

## Abstracto de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del proyecto

§ País/Región:	Honduras/CID
§ Nombre de la CT:	Modelos de intervención en agua y saneamiento para la zona rural dispersa en Honduras
§ Número de CT:	HO-G1005
§ Jefe de Equipo/Miembros:	Max Velásquez (WSA/CHO), Jefe de Equipo; German Sturzenegger; Celia Bedoya del Olmo y Yolanda Galaz (INE/WSA); Mario García (WSA/CHO); Alejandro Aguiluz (CID/CHO); Kelvin Suero (FMP/CHO); Juan Carlos Martell (FMP/CHO); Amalia Guzmán (CID/CHO)
§ Taxonomía	Investment Grant
§ Referencia a la Solicitud: (IDBDOCS #)	IDBDOCS #39217329
§ Fecha del Abstracto de CT:	14 de Octubre del 2014
§ Beneficiario:	Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento (IDECOAS) Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)
§ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Water for People- Honduras Representante Legal: Ing. Sergio Reyes
§ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$ 525,000
§ Contrapartida Local	N/A
§ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
§ Fecha de Inicio Requerido:	15 de marzo del 2015
§ Tipos de consultores	ONGs internacionales (WfP/Honduras)
§ Unidad de Preparación:	INE/WSA
§ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	WSA/CHO
§ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
§ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
§ Prioridad Sectorial GCI-9:	Infraestructura para la competitividad y el bienestar social

### II. Objetivos y Justificación

- 2.1 Honduras ha experimentado importantes avances en cuanto a servicios mejorados en agua y saneamiento en las últimas décadas. El acceso a agua aumentó de 73% a 90% entre 1990 y el 2013, mientras el acceso a instalaciones de saneamiento, se incrementó de 48% a 80% en el mismo período (WHO/UNICEF, 2014). Aún con este logro, unos 800.000 hondureños y hondureñas no gozan de servicios de agua mejorada y 1.6 millones no disponen de servicios mejorados de saneamiento. La mayor parte de la población desatendida vive en zonas rurales, y – aunque faltan estadísticas fiables –principalmente en la zona rural dispersa, definida como poblaciones con menos de 200 habitantes. Atender a este segmento de población representa un gran reto para el país para poder alcanzar la *universalización*, derecho consignado en la Constitución de la República.

- 2.2 La provisión de servicios de agua y saneamiento en zonas rurales dispersas, es un reto ya que las soluciones convencionales no son una solución factible en estas áreas, entre otros por sus costos unitarios elevados de más de 300 US\$/persona (Smits et al., 2014). Reconociendo esta situación, el Estado de Honduras, con ayuda de la cooperación internacional, ha pilotado en el pasado tecnologías alternativas o experimentales, de bajo costo, apropiadas para el medio, a través de las cuales se pretende asistir a los hogares que se ubican en este segmento de atención. Encabezaron los esfuerzos: (i) la Secretaría de Salud que tenía programas de soluciones individuales de agua; (ii) el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), con algunas experiencias con sistemas de captación de aguas lluvias; (iii) las ONGs que están aplicando diferentes tecnologías en este ámbito; más recientemente algunas de ellas a través de la iniciativa Para Todos, Por Siempre (PTPS), que está trabajando para la universalización de servicios en unos 29 municipios, explícitamente tratando incorporar a la población rural dispersa. Estas experiencias no se están sistematizando, ni se están usando para formular estrategias sectoriales.
- 2.3 Para que Honduras pueda cumplir con el nuevo SDG (Sustainable Development Goal – Meta de Desarrollo Sostenible) y sus propias metas del país en cuanto a la universalización de los servicios, requiere modelos de intervención enfocados a este segmento de la población. Se entiende por modelo de intervención la combinación de tecnologías propuestas, la forma de abordaje de prestación de servicios, los mecanismos de (co)financiamiento y la estrategia para potenciar la sostenibilidad de los servicios.
- 2.4 Este CT tiene como objetivo elaborar los lineamientos para modelos de intervención en agua y saneamiento en el rural disperso, con base a la sistematización de experiencias existentes, modelos de provisión para zonas rurales dispersas y la demostración y pilotaje de alternativas tecnológicas sostenibles.
- 2.5 La CT está perfectamente alineada con los preceptos del GCI-9, especialmente con el referido a la *reducción de la pobreza y desigualdad* en la región. Viene a responder a preguntas clave, sobre cómo atender a segmentos poblacionales tradicionalmente al margen de los programas gubernamentales y de la cooperación, que se enfocan a comunidades nucleadas, y no a familias individuales en el rural disperso. Los conocimientos adquiridos ayudarán a perfilar mejor la problemática de este segmento poblacional, en instrumentos como la Política Sectorial y el Plan Nacional de Agua y Saneamiento.
- 2.6 También se alinea con la Estrategia del Banco en el País 2015/2018, servirá en los próximos meses para precisar sobre la intervención multisectorial en el Occidente de Honduras, que contiene componente de agua y saneamiento, y que es uno de los ejes de la Estrategia Banco-País 2015-18. Además sirve a la iniciativa PTPS para la programación de sus inversiones en los 29 municipios.

