

Abstracto de Cooperación Técnica

BRASIL

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

▪ País/Región:	BRASIL
▪ Nombre de la CT:	Integración de Brasil en Cadenas Estratégicas de Valor
▪ Número de CT:	BR-T1303
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Vanderleia Radaelli (CTI/CBR), Jefe de Equipo; Marcisgley Perez (CSC/CBR) Jefe Suplente de Equipo; Manoela Lemos (CTI/CBR) y Mariela Rizo (IFD/CTI).
▪ TC taxonomy:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Apoyo a la Competitividad de APLs del Estado de Minas Gerais (BR-L1021)
▪ Referencia a la Solicitud: (IDBDOCS #)	IDBDOCS #38695184
▪ Fecha del Resumen de CT:	28 de marzo de 2014
▪ Beneficiario:	Brasil y Estado de Minas Gerais
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Banco a través de IFD/CTI. Vanderleia Radaelli (vanderleiar@iadb.org)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	IDB: US\$150.000 Local: US\$ 15.000 Total: US\$165.000
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	1 de Junio de 2014.
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas y consultores individuales.
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	CTI/CBR
▪ CT incluida en la Estrategia de País: ▪ CT incluida en la Programación 2014 con el Gobierno:	Si. Si.
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Integración internacional competitiva a nivel regional y mundial; Instituciones de Promoción del Crecimiento y el Bienestar Local

II. ANTECEDENTES

- 2.1 Desde el 2008, el gobierno del Estado de Minas Gerais viene implementando por medio de una exitosa asociación entre el Banco, Sistema de Federación de las Industrias de Minas Gerais y Sebrae-MG, el Programa de Apoyo a la Competitividad de APLs. Se están financiando acciones que promoverán la conquista de nuevos mercados y la adopción de prácticas sostenibles de producción. Para ello, se apoyan iniciativas en las áreas de: capacitación y asesoría empresarial; comercialización, prospección de mercado y exportaciones; gestión y organización de APL; logística; medio-ambiente y desarrollo social; tecnología e innovación.
- 2.2 El programa, concluirá en octubre de este año con un 100% de ejecución física y financiera, y deberá cumplir el 100% de las metas establecidas (aumentos: del 15% en las ventas de las empresas apoyadas; del 10% en el número de empleos; y del 10% en la productividad de las empresas beneficiarias).
- 2.3 En el 2011, el Gobierno Brasileño lanzó su política industrial, tecnológica y de comercio exterior para el período 2011-2014, *el Plan Brasil Mayor (Plano Brasil Maior): Innovar para Competir. Competir para crecer*. Con el fin de “sostener el crecimiento económico inclusivo en un contexto económico adverso, y de salir de la crisis internacional en una mejor posición de la que ocupaba cuando entró, lo que resultaría una mudanza estructural de la inserción del país en la economía mundial. Por lo tanto, el Plan, tiene como foco la innovación y la consolidación productiva del Parque Industrial Brasileño, con el objetivo de obtener ganancias sostenibles de la productividad del trabajo”.
- 2.4 De este modo, las iniciativas del gobierno del Estado de Minas Gerais se encuentran alineadas a aquellas propuestas por la política industrial del gobierno federal, particularmente al reconocer que la intensificación del comercio internacional amparada por los avances en las tecnologías de información y comunicación, colocan importantes desafíos alrededor del aumento de la competitividad de las empresas. Para el Estado de Minas Gerais, los efectos del aumento de competencia en un ámbito internacional, son más pronunciados en función del perfil del comercio exterior predominantemente basado en *commodities*, de las presiones para la reducción de precios en los productos exportados y el aumento de las barreras a la entrada, y en función de los requerimientos tecnológicos y del valor agregado en los productos exportados.
- 2.5 Para el gobierno del Estado de Minas Gerais, la ampliación de la capacidad competitiva de sus empresas, depende cada vez más, de la capacidad de apoyo de las políticas públicas a las cadenas productivas estratégicas que permiten a las empresas beneficiarse de las oportunidades que supone esta nueva forma de comercio internacional, cuyo valor añadido está más disperso globalmente. En la raíz de estas políticas está la búsqueda por el aumento de competitividad industrial por medio de exportaciones de mayor valor y *upgrading* en las competencias industriales, tecnológicas e innovaciones locales.

