работе. Министерство национальной экономики выразило намерение укомплектовать ГРП в этом году для ускорения процесса подготовки к проекту. Поскольку средства Всемирного банка не будут доступны до признания проекта вступившим в силу, потребуются финансовое содействие со стороны Правительства РК. Команда Всемирного банка и МНЭ также договорились об организации семинара по запуску проекта по завершении комплектования ГРП.
11. Программа развития кластера (компонент 2.2): Команда приняла участие в обсуждении с КИРИ последующего контроля реализации программы кластерного развития. В августе Всемирным банком был предоставлен консультант для работы с КИРИ по пересмотру его методологического подхода и выработки проекта руководства по реализации. Команда Всемирного банка обсудила с представителями КИРИ и Министерством инвестиций и развития сроки кластерной

программы, а также ее подход и содержание руководства по реализации; материалы этого обсуждения затем были переданы в КИРИ после визита. КИРИ выразил согласие начать процесс найма шестерых координаторов по кластерам в интересах запуска кластерной программы в срок. Всемирный банк выразил намерение и дальше содействовать КИРИ в работе над руководством по реализации, ТЗ для консультантов и обучении, а также по другим приготовлениям к запуску кластерной программы. КИРИ проведет свою ежегодную конференцию в ноябре, и, в этой связи, запросил участие специалиста Всемирного банка по кластерам; команда Всемирного банка подтвердила такую возможность, и теперь ожидает дальнейших сведений о конференции.

12. Компонент наращивания потенциала МСБ (Компонент 1): Команда Всемирного банка встретила с исполнительным директором Национальной палаты предпринимателей, директором по бизнес-услугам и другими сотрудниками НПП. Совместно с командой НПП, рабочей группой была проведена оценка компонентов проекта, а также обсуждение роли НПП в проекте.

### **III. Следующие шаги**

#### ***Проект кредитной линии МСБ***

##### **Действия со стороны Правительства Республики Казахстан**

- НБРК: направить во Всемирный банк официальное письмо с подтверждением наличия своп-соглашения для банков, участвующих в кредитной линии Всемирного банка, а также шаблона недавних соглашений по свопу (по кредитной линии АБР).
- «ДАМУ»: завершить оформление заявки на получение фондом государственной гарантии.
- МНЭ: озвучить предварительные сроки получения государственной гарантии, чтобы Всемирный банк мог подготовить сроки реализации проекта.

##### **Действия со стороны Всемирного банка**

- Совместно работать с НБРК и «ДАМУ» над доработкой механизма свопа в целях смягчения рисков и повышения эффективности кредитной линии.
- Предоставить любую дополнительную информацию, требующуюся фонду «ДАМУ» для подготовки технико-экономического обоснования в составе заявки на получение государственной гарантии.
- Совместно с «ДАМУ» попытаться привлечь дополнительных кандидатов из числа коммерческих банков, допущенных по критериям «ДАМУ», к участию в кредитной линии.
- Обсудить с Министерством финансов вопрос допустимости участия банков, находящихся в иностранной собственности, по условиям государственной гарантии, выдаваемой фонду «ДАМУ».

## **Проект конкурентоспособности МСБ**

### **Действия со стороны Правительства Республики Казахстан**

- Министерство национальной экономики: продолжать работу над завершением процессов правительственного утверждения Проекта конкурентоспособности МСБ, включая ратификацию в Парламенте, подпись Президента, заключение Министерства юстиции и постановление о вступлении в силу. Ратификацию в Парламенте ожидается завершить к ноябрю 2015 года.
- Министерство национальной экономики: издать решение о формировании Комиссии по реализации проекта, в соответствии с Проектной документацией; Комиссию возглавит вице-министр национальной экономики, а в составе будут представители Министерства инвестиций и развития, КИРИ, НПП и Института экономических исследований.
- Министерство национальной экономики: издать решение о формировании Группы по реализации проекта в составе МНЭ в соответствии с Проектной документацией.
- Министерство национальной экономики: попытаться как можно быстрее укомплектовать ГРП (в этом календарном году), пользуясь содействием со стороны ПРК.
- КИРИ: организовать наем шестерых координаторов по кластерам в кратчайшие сроки в этом календарном году, чтобы начать работу над подготовкой и запуском кластерной программы.
- КИРИ: предоставить информацию о проведении своей ежегодной конференции, чтобы Всемирный банк мог подтвердить свою возможность предоставить эксперта-докладчика по кластерному развитию.

### **Действия со стороны Всемирного банка**

- Всемирный банк продолжит оказывать поддержку и консультативное содействие Министерству национальной экономики в подготовке Операционного руководства по проекту и технического задания для членов Группы по реализации проекта (ГРП) с целью ускорения приведения в соответствие с условиями вступления займа в силу.
- Всемирный банк предоставит в КИРИ необходимые материалы для составления технических заданий по основной закупочной деятельности, поставщика услуг по кластерному обучению, а также консультантов по реализации, и продолжит оказывать КИРИ содействие в подготовке руководства по реализации.
- По завершении комплектования штата ГРП, команда Всемирного банка совместно с Министерством национальной экономики организует семинар по запуску проекта с целью организации обучения и консультаций для МНЭ и всех участвующих ведомств в рамках Проекта конкурентоспособности МСБ.

**Приложение 1**  
**Перечень проведенных встреч**

Организация	Имена
Министерство национальной экономики	Г-н Т. Жаксылыков, г-жа Г. Жолдыбаева, г-н Ч. Ахметов
Представители КИРИ:	Г-н М. Идрисов, г-жа З. Нургалиева,
Министерство по инвестициям и развитию	Г-н А. Абеуов, г-н Е. Капишев, г-н А. Сапар
Национальная палат предпринимателей	Г-н Т. Шотанов, г-н Б. Телебай, г-н М. Даулетов, г-н М. Есенов
«ДАМУ»	Г-жа Ж. Сейтказиева, г-н М. Калымбаев, г-жа А. Жакупова