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 **Componente 1. Sistematización de experiencias existentes y mapeo del mercado.** Se realizará la sistematización de modelos de intervención – o componentes específicas de ellos – existentes, seleccionado programas en el país enfocados a poblaciones rurales dispersas, tales como los programas de la Secretaría de Salud, el FHIS, programas de ONGs y de otras instituciones públicas y privadas. La sistematización incluye la revisión de tecnologías aplicadas, la metodología de abordaje de los proyectos, los costos unitarios y mecanismos de financiamiento, y la valoración de la capacidad institucional de las organizaciones que fomentan las formas de abordaje.

- 3.2 Adicionalmente se realizará un mapeo de la situación actual en zonas rurales dispersas en Honduras, indicando el número de comunidades y familias viviendo en estas zonas, las formas en las cuales se auto-abastecen actualmente en ausencia de fuentes mejoradas, sus condiciones geográficas y su situación socio-económica y cultural. El mapeo se realizara con base en una muestra representativa de poblaciones dispersas en las zonas rurales en diferentes áreas geográficas del país. En esta muestra se realiza una encuesta técnica, social y financiera en cuanto a las condiciones de abasto de agua y saneamiento. El levantamiento será realizado mediante el sistema de monitoreo SIASAR – en efecto funcionando como piloto para un módulo para el rural disperso del SIASAR. Además se realizan grupos focales en estas zonas tanto con las familias residentes, como con proveedores locales de materiales e instalaciones de agua y saneamiento. Esto conlleva a un análisis del tamaño del ‘mercado’, tanto en términos de demanda como oferta.
- 3.3 El resultado de este componente es un documento analítico, que describe el mercado para modelos de intervención en el rural disperso, así como las experiencias positivas y negativas que se han realizado para la provisión de servicios de agua y saneamiento en estas zonas.
- 3.4 **Componente 2: Ejecución de pilotos demostrativos.** En el marco de PTPS, Water For People (WFP) ha trabajado para incrementar la cobertura a los servicios de agua a cobertura universal en tres municipios del país. de llegar a la cobertura universal en tres municipios, incluyendo el rural disperso, como el principal segmento de la población aun sin cobertura. Como parte del presente proyecto, se realizará una demostración de cómo universalizar los servicios, que tiene como elementos la construcción de diferentes tipos de soluciones individuales, una forma de abordaje sistemática y la definición de mecanismos de (co)-financiamiento. También consiste de una planificación a nivel municipal para llegar a este segmento, y la elaboración de ordenanzas municipales para ello. En el marco del presente proyecto, se hace la demostración de lo mencionado en tres municipios, cubriendo un estimado de 125 familias (750 personas), como su sistematización. El cuadro siguiente contiene una descripción breve de familias pre-identificadas en cada municipio.

Municipio	Sectores	# de familias	# de personas	Escuela si/no	Características (étnicas, distancia del casco urbano, aisladas, muy dispersas, etc.)
San Antonio de Cortés	4	24	144	no	Mestizos, 5-10 km
El Negrito	4	83	498	Sí (1)	3 comunidades mestizas, 1 comunidad indígena Tolupán, 20-40 km
Chinda Santa Bárbara	5	18	108	no	Mestizos, 5-20 km
<b>Total</b>	<b>13</b>	<b>125</b>	<b>750</b>		

- 3.5 **Componente 3: Elaboración de lineamientos.** Con base en los resultados obtenidos de las anteriores componentes, se analizarán las lecciones de la sistematización y de la ejecución de los pilotos para elaborar lineamientos para al menos uno de los modelos de intervención. Este trabajo será realizado en estrecha coordinación entre IDECOAS, CONASA y el equipo ejecutivo del proyecto. La propuesta de lineamientos será presentada para validación en un taller consultivo con actores del sector, antes de su finalización. Se hará una propuesta de

incorporación de el/los modelo/s seleccionados, a instrumentos como la Política Sectorial, y/o Plan Nacional de Agua y Saneamiento.

