

## Abstracto de CT

### I. Información General

▪ País/Región:	Costa Rica / CID
▪ Nombre de la CT:	Mejora del Clima de Negocios en Costa Rica
▪ Número de CT:	CR-T1105
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Olga Gómez (CID/CID), Jefa de equipo, Jaime Granados (TIU/CCR), Jefe de equipo alterno, Willy Bendix (FMP/CCR), Andrés Suárez (FMP/CCR) y Naiara Martinez (CID/CID).
▪ Tipo de CT:	Apoyo al cliente, CS (Client Support)
▪ Carta de Solicitud:	Sí
▪ Fecha del Abstracto de CT:	25 de Febrero de 2013
▪ Beneficiario:	Ministerio de Economía, Industria y Comercio Costa Rica
▪ Organismo Ejecutor y Nombre de Contacto	Banco Interamericano de Desarrollo - CID
▪ BID Fondos Solicitados:	US\$ 109.100
▪ Contrapartida Local:	\$0
▪ Plazo de desembolso:	10 meses
▪ Fecha de inicio requerida:	2013
▪ Tipo de consultor:	Contratación Individual
▪ Preparado por:	CID/CID
▪ Unidad responsable de desembolsos:	CID/CID
▪ Incluido en la Estrategia de País:	N
▪ CT incluida en el CPD:	N
▪ Sector Prioritario del GCI-9:	Apoyo a un país pequeño y vulnerable Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social

### II. Objetivo y Justificación

Costa Rica durante los últimos años ha tenido un clima de inversión favorable. Como consecuencia, la Inversión Extranjera Directa ha sido considerable –muy por encima de la media regional- y esto ha contribuido al crecimiento económico del país. Sin embargo, el entorno legal costarricense sigue presentando obstáculos a los inversores<sup>1</sup>.

Actualmente Costa Rica ocupa el puesto 121 en el ranking de "Doing Business"<sup>2</sup>, manteniéndose en la misma posición entre los años 2011 y 2012. Costa Rica dispone de uno de los peores índices de los países de Centro América, encontrándose solo por encima de Honduras que se sitúa en el puesto 128. El resto de países de Centro América tienen índices más favorables; Panamá ocupa el puesto 61, Guatemala el 97, El Salvador el 112 y Nicaragua el 118<sup>3</sup>.

Costa Rica, al igual que varios de los países del continente americano, quiere mejorar su competitividad país, y como parte de esta estrategia, se ha propuesto hacer un esfuerzo sistemático para mejorar su clima de negocios. Como parte de esa estrategia, Costa Rica ha emprendido una

<sup>1</sup> US Department of State. 2012 Investment Climate Statement - Costa Rica, June 2012.

<sup>2</sup> El Clima de Negocios es el conjunto de condiciones que facilitan la actividad empresarial en un país. El índice Doing Business es una herramienta elaborada por el Banco Mundial que mide el clima de negocios en 183 países del mundo.

<sup>3</sup> Doing Business 2012, Doing business in a more transparent world.

serie de reformas importantes -por ejemplo, el “Programa de Mejora Regulatoria” liderado por el Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC)-, si bien muchas de ellas aún no han resultado en mejoras de posicionamiento en los rankings de los diferentes indicadores de competitividad.

En este sentido, el Gobierno de Costa Rica (GOCR) considera importante mejorar su posicionamiento en estos rankings, en particular en el del “Doing Business” del Banco Mundial, ya que considera pueden ser utilizados como una carta de prestación a nivel internacional, y mejorar el posicionamiento del país en el radar de los inversionistas, otorgándole potencialmente mayor visibilidad. Pero especialmente, éstos índices pueden ser utilizados como un incentivo para el impulso de reformas institucionales de calado. De este modo, en el proceso de búsqueda de la mejora en determinados indicadores, se realizarán reformas institucionales que redundarán en una gobernanza fortalecida del marco institucional del país, y en una mejora en la prestación de servicios públicos.

Por todo ello, el principal objetivo de esta operación es mejorar el clima de negocios en Costa Rica, apoyando al país en la identificación de las reformas institucionales necesarias para la consecución de este objetivo.

La mejora del clima de negocios se espera tenga un efecto económico positivo y que redunde en una mayor inversión, tanto doméstica como extranjera, en una mayor tasa de creación de empresas y en un aumento de la tasa y número de población ocupada. Además se espera que las reformas institucionales identificadas se traduzcan en una mejora calidad en la provisión de los servicios públicos.

Finalmente cabe mencionar que en el marco del GCI-9 este programa contribuye al objetivo uno, ya que apoya a un país pequeño y vulnerable y apoya el fortalecimiento de instituciones para el crecimiento y el bienestar social.

Esta operación está alineada con la Estrategia del Banco con Costa Rica 2011-2014, en el objetivo estratégico de Aumentar la inversión en I+D e incrementar la inversión privada en el sector de Innovación, ya que con la mejora del clima de negocios en Costa Rica se prevé un incremento de la inversión privada.

