

ABSTRACTO

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

| | |
|--|---|
| País/Región: | México/CID |
| Nombre de la TC: | Modelos de Intervención para la Provisión de Agua y Saneamiento en Comunidades Rurales Dispersas |
| Número de la TC: | ME-G1003 |
| Jefe de Equipo/Miembros: | Equipo/Miembros: María Eugenia de la Peña (WSA/CME), Jefe de Equipo; Silvia Ortiz (INE/WSA), Jefe de Equipo Alterno; Germán Sturzenegger (INE/WSA); Viridiana Zamora (WSA/CME); Carlos Martínez Dorantes (WSA/CME); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); Cynthia Nuques (INE/WSA) |
| Indicar: Operational Support, Client Support or Research & Dissemination | Investment Grant (IG) |
| Solicitud de Referencia ¹ : (IDBdocs #) | 37955436 |
| Fecha del Abstracto: | 2 de septiembre de 2013 |
| Beneficiario: | World Vision México |
| Agencia Ejecutora y contacto: | World Vision México |
| Donantes que proveerán el financiamiento: | AQUAFUND MULTIDONOR |
| Fondo solicitado del BID: | US\$1,000,000 |
| Contrapartida Local: | US\$427,760 |
| Período de Desembolso: | 30 meses |
| Fecha de inicio requerida: | 1° de octubre de 2013 |
| Tipo de consultores: | Firma |
| Preparado por: | INE/WSA |
| Unidad de Responsabilidad de Desembolso: | WSA/CME |
| Incluida en Estrategia de País o CPD: | EBP (Si); CPD (Si) |
| GCI-9 Prioridad del Sector: | Infraestructura para la competitividad y el bienestar social |

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

2.1 En México se han logrado avances importantes en la cobertura de agua y saneamiento; sin embargo, el acceso a los servicios en pequeñas ciudades, áreas rurales y comunidades indígenas es aún insuficiente. A diciembre de 2011, la CONAGUA estimó que a nivel rural 5.5 millones de personas carecen de acceso al servicio de agua potable, mientras que 8 millones no cuentan con un sistema de saneamiento mejorado o conexión al alcantarillado; lo que representa coberturas del 78.8% y 69.4% respectivamente, en donde el nivel de cobertura baja sensiblemente de las poblaciones pequeñas a las áreas rurales más remotas.

¹ A copy of the Letter of Request, Programming/Portfolio Review Mission Aide Memoire or Report requesting the TC should be submitted with the Abstract.

2.2 A pesar de que los municipios poseen jurisdicciones sobre los servicios de agua potable y saneamiento, su capacidad para elaborar políticas y regulaciones y promover servicios sustentables sigue siendo escasa, lo que no ha permitido una transformación positiva de la realidad comunitaria en el tema. En este sentido, el objetivo de este IG es mejorar el acceso a agua segura para usos esenciales y servicios de saneamiento sustentables en comunidades rurales dispersas (CRD) de México, a través del desarrollo y validación de un modelo que integre elementos sociales, institucionales, financieros y técnicos. A través de este proyecto, se contribuirá a reducir el rezago con que cuentan estas comunidades en cuanto a la cobertura de los servicios, haciendo recomendaciones en política pública y estrategias gubernamentales, a fin de que se mejore la calidad de vida de los habitantes de estas comunidades y así reducir su vulnerabilidad y aumentar su capacidad de adaptación al cambio climático.

2.3 World Vision es una organización internacional con presencia en 100 países. Desde 1982 opera proyectos de desarrollo en comunidades con indicadores de pobreza y marginación elevados. Trabajan a través de un sistema de proyectos que responde a problemáticas identificadas por las mismas comunidades en contraste con indicadores de centros de información estadística. Promueve la sostenibilidad de las soluciones de desarrollo comunitario por medio de la adquisición de habilidades y competencias de los habitantes. Sus líneas de acción son: salud, educación, desarrollo económico, agua y saneamiento, y atención y prevención de emergencias. En México tienen presencia en 19 Estados con una amplia capacidad operativa, lo que le permite tener un fácil acceso a las CRD que se buscan atender.

