

# Проект плана по переселению и изъятию земель

---

Август 2018

## КР: Устойчивость к изменению климата и стихийным бедствиям в секторе водных ресурсов

Подпроект по ирригационной системе «Правая ветка»

Данный план по переселению и изъятию земли был подготовлен Департаментом водного хозяйства и мелиорации Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики для Азиатского банка развития.

Данный ППИЗ является документом заемщика. Мнения, выраженные в настоящем документе, не обязательно отражают мнения Совета директоров, руководства или персонала АБР и могут носить предварительный характер. При подготовке какой-либо страновой программы или стратегии, финансировании какого-либо проекта или путем указания, или ссылки на конкретную территорию, или географический район в настоящем документе Азиатский банк развития не намерен выносить каких-либо суждений относительно правового или иного статуса какой-либо территории, или района.

## СОДЕРЖАНИЕ

АББРЕВИАТУРЫ .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНОВ .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. ВВЕДЕНИЕ .....	vii
1.1. Общие сведения по проекту .....	10
1.2. Правая-Ветка как основной подпроект .....	11
1.3. Данный ППИЗ .....	12
2. ВЛИЯНИЕ ПИЗ .....	13
2.1. Детальное обследование измерений .....	13
2.2. Влияние ПИЗ .....	13
2.3. Затронутые деревья и сельскохозяйственные культуры .....	14
2.4. Затронутые домашние хозяйства и люди .....	15
2.4.1. Затронутые домашние хозяйства и люди .....	15
2.4.2. Временные последствия .....	15
3. СОЦИАЛЬНОЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС .....	15
3.1. Кыргызская Республика .....	15
3.2. Джалал-Абадская область .....	15
3.3. Затронутое село .....	16
3.4. Затронутые домашние хозяйства .....	16
4. КОНСУЛЬТАЦИИ И УЧАСТИЕ .....	18
4.1. Обнародование информации .....	18
4.2. Проведенные мероприятия по консультации и участию .....	18
4.3. План по консультации и участию .....	18
5. НОРМАТИВНАЯ БАЗА И ПРАВО .....	19
5.1. Законодательство страны .....	19
5.1.1. Конституция .....	20
5.1.2. Гражданский кодекс .....	20
5.1.3. Земельный кодекс .....	21
5.1.4. Положения о регистрации прав .....	21
5.1.5. Закон о претензиях .....	22
5.1.6. Положения об оценке имущества .....	22
5.2. Положение о политике по защитным мерам АБР .....	22
5.3. Сравнение законодательства Кыргызской Республики и политики переселения АБР .....	24
5.4. Правомерность, компенсационная выплата и помощь .....	26
5.4.1. Правомерность .....	27
5.4.2. Права на компенсацию .....	27
5.4.3. Непредвиденные воздействия .....	27
5.5. Матрица компенсационных выплат .....	28
6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ .....	18
6.1. АБР .....	30
6.2. МСХППМ/ОРП .....	31
6.3. Консультант .....	31
6.4. Министерство финансов .....	31
6.5. Комиссия ПИЗ .....	32
6.6. Группа по рассмотрению жалоб .....	32
7. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ .....	32
7.1. Механизм рассмотрения жалоб .....	32
7.1.1. Цели .....	32
7.1.2. Группы по рассмотрению жалоб .....	33
7.1.3. Процесс урегулирования жалоб .....	33
7.1.4. Дополнительные механизмы .....	34

7.1.5. Документирование жалоб .....	35
8. ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ ППИЗ.....	35
9. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И РЕАБИЛИТАЦИЯ ДОХОДОВ.....	36
10. БЮДЖЕТ .....	37
10.1. Оценка земельных и неземельных активов.....	37
10.1.1. Сооружения/строения .....	37
10.1.2. Деревья и посевы/ культуры.....	37
10.2. Бюджет и финансирование .....	37
11. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ.....	38
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Приложение 1. Протокол консультаций с общественностью (фотоматериалы и список присутствующих) .....	39
Приложение 2. Общие положения методологии оценки.....	41
Приложение 3. Письмо от Ноокенского района, управление водным хозяйством .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Приложение 4. Письмо от Кенеш айыл окмоту.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

### СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1: Площадь подверженных воздействию земель ЗД... ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Таблица 2: Подверженные воздействию культуры и деревья на корню.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Таблица 3: Общие социально-экономические данные района и затронутого села (2017) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Таблица 4: Социально-экономический профиль ЗД .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Таблица 5: Общие сведения по проведенным консультациям.....	18
Таблица 6: Разглашение информации, план К&У .....	19
Таблица 7: Пробелы и соглашения о примирении.....	24
Таблица 8: Матрица компенсационной выплаты .....	28
Таблица 9: Процедура рассмотрения жалоб.....	33
Таблица 10: Шаги и сроки реализации ППИЗ.....	35
Таблица 11: Бюджетная смета.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

### СПИСОК РИСУНКОВ

Рисунок 1: Расположение основных компонентов проекта .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Рисунок 2: Ирригационная система канала Правая-ветка .....	12
Рисунок 3: Затронутые имущества и земельные участки .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## АББРЕВИАТУРЫ

АБР	Азиатский банк развития
ЗД	Затронутое домашнее хозяйство
ЗЛ	Затронутые люди
К&У	Консультации и участие
КВ	Коридор воздействия
КНС	Консультант по надзору за строительством
ПЛ	Перемещенное лицо
ДВХ	Департамент управления водными ресурсами при Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации
РВ	Реализующее ведомство
ГРЖ	Группа по рассмотрению жалоб
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
ИВ	Исполнительное ведомство
КР	Кыргызская Республика
сом	Кыргызский сом (валютная единица)
ПИЗ	Переселение и изъятие земли
КПИЗ	Комиссия по переселению и изъятию земли
ППИЗ	План по переселению и изъятию земли
СПИЗ	Структура переселения и изъятия земли
МКЦ	Местный координационный центр
МСХППМ	Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации
НПО	неправительственная организация
ПП	Предварительное проектирование
ОРП	Отдел реализации проекта
ТППП	Техническая помощь по подготовке проекта
ИБП	Информационная брошюра по переселению
ИБПП	Информационная брошюра по планированию переселения
СЭО	Социально-экономический обзор
ППЗМ	Положение о политике по защитным мерам

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНОВ

Компенсация	– Это оплата наличными или натурой затронутым лицам (ЗЛ) по восстановительной стоимости или по текущей рыночной стоимости имущества и источников дохода, приобретенных или неблагоприятно затронутых проектом.
Дата окончания	– Дата, когда ДИОВ была завершена (19 июня 2018 года). Любой, кто занимает или вторгается в определенные границы проектной территории после этой даты, не имеет права на компенсацию и иную помощь за затронутое имущество и доходы.
Детальный анализ по оценке воздействия (ДИОВ)	– С использованием утвержденных инженерных чертежей эта деятельность включает в себя перечень затрагиваемых активов, серьезность воздействий и перечень ЗЛ, выполненных в ходе подготовки настоящего проекта плана приобретения Земли и переселения (ППИЗ).
Затронутые лицо (ЗЛ)	– Относится к любому лицу или лицам, домохозяйству, фирме, частному или государственному учреждению, которое в силу изменений, вызванных Проектом, будет иметь неблагоприятный (i) уровень жизни; (ii) право, право собственности или интересы в любом доме, земле (например, жилые, коммерческие, сельскохозяйственные и/или пастбищные угодья), водные ресурсы или любые другие основные средства, приобретенные, обладающие, ограниченные или иным образом подверженные неблагоприятному воздействию, полностью или в часть, постоянно или временно; и/или (iii) дело, занятость, место работы или местожительство или место обитания, неблагоприятно затронутые, с физическим перемещением или без него.
Правомерность	– Приемлемые ЗЛ могут подпадать под любую из следующих групп: (i) те, у кого есть официальные законные права на потерянные земли, включая обычные и традиционные права; ii) лица, которые не имеют официальных законных прав на землю, утраченную на дату прекращения действия, но претендуют на такие земли или имущества, которые признаются в соответствии с национальным законодательством; и (iii) неофициальные поселенцы, которые удовлетворяют условию получения права на компенсацию, как это предусмотрено в определении термина «крайний срок для получения права на участие». Неприемлемые ЗЛ включают тех, кто предъявляет претензии, основанные на последующей деятельности после даты окончания для получения права на участие.
компенсационная выплата	– Относится к ряду мер, таких, как компенсация в денежной или натуральной форме, восстановлении дохода, помощь перевести, перевод помощь и т.д., которые предоставляются ЗЛ в зависимости от типа и серьезности их потерь, для восстановления их экономической и социальной базы.
этническое меньшинство	– Люди с групповым статусом, имеющие социальную или культурную идентичность, отличную от доминирующей или господствующей в обществе.
изъятие земли	– Относится к процессу, в соответствии с которым частное лицо, домашнее хозяйство, фирма или частное учреждение принуждается государственным учреждением отчуждать всю или часть земли, которой оно владеет, в собственность и владение этого учреждения для государственных целей в обмен на компенсацию расходов на замену.
План по переселению и изъятию земли (ППИЗ)	– Это план действий по срокам с бюджетом, с изложением целей и стратегий переселения, права, обязанности, контроль расселения, переселения и оценки.
Переселение	– Это физическое перемещение ЗЛ из его/ее предпроектного места жительства и/или бизнеса.
стоимость	– Это сумма в денежной или натуральной форме, необходимые для

- восстановления замены имущества в его существующем состоянии, без вычета затрат по сделке или амортизации и годных материалов по текущей рыночной стоимости на момент выплаты компенсации.
- Серьезно затронутые домашние хозяйства – Это относится к ЗЛ, которые " (i) физически перемещены из своих резиденций и должны переехать или (ii) теряют от 10% или более своих доходов / производственных активов.
- Наиболее уязвимые группы – Это отдельные группы людей, которые, возможно, страдают и рискуют оказаться в еще большей изоляции из-за проекта, и в частности, включают: (I) домохозяйства, возглавляемые женщинами, имеющими иждивенцев, и (II) глав домашних хозяйств с ограниченными возможностями, а также (III) домохозяйства, попавшие под общепринятым показателем уровня нищеты, (IV) для престарелых семей безземельных и без других средств поддержки, (V) безземельных домохозяйств (VI) этнических меньшинств.

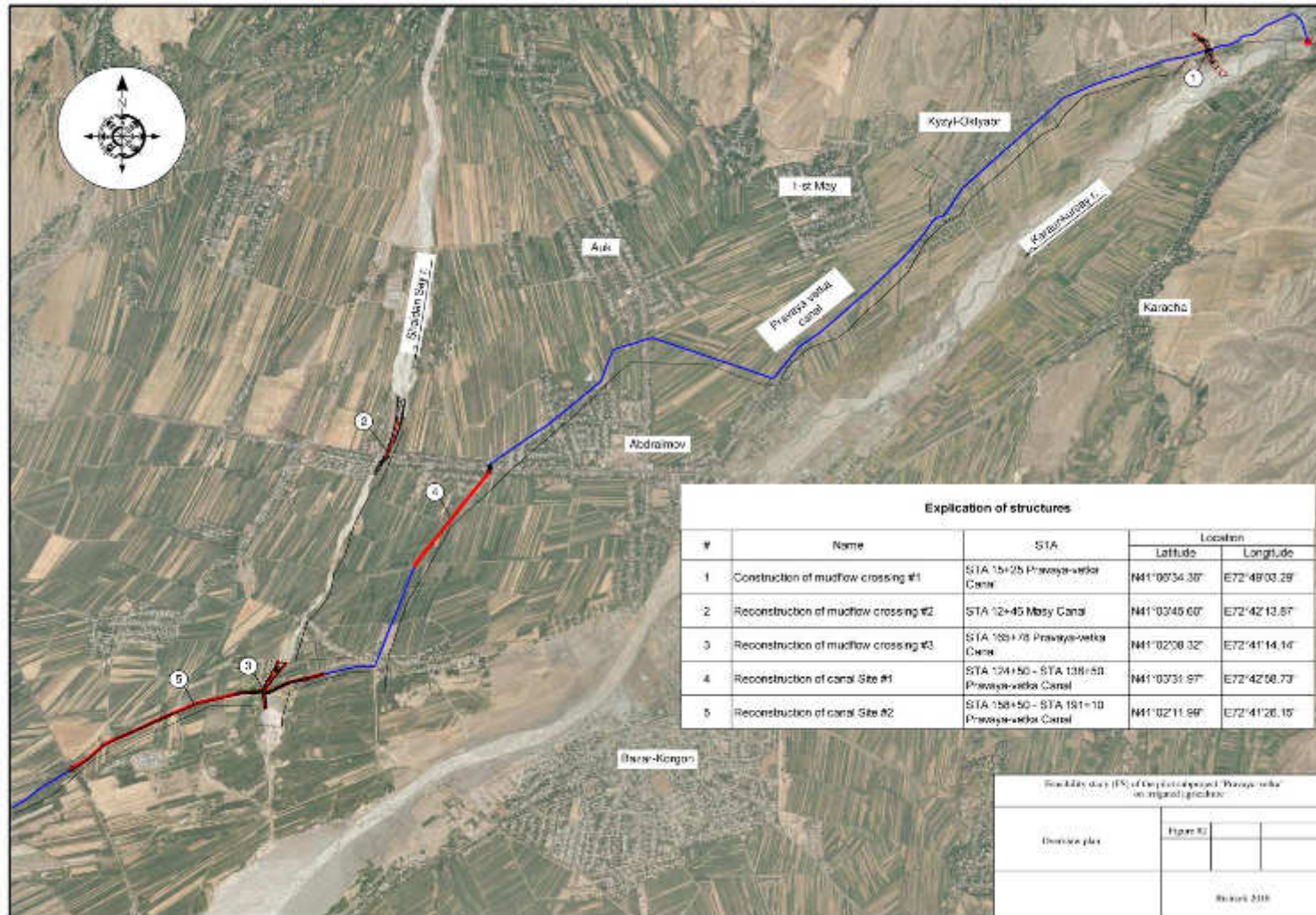


Рисунок 1: Расположение основных компонентов проекта

## КРАТКИЙ ОБЗОР

Данный План по переселению и изъятию земель (ППИЗ) подготовлен для типового подпроекта по ирригационной системе «Правая ветка» в рамках Проекта по устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям в секторе водных ресурсов. Он подготовлен в соответствии с Положением о политике по защитным мерам АБР (ППЗМ 2009) и положениями Кыргызской Республики (КР).

Подпроект по Правой ветке будет реализован в Базар-Коргонском и Ноокенском районах Джалал-Абадской области. В рамках Проекта будут модернизироваться основные (первичные и вторичные) каналы, низкоуровневые (межхозяйственные и внутрихозяйственные) каналы и связанную с ними инфраструктуру, такие как защитные селепроводные сооружения/селедуки, а также шлюз-регуляторы и отводящие каналы. В рамках основного подпроекта будут проведены строительные работы по реконструкции канала «Правая ветка» на двух участках протяженностью 5,5 км. Два селедука будут заменены, а другой построен.