### **III. Descripción de las Actividades**

Esta cooperación técnica dará continuidad al diagnóstico elaborado con apoyo del Banco<sup>4</sup> para la consecución de los objetivos descritos y se desarrollará en un plazo de 10 meses, y abordará los siguientes componentes y actividades, divididos en dos componentes:

#### **Componente 1: Reingeniería, Priorización y Plan de Acción.**

---

<sup>4</sup> Financiado con recursos de la Ventanilla II, el estudio previamente realizado, es un diagnóstico detallado para cada uno de los diez indicadores medidos por el Doing Business, dentro de los cuales se identificaron 8 de los 10 indicadores como oportunidades específicas de mejora subsanables dentro del plazo para la medición del “Doing Business 2014” (DB2014) y dos restantes con oportunidades de mejora en el mediano y largo plazo con potencial de impactar en las mediciones posteriores. Los indicadores a trabajar para el impacto a corto plazo son: i) Creación de empresa, ii) Permisos de construcción, iii) Obtención de electricidad, iv) Registro de propiedad, v) Obtención de crédito, vi) Protección a accionistas minoritarios, vii) Pago de impuestos y viii) Comercio transfronterizo. Los indicadores a trabajar en el mediano y largo plazo son: ix) Cumplimiento de contratos y x) Resolución de insolvencia.

Bajo el componente 1, en base a las conclusiones arrojadas por el diagnóstico previo, se elaborará un mapa de proceso basado en las mejores prácticas mundiales (Singapur, Nueva Zelanda) ajustado a la realidad de Costa Rica para cada indicador del índice “Doing Business”.

Como resultado, se entregara una propuesta de implementación de reformas institucionales al GOCR, basado en su facilidad de implementación y costo versus el impacto de la reforma. Se definirán las reformas identificadas como “Victorias Tempranas” por tratarse de acciones de alto impacto potencial y con gran viabilidad de implementación dentro del plazo para la medición DB2014; y al mismo tiempo se presentará una hoja de ruta de implementación con horizontes de 1, 2 y 3 años, para todos los indicadores, incluidos aquellos con posible impacto a medio y largo plazo.

**Componente 2: Implementación y Comunicación.** Bajo este componente, se asesorará al GOCR en la implementación de las reformas propuestas y la comunicación efectiva de las mismas. El diagnóstico realizado, concluyó que para lograr las metas impuestas, se requiere del trabajo dedicado de todas las entidades involucradas, y para ello se realizaran talleres y reuniones con todos los actores del caso, se acordaran metas, tiempos y responsables y se hará un seguimiento puntual.

Las instituciones que participaron en el diagnóstico y que intervendrán y ejecutarán las reformas identificadas son más de veinte, pero los principales actores identificados para llevar a cabo las reformas de “Victorias Tempranas” son, bajo el liderazgo del MEIC, las siguientes:

- Sugeval (Super Intendencia General de Valores), para la Protección De Inversionistas (Accionistas Minoritarios)
- Setena (Secretaria Técnica Nacional Ambiental), para permisos De Construcción
- CCSS (Caja Costarricense De Seguro Social), para la creación De Empresas

#### IV. Presupuesto

El costo total de las actividades de esta CT de Apoyo al Cliente es de US\$109,100. El presupuesto indicativo está distribuido de la siguiente forma:

##### Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	IDB	Contrapartida	Financiamiento Total
Componente 1:	Reingeniería, Priorización y Plan de Acción.	US\$ 48,900	US\$ 0	US\$ 48,900
Componente 2:	Implementación y Comunicación	US\$ 60,200	US\$ 0	US\$ 60,200
			<b>TOTAL:</b>	<b>US\$ 109,100</b>

#### V. Agencia Ejecutora

La unidad ejecutora de esta CT será el Banco Interamericano de Desarrollo. Esto se basa en que ha sido solicitado por el Gobierno de Costa Rica, dada la necesidad de imparcialidad de los

trabajos a desarrollar, así como en su experiencia en la gestión de este tipo de iniciativas y en su rol protagónico como supervisor del trabajo de diagnóstico anterior.

## **VI. Riesgos de la CT y temas especiales**

El principal riesgo de la operación es que el Gobierno de Costa Rica no lleve a cabo las medidas propuestas por la operación. Para mitigar este riesgo el último componente contempla el acompañamiento en el proceso de aplicación de las propuestas y en caso de que fuera necesario se podría extender el número de meses de acompañamiento.

Otro riesgo puede darse por el retraso en la aprobación por parte de los entes del Gobierno de las reformas propuestas y por tanto el retraso para que dichas acciones sean tenidas en cuenta para el Índice de Doing Business 2013. Para ello, se ira informando periódicamente al Banco Mundial de todas las medidas que se lleven a cabo a lo largo de la Consultoría.

## **VII. Clasificación Ambiental**

No se espera que este proyecto genere impactos ambientales y sociales. Durante el proceso de selección de consultores se considerarán los temas ambientales y de género. De acuerdo a lo anterior y al Filtro de Salvaguardias, la operación ha sido calificada como "X".