Abstracto de Cooperación Técnica (CT)

I. INFORMACIÓN BÁSICA

País/Región:	Honduras
Nombre de la CT:	Organización y fortalecimiento de la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG)
Número de la CT:	HO-T1205
Jefe de Equipo/Miembros:	María José Jarquín, Jefe de equipo (IFD/ICS); Mariano Lafuente (IFD/ICS); César Rivera (ICS/CHO); Kelvin Suero (FMP/CHO); Martín Alessandro (IFD/ICS); Ana Paz (CID/CHO); Louis-Francois Chretien (LEG/SGO) y Alicia Álvarez (IFD/ICS) .
Tipo:	Apoyo al Cliente
Referencia a la Solicitud:	IDBdocs# 38758077
Fecha del Perfil de la Cooperación:	19 de mayo de 2014
Beneficiarios:	Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG)
Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	SCGG, Director(a) Presidencial de Planificación Estratégica, Presupuesto e Inversión Pública
Financiamiento del BID Solicitado:	US\$700.000
Aporte Local:	N/A
Periodo de Desembolsos:	24 meses
Fecha de Inicio Requerida:	1 de julio de 2014
Tipo de Contrataciones:	Consultorías Individuales, nacionales e internacionales
Unidad Responsables por la Preparación:	IFD/ICS
Unidad Responsable para el Desembolso:	ICS/CHO
Incluido en la Estrategia País (S/N):	No
GCI-9 Sector de Prioridad:	Instituciones para el crecimiento y bienestar social

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 El Centro de Gobierno (CdG)¹ refiere a la institución o grupo de instituciones que prestan apoyo directo al Presidente en la gestión del gobierno. Son responsables de funciones que atañen al conjunto del gobierno, incluyendo la gestión estratégica de las prioridades de gobierno; la coordinación interministerial; el monitoreo del cumplimiento de las prioridades; la mejora e innovación del desempeño del gobierno; y la rendición de cuentas.
- 2.2 El Gobierno de Honduras ha emprendido una profunda reorganización de la estructura del Poder Ejecutivo² caracterizada por la racionalización en el número de ministerios y la definición de Secretarios Coordinadores de Gabinete Sectorial³; y por un cambio en la orientación de la planificación de las políticas públicas, de un enfoque regional a uno sectorial recogido en el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018; en el cual se priorizan 7 sectores con sus respectivos objetivos estratégicos y se definen 14 resultados globales de la gestión de gobierno⁴. En este contexto, ha creado la Secretaría de Estado de Coordinación General de Gobierno (SCGG) para “auxiliar al Presidente de la República” en la coordinación de la administración pública, la planificación estratégica de los objetivos y metas de gobierno, el seguimiento y apoyo a su cumplimiento; y para recomendarle medidas para la buena marcha del gobierno. Así, la SCGG se ha constituido en un actor fundamental para el ejercicio de varias funciones clave de lo que sería el Centro de Gobierno en Honduras.

¹ Ver revisión de la literatura: <http://publications.iadb.org/handle/11319/5988?>

² Decreto Legislativo N°. 266-2013 de Ley para optimizar la administración pública, mejorar los servicios a la ciudadanía y fortalecimiento de la transparencia en el Gobierno; y Decreto Ejecutivo N°. PCM-001-2014.

³ Responsables de dirigir y coordinar los gabinetes sectoriales (para cada uno de los 7 sectores priorizados) y están a cargo del alineamiento de las instituciones bajo su coordinación con la planificación estratégica que lidera la SCGG y el presupuesto asignado a cada institución (Decreto Ejecutivo No. PCM-001-2014).

⁴ Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018 (Abril 2014).

- 2.3 A su vez han sido creadas tres Direcciones Presidenciales adscritas a la SCGG5: (i) Dirección Presidencial de Planificación Estratégica, Presupuesto e Inversión Pública (DPPEPIP) – responsable de formular la propuesta de planificación estratégica nacional y la asignación de recursos presupuestarios para el logro de los objetivos y las metas estratégicas del gobierno, y de guiar la planificación de mediano y largo plazo; (ii) Dirección Presidencial de Gestión por Resultados (DPGR) –con atribuciones de auxiliar a los entes del Poder Ejecutivo en la planificación estratégica institucional y operativa, el establecimiento de mecanismos de seguimiento de resultados, y el apoyo a las instituciones en esta tarea; y (iii) Dirección Presidencial de Transparencia y Reforma del Estado (DPTRE)- responsable de impulsar planes y programas tendientes a mejorar la eficiencia y transparencia del Estado.
- 2.4 Si bien la SCGG ha asumido las funciones, estructuras administrativas, personal y presupuesto, de la antigua Secretaría de Planificación, la nueva organización requiere consolidarse para asegurar la efectiva coordinación entre sus Direcciones y los Gabinetes Sectoriales e instituciones que los conforman. A esto se suma el reto de atender nuevas funciones que implican importantes cambios en los mecanismos de planificación, coordinación, monitoreo del cumplimiento, mejora del desempeño, y rendición de cuentas de las prioridades gubernamentales. El logro de los propósitos de esta nueva organización pasa, entre otros factores, por dotar a la SCGG de capacidades técnicas que le permitan impulsar los procesos, mecanismos y rutinas necesarios para dichas funciones.
- 2.5 El Gobierno de Honduras ha solicitado la asistencia técnica del Banco para consolidar la organización y fortalecer las capacidades técnicas de la SCGG. Esta ha comenzado con una serie de reuniones en abril y mayo de 2014 entre los equipos de la SCGG y el equipo de IFD/ICS que lidera un proyecto regional en materia de Centro de Gobierno (RG-T2258) en que ha sido posible identificar las necesidades básicas para ello.
- 2.6 El objetivo del proyecto es consolidar la organización y fortalecer las capacidades técnicas de la SCGG, en particular en sus funciones de: (i) gestión y planificación estratégica del gobierno para los 7 sectores prioritarios; (ii) monitoreo de resultados y mejora del desempeño del gobierno para el logro de los 14 resultados esperados del Plan Estratégico de Gobierno; y (iii) modernización del Estado para la mejora de los servicios a la ciudadanía.