Данный ППИЗ рассматривает неблагоприятные социальные последствия из-за изменений вследствие Проекта, и устанавливает принципы и цели, критерии правомочности затронутых лиц (ЗЛ), права, правовые и институциональные рамки, способы компенсации и реабилитации, участие заинтересованных сторон, процедуры рассмотрения жалоб, бюджет и мониторинг.

ППИЗ производится на основе результатов Подробного обследования по измерению показателей (ПОИП), социально-экономических исследований, результатов общественных консультаций и участия в подпроектных районах и результатов оценки активов, проведенных на этапе подготовки.

Во время подготовки проекта было предпринято несколько мер для сведения к минимуму последствий изъятия земель и неблагоприятных социальных последствий (т. е. работы на общественных землях или на территории существующих каналов и т. д.).

Изъятие земли не потребует в отношении подпроекта по ирригационной системе по Правой ветке, поскольку все строительные работы будут проводиться на земле, принадлежащей органу местного самоуправления.

ПОИП было проведено в июне 2018 года. Проект затронет в общей сложности 1590 м<sup>2</sup> земли и 2 домашних хозяйств. Все затронутые земли являются сельскохозяйственными угодьями. Также будут затронуты два дерева - саженцы яблони и грецкого ореха, которые не приносят урожай и 10 метров забора. Затронутые домашние хозяйства не считаются сильно затронутыми и уязвимыми домашними хозяйствами согласно требованиям ППЗМ АБР (2009).

В рамках проекта была разработана Рамочная политика по вопросам переселения и изъятия земель (РПВПИЗ), основанная на правовых и политических рамках для компенсации, переселения и реабилитации, в соответствии с соответствующими законами Кыргызской Республики и Положением о политике по защитным мерам АБР (2009 год). В случае расхождений между законами, положениями и процедурами Заемщика, а также политикой и требованиями АБР, политика и требования АБР будут преобладать. Принципы и политика по вопросам переселения для данного ППИЗ описаны в РПВПИЗ.

Основной целью данного ППИЗ является замена и компенсация утраченных имуществ на основе принципов полной стоимости замены. ЗЛ будут предоставлены различные виды денежной помощи для стабилизации жизни в соответствии с государственными законами и положениями в дополнение к оплате за земельные и неземельные активы. ППИЗ будет обновляться после детального проектирования.

В процессе подготовки данного ППИЗ было проведено одно общественное консультационное совещание и большое количество индивидуальных консультаций с затронутыми домохозяйствами.

До консультаций с общественностью была раскрыта информационная брошюра для общественности (ИБО). ППИЗ будет раскрыт в соответствии с требованиями ППЗМ АБР (2009).

Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) будет состоять из двух уровней по урегулированию жалоб - местного и центрального уровней. На каждом уровне будет создана Группа по рассмотрению жалоб (ГРЖ). Роль и ответственность ГРЖ заключается в том, чтобы принимать претензии и



жалобы, оценивать ее действительность, определять масштаб возможных последствий и своевременно решать проблему, включая претензии в отношении компенсации и сохранять МРЖ таким же гибким и эффективным для решения и разрешения претензий, как был упомянут во время ППИЗ и реализации проекта.

Департамент водного хозяйства и мелиорации (ДВХМ) Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации и Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС) являются исполнительными ведомствами проекта, а ежедневное администрирование проекта перейдет к недавно созданному Отделу по реализации проектов (ОРП). ОРП будет создан и будет поддерживаться консультантом по реализации проекта. ОРП в ДВХМ будет отвечать за реализацию ППИЗ, соблюдение защитных мер и отчетность.

Реализация ППИЗ будет подлежать внутреннему мониторингу. Внутренний мониторинг будет сосредоточен на прогрессе в осуществлении ППИЗ и будет проводиться ОРП при содействии Консультанта.

Проект не будет включать подпроекты категории А или строительные работы в соответствии с ППЗМ АБР (2009). По этой причине внешний мониторинг реализации ППИЗ не понадобится.

Расходы на переселение, включая компенсацию за затронутые активы, надбавки, эксплуатационные и административные расходы; исследования; мониторинг; и отчетность будет финансироваться за счет средств Проекта.

# 1. ВВЕДЕНИЕ

## 1.1. Общие сведения по проекту

1. Консультации с правительством Кыргызской Республики и заинтересованными сторонами гражданского общества определили улучшения в области изменения климата и устойчивости к стихийным бедствиям в секторе водных ресурсов в качестве приоритетной области для адаптации к изменению климата. В этом контексте АБР приступил к оказанию технической помощи по поддержке проекта (ТППП) для разработки и подготовки предлагаемого инвестиционного проекта по укреплению устойчивости сектора водных ресурсов к наводнениям, оползням и засухам в Кыргызской Республике. Проект получил название "Устойчивость к изменению климата и снижение риска бедствий в управлении водными ресурсами". Настоящий подпроект "Правая-Ветка" является частью этого проекта.

2. Секторальная модель используется для проекта в свете больших потребностей в адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий в управлении водными ресурсами страны. Проект развивает комплексный подход, который может быть расширен для дополнительных мест. Ключевой аспект проекта будет заключаться в определении и подготовке "модельных" подпроектов, которые будут поддерживать цели и результаты, ожидаемые от проекта Секторальной модальности, путем постепенного внедрения воспроизводимых подпроектов в течение длительного периода времени.

3. Проект направлен на формирование климатической устойчивости и включение снижения риска бедствий в секторе водных ресурсов, чтобы облегчить бремя, лежащее на бедных и уязвимых сельских общинах, которые подвергаются воздействию потенциально значительное воздействие на водные ресурсы в наличии и повреждение важных объектов инфраструктуры (дома, дороги, каналы, земельные участки) от климата и опасных природных явлений (в частности, засухи, наводнений, селей). Было отмечено, что основная цель заключается в разработке путей устранения этих ключевых опасностей путем планирования и разработки "типовых" подпроектов. Проект имеет три основных результата. это:

- I. **Результат 1: Защищенная и модернизированная ирригационная инфраструктура.** Проект модернизации магистральных каналов (первичная и вторичная), нижнего уровня (внутрихозяйственных и внутрихозяйственных каналов) и сопутствующей инфраструктуры, таких как защитные селя пересечения структур, и поперечными стабилизаторами и водозаборов. Для обеспечения справедливых и устойчивых результатов будет мобилизован основанный на широком участии подход к планированию, разработке и управлению с участием ДВХ, АВП и других ключевых заинтересованных сторон. АВП и подгруппы АВП будут укреплены или созданы. В рамках основного подпроекта будет опробовано заключение контрактов на уровне общин для модернизации каналов более низкого уровня, которые в случае успеха будут расширены до последующих подпроектов;
- II. **Результат 2: Совершенствование ирригационной системы и управления сельскохозяйственными землями.** Проект укрепит управление, эксплуатацию и техническое обслуживание целевых ирригационных систем. В связи с выходными 1, подход планирования будет разрабатывать и осуществлять совместные DWRM-АВП ирригационной системы менеджмента планы включая практические засухи и управления климатическими рисками, планирование доставки воды, земледелия, и эио финансирования и планирования. Будут разработаны планы АВП по управлению водными ресурсами на фермах и сельскохозяйственному хозяйству, включая планирование орошения, схемы возделывания сельскохозяйственных культур и культурные методы, при поддержке наращивания потенциала, включая сравнительные полевые испытания и дни фермерских полей.
- III. **Результат 3: Укрепление национального потенциала в области управления рисками стихийных бедствий.** Проект будет способствовать наращиванию потенциала и модернизации оборудования для управления рисками стихийных бедствий в секторе водных ресурсов. Тяжелая техника и сопутствующее оборудование для профилактических и реабилитационных работ будут закуплены и установлены в северных и южных центрах МЧС. Это будет сопровождаться разработкой плана управления активами и наращиванием потенциала в области управления рисками бедствий, включая планирование проектов. Гидрологические посты для

гидрометеорологии будут установлены на 20 участках в пределах проектной территории, а информационные системы для сбора, обработки и предупреждения о наводнениях будут улучшены для повышения эффективности и точности.

4. **Критерии отбора.** Следующие подпроекты не должны иметь право на участие и не включаться в структуру проекта: i) подпроекты, которые не нужны для улучшения ирригационных подсистем. ; ii) подпроекты, которые будут финансироваться другими донорами; iii) подпроекты в трансграничных системах; iv) подпроекты в насосно-оросительных системах и v) требуют приобретения земли для строительства новых каналов: новых ирригационных систем или расширения существующих ирригационных систем в новые районы орошаемых земель и vi) подпроектов категории А для приобретения земли и принудительного переселения в соответствии с требованиями Положения о политике по защитным мерам АБР.

5. **Критерии выбора подпроектов.** При выборе подпроектов будут использоваться следующие предлагаемые критерии ранжирования:

- *Потенциальная Экономическая Жизнеспособность.* Предлагаемая стоимость единичного подпроекта ( $\$/га-1$ ) является показателем потенциальной экономической целесообразности.
- *Потенциальные экономические выгоды.* Отношение приростной (общей – нынешней) площади к общей площади (%), является показателем потенциальных экономических выгод, а также жизнеспособности.
- *Достаточное водоснабжение.* Расчетный расход установки (литры в секунду - 1 га<sup>-1</sup> или л/сек / га), при головном сооружении, является показателем достаточного водоснабжения.
- *Борьба с бедностью.* Уровень бедности (%) будет использоваться вместо количества бедных домохозяйств.

6. Департамент управления водными ресурсами при Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации земель (МСХППМЗ) является "исполнительным ведомством", в то время как ежедневное управление проектом будет относиться к вновь созданному ОРП ДВХ при МСХ.

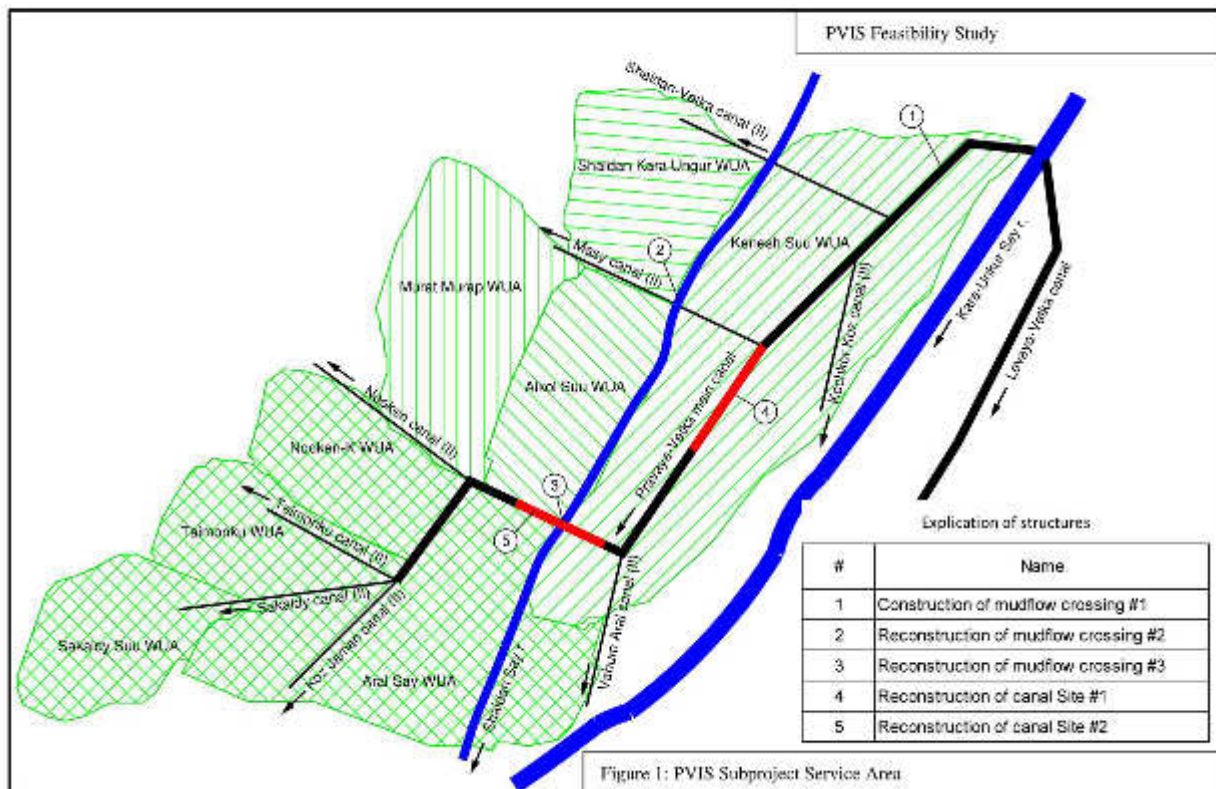
7. АБР предоставил Техническую помощь по поддержке проекта, которая включает технико-экономическое обоснование, предварительный инженерный проект (ПИП). ТППП также предусматривает СПИЗ, который был подготовлен для руководства исполнительным ведомством (ИВ) для подготовки плана переселения и изъятия земли (ППИЗ) на стадии реализации проекта и проект ППИЗ для основного подпроекта «Правая ветка».

## 1.2. Подпроект "Правая ветка"

8. Основной подпроект "Правая-ветка" был выбран из списка кандидатов, состоящего из 6 подпроектов, определенных и приоритизированных МСХ. Другие подпроекты будут определены позже в процессе реализации проекта.

9. Основной подпроект "Правая-ветка" расположен в Базар-Коргонском и Ноокенском районах Джалал-Абадской области. Межхозяйственный канал "Правая-ветка" введен в эксплуатацию в 1954 году. Питается рекой Кара-Ункур. Общая протяженность канала составляет 20.1 км. Его проектная мощность составляет 18,0 м<sup>3</sup>/сек. Площадь орошаемых земель составляет 10222 га.

10. Основной подпроект состоит в реконструкции канала "Правая-ветка" на двух участках общей протяженностью 5,5 км. Будут заменены два сооружения, по отводу селевых потоков (селедук), и построено еще одно. Селедуки рассчитаны на паводок с вероятностью превышения 5% (Q 5%) и проверены на 1% (Q 1%). Макет основного подпроекта отображается на следующей странице карты. Цифры на карте относятся к компонентам проекта.



**РИСУНОК 2: ИРРИГАЦИОННАЯ СИСТЕМА КАНАЛА ПРАВАЯ-ВЕТКА**

### 1.3. Данный ППИЗ

11. Цель данного ППИЗ в обеспечении, людям, которые неизбежно потеряли свои земельные и/или неземные активы, остаться тем же или даже лучшим уровнем жизни, как и в ситуации без проекта.

12. Данный ППИЗ соответствует Положению о политике по защитным мерам АБР (ППЗМ 2009г.) и законодательству и нормам и политике Кыргызской Республики, касающимся ПИЗ. Подробная информация о правовой базе для ПИЗ представлена в главе 5. В случае наличия каких-либо различий между требованиями, установленными законодательством Кыргызской Республики и Политикой АБР, последнее должно иметь приоритет.<sup>1</sup>

13. Подготовка данного ППИЗ основана на:

- (i) Детальная инвентаризация потерь (ДИП) затрагиваемых земельных и иных активов, включая статус собственности/правового положения.
- (ii) Обследования и оценки стоимости земельных и иных активов, выделенных ДИП для целей составления бюджета. Сама оценка также проводится в соответствии с принципами и правами, установленными в правовой базе.
- (iii) Общественные консультации и участие. Значимые консультации и участие (К&У) является основным требованием политики АБР для планирования вынужденного переселения.
- (iv) Социально-экономическое обследование затрагиваемых групп населения.