2.3 Este IG está enmarcado en los sectores prioritarios del GCI-9, en particular en el sector de inversiones en infraestructura para ampliar el acceso a servicios de agua y saneamiento. Se espera que los resultados de este IG generen recomendaciones al Gobierno de México para mejorar sus programas, particularmente el Programa de Agua y Saneamiento Rural que es financiado por el Banco (ME-L1050 y ME-L1147 en preparación).

III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES, PRODUCTOS Y RESULTADOS

Este IG estará dividido en cuatro componentes:

3.1 Componente 1: Diseño y socialización del modelo integral de intervención

Incluirá una propuesta del modelo de intervención, que considerará los conceptos del acceso al agua y saneamiento, sustentabilidad, fortalecimiento de la gestión comunitaria, así como estrategias de adaptación al cambio climático. Para ello se realizará un mapeo de referencia institucional y político en relación con los programas de gobierno en el sector. Además, se identificarán las fortalezas, debilidades y posibles sinergias de la comunidad, con gobiernos locales y otras organizaciones e instituciones presentes. Finalmente se sistematizará, socializará y difundirá el modelo de intervención en todos los niveles de gobierno.

3.2 Componente 2: Capacitación y adecuación de materiales participativos e informativos

Se diseñará y desarrollará un programa de capacitación que vincule agua, saneamiento e higiene adaptado a CRD, hacia los diferentes sectores: facilitadores y técnicos comunitarios, comités comunitarios de agua y saneamiento, usuarios, autoridades y actores clave (ONGs, CEAS, Conagua, etc.). Como parte de esta componente se capacitará a los promotores y líderes comunitarios en diferentes métodos participativos vinculados principalmente en la metodología SARAR (acrónimo de Self-esteem, Associative strength, Resourcefulness, Action Planning and Responsibility), se adaptarán materiales participativos y didácticos relacionados al proceso social y dentro del marco de la caja de herramientas GASS –Gestión de Agua y Saneamiento Sustentable (SSWM - Sustainable Sanitation and Water Management)--; también se adaptarán guías, manuales y un compendio de opciones técnicas. Finalmente se validarán los instrumentos y el material en talleres y pruebas de campo.

3.3 Componente 3: Proyectos Piloto - Consolidación del modelo de intervención

Las CRD a pilotear se ubicarán en cuatro municipios dentro del marco de operación de World Vision México, que a su vez se encuentran contemplados dentro de la Cruzada Nacional contra el Hambre promovida por el Gobierno Federal, y se localizan en cuatro Estados de la República. Se estará beneficiando al menos a 400 familias² en al menos 8 comunidades. Para ello, se realizará una preselección de comunidades meta mediante la definición de criterios consensuados con los actores principales del proyecto. Posteriormente habrá una fase de diagnósticos comunitarios participativos en agua, saneamiento e higiene, con los cuales se definirá una línea base a partir del mapeo de fuentes y usos de agua, prácticas locales de saneamiento, actores locales y regionales, identificación de riesgos de salud y ambientales, aspectos socioculturales y organizativos de las comunidades. Posteriormente se pre-seleccionarán las opciones técnicas de acceso a los servicios y se diseñarán prototipos GASS de acuerdo a sus características particulares, considerando materiales de construcción local, para elaborar un menú de opciones para posterior presentación, discusión, análisis y selección con los usuarios. Por último se construirán las soluciones seleccionadas y se capacitará a los usuarios en el uso, operación y mantenimiento de las mismas, incluyendo el concepto de cierre de ciclos del agua y los nutrientes, vinculado a adaptación al cambio climático y seguridad alimentaria. Este proceso será guiado por el modelo de intervención prediseñado, ajustándolo a las condiciones encontradas durante su implementación.

3.4 Componente 4: Monitoreo, Evaluación y Consolidación del Modelo

Este componente incluirá el diseño de un esquema de monitoreo y evaluación con participación comunitaria basado en indicadores, para evaluar eficiencia, impacto y sostenibilidad del proyecto, utilizando diversos enfoques e instrumentos participativos. De esta forma se podrá sistematizar, retroalimentar y ajustar el modelo de intervención y se elaborará un informe final que incluya lecciones aprendidas y recomendaciones de política para facilitar la réplica del modelo a gran escala.