- 2.6 Fue a partir del reconocimiento de tres grandes desafíos, que emergen de este nuevo escenario de reconfiguración de las actividades productivas en ámbito global, y que repercuten sobre la capacidad competitiva de las empresas de Minas Gerais, que el gobierno de este estado, solicita el apoyo técnico del Banco. El presente proyecto de cooperación técnica será de vital importancia para ayudar al estado a definir mejor el objetivo y las áreas de apoyo técnico y financiero, que serían objeto de una segunda fase de préstamo del programa de competitividad entre el Banco y el Estado de Minas Gerais.
- 2.7 La generación de conocimiento técnico propiciada por el Banco a través de esta CT ayudará al Estado de Minas Gerais a: i) mapear entre su densa estructura industrial las actividades económicas más adecuadas para la incorporación de actividades innovadoras, tecnológicas, y capaces de incorporar mano de obra calificada, con el fin de crear una estructura sólida de apoyo a industrias relacionadas a la actuación de las empresas; ii) identificar adecuadamente las actividades económicas cuya productividad está declinando hasta en los períodos de expansión económica, y si las variaciones en la productividad se refieren a patrones relacionados con fluctuaciones sectoriales o con mudanzas estructurales; iii) analizar la forma de inserción en cadenas de valor regionales e globales por las empresas de Minas Gerais, y bajo qué condiciones este ingreso está vinculado.

III. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

- 3.1 **Objetivo general de la Cooperación Técnica.** Apoyar al gobierno del Estado de Minas Gerais por medio de la contratación de estudios técnicos a impulsar las capacidades de diseño e implementación de políticas estatales, para una mejora de la productividad y del esfuerzo innovador de las empresas, con un doble enfoque: i) identificar las mejores prácticas internacionales en el diseño de políticas públicas capaces de promover el aumento de la competitividad y de la capacidad innovadora de las empresas a partir de la inserción en cadenas de valor estratégicas y, ii) elaborar un plan de acción a corto, medio y largo plazo para subsidiar al gobierno del Estado en la implementación de las mejores prácticas internacionales en políticas de competitividad e innovación industrial.
- 3.2 **Objetivo específico.** Dotar al gobierno del Estado de Minas Gerais de conocimientos técnicos, operacionales y de instrumentos adecuados para la implementación de la segunda fase del programa de apoyo a la competitividad de la industria.
- 3.3 **Justificación:** El aumento de la competitividad y de la productividad de las empresas de Minas Gerais está volviéndose obligatorio debido a su densa y poco innovadora base industrial. En términos agregados, la industria opera con niveles de productividad de trabajo (y escala) inferiores a la media de la industria brasileña. Sectores importantes que responden por más del 62% del valor adicionado industrial muestran una reducción de la productividad en relación a Brasil (extracción de metales, alimentos, biocombustibles, vehículos, máquinas y equipamientos).

- 3.4 El Estado disfruta de uno de los mejores sistemas educativos del país en todos los niveles, alberga cuatro de las diez mejores universidades brasileñas y cuenta con la octava mejor escuela de negocios del mundo. Sin embargo, la posición de Minas Gerais en los *rankings* nacionales no se refleja en los resultados de productividad y renta (11ª posición en productividad y 9ª en renta per cápita en Brasil) ni en el esfuerzo innovador de las empresas conforme demostrado en la última edición de PINTEC.
- 3.5 **Alineación estratégica:** este proyecto se enmarca dentro de las prioridades del Banco definidas con el GCI-9, y, pretende aportar el fortalecimiento de las instituciones de promoción del crecimiento y el bienestar social además de la Integración internacional competitiva a nivel regional y mundial. También está alineado con las prioridades de la estrategia de país del BID para Brasil por la cual el Banco viene apoyando al Gobierno del Estado de Minas Gerais a través del Programa de Apoyo a la Competitividad de APLs (BR-L1021). La presente Cooperación Técnica subsidiará, por medio de estudios técnicos de alto impacto al gobierno de Minas Gerais, para que defina las áreas de intervención en la segunda fase del programa con el Banco en temas de competitividad, tecnología e innovación empresarial. En el marco de dicho programa, el Gobierno del Estado de Minas Gerais, ha solicitado el seguimiento del Banco mediante recursos de asistencia técnica, para fortalecer el marco institucional de la agenda de productividad y de competitividad y que permita mayor celeridad en la preparación y diseño de la segunda fase del programa, incorporando las experiencias aprendidas entre las instituciones involucradas.