#### IV. Presupuesto indicativo

4.1 El costo total para el desarrollo de esta CT es de US\$525,000, de acuerdo al siguiente detalle:

Actividad/Componente	Descripción	BID Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1. Sistematización	Tiempo profesional del equipo ejecutivo y consultores asociados y sus gastos	150.000	0	150.000
Componente 2. Demostración	Tiempo profesional del equipo ejecutivo y costos de obras	300.000	0	300.000
Componente 3. Elaboración de lineamientos	Tiempo profesional del equipo ejecutivo y consultores asociados y sus gastos, así como costos de reuniones y taller consultativo, e impresión	75.000	0	75.000
<b>Total</b>		<b>525.000</b>		<b>525.000</b>

#### V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

5.1 La agencia ejecutora es Water for People Honduras. Water For People ([www.waterforpeople.org](http://www.waterforpeople.org)) es una organización no gubernamental internacional que trabaja para construir un mundo donde todas las personas tengan acceso al agua potable y al saneamiento, y nadie sufra o muera a causa de una enfermedad relacionada con el saneamiento o el agua. A través de programas con objetivos estratégicos en 9 países alrededor del mundo (5 de ellos en América Latina), nos asociamos con las personas y las instituciones locales para lograr una cobertura del 100% en los servicios de agua y saneamiento. Para que estos servicios básicos sean permanentes para cada hogar, escuela y clínica en todos los distritos donde trabajamos, fortalecemos a las instituciones locales para que puedan mantener el flujo del agua y los baños en uso, independientemente de una nueva ayuda de organizaciones de caridad externas. Llamamos a este enfoque *Cobertura Total Para Siempre*. Única en su alcance y ambición, *Cobertura Total Para Siempre* está transformando el sector de agua y cambiando vidas a escala global. Los principios de *Cobertura Total Para Siempre* son simples y convincentes a fin de estimular la innovación y la cooperación local: **Cobertura Total, Co-Finanzas, Para Siempre, Monitoreo, Replicación y Escala.**

5.2 WFP trabajará en consorcio con el IRC ([www.ircwash.org](http://www.ircwash.org)), que es un centro de conocimientos en agua y saneamiento (rural) a nivel global, cuya misión es de apoyar a comunidades, gobiernos locales y nacionales y ONGs en desarrollar servicios de agua, saneamiento e higiene que duren no solamente unos años, sino para siempre. Identificamos y superamos las barreras para lograr que esto sea una realidad. IRC presta servicios de investigación, sistematización y facilitación de procesos de reforma y cambio sectorial IRC ha estado trabajando en Honduras desde el 2007, brindando apoyo a diferentes entidades del Gobierno (CONASA y FHIS) en aspectos como costos de servicios, monitoreo, formulación de políticas y estrategias y gestión de conocimiento en agua y saneamiento. El IRC ha realizado varios trabajos de sistematización para el BID, incluyendo sobre modelos de apoyo post-construcción en Colombia, sobre monitoreo en Honduras, El Salvador y Paraguay, y actualmente está realizando un trabajo sobre costos para WFP en un programa financiado por el BID-INFOM en Bolivia.

## **VI. Riesgos importantes**

- 6.1 Esta CT es la primera que el Banco gestiona con el Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento (IDECOAS), instancia que sirve de paraguas de coordinación entre SANAA, FHIS y el Programa Nacional de Desarrollo Rural Sostenibles (PRONADERS). IDECOAS fue creada en diciembre del 2013, y tiene un mandato de atención a las necesidades de desarrollo de comunidades rurales en el país. No obstante, encuentra dificultades de coordinación con SANAA en cuanto a la temática de agua y saneamiento, por la propia identidad del organismo nacional, su base legal y la fortaleza de contar con cuadros técnicos calificados y especializados. El riesgo de coordinación de podrá mitigar creando un Comité Directivo, donde ambas instituciones se vean representadas, y donde se presenten condiciones para que SANAA exhiba su experiencia y conocimiento sobre el ámbito rural.

## **VII. Salvaguardias ambientales**

- 7.1 Dada la naturaleza de las intervenciones a ser financiadas por esta cooperación técnica, se espera que la misma no resulte en impactos ambientales y sociales negativos. Esta cooperación técnica ha sido clasificada como Categoría C.