14. Цель будет достигнута и обеспечена:

- (i) Надлежащие механизмы компенсации и переселения, которые кратко изложены в матрице прав;

<sup>1</sup> Если международным договором, ратифицированным Жогорку Кенеша (парламента) Кыргызской Республики установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора (статья 6 Гражданского кодекса 2017).

- (ii) Осуществление плана последующих консультаций и участия (план K&Y);
- (iii) Создание и функционирование эффективной институциональной структуры;
- (iv) Создание и функционирование механизма рассмотрения жалоб;
- (v) Обеспечение достаточного бюджета и непредвиденных расходов; и
- (vi) Эффективный мониторинг и отчетность по реализации ППИЗ.

## 2. ВЛИЯНИЕ ПИЗ

15. В этой главе рассматривается влияние проекта «Правая ветка».

### 2.1. Детальная инвентаризация потерь

16. После завершения предварительного проектирования в июне 2018 года была проведена Детальная инвентаризация потерь (ДИП) для основного подпроекта «Правая ветка». Технические инженеры и специалисты по переселению из команды ТППП, участвовали во всем процессе ДИП, чтобы точно определить коридор воздействия (КВ) и техническую помощь.

17. ДИП включает в себя три основных шага:

- (i) выявление пострадавших домохозяйств;
- (ii) Инвентаризация фактических земельных и не земельных потерь;
- (iii) Документирование затрагиваемых земельных и иных активов домохозяйства в разбивке по домохозяйствам.

18. ДИП определила два земельных участка и все пострадавшие активы: посевы, деревья и ограждения, после чего было проведено оценочное обследование, проведенное независимым сертифицированным оценщиком, который был мобилизован на этапе подготовки ППИЗ. Инвентаризация и последующая оценка определит компенсации по ПИЗ согласно требованиям Кыргызской Республики и ППЗМ АБР (2009).

### 2.2. Влияние ПИЗ

19. В рамках основного подпроекта планируется строительство нового селедука, для которой потребуется 1590 м<sup>2</sup>, которое будет использоваться двумя домохозяйствами жителей села Кызыл-Октябрь. Земельные участки переданы местными властями Кенеш айыл окмоту в пользование двум местным жителям на безвозмездной основе для застройки. Эти земельные участки используются для выращивания однолетних культур: кукурузы и риса. Также на одной земле есть два дерева – рассада яблони и грецкого ореха, которые не приносят урожай. Кроме того, ожидается, что будет затронута территория длиной 10 метров забора, который попадает под земельный участок Садырова Жаркынбека. Также было подтверждено, что ЗД успеет собрать весь урожай до начала строительных работ. Строительство другого селедука в Ноокенском районе не потребует землеотвода и переселения, и никакие общественные объекты не будут затронуты в основном подпроекте «Правая ветка».

20. Администрация кенеш айыл окмоту передал эти земли в пользование двум местным жителям в 2015 году сроком на 5 лет. Эти землепользователи не платят арендную плату и земельный налог местным властям за использованную землю. Эти земельные участки относятся к айыл окмоту, а часть земли является водоохранной зоной, а собственником является муниципалитет (приложения 3 и 4). Вышеупомянутые местные жители являются пользователями этих земель.

21. Только строительство нового селедука окажет воздействие ПИЗ, а другие основные компоненты подпроекта, такие как реконструкция канала на двух участках общей протяженностью 5,5 км. и замена двух селедуков не будет иметь никаких последствий.



**РИСУНОК 3: ЗАТРОНУТЫЕ ИМУЩЕСТВА И ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ**

**Таблица 1: Площадь подверженных воздействию земель ЗД**

Затронутые домашние хозяйства	Общая площадь земель, используемых ЗД	Площадь земель, затронутых проектом
Г-н Садиров Жаркынбек	5,200 м <sup>2</sup>	450 м <sup>2</sup>
Г-жа Исмаилова Сатыбуш	30,000 м <sup>2</sup>	1,140 м <sup>2</sup>

Источник: ДИП.

### 2.3. Затронутые деревья и сельскохозяйственные культуры

22. В таблице ниже представлены затронутые деревья и культуры, как указано:

- (i) одно домашнее хозяйство потеряет 2 продуктивных дерева разного размера;
- (ii) два домохозяйства потеряют 1590,0 м<sup>2</sup> годового урожая.

**Таблица 2: Подверженные воздействию культуры и деревья на корню**

Затронутые домашние хозяйства	Выращиваемые однолетние культуры	Площадь затронутых земель	Среднегодовой урожай (потери сельскохозяйственной продукции)	деревья
Г-н Садиров Жаркынбек	Кукуруза	450 м <sup>2</sup>	Зерно кукурузы-261 кг. Силос – 585 кг.	Один саженец яблони и один орех
Г-жа Исмаилова Сатыбуш	Кукуруза	440 м <sup>2</sup>	Зерно кукурузы – 255 кг. Силос – 572 кг.	

	Рис	700 м <sup>2</sup>	Риса на зерно – 269 кг. Рисовая солома – 140 кг.	
--	-----	--------------------	---	--

Источник: ДИП

## 2.4. Затронутые домашние хозяйства и люди

### 2.4.1. Затронутые домашние хозяйства и люди

23. Основной подпроект затронет 12 человек из 2 домохозяйств. Примерно 9% от общей площади Земли г-на Садырова Жаркынбека и 4% от общей площади Земли Исмаиловой Сатыбуш будут затронуты проектной деятельностью. Ни одно домохозяйство не будет серьезно затронуто, и никакие домохозяйства не считаются уязвимыми домохозяйствами в соответствии с требованиями политики Кыргызстана и АБР.

### 2.4.2. Временные последствия

24. Временные воздействия во время строительства основного подпроекта будут предотвращены или сведены к минимуму. Строительные работы должны включать соответствующие положения, например, насколько это возможно, только свободные земли должны использоваться в качестве места для строительных работ, чтобы избежать сбоев в работе домашних хозяйств и коммерческих предприятий. Кроме того, использование земли должно быть восстановлено до исходного состояния, или улучшены.

25. Кроме того, необходимо предусмотреть для членов семьи Садырова Жаркынбека дополнительные меры безопасности/сооружения. Эти меры необходимы в связи с тем, что сельскохозяйственный участок/земельный участок будет разделен на две части в результате строительства новой селя структуры скрещивания. Это потребует не только подготовки надлежащего инженерного проекта, но и обеспечения дополнительных мер безопасности / строительства, таких как заборы и мост, чтобы люди, особенно маленькие дети, были в полной безопасности во время строительства и эксплуатации этого сооружения.

## 3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС

### 3.1. Кыргызская Республика

26. Кыргызская Республика, одна из 10 стран ЦАРЭС, состоит из семи областей. Кыргызская Республика по-прежнему является слаборазвитой страной с широким распространением бедности:

- (i) Индекс человеческого развития в 2014 году составил 120 из 188 стран;
- (ii) Валовой национальный доход на душу населения в 2014 году составил \$1250, что является одним из наименее 10 среди 45 развивающихся стран-членов АБР; и
- (iii) В 2015 году 32,1% населения живет за национальной чертой бедности.

27. Кыргызская Республика насчитывает более 80 этнических групп. Из общей численности населения в 5,9 млн человек на 2015 год кыргызов, узбеков, русских и других 80 этнических групп приходится 72,6%, 14,4%, 6,4% и 6,6% соответственно.

### 3.2. Джалал-Абадская область

28. Основной подпроект расположен в Джалал-Абадской области.

29. Джалалабадская область занимает 33,7 тыс. км<sup>2</sup> (16,9% от общей площади страны). Общая численность населения области составляет 1. 036, 700 (20% от общей численности

населения). Около 70% из них-кыргызы, 25% - узбеки и другие национальности, включая русских, турок и таджиков.

### 3.3. Затронутое село

30. В таблице 3 представлены некоторые общие данные по району и селу, затронутом ПИЗ. Данные были собраны специалистами социологами из ограниченных источников в процессе подготовки данного ППИЗ.

31. Растениеводство и скотоводство являются основным источником средств к существованию для сельских жителей, а сельскохозяйственные земли в основном используются для производства сельскохозяйственной продукции, такой, как рис, кукуруза, хлопок и различные виды овощей. Более 75% местных домохозяйств содержат крупный рогатый скот, от 3 до 30.

**Таблица 3: Общие социально-экономические данные района и затронутого села (2017)**

	Ед.	Базар-Коргонский Район	Кенеш айыл окмоту	село Кызыл-Октябрь
Население	Чел.	142,951	30,811	3125
женщин	%	49.9	49.8	49.0
Этническое меньшинство	%	45.4	17,7	9.0
Годовой доход домохозяйств в 2016-2017	сом/на душу населения	120,000 – 220,000	120,000 – 220,000	100,000 – 200,000
Школа	Нет	54	14	1
Больница	Нет	9	1	1
Рынок	Нет	5	0	0

Источник: органы местного самоуправления

### 3.4. Затронутые домашние хозяйства

32. Пострадавшие домохозяйства занимаются сельским хозяйством и в основном занимаются растениеводством различных сельскохозяйственных культур. Оба домохозяйства имеют дополнительные источники дохода, такие как предоставление временных услуг по строительству и ремонту зданий и управлению частным бизнесом. Садиров Жаркынбек уехал в Россию на заработки (трудовая миграция).

33. Одним из основных источников дохода этих семей являются сельское хозяйство и средства к существованию, а также временные сезонные работы, такие как предоставление услуг по ремонту помещений и зданий, особенно для семьи Садирова Жаркынбека. Г-жа Исмаилова Сатыбуш имеет небольшой частный бизнес-магазин в Джалалабаде, и это создает доход для ее семьи на регулярной основе круглый год. Диапазоны доходов этих двух домохозяйств 150 000 - 300 000 сом в год.

**Таблица 4: Социально-экономический профиль ЗД**

Затронутые домашние хозяйства	Семейное положение	Род занятий	Возраст, пол и род занятий детей	Земельный участок	Домашний скот	Источники семейного дохода
Г-н Садиров Жаркынбек	Женат, имеет четверых детей	Фермер, строитель	Три девочки и один мальчик, Возраст от 2 лет до 8 лет.	В пользовании и земельный участок 0,52 га. и земельный участок 0,10 га.	14 овец, 4 коровы	Продажа сельхозпродукции и, временная работа, денежные переводы из России
Г-жа	Замужем,	Пенсионер,	Две дочери	В	25 овец, 6	Продажа



Исмаилова Сатыбуш	имеет четверых детей	фермер	и два сына, дочери 25 и 33 лет, сыновья 27 и 36 лет, сыновья фермеры, дочери живут отдельно со своими семьями.	пользовани и земельный участок 3,0 га, и земельный участок 0,30 га.	коров	сельхозпроизводи и, пенсия, частный бизнес
----------------------	----------------------------	--------	---	--	-------	--

## 4. КОНСУЛЬТАЦИИ И УЧАСТИЕ

34. Согласно ППЗМ (Положению о политике по защитным мерам) АБР (2009 г.), ЗЛ (затронутым лицам) должны быть проведены соответствующие консультации и предоставлены возможности, чтобы участвовать в планировании и осуществлении ПИЗ (Переселение и Изъятие Земли). В соответствии с теми же принципами ЗЛ должны быть своевременно информированы о процессе планирования и результатах ПИЗ, а также о графиках и процедурах для подготовки и осуществления деятельности ПИЗ, включая права, порядок оплаты и перемещение, если таковые имеются.

35. Конституция Кыргызской Республики гарантирует право народа на доступ к информации о деятельности государственных и муниципальных органов власти в порядке, установленном Конституцией.<sup>2</sup> Кроме того, он наделяет граждан правом получать информацию о выделении средств из государственного бюджета в установленном порядке. Закон Кыргызской Республики о доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления требует максимальной открытости информации, гласности и прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

36. Следуя вышеуказанным требованиям, мероприятия по обнародованию информации, консультации и участия (КиУ) были своевременно проведены в ходе планирования ПИЗ на этапе предварительного проектирования (или ТППП).

### 4.1. Обнародование информации

37. После утверждения ППИЗ (план по переселению и изъятию земли) следующая информация будет раскрыта как для ЗД (затронутых домохозяйств), так и для общественности:

- (i) Брошюра о переселении (БП): копия на Кыргызском языке для каждого затронутого домохозяйства.
- (ii) Данный ППИЗ (на кыргызском и русском языках): он будет загружен на сайт Министерства Сельского Хозяйства, Пищевой Промышленности и Мелиорации после утверждения Правительством Кыргызской Республики
- (iii) Данный ППИЗ (на кыргызском и русском языках): бумажные копии будут распространены среди затронутых посёлков.

38. Помимо обнародования вышеупомянутой информации, АБР также загрузит проект ППИЗ на Английском языке на своём интернет сайте.

### 4.2. Проведённые мероприятия по КиУ

39. В процессе подготовки ППИЗ было проведено одно публичное консультационное совещание и большое количество индивидуальных консультаций с затронутыми домохозяйствами. В таблице 5 приводится краткая информация о консультационных мероприятиях, а в Приложении 1 протокол консультационного совещания.

**Таблица 5: Краткая информация о проведённых консультационных мероприятиях**

Дата	Место	Мероприятия	Вовлеченные организации/ местные жители	Кол-во участников
13/06/ 2018	Село Массы	Официальное консультационное совещание с общественностью	Местные жители, Департамент Водного Хозяйства, Ноокенский район, сельские советы, консультанты ТППП	35

Источник: консультант ТППП.

### 4.3. План по КиУ

<sup>2</sup> Статья 33, Глава II Конституции Кыргызской Республики.

40. Консультации и участие, а также обнародование информации будут продолжены в ходе обновления ППИЗ и реализации проекта, а в Таблице 6 описывается план КиУ в течение периода реализации проекта.