III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES Y COMPONENTES

- 3.1 **Componente 1. Gestión y Planificación Estratégica.** Este componente busca contribuir con la consolidación de la organización de la SCGG con una propuesta de protocolos de coordinación intersectorial; y dotarla de capacidad técnica para la entrega de los siguientes productos: (i) Plan de Gobierno 2014-2018, alineado con el Plan de Nación, detallado por objetivo estratégico, con líneas de base, metas, hoja de ruta, responsables y recursos necesarios; (ii) Planes Sectoriales alineados con los objetivos estratégicos del Plan de Gobierno; y (iii) estudios prospectivos en sectores prioritarios.
- 3.2 **Componente 2. Monitoreo de resultados y mejora del desempeño.** Este componente asistirá a la SCGG con las labores de: (i) alinear el presupuesto general del gobierno 2015 y 2016 a las acciones prioritarias del Plan de Gobierno a nivel institucional; y (ii) diagnosticar el funcionamiento del modelo actual de monitoreo de resultado, el funcionamiento de la herramienta informática en operación, y proponer opciones de mejora.
- 3.3 **Componente 3. Modernización del Estado.** Este componente busca contribuir a la consolidación de la organización de la SCGG, particularmente la DPTRE, proveyendo asistencia técnica para: (i) la

⁵ Decretos Ejecutivos N°. PCM-001-2014 y N° PCM-002-2014.

revisión y propuesta de su diseño organizacional y modelo de gestión; y (ii) la elaboración de un digesto o “index” de la normativa actualmente vigente en materia de organización administrativa del Poder Ejecutivo. Así mismo, se dotará a la SCGG de capacidad técnica para el diseño e implementación de un programa piloto de simplificación administrativa en servicios públicos.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO (US\$)

4.1 La contribución del Banco será de US\$700,000 provenientes de fondos de la ventanilla I del Programa de Países Pequeños y Vulnerables según solicitud del Gobierno (IDBdocs# 38758077); y financiará gastos de consultoría, internacionales y locales, según el siguiente desglose:

COMPONENTE	BID	LOCAL	TOTAL
Componente 1. Gestión y Planificación Estratégica	425,000	-	425,000
Componente 2. Monitoreo de resultados	60,000	-	60,000
Componente 3. Modernización del Estado	200,000	-	200,000
Administración de la TC	15,000	-	15,000
Total	700,000	-	700,000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE LA EJECUCIÓN

5.1 La agencia ejecutora será la SCGG con el apoyo fiduciario de la Unidad Administradora de Proyectos (UAP) de la Secretaría de Estado en el Despacho Presidencial (SDP). Esta Unidad ha trabajado anteriormente con el Banco y ha ejecutado varias cooperaciones técnicas (por ejemplo: HO-T1137 y HO-T1151 entre otros).

VI. RIESGOS DEL PROYECTO Y OTROS TEMAS

6.1 Los principales riesgos en la ejecución de la CT son: (i) la nueva institucionalidad, con roles no definidos del todo, y las dificultades de coordinar al interior del CdG y con otros organismos clave para el ejercicio de las funciones previstas; (ii) el contexto de alta vulnerabilidad fiscal. Para mitigar estos riesgos, se prevé: (i) la organización de un taller en junio de 2014 con presencia del Ministro Coordinador de la SCGG donde se definirá una hoja de ruta para las tres direcciones presidenciales y el CdG; y (ii) financiar la totalidad de las actividades con recursos del Banco, y, si necesario, apalancar recursos de otras fuentes (cooperaciones técnicas regionales en gobierno abierto y centro de gobierno) para apoyar otras necesidades clave de la SCGG.

VII. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

7.1 No se prevé excepciones a las políticas del Banco.

VIII. CLASIFICACIÓN SOCIAL Y AMBIENTAL

8.1 Dado que la naturaleza del programa involucra actividades de fortalecimiento institucional, no prevé impactos ambientales y sociales negativos. Bajo esta premisa, la presente operación fue clasificada como categoría “C” [IDBdocs# 37762707](#) y [IDBdocs# 37762806](#).