A continuación se muestran los productos y resultados más relevantes:

| Resultados | | | |
|--|---------------|-------------------|-------------|
| | Unidad | Línea Base | Meta |
| Hogares con nuevo acceso o acceso mejorado a servicios de agua potable | Hogares | 0 | 400 |
| Hogares con nuevo acceso o acceso mejorado a solución de saneamiento | Hogares | 0 | 400 |
| Productos | | | |
| | Unidad | Línea Base | Meta |
| Intervención piloto de agua y saneamiento en comunidades rurales dispersas implementada | Intervención | 0 | 1 |
| Programa de capacitación a facilitadores/técnicos/usuarios/autoridades locales elaborado | Programa | 0 | 1 |
| Talleres de capacitación a facilitadores/técnicos/usuarios/autoridades implementados | Talleres | 0 | 30 |
| Estudios de herramientas para la gestión de agua y saneamiento en CRD elaborados | Estudio | 0 | 3 |
| Diagnósticos comunitarios en comunidades rurales dispersas meta elaborados | Diagnóstico | 0 | 8 |
| Plan de Operación y Mantenimiento de sistemas rurales elaborado | Plan | 0 | 1 |
| Nota técnicas de buenas prácticas/lecciones aprendidas elaborada | Nota | 0 | 1 |

Presupuesto: El costo total de este IG es US\$ 1.427.760. El presupuesto según los componentes se presenta a continuación:

² Los municipios a ser beneficiados son: Xilitla, San Luis Potosí; Mixtla de Altamirano, Veracruz; Zitácuaro, Michoacán; San José del Rincón, Estado de México

Costo y financiamiento (US\$)

| Categoría o Componente | BID | Contrapartida | Total |
|---|------------------|----------------|------------------|
| Componente 1: Diseño y socialización del modelo integral de intervención | 80.000 | 19,760 | 99.760 |
| Componente 2: Capacitación y desarrollo de materiales participativos e informativos | 100.000 | 48,000 | 148.000 |
| Componente 3: Proyectos Piloto. Consolidación del modelo de intervención | 650.000 | 326,400 | 976.400 |
| Componente 4: Monitoreo y Evaluación con Participación Comunitaria | 170.000 | 33,600 | 203.600 |
| Total | 1.000.000 | 427,760 | 1.427.760 |

IV. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

El IG será ejecutado por World Vision México. World Vision, es una organización no gubernamental, que opera en México desde 1982, con presencia en 19 Estados, y con experiencia en el tema de ese IG manejando recursos de otros donantes y con amplia capacidad operativa.

V. RIESGOS Y ASPECTOS RELEVANTES

El principal riesgo identificado sería la falta de cooperación y apertura de las CRD seleccionadas. Por esa razón, se han seleccionado regiones en donde World Vision tiene gran experiencia y es conocedor del contexto local. Otro riesgo importante identificado puede ser la falta de cooperación y apertura de representantes de los gobiernos locales (municipales) y estatales. Por lo tanto se considera que va resultar importante el acompañamiento tanto de la Conagua como del Banco.

VI. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

Se anticipa que en general el Programa producirá un efecto ambiental y social positivo en el área de influencia, puesto que mejorará las condiciones de vida de la población y la calidad ambiental de las áreas de intervención del Programa al ofrecer abastecimiento de agua potable y saneamiento. De conformidad con los lineamientos de la OP-703, la operación propuesta fue clasificada como Categoría B. Los impactos ambientales y sociales previstos ocurrirán principalmente en la etapa de construcción, serán poco significativos, localizados, de corta duración y reversibles, y las correspondientes medidas de manejo ambiental son conocidas y de fácil aplicación. Dichas medidas serán identificadas y especificadas en el Plan de Manejo Ambiental y Social que irá anexo al Reglamento Operativo del Programa.