**Таблица 6: Обнародование информации, План КиУ**

№	Мероприятие	Цель	Участники	Заметки
<b>1</b>	<b>Обнародование информации</b>			
1.1	Распространение БП для ЗД	Обнародование информации		
1.2	Обнародование информации о финальной версии ППИЗ затронутым сёлам и районным государственным учреждениям	Обнародование информации		То же, что и выше
<b>2</b>	<b>Консультации и Участие</b>			
2.1	Консультации с общественностью об обновлении ППИЗ	Консультации	ЗД, ОРП, местная ГРЖ (группа по рассмотрению жалоб), консультант	
2.2	Предварительный ППИЗ проведения консультаций с общественностью	Консультации, мобилизация реализации ППИЗ	ЗД, ОРП, местная ГРЖ, консультант	
2.3	Консультации с общественностью	Уведомление о проектном строительстве и соответствующих социальных и экологических последствиях	ЗД, подрядчики, ГРЖ, консультанты	По фактической необходимости

## 5. НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА И ПРАВО

41. Нормативная основа для переселения и изъятия земли (ПИЗ) проекта основана на Положении о политике по защитным мерам АБР (2009) и законодательстве Кыргызской Республики. В случае наличия различий между требованиями, установленными законодательством Кыргызской Республики и Политикой АБР, последнее должно иметь приоритет.<sup>3</sup>

### 5.1. Законодательство страны

42. Следующие законы и нормативные акты регулируют права собственности на землю/недвижимое имущество, а также правила и процедуры получения права государственной собственности на земельные участки, находящиеся в частной собственности, исходя из потребностей необходимых обществу, причиненных строительной деятельностью:

- (i) Конституция Кыргызской Республики (28 декабря 2016 года)
- (ii) Гражданский кодекс (08 мая 1996 года, № 16; последняя редакция от 08 июня 2017 года)
- (iii) Земельный кодекс (02 июня 1999 года, № 45; последняя редакция от 01 июня 2017)
- (iv) Закон О государственной регистрации прав и сделок с ними (22 декабря 1998, № 153, последняя редакция от 10 Февраля 2017 года)
- (v) Закон О порядке рассмотрения обращения граждан (от 04 мая 2007 года, последняя редакция от 27 июля 2016)

<sup>3</sup> Если международное соглашение, ратифицированное Жогорку Кенешем (Национальным Парламентом) Кыргызской Республики, устанавливает иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного соглашения (Статья 6, Гражданский кодекс 2015).

- (vi) Стандарты оценки для занимающихся оценочной деятельностью (Постановление Правительства № 217, 03 апреля 2006 года, последняя редакция от 15 ноября 2016 года)

### 5.1.1. Конституция

43. Конституция Кыргызской Республики является основным и высшим законом, которому должны соответствовать все другие законы Кыргызской Республики. В соответствии с Конституцией, все международные договора, в которых Кыргызская Республика является участником, вступившие в силу в установленном законом порядке, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Исполнение международного договора может быть осуществлено путем его подписания, обмена нотами и письмами, ратификации, утверждения, присоединения к международному соглашению или иным образом, согласованного сторонами такого международного соглашения. Если международное соглашение, ратифицированное Жогорку Кенешем (Национальным Парламентом) Кыргызской Республики, устанавливает иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного соглашения (Статья 6, Гражданский кодекс 2017).

44. Статья 12 Конституции Кыргызской Республики (28 декабря 2016 года) также предусматривает:

- Кыргызская Республика признает разнообразие форм собственности и гарантирует равную правовую защиту частным, государственным, муниципальным и другим видам собственности (П. 1).
- Собственность неприкосновенна, и никто не может быть лишен своей собственности произвольно. Имущество может быть изъято государством против воли лица (стороны) только на основании решения суда (П. 2)
- Земля может находиться в частной, муниципальной и других формах собственности, за исключением пастбищных угодий, которые не могут находиться в частной собственности (П. 5).
- Изъятие имущества для общественных целей, как это определено в национальных законах, может осуществляться только по решению суда и при условии справедливой и предварительной выплаты компенсации за пострадавшее имущество, а также других расходов (П. 2).

### 5.1.2. Гражданский кодекс

45. Гражданский кодекс (08 мая 1996 года, № 16; последняя редакция от 08 июня 2017, № 100) предусматривает: сторона, права которой нарушены, может требовать возмещения полного возмещения убытков (полная компенсация за понесенные убытки), если национальное законодательство или соглашения (контракты), подготовленные в соответствии с национальным законодательством, не указывают обратное. Соответствующие положения включают статьи 14 и 15.

46. *Статья 14: Возмещение убытков.* Пункт 1 статьи 14 устанавливает убытки, подлежащие возмещению (компенсации):

- (i) Лицо, право которого нарушено, может требовать полной компенсации понесенных убытков, если законом и/или условиями договора, заключенного сторонами в соответствии с законом, не предусмотрено обратное.
- (ii) Убытки устанавливаются следующим образом:
  - a) Лицо, чье право было нарушено и которое понесло или должно будет понести расходы на восстановление нарушенных прав, потерь или ущерба его собственности (фактический убыток), а также
  - b) Неполученный доход, который лицо получило бы при нормальных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (потеря дохода),
  - c) Если лицо заработало доход, нарушив закон, лицо, чьи права были нарушены, может требовать возмещения убытков наряду с другими расходами, фактическим убытком в размере не менее, чем доход, полученный нарушителем.

47. *Статья 15: Возмещение убытков, причиненных государственными органами и органами местного самоуправления.* Убытки, понесенные гражданином или юридическим лицом вследствие

незаконных действий (или бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе выдача государственным органом акта, не соответствующего законодательству, подлежат компенсации со стороны государства, а также органов местного самоуправления в случаях, предусмотренных законом.

### **5.1.3. Земельный кодекс**

48. Статья 68 Земельного кодекса (02 июня 1999 года, № 45, последняя редакция от 01 июня 2017 года № 95) устанавливает изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и общественных нужд.

49. *Статья 68: Изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и общественных нужд:*

- Изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и общественных нужд может осуществляться на основании договора между уполномоченным органом и собственником или землепользователем. В случае, если соглашение с собственником/землепользователем не достигнуто, уполномоченный орган вправе обратиться в суд в течение двух месяцев со дня официального отказа собственника/землепользователя.
- При расчете цены, цена покупки (выкупа) данного земельного участка должна включать рыночную стоимость земли и зданий и сооружений, привязанных к данному земельному участку, а также убытки, понесенные собственником/землепользователем в результате расторжения прав на земельный участок, включая ущерб/убытки, связанные с досрочным прекращением обязательств с третьими лицами.
- В случае изъятия земельного участка для государственных или общественных нужд, другой земельный участок может быть передан собственнику/землепользователю, при условии его согласия, и стоимость права на него будет зачислена в цену выкупа.

50. В Земельном кодексе указывается, что право на землю и связанные с ней сооружения может быть прекращено, в частности, когда земля необходима для государственных или общественных целей. Решение суда должно официально прекратить действие прав на землю и связанные с ними сооружения. Изъятие земельного участка может быть осуществлено только после возмещения расходов по прекращению прав и связанных с этим расходов (статья 49).

51. Согласно статье 49, если законодательство, право собственности на землю или договор аренды не указывают на обратное, собственники земли или пользователь могут иметь право:

- Использовать землю по собственному усмотрению собственника/пользователя и в соответствии с целевым назначением земли;
- Возводить сооружения на земельном участке, в соответствии с его целевым назначением, в установленном порядке и с соблюдением архитектурных, строительных, экологических, санитарных, противопожарных и других требований;
- Требовать возмещения понесенных убытков в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

52. В заключение, Земельный кодекс (статья 78) устанавливает режим использования в отношении земель общего пользования. Это, в частности, указывает на то, что земли общего пользования в населенных пунктах/городах/сёлах (например, дороги, улицы, площади, тротуары, подъездные пути, парковые полосы, бульвары, малые парки, водоёмы и т.д.) не могут находиться в частной собственности и только в исключительных случаях могут быть сданы в аренду уполномоченным государственным органом юридическим и физическим лицам максимум на 5 лет. Уполномоченный государственный орган может разрешить строительство легких (не капитальных) сооружений на землях общего пользования.

### **5.1.4. Положения о регистрации прав**

53. Закон О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - государственная регистрация прав) является правовым актом признания и подтверждения прав на недвижимое имущество и их обременений (ограничений), а также сделок с

недвижимостью, обеспечивающих защиту за права и обременения (ограничения), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом (статья 1).

54. Любой другой документ или права на компенсацию и их ограничения подлежат обязательной регистрации в соответствии со статьей 4 настоящего Закона, поданной в регистрирующий орган не позднее, чем через тридцать дней с даты (составления) вышеупомянутого документа (статья 7).

55. Права собственности, которые не подлежат регистрации, но признаются и защищены государством, включают (глава 1, статья 6):

- Права доступа к линиям связи, трубопроводам, геодезическим районам и другим частям инфраструктуры, предназначенным для общественного пользования;
- Права супругов, детей и других лиц;
- Временные права, аренда или субаренда на срок до 3 лет;
- Фактические права на первичное или преимущественное использование имущества;
- Права, вытекающие из требований налогообложения;
- Обременения, вытекающие из общих правил в области здравоохранения, общественной безопасности, охраны окружающей среды и т.д.

#### **5.1.5. Закон О порядке рассмотрения обращения граждан**

56. Закон О порядке рассмотрения обращения граждан (23 марта 2007 года, последняя редакция от 27 июля 2016 года, № 151) предусматривает, что жалоба граждан Кыргызской Республики должна быть зарегистрирована, тщательно рассмотрена на справедливой, своевременной и подконтрольной основе (статья 2 и 4). Жалоба, которая зарегистрирована в государственном органе или органах местного самоуправления, должна быть рассмотрена в течение не более 30 дней (статья 8). Для того, чтобы жалоба была должным образом рассмотрена, она должна быть подана в письменном виде с указанием существа жалобы и, при необходимости, подкреплена соответствующей документацией (статьи 4 и 5). Поданная жалоба должна быть обработана и разрешена строго в соответствии с необходимыми национальными законами и правилами (статья 11).

#### **5.1.6. Положения об оценке имущества**

57. Оценка имущества осуществляется на основе временных правил лиц и организаций осуществляющих оценочную деятельность в Кыргызской Республике (Постановление Правительства № 537 от 21 августа 2003 года, в редакции от 03 декабря 2012 г. № 807), а также стандарты оценки собственности, обязательные для исполнения всеми субъектами оценочной деятельности в Кыргызской Республике (Постановление Правительства № 217 от 03 апреля 2006 года, последняя редакция от 15 ноября 2016 г. № 593) и других положений национального законодательства

### **5.2. Положение о политике по защитным мерам АБР**

58. При любой операции АБР, требующей вынужденного переселения, планирование переселения является неотъемлемой частью проекта, который будет рассматриваться с самых ранних этапов проектного цикла. Положение о политике по защитным мерам АБР (ППЗМ 2009) устанавливает рекомендации и требования для планирования переселения, а также шаги последующего его осуществления.<sup>4</sup>

59. Целями политики по защитным мерам АБР по вынужденному переселению являются: предотвратить вынужденное переселение, везде, где это возможно; свести к минимуму вынужденное переселение путем рассмотрения проектных альтернатив; улучшить, или, по крайней мере, обеспечить тот уровень и условия жизни всех перемещенных лиц, которые у них были до проекта; повысить уровень жизни перемещенных бедных и других уязвимых групп населения.

<sup>4</sup> ППЗМ (Английская версия) доступна по ссылке: <https://www.adb.org/documents/safeguard-policy-statement>; и ППЗМ (Русская версия): <https://www.adb.org/ru/documents/safeguard-policy-statement>

60. Тремя важными элементами политики вынужденного переселения АБР являются: (i) компенсация взамен потерянного имущества, средств к существованию и доходов; (ii) помощь в переселении, включая предоставление мест для переселения с благоприятными условиями и услугами; и (iii) помощь в реабилитации для достижения, как минимум того же уровня благосостояния как до проекта так и во время него.

61. Принципы политики вынужденного переселения:

- (i) Проверка проекта на ранней стадии для выявления прошлых, настоящих и будущих последствий и рисков вынужденного переселения. Определение масштабов планирования переселения путем проведения опроса и/или переписи перемещенных лиц, включая гендерный анализ, которые непосредственно связаны с последствиями переселения и рисками.
- (ii) Проведение содержательных консультаций с перемещенными лицами, принимающими общинами и заинтересованными неправительственными организациями. Информирование всех перемещенных лиц об их правах на компенсацию и вариантах переселения. Обеспечить их участие в планировании, осуществлении, мониторинге и оценке программ переселения. Уделять особое внимание потребностям уязвимых групп, особенно групп населения, живущих за чертой бедности, безземельных, престарелых, женщин и детей и коренных народов, а также лиц, не имеющих юридического права на землю, и обеспечивать их участие в консультациях. Создание механизма рассмотрения жалоб для получения и содействия разрешению проблем перемещенных лиц. Поддержка социальных и культурных учреждений перемещенных лиц и принимающего их населения. В случаях, где последствия и риски вынужденного переселения оказались очень сложными и чувствительными, решения о компенсации и переселении должны приниматься по результатам фазы социальной подготовки.
- (iii) Улучшить или, по крайней мере, восстановить условия жизни для всех перемещенных лиц посредством (а) наземные стратегии переселения, когда затронутые источники средств к существованию основаны на земле, или денежная компенсация в размере стоимости замены земли, когда потеря земли не подрывает источники средств к существованию, (б) Безотлагательная замена имущества, равной по стоимости или более высокой, (в) Безотлагательная компенсация полной стоимости замены имущества, которое не может быть восстановлено, и (г) дополнительные доходы и услуги по схемам совместного использования результатов, где это возможно.
- (iv) Предоставить физически и экономически перемещенным лицам необходимую помощь, включая следующее: (а) в случае переселения, гарантированного владения землей для переселения, улучшения жилищных условий в местах переселения с сопоставимым доступом к возможностям трудоустройства и производства, интеграции переселенных лиц экономически и социально в принимающие их общины и распространения результатов проекта на принимающие общины; (б) поддержка в переходный период и помощь в целях развития, такие как освоение земель, предоставление кредитов, обучение или возможности трудоустройства; и (в) гражданская инфраструктура и общественные инициативы, по мере необходимости.
- (v) Улучшить уровень жизни перемещенных бедных и других уязвимых групп, включая женщин, по крайней мере, до уровня национальных минимальных стандартов. В сельских районах предоставить им законный и недорогостоящий доступ к земле и ресурсам, а в городах предоставить им соответствующие источники дохода и законный и недорогостоящий доступ к достойному жилью.
- (vi) Разработать процедуры прозрачным, последовательным и справедливым образом, если изъятие земли осуществляется на основании взаимной договоренности для обеспечения того, чтобы те люди, которые стали частью этой договоренности поддерживали статус получения дохода не ниже, а даже выше и лучше условий жизни.
- (vii) Обеспечить, чтобы перемещенные лица, не имеющие прав на землю или каких-либо общепринятых юридических прав на землю, имели право на помощь в переселении и компенсацию за убытки, которые не связаны с землей.
- (viii) Подготовить план переселения с подробным описанием прав на компенсацию перемещенных лиц, стратегии восстановления доходов и источников средств к существованию, институциональных механизмов, структуры мониторинга и отчетности, бюджета и графика осуществления с установленными сроками.
- (ix) Своевременно, до оценки проекта, разглашать проект плана переселения, включая документацию консультационного процесса, в доступном месте и форме и на языке (языках), понятных перемещенным лицам и другим заинтересованным сторонам.

Разглашать информацию об окончательном плане переселения и его обновлениях перемещенным лицам и другим заинтересованным сторонам.