IV. DESCRIPCIÓN DE LOS COMPONENTES, ACTIVIDADES Y PRESUPUESTO INDICATIVO

- 4.1 Para atender sus objetivos esta CT está estructurada en tres (03) componentes directamente interconectados
- 4.2 **Componente 1: Evolución en los sistemas de producción global.** Tiene como objetivo hacer una retrospectiva de la evolución reciente de las políticas y de los principales instrumentos, para apoyar el incremento en las tasas de innovación para la industria, y el grado de adhesión de las políticas con las nuevas formas de organización industrial, más dispersas globalmente. Las políticas públicas, tendrán sus impactos medidos en términos de insumos clave para la competitividad industrial (capital humano, conocimiento, recursos financieros, capital físico, inversiones, innovación). Este componente, también hará un levantamiento de la extensión con la que las políticas industriales y de innovación encuentran respaldo en los diferentes sectores y localidades geográficas.
- 4.3 **Componente 2: Agenda de competitividad en Minas Gerais y los desafíos de la inserción en las cadenas de valor estratégicas.** El objetivo de este componente es revisar la fase práctica y la posición ocupada por las empresas de Minas Gerais en términos de competitividad, productividad y capacidad innovadora, y, cuáles serán

los sectores estratégicos para el Estado. Para alcanzar este propósito son presentadas algunas de las actividades que serán desarrolladas por este componente.

- Diagnóstico del reciente contexto social y económico en el Estado de Minas Gerais;
- Identificar los principales estancamientos que afectan la competitividad y la productividad en el estado;
- Identificar las brechas de productividad entre los principales sectores del estado;
- Mapear y seleccionar las cadenas productivas estratégicas para el estado, a partir del volumen manejado, el valor de las transacciones, y la producción;
- Analizar la actual situación del sistema estadual de apoyo a la innovación, y evaluar su adecuación al atendimento de las prácticas de actividades innovadoras;
- Detallar la actual condición del estado en la formación y capacitación de capital humano avanzado en un ámbito técnico, gerencial y académico;
- Evaluar las actuales fuentes de fomento destinadas a las actividades innovadoras;

4.4 **Componente 3: Sistematización de los resultados y experiencias aprendidas.** El objetivo de este componente es reunir y validar todos los diagnósticos y mapeos técnicos producidos en relación a la competitividad, productividad e innovación en el Estado de Minas Gerais. Esta sistematización deberá incorporar recomendaciones de políticas públicas para funcionarios clave del estado, en una perspectiva de implementación a corto, medio y largo plazo. Las principales actividades que serán financiadas por este componente son: *workshops* de alineación, publicaciones y divulgación de los resultados.

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
1.	40.000	5.000	45.000
2.	70.000	7.000	77.000
3	40.000	3.000	43.000
Total	150.000	15.000	165.000

4.5 El proyecto será ejecutado en 24 meses.

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

5.1 Esta CT será ejecutada por el Banco y toda la responsabilidad técnica estará a cargo de Vanderleia Radaelli (CTI/CBR).

VI. RIESGOS IMPORTANTES

- 6.1 El Riesgo de Desarrollo de que la segunda fase del programa no llegue a implantarse es mínimo, gracias al avance de los diálogos de política entre las autoridades del Banco y del Estado de Minas Gerais. Asimismo, la CT está estrechamente vinculada al éxito que viene teniendo la ejecución de las actividades previstas por el BR-L1021. Aún así, la continua colaboración y retroalimentación con la ejecución de este último préstamo ayudará a monitorear y mitigar cualquier riesgo adicional.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 La clasificación ESG para esta CT es "[C](#)". No habrá impactos sociales o ambientales potencialmente negativos asociados a esta cooperación técnica.