

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	EL SALVADOR/CID - Isthmus & DR
▪ Nombre de la CT:	Apoyo para la preparación del Programa Integral de Regeneración Urbana y Revitalización Sostenible de los Mercados Municipales en Santa Tecla y La Libertad
▪ Número de CT:	ES-T1403
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	SCHLOETER, LUIS (CSD/HUD) Jefe de Equipo; LOPEZ-LAMIA, ALEJANDRO (CSD/HUD) Jefe de Equipo Alterno; DE BARROS TORRES GABRIEL (CSD/HUD); RESTREPO MICHELLE (CSD/HUD); DE DOBRZYNSKI, ESTEBAN (LEG/SGO); AVILA, FRANCY DIANELA (CSD/HUD); MARCELINO REBOUCAS, LIDIA (VPS/ESG); MARTHE DENISE ARCHAMBAULT, AUDE GABRIELLE (VPS/ESG); BROVERO, EDOARDO (VPS/ESG); DE ANGELIS, GABRIELLA (VPS/ESG); KYUNGSUK LEE (CSD/HUD)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa Integral de Regeneración Urbana y Revitalización Sostenible de los Mercados Municipales en Santa Tecla y La Libertad - ES-L1172
▪ Fecha del Abstracto de CT:	18 de febrero 2025
▪ Beneficiario:	El Salvador
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350.000,00
▪ Contrapartida Local:	US\$0,00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuals; Firmas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	CSD/HUD - División de Vivienda y Desarrollo Urbano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSD/HUD - División de Vivienda y Desarrollo Urbano
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2024-2030:	Reducir la pobreza y la desigualdad; Abordar el cambio climático.

II. Objetivos y Justificación

- 2.1 Esta Cooperación Técnica tiene como objetivo apoyar el diseño del Programa Integral de Regeneración Urbana y Revitalización Sostenible de los Mercados Municipales en Santa Tecla y La Libertad (ES-L1172), cuyo objetivo principal es mejorar las condiciones de vida de la población local y fortalecer las economías locales en los distritos de Santa Tecla y La Libertad.
- 2.2 El departamento de La Libertad, hogar del 13% de la población de El Salvador (765.879 habitantes), es crucial debido a su biodiversidad, patrimonio cultural y contribución al desarrollo económico nacional. Sin embargo, enfrenta altos niveles de pobreza multidimensional (34%) y desempleo (17%), junto con importantes vulnerabilidades frente a fenómenos hidrometeorológicos y geofísicos, agravados por el cambio climático. El Salvador se encuentra entre los veinte países más vulnerables a eventos climáticos extremos, como tormentas, sequías y terremotos.
- 2.3 Dentro del departamento, los distritos de Santa Tecla y La Libertad se destacan por su dinamismo económico y capacidad para atraer inversiones. Santa Tecla, con 138.000

habitantes, es el distrito más poblado y ocupa el tercer lugar en registros empresariales según la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS), consolidándose como un polo económico regional. Por su parte, La Libertad, con 40.000 habitantes, es reconocida por el programa Surf City, sus playas y su creciente industria turística.

- 2.4 A pesar de su potencial económico, ambos distritos enfrentan desafíos relacionados con la pobreza, el desempleo, el acceso a servicios básicos y el deterioro urbano, especialmente en sus mercados municipales y áreas aledañas. Estas zonas padecen de servicios públicos insuficientes, infraestructura precaria, informalidad comercial y vulnerabilidad ante desastres.

Causas del deterioro urbano en las áreas centrales de Santa Tecla y La Libertad y sus mercados:

- 2.5 **Baja Inversión en Servicios Públicos e Infraestructura Urbana:** Las municipalidades tienen responsabilidades clave, como la gestión de residuos, el mantenimiento vial y el desarrollo económico local, pero enfrentan limitaciones de inversión. Antes de la reforma de 2021 del Fondo de Desarrollo Económico y Social (FODES), el gasto municipal representaba el 3,2% del PIB. Sin embargo, tras la reforma, las asignaciones se redujeron al 1,5%, lo que impactó la capacidad de inversión pública, que ahora representa solo el 21% del gasto municipal.
- 2.6 **Informalidad y Baja Competitividad en el Sector Comercial:** La economía de El Salvador se basa en el sector terciario, caracterizado por una alta tasa de informalidad laboral (64%). En el sector comercial, el 80% de los trabajadores son informales y el 75% de las microempresas operan sin registro tributario. Los mercados municipales, incluidos los de Santa Tecla y La Libertad, reflejan estos desafíos estructurales.
- 2.7 **Limitaciones Institucionales y Financieras Municipales:** El proceso de urbanización acelerada ha superado la capacidad de planificación urbana. En 2018, el 75% de los municipios carecía de instrumentos adecuados de planificación. Además, el crecimiento del gasto municipal, especialmente en salarios, se ha vuelto insostenible, limitando la capacidad de ahorro e inversión local.
- 2.8 **Alineación Estratégica.** Esta operación es consistente con la Estrategia Institucional del Grupo BID: Transformación para una Mayor Escala e Impacto (CA-631) y se alinea con los objetivos de: (i) Reducir la pobreza y la desigualdad, reforzando las capacidades de los comerciantes de los mercados municipales; y (ii) Abordar el cambio climático, mediante intervenciones urbanas y arquitectónicas centradas en la adaptación al clima y su mitigación. La CT también se alinea con las siguientes áreas de enfoque operativo: (i) Biodiversidad, capital natural y acción climática; (ii) Igualdad de género e inclusión de diversos grupos de población; (iii) Capacidad institucional, Estado de Derecho y seguridad ciudadana; y (iv) Infraestructura sostenible, resiliente e inclusiva.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Estudios de prefactibilidad.** Financiará la elaboración de estudios multisectoriales que apoyen el diseño de la operación ES-L1172 en las líneas de trabajo de planes de regeneración urbana, revitalización sostenible de los mercados municipales y fortalecimiento de las capacidades institucionales y financieras de los gobiernos de los municipios de La Libertad Sur y la Libertad Costa y la Dirección Nacional de Obras Municipales (DOM).

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Estudios de prefactibilidad/	US\$350.000,00	US\$350.000,00
Total	US\$350.000,00	US\$350.000,00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud del beneficiario, el Banco será el ejecutor de esta CT a través de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD).
- 5.2 Este mecanismo de ejecución se justifica debido a: (i) el valor agregado que aporta el Banco a través de su conocimiento en materia de planificación territorial y gestión del suelo; (ii) la falta de experiencia y conocimiento de la contraparte sobre los procedimientos y políticas del Banco para la gestión de proyectos; (iii) la necesidad de fomentar y facilitar la transferencia de conocimiento entre país y el Banco; y (iv) el requerimiento de coordinación interinstitucional con diferentes dependencias del Gobierno de El Salvador en relación a los estudios multisectoriales que se realizarán.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los principales riesgos son que: (i) no existan fuentes de información actualizadas para la elaboración de diagnósticos y estudios y (ii) los insumos desarrollados por esta operación no sean adoptados por parte de las instituciones competentes. Para mitigar estos riesgos, se constituirá una mesa de trabajo conformada por los principales actores nacionales y locales para consensuar la toma de decisiones, validar los términos de referencia y los productos con el objetivo de lograr la apropiación de los insumos por parte del gobierno y que de esta forma sirvan para informar el diseño del programa.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta Cooperación Técnica está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos y los estudios ambientales y sociales asociados a los mismos; por lo tanto, los términos de referencia y los productos de esta CT serán consistentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.