- (x) Запланировать и осуществить вынужденное переселение в рамках проекта или программы развития. Включить все расходы по переселению для представления затрат и результатов по проекту. Для проекта с существенными последствиями вынужденного переселения рассмотреть возможность реализации компонента вынужденного переселения проекта в качестве автономной операции.
- (xi) Выплатить компенсацию и предоставить другие права на компенсацию по переселению до физического или экономического перемещения. Осуществить план переселения под пристальным наблюдением на протяжении всего времени реализации проекта.
- (xii) Проводить мониторинг и оценку результатов переселения, его влияние на уровень жизни перемещенных лиц, а также достижение целей плана переселения с учетом исходных условий и результатов мониторинга переселения. Обнародовать отчеты о мониторинге.

62. В ППЗМ АБР 2009 года выделяются три категории затронутых лиц (ЗЛ) или перемещенных лиц с переменными потребностями в компенсации:

- (i) ЗЛ с официальными правами: ЗЛ с официальными юридическими правами на землю, которая утрачена полностью или частично;
- (ii) ЗЛ с полуофициальными правами: ЗЛ без официальных юридических прав на землю, которые утрачены полностью или частично, но которые утверждают, что эти земли, утеряны или подлежат узаконению в соответствии с национальным законом, и;
- (iii) ЗЛ с неофициальными правами: ЗЛ, которые не имеют ни официальных юридических прав, ни узаконенных/подлежащих узаконению земель, которые утрачены полностью или частично.

63. Для категорий (i) и (ii) выше, ожидается, что заемщики будут выплачивать компенсацию в виде полной стоимости замены утраченных земель, сооружений, благоустройства земель и помощи в переселении. Для ЗЛ в категории (iii) (неофициальные поселенцы), заемщик/клиент, как ожидается, будет выплачивать компенсации по всему имуществу, кроме земли (т.е. здания, деревья, урожай, промышленность) в виде полной стоимости замены. Риск оппортунистического посягательства на землю, предназначенную для изъятия проектом, управляется путём установления крайнего срока.

64. Компенсация за утраченную землю может быть в виде замены земли (предпочтительнее, если это осуществимо) или в денежной форме. В случае, когда компенсация в виде "земля за землю" не осуществима, денежная компенсация может быть оценена на основе рыночных ставок или, в отсутствие земельного рынка, с помощью других методов (т.к. продуктивность земли или расходов на репродукцию). Независимо от используемого метода оценки, компенсация должна предоставляться в виде «полной стоимости замены», включая: (i) операционные издержки; (ii) начисленные проценты; (iii) расходы на переходный период и восстановление; и (iv) другие распространяемые платежи, если таковые имеются. Компенсация по всем прочим видам имущества должна предоставляться наличными по стоимости замены без вычетов на амортизацию, восстановленные материалы и операционные расходы.

### 5.3. Сравнение законодательства Кыргызской Республики и Политики Переселения АБР

65. В таблице 7 представлены пробелы между требованиями политики ППЗМ (2009 г.) и Кыргызскими законами и нормативными актами, а также практикой проектов, финансируемых АБР, и положениями об урегулировании разногласий.

**Таблица 7: Пробелы и положения об урегулировании разногласий**

Область/ Воздействие/ Проблема	ППЗМ АБР (2009)	Законодательство и практика Кыргызстана с проектами, Финансируемыми АБР	Комментарии по пробелам	Меры по урегулированию разногласий
Планирование и документация ПИЗ	Когда проект, финансируемый АБР, является причиной ПИЗ, должен быть подготовлен ППИЗ. ППИЗ должен быть	Должна быть подготовлена соответствующая документация по воздействию и оценке,	Пробел присутствует	ППИЗ будет подготовлен и основан на ДИП, СЭО, КиУ и независимой



Область/ Воздействие/ Проблема	ППЗМ АБР (2009)	Законодательство и практика Кыргызстана с проектами, Финансируемыми АБР	Комментарии по пробелам	Меры по урегулированию разногласий
	основан на ДИП (детальном обзоре измерения), СЭО (социально-экономическом обзоре), консультациях и оценках, и т.д..	но эта документация не имеет формата ППИЗ		оценке
Статус права и компенсации	ЗЛ с официальными правами: компенсация за утраченные земли и неземельное имущество по цене полной стоимости замены или рыночной стоимости	Утрата земли: компенсация по стоимости замены или замена земли или по рыночной стоимости	Нет отличий	
		Сооружения: компенсация, но с учётом обесценивания	Незначительные отличия	Компенсации по цене полной стоимости замены будут включены в ППИЗ
		Сельскохозяйственные культуры и деревья: обязательно, но при выборочном применении	Незначительные отличия	Компенсации по нормированным ценам будут включены в ППИЗ
	ЗЛ с правами на узаконение: компенсация утраченных земельного и неземельного имущества по цене полной стоимости замены или рыночной стоимости, однако ИВ (исполнительное ведомство) должно помочь им в легализации их имущества.	ЗЛ с правами на узаконение: легализация не различается и не рассматривается.	Пробел присутствует	Легализация подлежащих оформлению прав в Госрегистре при реализации ППИЗ, если таковые имеются.
	ЗЛ без юридического права: подлежат выплате компенсации за утраченное неземельное имущество	Незаконные ЗЛ не имеют права получать компенсацию за земельное и неземельное имущество.	Пробел присутствует	Утраченное имущество, за исключением земли, будут возмещены по нормированной стоимости замены или рыночной стоимости и будут включены в ППИЗ.
Потеря бизнеса	Возмещение фактических убытков плюс расходы на восстановление бизнеса. Для заявления на основании налоговой декларации о доходах за период перерыва в деятельности. При отсутствии налоговой декларации на основе максимальной необлагаемой налогом заработной платы.	Денежная компенсация по рыночной стоимости за все убытки/понесенные издержки.	Незначительные отличия	Оценка потерь будет осуществляться независимым оценщиком; Компенсация за перерыв в деятельности и поддержка по восстановлению будет включена в ППИЗ.
Обнародование информации	Документы, связанные с переселением, должны быть своевременно обнародованы на языке доступным для ЗЛ.	Никаких требований об обнародовании не существует.	Пробел присутствует	Окончательный ППИЗ на Кыргызском и Русском языках будет обнародован в затронутых сёлах и различных государственных

Область/ Воздействие/ Проблема	ППЗМ АБР (2009)	Законодательство и практика Кыргызстана с проектами, Финансируемыми АБР	Комментарии по пробелам	Меры по урегулированию разногласий
				учреждениях Окончательный ППИЗ на Английском, Русском и Кыргызском языках будет опубликован на сайтах АБР и МСХППИМ.
Консультации	С ЗЛ должны быть проведены содержательные общественные консультации. ЗЛ должны быть проинформированы об их правах и возможностях, а также альтернативах переселения	Вопросы местного значения должны быть вынесены на публичное обсуждение с местными органами власти. Но нет необходимости непосредственно консультировать ЗЛ	Пробел присутствует	Официальные общественные консультации будут проводиться в затронутых сёлах в процессе подготовки ППИЗ.
Жалобы	Для каждого проекта должна быть создана ГРЖ (группа по рассмотрению жалоб). Информация о ГРЖ должна быть передана ЗЛ	Каждое государственное ведомство/министерство должно определить процесс регистрации и рассмотрения обращений и требований граждан	Незначительные отличия	Будет создана структурированная ГРЖ, детали о которой будут включены в ППИЗ.
Мониторинг	Осуществление ППИЗ подлежит мониторингу, а отчеты о мониторинге должны быть обнародованы.	Не требуется	Пробел присутствует	Мониторинг будет запланирован в ППИЗ.
Условия изъятия имущества	Собственность может быть изъята только после полной выплаты компенсации ЗЛ	Собственность может быть изъята только после полной выплаты компенсации ЗЛ	Нет отличий	Уведомление подрядчиков о продолжении строительных работ в сегментах, затронутых ПИЗ не может быть дано до тех пор, пока АБР не одобрит отчет о реализации ППИЗ.
Помощь уязвимым и серьезно пострадавшим ЗЛ	ЗЛ должны быть определены, и впоследствии им будет оказана специальная помощь по восстановлению/улучшению того уровня жизни, который был до проекта	Никакого особого рассмотрения этим ЗЛ не уделяется.	Пробел присутствует	Поддержка будет включена в ППИЗ

#### 5.4. Правомерность, компенсационная выплата и помощь

66. Осуществление мероприятий ПИЗ связано с реализацией инвестиционного компонента проекта для обеспечения того, чтобы перемещение или ограничение доступа не произошло до тех пор, пока не будут приняты необходимые меры по ПИЗ, указанных в ППИЗ.

67. Как указано в ППЗМ 2009 и описано в ППИЗ, все связанные с проектом последствия ПИЗ, выявленные во время ДИП, должны быть рассмотрены соответствующим образом, что означает,

что все затронутые проектом лица, идентифицированные во время ДИП, будут обеспечены соответствующими компенсациями и/или помощью до перемещения. В частности, изъятие земли и привязанного имущества может произойти только после выплаты компенсации.

#### **5.4.1. Правомерность**

68. Право на компенсацию определяется установленной датой. ЗЛ, имеющие право на компенсацию и помощь ПИЗ в рамках проекта, это те, которые были определены во время ДИП, включая ЗЛ, которые теряют сельскохозяйственные земли, вместе с привязанным неземельным имуществом. Неземельное имущество включает сооружения, деревья и посевы.

#### **5.4.2. Права на компенсацию**

69. Положения о правах на компенсацию для затронутых домохозяйств, утративших земельное и неземельное имущество, которое имеет отношение к последствиям ПИЗ, следующие:

- (i) *Потери сооружений (фиксированное имущество)*: денежные компенсации собственникам по цене полной стоимости замены без каких-либо вычетов за обесценивание, спасённые материалы или операционные расходы, независимо от статуса регистрации.
- (ii) *Потери саженцев и декоративных деревьев*: денежная компенсация собственникам по ценам местного рынка.
- (iii) *Потери урожая*: денежные компенсации собственникам сельскохозяйственных культур (т.е. землепользователям), равные цене среднегодового местного урожая.

Все компенсации будут основываться на результатах независимой оценки, тогда как сама оценка будет следовать принципам ПИЗ и вышеупомянутым правам на компенсацию.

#### **5.4.3. Непредвиденные воздействия**

70. Если во время реализации проекта выявляются дополнительные неблагоприятные социальные последствия и/или имеются дополнительные ЗД, эти лица и домашние хозяйства имеют право получить права на компенсацию от Проекта, как и другие, при условии, что они могут быть уверены, в том, что они действительно находились в области охвата Проекта до установленной даты по установлению их правомерности. Новые ЗД, которые появятся из-за изменений в проекте до или даже во время строительных работ, также имеют право на те же права на компенсацию, что и у других ЗД, в соответствии с проектом ПГИЗ.

## 5.5. Матрица компенсационных выплат

В таблице 8 представлена матрица компенсационных выплат, которая указана для настоящего ППИЗ.

**Таблица 8: Матрица компенсационных выплат**

	Тип воздействия	Применение	Тип ПЛ	Права на получение компенсации
<b>1. Потеря Сельскохозяйственных Земель</b>				
1.1	Потеря сельскохозяйственных земель затронутые на постоянной основе	ЗД, которые теряют постоянную или временную сельскохозяйственную землю независимо от тяжести воздействия	Законный владелец	– Компенсация по стоимости замены.
			Владелец с правом легализации	– ПЛ с правом на легализацию имеют право на компенсацию за утраченные земли и имущество после того, как ИВ помогут им узаконить свое имущество.
			Арендатор (частный/муниципальный/государственный)	– Законный Арендатор получит компенсацию за потерю прибыли от продукции за то количество лет, которое оставалось в аренде, или получит новую аренду.
				– Пользователь с правом на легализацию земли (некоторые подтверждающие документы отсутствуют, но могут быть восстановлены/получены) будет узаконен и компенсирован в качестве законного арендатора.
ПЛ без права на легализацию	– Компенсация будет выплачиваться только за утрату сооружений, благоустройство земель и сельхозпродукции. Без выплаты компенсации за землю.			
<b>2. Потеря жилой/коммерческой земли</b>				
2.	Жилая/коммерческая земля	ЗД, которые теряют коммерческую/жилую землю	Собственник	– Стоимость замены по рыночной стоимости
			Владелец с правом легализации	– После легализации выплата компенсации по стоимости замены
			Арендатор (частный/муниципальный/государственный)	– Законный Арендатор получит компенсацию за потерю продукции за то количество лет, которое оставалось в аренде, или получит новую аренду.
			ЗД без права на легализацию	– Компенсация будет выплачена только за утрату сооружений и благоустройство земли (см. пункты 3 и 4).
<b>3. Компенсация за пострадавшие дома и сооружения</b>				
3.1	Дом/сооружение частично пострадавшее (остальные части просто требуют ремонта)	Все ЗД независимо от их правового статуса	Собственник/пользователь	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Компенсация по цене стоимости замены для пострадавшей части, без учета вычета обесценивания или спасенных материалов;</li> <li>– Выплата на восстановление или ремонт оставшейся части; объём выплаты будет определяться ИВ.</li> </ul>
3.2	Дом/сооружение полностью пострадавшее	Все ЗД независимо от их правового статуса	Собственник/пользователь	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Компенсация по цене стоимости замены для всех сооружений, без учета вычета обесценивания или спасенных материалов .</li> <li>– Денежная компенсация расходов на оформление документов;</li> <li>– Оказание помощи в отношении серьезных воздействий и для перемещения (см. пункты 5.1 и 5.2)</li> </ul>

	Тип воздействия	Применение	Тип ПЛ	Права на получение компенсации
<b>4. Пострадавшие культуры и деревья</b>				
4.	Пострадавшие культуры и деревья	Потеря плодотворных деревьев	Все ЗД независимо от правового статуса землепользования	– Компенсация за потерю плодотворных деревьев на основе стоимости ежегодного сбора урожая с дерева (деревьев) в течение нескольких лет, необходимых для замены дерева (деревьев), для достижения равной плодотворности + стоимость рассады саженцев.
		Потеря неплодотворных деревьев		– Компенсация за потерю непродуктивных деревьев на основе стоимости объема древесины.
		Потери декоративных деревьев/кустов		– Компенсация, основанная на рыночной стоимости.
		Сельскохозяйственные культуры		– Компенсация, основанная на стоимости урожая в течение одного года по рыночной сетке.
<b>5. Другая поддержка и помощь</b>				
5.1	Предприятие и занятость (временная и постоянная)	Все затронутые домашние хозяйства (включая работников затронутых предприятий)	Владельцы магазинов/коммерческих предприятий	<ul style="list-style-type: none"> <li>– В случае постоянных убытков компенсация равна (до) годовой чистой прибыли (упущенная выгода) плюс стоимость утраченных сертификатов / лицензий/патентов. Доход основан на официальной налоговой декларации или (если налоговая декларация недоступна), она принимается в качестве официальной среднемесячной заработной платы, умноженной на (до) 12.</li> <li>– В случае временной потери в предприятии компенсация равна чистой прибыли за период нарушения (&lt;1 год). Доход основан на налоговой декларации или рассчитывается на основе среднемесячной заработной платы, умноженной на количество месяцев с момента прекращения операции (менее 12 месяцев).</li> </ul>
			Работники затронутых предприятий	– Возмещение работников за неполученную заработную плату, равную 3-месячному доходу. Для временной потери работы, возмещение за утерянную заработную плату на время воздействия, если менее 3 месяцев.
6.	<b>Временные и непредвиденные воздействия</b>			–
	Временные воздействия во	Временные воздействия на землю	Узаконенная и с правом на	– Платить арендную плату ЗД. Арендная плата будет обсуждаться с

	Тип воздействия	Применение	Тип ПЛ	Права на получение компенсации
6.1	время строительства		легализацию домашних хозяйства	затронутыми домашними хозяйствами. Земля будет восстановлена до состояния, которое было до проекта
5.4	Компенсация за регистрацию документов	Временные воздействия на доступ		<ul style="list-style-type: none"> <li>– Подрядчик должен будет обеспечить доступ к магазинам и жилым домам;</li> <li>– Период строительства будет сведен до минимума;</li> </ul>
6.2	Непредвиденные воздействия ПИЗ, если таковые имеются			
				–
				–
				–

Примечание: не все права на компенсацию могут быть применены в настоящее время; однако, они были включены, для того чтобы устранить любые будущие непредвиденные воздействия во время детального проектирования

## 6. МЕХАНИЗМЫ / МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ

71. Планирование, подготовка и реализация ППИЗ включают в себя различные процессы и разные стороны, включая АБР, Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, КПИЗ и т. д.

