

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	Perú/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Apoyo para mejorar la situación laboral de las personas vulnerables en el Perú
▪ Número de CT:	PE-T1503
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	ROSAS SHADY, G. DAVID (SCL/LMK) Líder del Equipo; COLQUI SEGAMA, SALLY JASMIN (CAN/CPE); ACEVEDO CALLE, DANIELA (LEG/SGO); VILLAFUERTE MANZANO, ALBA CECILIA (CAN/CAN); GONZALEZ HERRERA, BEATRIZ MARIA (SCL/LMK); CECILIA SICCHA (SCL/LMK)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	13 May 2022
▪ Beneficiario:	Peru
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200.000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Firmas ; consultores individuales
▪ Unidad Responsable de Preparación:	SCL/LMK - Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/LMK - Mercados Laborales
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Fortalecer los programas y servicios de empleo del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo orientados a mejorar la situación laboral de las personas vulnerables
- 2.2 En 2020, en el Perú el Producto Bruto Interno (PBI) y la población económicamente activa (PEA) se redujeron respectivamente en 11,1% y 15% (equivalente a 2 millones de personas). A su vez, la pobreza alcanzó al 30,1% de la población, porcentaje comparable al de 2010. Si bien la economía peruana evidenció una recuperación notable en 2021, el PBI creció en 13,3%, la recuperación del empleo viene siendo lenta y aún no se alcanzan los niveles del 2019. El empleo total y el número de horas trabajadas son respectivamente 2% y 4% menores que en el 2019. Asimismo, la tasa de desempleo en Lima Metropolitana pasó de 13.8% a 10% entre diciembre 2020 y diciembre 2021 pero sigue siendo 4 puntos porcentuales mayor que la del 2019 (6.1%). Si bien el país ha experimentado cierta recuperación del empleo, ella ha estado liderada por el empleo informal, cuya contribución a la recuperación del empleo ha sido tres veces mayor que la contribución del empleo formal. La precariedad del empleo afecta especialmente a la población vulnerable, entre la que se encuentran las mujeres, los jóvenes, la población con bajos niveles de formación, y los migrantes. Por ejemplo, en el caso de las mujeres, la reducción del empleo fue más significativa entre las mujeres (-8.0%); en tanto, según nivel de formación, la reducción del empleo fue más significativa entre la población con solo educación primaria (-14%).

En el caso de los migrantes las dificultades para conseguir un empleo formal son importantes. A septiembre del 2021, el Perú había recibido 1,286,464 de migrantes venezolanos, de los cuales una elevada proporción son jóvenes de 18 a 29 años (42%) con significativos niveles de formación y de inserción laboral, pero básicamente informal y en ocupaciones elementales con alta vulnerabilidad. En efecto, un 67% de los migrantes venezolanos, en edad de trabajar, tiene algún tipo de estudio superior (técnico o universitario) pero cerca de la mitad se ocupa en sectores con altos niveles de informalidad, como el hotelero, restaurante y comercio, sectores que, además, fueron especialmente afectados por la pandemia. Otro 38% de estos migrantes labora de forma independiente.

Para facilitar la recuperación del empleo y apoyar la inserción laboral formal, en particular de los grupos de la población vulnerable, una mayoría de países cuentan con Políticas Activas (PAML) y Políticas Pasivas del Mercado Laboral. Las primeras buscan incrementar las oportunidades laborales mediante programas o servicios, como son, por ejemplo, los subsidios salariales, los programas de orientación profesional, de capacitación laboral, de certificación de competencias, y de intermediación laboral. Las segundas buscan proteger el consumo mediante un ingreso a los buscadores de empleo mientras están desempleados. Existen distintos mecanismos, como son, por ejemplo, el seguro de desempleo, las indemnizaciones por despido y/o el seguro de cesantía (como es la CTS en Perú). También están los programas de empleo temporal orientados a apoyar a las personas vulnerables y trabajadores informales frente a pérdidas de ingreso temporales y para que consigan un empleo formal (Alaimo et al., 2015 y Gonzalez, 2020).

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Mejora de los servicios que ofrece el Centro de Empleo (CE) a las personas vulnerables a nivel nacional.** Busca incrementar la capacidad del CE para apoyar la inserción laboral formal de estas personas.
- 3.2 **Componente II: Mejora del programa de empleo temporal y de su vinculación con el CE.** Busca apoyar a fortalecer Lurawi Perú y vincularlo con los servicios que ofrece el CE.
- 3.3 **Componente III: Otros gastos.** Imprevistos.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente I: Mejora de los servicios que ofrece el CE a las personas vulnerables a nivel nacional.	US\$130.000	US\$130.000
Componente II: Mejora del programa de empleo temporal y de su vinculación con el CE.	US\$30.000	US\$30.000
Componente III: Otros gastos.	US\$40.000	US\$40.000
Total	US\$200.000	US\$200.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- 5.2 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Guías Operativas de Cooperación Técnica (CT) (GN-2629-1), a través de la División de Mercados Laborales (SCL/LMK). Este proceder se justifica por la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados para este tipo de operaciones, por el conocimiento del ámbito de trabajo de este apoyo operativo y por la orientación de la CT hacia el sector de trabajo. El jefe de equipo a cargo para la administración y ejecución de esta CT es David Rosas (davidro@iadb.org).

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Se identificó un riesgo de sostenibilidad, debido a un contexto país de polarización política y débil institucionalidad (por ejemplo, inestabilidad en los cargos ministeriales). Se mitiga este riesgo con un diálogo técnico permanente con los cuadros técnicos y la alta dirección del MTPE. Asimismo, debido a que el GOP, tras la crisis generada por la COVID-19, ha priorizado la atención a la población más vulnerable, lo que está alineado con el objetivo de la presente operación. A ello se suma que al tratarse de una CT que produce exclusivamente documentos de informes y estudios, los cuales serán realizados mediante consultorías individuales y firmas contratadas por el Banco, no se identificaron riesgos sustanciales de carácter fiduciario, macroeconómico, de gestión política o rendición de cuentas.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.