### 6.1. АБР

72. АБР будет финансирующим учреждением проекта, включая мероприятия по ПИЗ, за исключением затрат на приобретение земель. Помимо финансирования, АБР будет периодически контролировать проект и проверять положение дел с осуществлением ППИЗ, а также выносить официальное одобрение на заключение контрактов и подписывать/инициировать строительные работы по проекту.

73. Основными обязанностями АБР на этапе реализации займа являются:

- (i) отбор и мобилизация консультанта по проектам с принятыми к исполнению/одобренными национальными и международными специалистами по переселению и включение затрат и требований для деятельности, связанной с переселением, в тендерные /контрактные документы;
- (ii) утверждение Плана действий по процессам ППИЗ;
- (iii) представление, утверждение и одобрение ППИЗ;
- (iv) Обнародование ППИЗ;

- (v) АБР рассматривает и утверждает доклад о соблюдении; АБР оформляет документ об отсутствии возражений против строительства.

## **6.2. МСХППМ/ОРП**

- 74. Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации (МСХППМ) является исполнительным учреждением (ИУ). Как исполнительное учреждение, МСХППМ несет общую ответственность за реализацию проекта, а также за реализацию ППИЗ.
- 75. Основными обязанностями МСХППМ/ ОРП на этапе реализации займа являются:
  - (i) отбор и мобилизация консультанта по проектам с принятыми к исполнению/одобренными национальными и международными специалистами по переселению и включение затрат и требований для деятельности, связанной с переселением, в тендерные /контрактные документы;
  - (ii) утверждение Плана действий по процессам ППИЗ;
  - (iii) согласование ключевых механизмов реализации окончательного ППИЗ;
  - (iv) привлечение КПИЗ;
  - (v) отбор Консультанта для ДИП, переписи, социально-экономического опроса/исследования и оценки; обучение КПИЗ по политике защитных мер АБР (2009) и ПИЗ;
  - (vi) консультации с общественностью;
  - (vii) повторно активировать/включать механизмы рассмотрения жалоб (МРЖ). Создать Комиссию по рассмотрению жалоб (КРЖ) и назначить координаторов;
  - (viii) утверждение доклада об оценке соответствующим органом;
  - (ix) содействие по процессам легализации;
  - (x) раскрытие информации о размере компенсации затронутым лицам (ЗЛ);
  - (xi) представление, утверждение и одобрение ППИЗ;
  - (xii) раскрытие информации о ППИЗ;
  - (xiii) реализация ППИЗ;
  - (xiv) мониторинг и отчетность по реализации ППИЗ;
  - (xv) подготовка доклада о соблюдении ППИЗ для пересмотра и утверждения АБР;
  - (xvi) передача подучастка, затронутого вопросами приобретения земель и переселения для строительства.

## **6.3. Консультант**

- 76. Задачи и обязанности Консультанта на стадии детального проектирования включают:
  - (i) отбор и мобилизация консультанта по проектам с принятыми к исполнению/одобренными национальными и международными специалистами по переселению и включение затрат и требований для деятельности, связанной с переселением, в тендерные /контрактные документы;
  - (ii) разработка Плана действий по подготовке ППИЗ;
  - (iii) согласование ключевых механизмов реализации окончательного ППИЗ;
  - (iv) отбор Консультанта для ДИП и оценки;
  - (v) обучение КПИЗ по политике защитных мер АБР (2009) и ПИЗ;
  - (vi) консультации с общественностью;
  - (vii) подготовка готового ППИЗ для реализации/выполнения и его представление для утверждения в МСХППМ /АБР.
- 77. При осуществлении проекта консультант будет привлекаться для оказания содействия МСХППМ/ОРП для осуществления ППИЗ и для проведения мониторинга и отчетности.

## **6.4. Министерство финансов**

- 78. Министерство финансов несет общую финансовую ответственность за проект.

## **6.5. Комиссия по вопросам переселения и изъятию земель (КПИЗ)**

79. Основная ответственность КПИЗ заключается в оказании МСХППМ содействия в осуществлении ППИЗ и состоит из следующего:

- (i) Участие в консультациях с общественностью;
- (ii) Оказание ОРП содействия для проведения внутреннего контроля;
- (iii) Участие в процессе механизмов рассмотрения жалоб, способствовать разрешению
- (iv) Содействие в очистке поверхности земли от полосы отвода после внедрения ПИЗ

## **6.6. Группы по рассмотрению жалоб (ГРЖ)**

80. Любые жалобы в период осуществления ППИЗ и строительства будут зарегистрированы и рассмотрены ГРЖ. Деятельность ГРЖ подробно описана в следующем подразделе.

# **7. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ (МРЖ)**

## **7.1. Механизм рассмотрения жалоб**

81. Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) - это процесс и форум, через которые затронутым людям необходимо найти надежный путь/способ, чтобы озвучить/заявить и решить проблемы, касающихся вопросов по переселению и изъятию земель, а проект в свое время тоже находит эффективный способ решения проблем затронутых людей.

82. Затронутые лица и местные жители имеют право обращаться с жалобами и/или с запросами по любому аспекту проекта, включая вопросы по переселению и изъятию земель (ПИЗ), экологические и другие вопросы касательно защитных мер. В рамках МРЖ люди могут обжаловать любое решение, методы или деятельность, связанные с проектом. Все возможные пути будут предоставлены затронутым лицам и другим лицам для озвучивания их жалоб. ОРП обеспечит своевременное и эффективное рассмотрение жалоб и жалоб по любому аспекту проекта.

### **7.1.1. Цели/задачи**

83. Задачи/цели МРЖ:

- достигать взаимосогласованных решений, удовлетворяющих как проект, так и затронутых лиц (ЗЛ), а также разрешать любые жалобы на местном уровне на основе консультаций с затронутой (подвергшейся) стороной;
- содействовать плавному внедрению ППИЗ, в частности, сократить длительные судебные процессы/разбирательства и предотвратить задержки с реализацией проекта; а также
- способствовать процессу развития на местном уровне, сохраняя при этом прозрачность, а также обеспечить подотчетность затронутым людям/населению.

84. Механизм будет состоять из двух уровней разрешения/урегулирования жалоб - местного и центрального уровней. На каждом уровне будет создана группа по рассмотрению жалоб (ГРЖ). Функция/задача и обязанность ГРЖ заключаются в том, чтобы принимать претензии и жалобы, оценивать ее действительность, определять масштаб возможных последствий и своевременно решать проблему, включая претензии в отношении компенсации и поддерживать максимальную гибкость и эффективность ГРЖ для решения и разрешения претензий по мере их возникновения во время реализации ППИЗ и проекта.



85. МРЖ охватывает вопросы, связанные с социальными, экологическими и другими вопросами по защитным мерам в соответствии с соглашениями АБР по защитным мерам и законами Кыргызской Республики.

### 7.1.2. Группы по рассмотрению жалоб

86. Группы по рассмотрению жалоб (ГРЖ) будут созданы как на местном, так и на центральном уровнях. ГРЖ будут выполнять свои функции в течение реализации как ППИЗ, так и реализации проекта. ГРЖ на местном уровне предусматривает по одному в каждом затронутом айыл окмоту (село), а центральный ГРЖ располагается в МСХППМ в Бишкеке.
87. Контактная информация ГРЖ будет указана в информационной брошюре по вопросам переселения, которая будет роздана/распространена среди затронутых домохозяйств до реализации ППИЗ.
88. На каждом уровне апелляции ГРЖ будет по мере необходимости оказывать содействие, используя профессиональный потенциал для решения конкретного случая. Они включают:
- (i) Представителей районной государственной администрации
  - (ii) Представителей районного отделения Государственного агентства архитектуры и строительства
  - (iii) Государственные регистрационные службы района
  - (iv) Государственное агентство по окружающей среде и лесному хозяйству
  - (v) Министерство государственного имущества
  - (vi) Министерство по чрезвычайным ситуациям
  - (vii) Технические знания от профессиональных инженеров и консультантов, имеющих соответствующий опыт в области социальных гарантий и переселения.

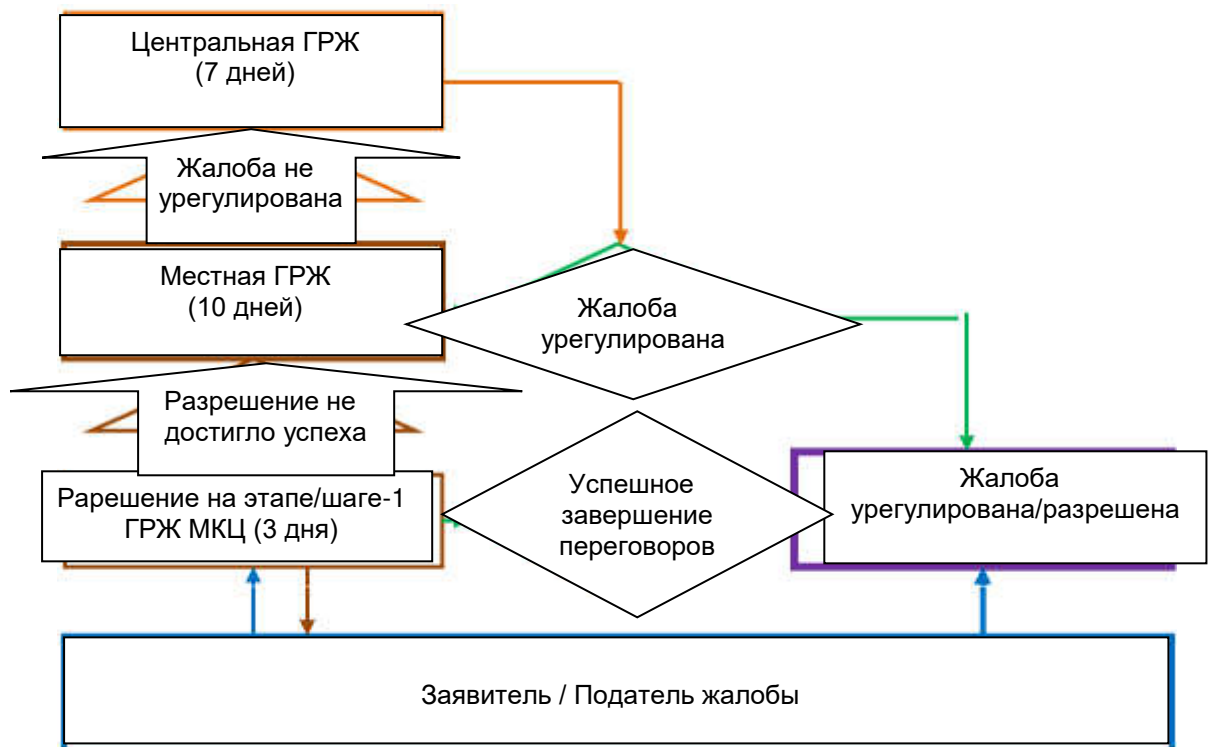
### 7.1.3. Процесс урегулирования жалоб

89. Жалобы и претензии/недовольства от затронутых домохозяйств будут рассмотрены в соответствии с процедурой, описанной в Таблице 9, а Рисунок 4 далее иллюстрирует.

**Таблица 9: Процедура по рассмотрению жалоб**

Этап/шаг	Уровень принимаемых мер/действий	Процесс	Сроки
1	Разрешение местным координационным центром (МКЦ)	На начальном этапе МКЦ заслушает затронутое лицо и попытается дать приемлемые решения. Если затронутое лицо не удовлетворено решениями, он/она подаст жалобы в письменной форме в местный ГРЖ в течение 3 дней.	3 дня
2	Разрешение на местном уровне	Получив письменную жалобу, МКЦ рассмотрит и подготовит досье (см. Приложение 8) для слушания и разрешения ГРЖ. Официальное слушание будет проводиться с ГРЖ в день, установленный МКЦ по согласованию с затронутым лицом. В день слушания затронутое лицо должно предстать перед ГРЖ и представить доказательства в поддержку его/ее претензии. МКЦ будет записывать заявления заявителя и документировать все доказательства. Решение большинства членов ГРЖ будет считаться окончательным и будет принято МКЦ и подписано другими членами ГРЖ. Запротоколированные материалы дела будут уточнены, и решение будет сообщено затронутому лицу МКЦ в течение 10 дней.	10 дней

Этап/шаг	Уровень принимаемых мер/действий	Процесс	Сроки
		Если затронутое лицо не удовлетворено решением, МКЦ подаст жалобу в письменной форме в центральный ГРЖ в МСХППМ с заключением и подтверждающими документами, подготовленными на местном уровне.	
3	Разрешение на центральном уровне	После получения письменной жалобы Председатель центральной ГРЖ рассмотрит и подготовит материалы дела/досье для слушания и разрешения ГРЖ. Официальное слушание будет проводиться в день, установленный Председателем ГРЖ и затронутым лицом. Члены ГРЖ свяжутся с заявителем и посетят его/ее деревню. Специалист по защитным мерам/социолог ОРП будет записывать заявления заявителя и документировать все доказательства. Решения большинства членов центральной ГРЖ будут считаться окончательными и будут приняты Председателем и подписаны другими членами. Запротоколированные материалы дела будут уточнены, и решение будет сообщено затронутому лицу специалистом по защитным мерам/социологом ОРП в течение 7 дней после его подачи.	7 дней



**РИСУНОК 4: ПРОЦЕДУРА ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ**

#### 7.1.4. Дополнительные механизмы

90. Любое физическое и юридическое лицо, любой податель апелляции может сообщить о своей/своем обеспокоенности/проблеме суду на любом этапе рассмотрения жалобы. ГРЖ не будут ограничивать или влиять на затронутое лицо от обращения в суд для средств правовой защиты.
91. Если жалоба признана недействительной, ГРЖ сформулирует ответ и направит письменное письмо заявителю, объясняя причины отказа.

92. Кроме того, АБР имеет свою политику механизма подотчетности (2012 год)<sup>5</sup>, которая должна быть подотчетна людям за проекты при поддержке АБР, в качестве крайнего механизма. Механизм подотчетности представляет собой форум, на котором люди, оказавшиеся неблагоприятно затронутыми проектами, поддерживаемыми АБР, могут озвучивать и искать решения своих проблем и сообщать о несоблюдении политики, стратегий и операционных процедур АБР.
93. Заявитель, если он не удовлетворен решением ГРЖ или даже решением суда, может обжаловать это дело в Офис специального содействия проектам АБР<sup>6</sup>. ГРЖ никоим образом не будут препятствовать доступу затронутого лица к механизму подотчетности АБР.
94. Все расходы, понесенные затронутыми домохозяйствами в виде жалоб/ подачи жалоб и их решения, будут покрыты за счет проекта.

#### 7.1.5. Документирование жалоб

95. ОРП МСХППМ будет документировать все жалобы как в письменной, так и в электронной формах.

## 8. ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ ППИЗ

96. Любые ППИЗ, если потребуется, должны быть выполнены до начала строительных работ. График реализации задач ПИЗ будет зависеть от проектирования подпроектов.

97. Планируются обширные подготовительные мероприятия и задачи, которые будут приняты для обеспечения успешной реализации ППИЗ. МСХППМ/ОРП при содействии Консультанта будет осуществлять ППИЗ. МСХППМ/ОРП будет отвечать за внутренний контроль и отчетность. План действий по реализации ППИЗ показан в Таблице 10.

**Таблица 10: Шаги по реализации ППИЗ и временные рамки**

	<b>Задачи</b>	<b>Ответственность</b>	<b>Временные рамки/сроки</b>
<b>1</b>	<b>Подготовительные мероприятия/работа</b>		
1.1	Утверждение/одобрение ППИЗ МСХППМ	ОРП	2019
1.2	Утверждение/одобрение ППИЗ АБР	ОРП	2019
1.3	Рассмотрение и утверждение ППИЗ Министерством финансов, Министерством юстиции и другими	МСХППМ	2019
1.4	Утверждение и одобрение ППИЗ Правительством Кыргызской Республики	МСХППМ	2019
1.5	Приказ МСХППМ на одобрение МРЖ и учреждение ГРЖ	ОРП	2019
1.6	Распространение ППИЗ среди затронутых сел	ОРП	2019
1.7	Раздача информационной брошюры затронутым домохозяйствам	ОРП	2019
<b>2</b>	<b>Реализация ППИЗ</b>		
2.1	Переговоры между Министерством финансов и Банком о создании комиссии	ОРП	2.2
2.2	Приказ Министра МСХППМ о компенсациях	ОРП	2.3
2.3	Уточнить порядок МРЖ	ОРП	2.4
2.4	Уточнить информацию о МРЖ для местных контактных лиц	ОРП	2.5
2.5	Подготовка и утверждение соглашений о приобретении земель для всех затронутых проектом лиц	ОРП	2.6
2.6	Обработка соглашений о ПИЗ между МСХППМ и затронутыми домохозяйствами	ОРП	2.12
2.7	Выплата компенсаций затронутым домохозяйствам	ОРП, МСХППМ	2.13

<sup>5</sup> <https://www.adb.org/site/accountability-mechanism/main>.

<sup>6</sup> [www.adb.org/site/accountability-mechanism/contacts](http://www.adb.org/site/accountability-mechanism/contacts)

<b>3</b>	<b>Мониторинг/контроль и отчетность</b>		
3.1	Представление ежемесячного, ежеквартального, полугодового отчета по мониторингу	ОРП	2019
3.2	Представление отчета о выполнении/реализации ППИЗ	ОРП	2019
3.3	Утверждение доклада о выполнении/реализации ППИЗ и подтверждение об отсутствии возражений для начала строительных работ	АБР	2019

## 9. РЕАБИЛИТАЦИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРИБЫЛИ

98. Воздействие Проекта является несущественным для каждого земельного участка, и исполнительное ведомство (ИВ) будет следить, чтобы предварительное уведомление было выдано затронутым лицам (ЗЛ) до начала строительных работ, и вся компенсация была выплачена до начала строительства. Затронутым лицам также будет предоставлена возможность для возделывания их земель после строительства селепроводных сооружений (селедуков), и земля будет восстановлена до нормальных условий использования (в полосе отвода). ИВ обеспечит, чтобы подрядчик восстановил землю до ее прежнего состояния для использования после завершения строительства. В случае каких-либо работ по техническому обслуживанию в будущем ИВ выплатит компенсацию затронутым лицам за любую потерю активов ввиду работы.

## 10. БЮДЖЕТ

99. Все расходы, связанные с администрацией ПИЗ, компенсацией перемещенным лицам (ПЛ) и реализацией ППИЗ, будут финансироваться Проектом.

100. Бюджет по ПИЗ включает:

(i) Прямые затраты, которые являются прямой выплатой компенсации и содействием для затронутых домохозяйств (ЗД).

(ii) Административные расходы, которые устанавливаются как 5% прямых затрат.

(iii) Расходы на непредвиденные последствия, которые устанавливаются как 20% прямых затрат.

101. Все компенсации основаны на независимой оценке. Оценка была регламентирована и основывалась на матрице прав данного ППИЗ и следующих документах:

(i) Стандарты оценки имущества, обязательные для всех сторон, осуществляющих оценочную деятельность в Кыргызской Республике, ратифицированные Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 217 от 03 апреля 2006 года и с последними изменениями от 15 ноября 2016 года.

(ii) Временные правила/Промежуточные правовые нормы для оценщиков и для организаций по оценочной деятельности, действующих в Кыргызской Республике, ратифицированные Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 527 от 21 августа 2003 года, с последними изменениями от 03 декабря 2012 года, № 807

(iii) Международные стандарты оценки (МСО), 2011 г.

### 10.1. Оценка земельных и неземельных активов

#### 10.1.1. Сооружения/строения

102. Сооружения(строения) /активы будут возмещены по полной стоимости замены. Затраты на замещение были определены путем расчета стоимости строительства аналогичного нового сооружения/актива для одной и той же цели и материалов, основанных на рыночных ценах в день оценки.

#### 10.1.2. Деревья и посевы/культуры

103. Деревья (саженцы) оценивались на основе рыночной стоимости. Культура/урожай на корню оценивались как рыночная стоимость местного среднегодового урожая в годовом исчислении.

### 10.2. Бюджет и финансирование

104. Бюджет будет доработан после утверждения проекта и утвержденного детального инженерного проектирования. Предварительный бюджет, основанный на предварительных результатах оценки, приведен в таблице ниже. Как указано, общая бюджетная смета составляет 43,167,5 сомов и эквивалент 753,12 долларов США, включая непредвиденные расходы.

Источник: Предварительный доклад об оценке

## 11. МОНИТОРИНГ/КОНТРОЛЬ И ОТЧЕТНОСТЬ

105. Реализация ППИЗ будет подлежать внутреннему контролю. Внутренний контроль будет сосредоточен на ходе реализации ППИЗ и будет проводиться МСХППМ/ОРП при содействии Консультанта.
106. Задачи/цели мониторинга/контроля:
- (i) проводить надзор за ходом реализации ППИЗ и проверять, выполняются ли в соответствии с временными рамками;
  - (ii) оценить, достаточны ли компенсации, реабилитационные меры и поддержка в области социального развития;
  - (iii) выявлять проблемы или потенциальные проблемы;
  - (iv) определить методы немедленного/быстрого реагирования для смягчения проблем или потенциальных проблем;
  - (v) обеспечить, чтобы МРЖ действовал, и жалобы, если таковые имеются, решались своевременно и эффективно; а также
  - (vi) обеспечить восстановление или улучшение уровня жизни затронутых домохозяйств.
107. После завершения ПИЗ ОРП подготовит доклад о реализации ППИЗ для рассмотрения и утверждения АБР. Кроме того, ОРП сообщит о ходе реализации ППИЗ через полугодовые отчеты о наблюдении за ходом переселения (ПОНХП). Полугодовые отчеты о наблюдении за ходом переселения будут размещены на веб-сайте АБР после утверждения АБР.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1. Протокол консультаций с общественностью (фотоматериалы и список присутствующих)

Проект: Устойчивость к изменению климата и снижение рисков бедствий в управлении водными ресурсами

#### ПРОТОКОЛ

С. Массы 13.06.2018

Место проведения: с. Массы. Зал управления водного хозяйства Ноокенского района  
Кол-во присутствовавших – 35

Публичные слушания открыл руководитель районного управления водного хозяйства К.

Кудайбердиев. Он представил программу и познакомил с представителями проекта. Затем он дал слово Национальному эксперту Мусаеву К.

К. Мусаев сделал презентацию, в которой рассказал о цели проекта, дал информацию о проводимых работах, о будущих работах. После завершения презентации перешли на вопросы и ответы:

1. **Арзыбаев Жанышалы. Вопрос:** Раньше по каналу Правая ветка не притекали песок и галька, в последнее время канал быстро заполняется песком и глиной. Проект будет рассматривать эту проблему?

**Ответ Мусаева К.:** Конечно этот вопрос будет рассматриваться проектом, на головном узле есть отстойник. Проектировщики изучат отстойник, если есть необходимость, то будет предусмотрено дополнительное строительство, будут рассмотрены и другие возможности.

**Вопрос:** с. Советское расположено у истока воды, но воды не хватает т.к. арык, который проложен от 72 пикета проходит внутри села протяженностью 3,5- 4 км. И в связи с этим может ли ваш проект передвинуть отвод?

**Ответ:** Когда приедут проектировщики, то их будут сопровождать 2 районных инженера и будут возникать много подобных вопросов и они постараются все учесть.

2. **Абдрахманов Чоро. Вопрос:** Будет ли проектом рассматриваться внутрихозяйственная сеть АВП?

**Ответ:** по этому вопросу работают международные эксперты и в ближайшее время получите ответ.

3. **Эшиев Мамбет:** Отводы от канала были построены без учета площадей земель, которые расположены перед каналом и в вашем проекте надо проектировать новые отводы, которые будут обеспечивать водой эти земли, т.к. все жители, проживающие вдоль всего канала в одинаковой степени должны быть обеспечены водой. Второе – при планировании реабилитационных работ необходимо учесть время, когда крестьяне пользуются поливной водой и строительные работы не должны создавать проблемы с доступом воды.

4. **Кудайбердиев Кадырбек:** В водной системе есть свои нормативы по расположению отводов и надо следовать этим правилам и нормативам. Отводы прокладывать к каждому дому запрещено. Надо делать отводы как в прошлые времена. Если есть необходимость в дополнительных отводах, то это будем рассматривать.

5. **Султанов Махаматали:** В а/о Сакалды есть 2 АВП Таймонку и Сакалды-Суу и они расположены в конце канала Правая Ветка. Прежде чем располагать эти отводы было бы хорошо включить в комиссию их представителей для участия в исследованиях.

6. **Эшиев Мамбет: вопрос Кошматову Б.:** Во время уменьшения воды в канале Правая Ветка вода распределяется по % доле и можно ли пересмотреть % долю тем АВП, которые прошли реабилитацию?

**Ответ:** Нельзя пересмотреть, т.к. цель реабилитации уменьшение потерь, и улучшение подачи воды и повышение урожайности.

7. **Мырзахмедов Казим:** Во времена колхозов и совхозов этой воды хватало всем, сейчас вся земля поделена на доли и доставка воды очень затруднена, поэтому нам надо организовать крестьянские кооперативные хозяйства. На основе этого перешли бы на севооборот и распределение воды бы улучшилось, повысилась бы урожайность.

После завершения вопросов и ответов участникам была предоставлена презентация Жаныбека Орозалы уулу о влиянии проекта на окружающую среду.

Далее Азамат Оморбеков сделал презентацию о возникновении конфликтов при реализации проекта и какие есть механизмы и пути разрешения этих конфликтов.

В конце презентации главный инженер Ноокенского районного управления водным хозяйством заверил что они постараются плотно работать с населением, проводить разъяснительную работу и не допустить конфликты. Думаем, что никаких препятствий для реализации проекта не будет.

Кошматов Б.Т. подвел итоги публичных слушаний и еще раз разъяснил цель проекта, выразил большую благодарность за активное участие всем присутствующим.

**Председатель слушаний:**  
**Секретарь:**

**К. Кудайбердиев**  
**Ш. Бакиров.**

Список участников		Протокол	
№	Имя	Адрес	Контакт
1	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
2	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
3	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
4	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
5	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
6	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
7	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
8	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
9	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
10	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
11	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
12	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
13	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
14	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
15	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
16	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
17	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
18	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
19	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
20	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
21	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
22	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
23	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
24	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
25	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
26	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
27	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
28	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
29	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
30	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
31	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
32	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
33	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
34	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
35	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
36	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
37	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
38	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
39	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
40	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
41	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
42	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
43	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
44	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
45	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
46	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
47	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
48	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
49	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
50	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
51	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
52	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
53	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
54	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
55	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
56	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
57	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
58	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
59	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
60	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
61	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
62	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
63	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
64	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
65	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
66	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
67	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
68	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
69	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
70	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
71	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
72	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
73	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
74	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
75	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
76	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
77	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
78	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
79	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
80	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
81	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
82	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
83	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
84	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
85	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
86	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
87	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
88	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
89	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
90	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
91	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
92	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
93	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
94	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
95	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
96	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
97	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
98	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
99	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19
100	Ташкент	Шанхайская зона	077 85 01 19





## Приложение 2. Общие положения методологии оценки

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики и общепринятой теорией оценка любых объектов осуществляется с позиции трех методологических подходов: затратного, доходного и сравнительного.

*Затратный подход* - подход к оценке имущества/недвижимости, согласно которому стоимость имущества/недвижимости состоит из расходов на приобретение и/или реконструкцию всех компонентов за вычетом общей амортизации.

*Сравнительный подход* - подход к оценке, согласно которому стоимость имущества/недвижимости определяется на уровне цен на такие объекты с учетом соответствующей корректировки различий между ними.

*Доходный подход* - подход к оценке, когда стоимость имущества/недвижимости определяется как текущая стоимость имущества/недвижимости, равная текущей стоимости ожидаемого будущего дохода от его использования и/или продажи, с учетом структуры, дохода, сроков и рисков.

Использование каждого подхода обусловлено характеристиками оцениваемого имущества/недвижимости и использованием различных типов информации, полученной на рынке, в зависимости от цели и цели оценки. Методика расчета стоимости прав на земельные участки и реконструкции их расположения применяется в соответствии со «стандартами оценки, обязательными для использования субъектами оценочной деятельности в Кыргызской Республике», утвержденными Правительством Кыргызской Республики от 03.04.2006 № 217 с поправками от 15 ноября 2016 года.

В соответствии с положением о круге ведения и целью оценки, которая является определяющим фактором при выборе типа стоимости, и в зависимости от наличия рыночной информации определяются подходы и методы оценки имущества/недвижимости и потерь. Объекты недвижимости, подлежащие оценке, включают сельскохозяйственные земельные участки (т. е. части земельных участков, подлежащих погашению), на праве временного пользования, зеленые насаждения и отдельные части ограждений. Выбор метода оценки земельных участков в сельском хозяйстве во многом определяется, прежде всего, комплексом прав, включенных в рыночный оборот и характеристики земельных участков. Именно состав переданных прав отражает рыночные приоритеты в отношении земли как товара и позволяет классифицировать ее по определенному типу на основе отношений между участниками рыночных операций/рыночной деятельности. Определяющим фактором при выборе используемой методологии является наличие или отсутствие информации, необходимой для расчета. Затратный подход для оценки земельных участков сельскохозяйственных земель не является самоприменимым и не применим в этом случае.

Сравнительный подход основан на принципах замещения/дополнительности, спроса и предложения и предусматривает анализ цен на продажу и поставку такого имущества/недвижимости с соответствующей корректировкой различий между объектами сравнения и объектом оценки. Сравнительный подход является наиболее предпочтительным и наиболее распространенным при определении рыночной стоимости земли. В конце концов, сравнение недавно реализованных продаж земли позволяет предположить, что рынок установит цену таким же образом для предполагаемой земли. То есть, в условиях активного рынка купли-продажи сельскохозяйственных земель, сравнительный подход позволяет получить наиболее объективный результат, который учитывает как текущий спрос, так и предложение на рынке и другие рыночные факторы. Тем не менее, для применения сравнительного подхода, подробной информации о дате и условиях сделки, составе переданных прав каждого объекта сравнения, физических характеристиках сопоставляемого земельного участка и другой информации, включая форму взаиморасчетов (например, бартер, наличные и безналичные платежи). В этом случае, при отсутствии достоверной и достаточной информации (документированной) о сделках купли-продажи сельскохозяйственных земель, сравнительный подход не может быть применен.

Сельскохозяйственные земли на рынке традиционно считаются источником дохода. Поэтому цена сельскохозяйственных земель часто определяется ожидаемым доходом, который может быть получен с земли. Другими словами, рыночная стоимость земли представляет собой текущую стоимость будущих доходов. Доходный подход основан на принципе ожидания и предусматривает установление стоимости объекта оценки путем капитализации годового дохода с наиболее эффективным использованием земли. Однако источник дохода от сельскохозяйственных угодий может быть иным. Некоторые ожидают, что они получают выгоду от возделывания земли самостоятельно, в то время как другие предоставляют свою землю в аренду. Поэтому методы определения рыночной стоимости земли в рамках доходного подхода могут быть разными.

Собранная рыночная информация отражает анализ/обзор ставок арендной платы на рынке сельскохозяйственных земель, стоимость 1 га орошаемых пахотных земель и фактические эксплуатационные расходы на растениеводство. На основе анализа собранной рыночной информации наиболее подходящим в этом случае является доходный подход.

В составе объектов оценки есть один земельный участок с ограждением/забором. Стоимость реконструкции объектов рассчитывалась с использованием метода ресурсов, основанного на текущих рыночных ценах для одного показателя (шт., м, м2, м3). Простые (рыночные) цены на услуги подрядчиков и поставщиков материалов и услуг используются из имеющейся информации в средствах массовой информации и в интернете. В соответствии с положением о круге ведения и принципами политики социальной защиты Азиатского банка развития потери определяются в размере стоимости реконструкции.

Инструкции по определению потерь от утраты зеленых насаждений подробно описаны в технической спецификации.

В качестве части убытков, причиненных землепользователям, определены:

- сумма потерь от потери урожая;
- упущенная выгода;
- транспортные расходы;
- копирование документа.

При расчете суммы потерь от потерь урожая в качестве основы были взяты данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 2015-2017 годы, данные государственной статистики, а также данные статистических отделов айыл окмоту.

При определении величины потерь от потерь урожая использовалось алгоритма расчета, приведенная ниже:

1. Масса сельскохозяйственных культур определяется в килограммах, которая будет снижена/потеряна во время электромонтажных работ.
2. Цена одного килограмма соответствующего урожая в соответствующем районе (айыл окмоту).
3. Рассчитанная масса урожая умножается на цену одного килограмма. Для многолетних трав рассчитанная масса делится на среднюю массу одного тюка (20 кг), тогда полученное значение умножается на стоимость одного тюка. Таким образом, определяется рассчитанное значение потерь от потерь урожая.

Стоимость рассады и декоративных деревьев определяется на основе рыночной стоимости их продажи в питомниках. Возраст и физическое состояние плодоносящих деревьев, подлежащих вырубке, определяются путем опроса владельцев.

Приложение 3. ПИСЬМО ОТ НООКЕНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
АЙЫЛ ЧАРБА, ТАМАК-АШ ОНОР  
ЖАЙЫ ЖАНА МЕЛИОРАЦИЯ  
МИНИСТРЛИГИ



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,  
ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И  
МЕЛИОРАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

НООКЕН РАЙОНДУК СУУ ЧАРБА  
БАШКАРМАСЫ

НООКЕНСКОЕ РАЙОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

инд 721200 Ноокенский район  
с. Масы, тел. факс.5-00-40  
ул. К.Султанова-69  
р/сч 4408061101002514  
БИВ 440001

инд 721200 Ноокенский район  
с. Масы, тел. факс.5-00-40  
ул. К.Султанова-69  
р/сч 4408061101002514  
БИВ 440001

№ 6 / 08 2018-ж г. № 115

Консультационная компания EGISEAU,  
Институт Научно-устойчивого  
развития «Керемет»

Районное управление водного хозяйства Ноокенского района настоящим письмом подтверждает, что строительство нового селедукана ПК 11+50 в рамках предполагаемого проекта, финансируемого АБР по реабилитации канала «Правая Ветка» будет проходить через земельные участки, находящиеся в пользовании у местных жителей села Кызыл-Октябрь – Садирова Жаркынбека и Исмаиловой Сатыбуш.

Данные земельные участки также находятся на территории водоохраной зоны в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и не являются частной собственностью вышеуказанных лиц.

В случае воздействия строительства нового селедукана ПК 11+50 на земельные участки, используемые Садировым Жаркынбеком и Исмаиловой Сатыбуш выплата компенсации за земельные участки не потребуется, так как данные земли не являются частной собственностью и находятся во временном пользовании у них в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Начальник Ноокенского РУВХ

К. Кудайбердиев.

Приложение 4. ПИСЬМО ОТ КЕНЕШСКОГО АЙЫЛ ОКМОТУ

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ  
ЖАЛАЛ-АБАД ОБЛАСТЫ  
БАЗАР-КОРГОН РАЙОНУ  
КЕНЕШ АЙЫЛ АЙМАГЫНЫН  
КЕЧЕШ АЙЫЛ ОКМОТУ

720812 Совет айылы Ленин көчөсү  
Тел. факс: 5-00-11  
эл. пошта www.kenesh.14@mail.ru  
р/с 4408031251003059  
ИНН 02801199710209 БИК 440001



КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
ЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
БАЗАР-КОРГОНСКИЙ РАЙОН  
КЕНЕШСКИЙ АЙЫЛ ОКМОТУ  
КЕНЕШСКОГО АЙЫЛНОГО АЙМАКА

720812 село Совет, ул. Ленина  
тел. факс: 5-00-11  
эл. почта www.kenesh.14@mail.ru  
р/с 4408031251003059  
ИНН 02801199710209 БИК 440001

09.08 2018 ж./г. № 01-6/842

Консультационная компания EGIS EAU,  
Институт Научно-устойчивого развития  
“Керемет”

Кенеш айыл Окмоту Базар-Коргонского района настоящим письмом подтверждает, что строительство нового селедука в рамках (ПК11+50) предполагаемого проекта, финансируемого АБР по реабилитации канала “Правая ветка” окажет воздействие на активы местных жителей-урожай, ограждения и деревья на двух земельных участках. Данные земельные участки, находятся в пользовании у местных жителей села Кызыл-Октябрь – Садирова Жаркынбека и Исмаиловой Сатыбуш и не являются частной собственностью выше указанных лиц.

Данные земельные участки были представлены решением Кенеш айыл Окмоту в пользование и освоение Садырову Жаркынбеку и Исмаиловой Сатыбуш в 2015-году, сроком на 5-лет.

В случае воздействия проекта на активы местных жителей и земельные участки, используемые Садировым Жаркынбеком и Исмаиловой Сатыбуш выплата компенсации за земельные участки, не потребуется, так как данные земли не являются частной собственностью и находятся во временном пользовании у них в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

С уважением

/ Глава Кенеш айыл Окмоту:

Р. Омурзаков

## ИНФОРМАЦИОННАЯ БРОШЮРА ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ

### А. Проект

Консультации с Правительством Кыргызской Республики и с заинтересованными сторонами из гражданского общества выявили улучшения/прогресс в области изменения климата и устойчивости к стихийным бедствиям в секторе водных ресурсов в качестве приоритетной области для адаптации к изменению климата. В этой связи АБР запустил техническую помощь по подготовке проекта (ТППП) для разработки и подготовки предлагаемого инвестиционного проекта для повышения устойчивости сектора водных ресурсов к наводнениям, оползням и засухам в Кыргызской Республике. Проект назывался «Устойчивость к изменению климата и сокращение риска бедствий в управлении водными ресурсами». Настоящий основной подпроект по ирригационной системе «Правая ветка» является частью данного проекта.

Основное внимание проекта уделяется повышению устойчивости к изменению климата и обеспечению снижения риска бедствий в секторе водных ресурсов для облегчения бремени, лежащего на бедных и уязвимых сельских сообществах, которые подвергаются потенциально значительным воздействиям на доступность водных ресурсов и ущерб жизненно важным объектам инфраструктуры (дома, дороги, каналы, земли) от климатических опасностей и стихийных бедствий (в особенности засуха, наводнения, селевые потоки). Было указано, что основная задача заключается в разработке способов устранения этих основных опасностей и бедствий путем планирования и разработки «типовых» подпроектов. Проект заключается в трех основных Результатах/Продуктах:

- I. **Результат/Продукт 1: Защита и модернизация ирригационной инфраструктуры.** В рамках проекта будут модернизированы основные (магистральные и второго порядка) каналы, низкоуровневые (межхозяйственные и внутрихозяйственные) каналы и связанную с ними инфраструктуру, такие как защитные селепроводные сооружения (селедуки), а также шлюз-регуляторы и отводящие каналы.
- II. **Результат/Продукт 2: Улучшение ирригационной системы и землепользования в сельском хозяйстве.** Проект усилит управление, эксплуатацию и техническое обслуживание (ЭиТО) целевых ирригационных систем. Совместно с Результатом/Продуктом 1 подход, основанный на участии в планировании, будет разрабатывать и реализовывать совместные планы ДВХМ-АВП по управлению ирригационной системой, включая практическое управление засухой и климатическим риском, планирование поставок воды, системы земледелия, финансирование и планирование ЭиТО.
- III. **Результат/Продукт 3: Нарращивание национального потенциала для управления рисками стихийных бедствий.** Проект будет поддерживать наращивание потенциала и модернизацию оборудования для национального управления рисками стихийных бедствий в секторе водных ресурсов.

### В. Планирование переселения

Реализация проекта может привести к переселению и изъятию земли (ПИЗ). Согласно Положению о политике по защитным мерам АБР 2009 (ППЗМ, 2009), План по переселению и изъятию земель (ППИЗ) будет подготовлен, утвержден и внедрен до начала строительных работ. ППИЗ должен соответствовать законам, положениям и политике как ППЗМ 2009, так и Кыргызской Республики, касающимся переселения и изъятия земель. Основными элементами для проведения ППИЗ являются:

**План по переселению и изъятию земель (ППИЗ):** Это план действий с четко определенными сроками с указанием бюджета, где приводятся стратегии переселения, цели, права, действия, обязанности и мониторинг и оценка.

**Затронутые лица/домохозяйства (ЗЛ/ЗД):** Люди (домашние хозяйства), затронутые связанными с Проектом изменениями в использовании земли, воды или других природных ресурсов. Это включает всех людей, затронутых Проектом, путем изъятия земли, ограничения на использование земель, расселение или потери дохода.

**Подробное обследование по измерению показателей (ПОИП):** Эта деятельность включает измерение показателей затронутых активов, степень воздействия и список ЗЛ. Оценка земельных и неземных активов продолжается.

**Предельный срок:** Означает дату завершения ПОИП, для которой измеряются показатели земель и/или активов, затронутые проектом. Любые люди, которые поселяются в районе Проекта после предельного срока, не будут иметь права на компенсацию и помощь в рамках Проекта.

Основная задача консультантов по ТППП заключается в подготовке проекта ППИЗ на основе результатов: а) Подробного обследования по измерению показателей (ПОИП); б) переписи затронутых домохозяйств; в) оценочное обследование на основе результатов ПОИП; и (d) проведенных консультаций с общественностью. Затем проект ППИЗ будет раскрыт другим соответствующим правительственным учреждениям, затронутым лицам (ЗЛ) и затронутым деревням. Окончательный ППИЗ будет обновлен после инженерного проектирования на этапе реализации проекта.

### **C. Правовые рамки**

Последствия изъятия земель и переселения, вызванные Проектом, будут компенсированы на основе законов, положений и политики Кыргызской Республики, а также будут соответствовать требованиям ППЗМ АБР (2009 год).

### **D. Право на получение компенсации**

Чтобы получить право на компенсацию, ЗЛ должны проживать, заниматься бизнесом и виды хозяйственной деятельности в затронутых районах до предельного срока. Любое лицо, перемещающееся или использующее затронутые районы после предельного срока, не получит компенсацию.

### **E. Механизм рассмотрения жалоб**

Для проекта будет создан механизм рассмотрения жалоб (МРЖ), с тем чтобы дать возможность ЗЛ озвучить и решить свои проблемы надежным и эффективным способом.

Ключевым элементом МРЖ является создание групп по рассмотрению жалоб (ГРЖ) на местном и центральном уровнях. Роль и обязанности ГРЖ заключаются в том, чтобы принимать претензии и жалобы, оценивать их действительность, определять масштабы возможных последствий и своевременно решать претензии и жалобы при планировании и осуществлении ППИЗ.

Запросы, жалобы, претензии и проблемы ЗЛ сначала рассматриваются ГРЖ на местном уровне. На основе этого механизма пострадавший может получить доступ к ГРЖ через местные пункты связи (МПС). Если решение в отношении запросов, жалоб, претензий и проблем ЗЛ не выносится ГРЖ на местном уровне или ГРЖ не может принять решение по причинам, не зависящим от него, то жалобы, просьбы и вопросы от ЗЛ предоставляются к ГРЖ на центральном уровне.

### **F. Контактные данные**

#### **КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ МЕСТНЫХ КООРДИНАТОРОВ**

№	Ф.И.О.	Должность	Контакты
1	Мырзахмедов	Главный инженер Ноокенского районного	0771615284

	Казимжан	управления водного хозяйства	
2	Мадмаров Турдумамат	Главный инженер Базар-Коргонского районного управления водного хозяйства	0770790404
3	Оморбеков Азамат	Национальный специалист по переселению, EGIS/Керемет	0770115515