

Resettlement Plan

May 2018

People's Republic of China: Yunnan Lincang Border Economic Cooperation Zone Development Project (Zhenkang County)

This is the Chinese translation of the English Resettlement Plan. Should there be any difference between the Chinese and English versions, the English version will prevail.

Prepared by the Zhenkang County Government for the Asian Development Bank.

Commitment Letter

Zhenkang County Government requested for Asian Development Bank (ADB) to finance to build the China-Myanmar Friendship Hospital, the project shall be implemented in accordance with ADB's Safeguard Policy Statement 2009. This resettlement plan represents a critical requirement of ADB and will be implemented as the basis for land acquisition, demolition, and resettlement of the project. The RP complies with relevant laws and regulations of the People's Republic of China, Yunnan province and Zhenkang County. In order to successfully complete the resettlement, it incorporates additional measures and implementation & monitoring arrangements.

Zhenkang County Government hereby confirms the report contents and guarantees that land acquisition, demolition, resettlement, compensation, and budgeting of the project shall be carried out according to this plan that is prepared on the basis of the project feasibility study report and the preliminary socio-economic survey data. If there is any design change compared with the feasibility study report and results in substantial impact on this Resettlement Plan, this Resettlement Plan shall be updated accordingly. The updated Resettlement Plan shall be submitted to ADB for review and concurrence prior to any land acquisition and house demolition activities.

Zhenkang County Government
(Official seal)



County Governor (or Vice County Governor in Charge):

李双梅 (signature)

2008年6月8日 (date)

临沧市边境经济合作区利用亚行贷款
建设基础设施综合发展项目

临沧市边境经济合作区利用亚行贷款建设基
础设施综合项目
镇康县中缅友谊医院子项目
移民安置计划

镇康县卫生和计划生育局

临沧市利用亚行贷款实施基础设施项目领导小组

2018年5月

目录

执行概要.....	5
1. 项目概述.....	9
1.1. 项目概况.....	9
1.2. 优化项目设计，降低移民影响.....	11
2. 项目影响.....	12
2.1. 项目影响类别.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
2.2. 调查方法及过程.....	12
2.3. 项目影响与风险鉴别.....	12
2.4. 征收集体土地影响.....	14
2.5. 占用国有土地.....	15
2.6. 受影响弱势群体.....	15
2.7. 受影响少数民族.....	16
2.8. 受影响附属物.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3. 社会经济特征和影响评估.....	17
3.1. 项目区社会经济背景.....	17
3.2. 受影响人社会经济状况调查.....	17
3.3. 性别分析.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
4. 法律框架与政策.....	27
4.1. 移民安置依据的法律法规及政策简介.....	27
4.2. 亚洲发展银行非自愿搬迁政策.....	27
4.3. 亚洲开发银行与中国政策之间的差异.....	28
4.4. 补偿资格界定截止日期.....	29
4.5. 项目补偿标准的确定.....	29
4.6. 权益矩阵.....	31
5. 移民安置措施.....	33
5.1. 移民安置目标.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
5.2. 移民恢复计划的原则.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
5.3. 项目的受益方面.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
5.4. 征用集体土地（耕地）恢复计划.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
5.5. 移民培训.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
5.6. 妇女权益保护.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
5.7. 少数民族发展.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
5.8. 地面附属物恢复.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
6. 众参与及抱怨申诉.....	35

6.1. 项目准备过程的咨询.....	35
6.2. 公众参与和咨询计划.....	37
6.3. 申诉程序	38
6.4. 申诉联系方式	39
7. 移民预算	41
7.1. 移民预算	41
7.2. 年度投资计划	43
7.3. 移民资金拨付流向及拨付计划.....	43
8. 组织机构与职责	45
8.1. 移民行动相关机构.....	45
8.2. 组织机构图	45
8.3. 镇康县申请利用亚洲开发银行贷款建设项目工作领导小组.....	45
8.4. 各机构的职责分工.....	47
8.5. 移民机构能力加强措施.....	49
9. 移民实施计划	51
9.1. 安置实施前工作	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
9.2. 安置期间的工作	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
9.3. 安置之后的工作	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
10. 监测评价	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
10.1. 内部监测	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
附件一 相关法律与政策.....	52
附件二 移民安置信息手册(RIB).....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
附件三 访谈及座谈记录.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
附件四 镇康县医院工程项目尽职调查报告	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

表目录

表 1-1 子项目具体建设内容及规模一览表.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
表 2-1 项目方案优化前后的移民影响范围对比	11
表 3-1 项目移民影响汇总	13
表 3-2 征收集体土地统计表	14
表 3-3 受影响农户失地率分析	14
表 3-4 征地损失及补偿费用一览表	15
表 3-5 受影响附属物及基础设施.....	16
表 4-1 受影响人口统计特征	18
表 4-2 被调查家庭的土地资源	22
表 4-3 被调查家庭家用电器及其他资产拥有情况统计表.....	22
表 4-4 被调查家庭 2017 年的人均经济状况	23
表 4-5 被调查家庭 2017 年户均收入来源.....	23
表 4-6 受影响家庭 2017 年的户均支出状况	24
表 5-1 耕地补偿安置表	30
表 5-2 土地税费及其他相关费用标准	31
表 5-3 权益矩阵表.....	32
表 5-4 受影响户收入恢复方案简介.....	33
表 5-5 培训计划安排	34
表 6-1 项目准备期间的主要公众参与	36
表 6-3 项目公众参与计划.....	37
表 6-4 项目联系人员名单.....	39
表 7-1 移民投资估算表	41
表 7-2 移民投资计划	43
表 9-1 移民安置实施时间表	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
表 9-2 移民实施时间	51

图表目录

图表 4-1 项目影响人口年龄分布图	20
图表 4-2 项目影响人口文化程度分布图	21
图表 4-3 受项目影响人群职业分布图	22
图表 4-4 男女组教育差异对比	25
图表 4-5 男性和女性职业差异	25
图表 6-1 申诉与抱怨程序图	39

图目录

图 1-1 镇康县中缅友谊医院	9
图 1-2 镇康县拟建医院及受影响社区/村分布示意图	10
图 3-1 白岩村被征收土地现状	14
图 4-1 受影响户社会经济入户问卷调查	18
图 6-1 项目公众参与	35
图 6-2 项目准备期间公众参与	36
图 7-1 移民资金流向图	43
图 8-1 移民安置组织机构图	45

术语定义

受影响人：是指那些因为项目对土地，供水以及其他自然资源的影响，使其生活水平受影响的人。

补偿：为了恢复损失的资产、资源或收入而给予受影响人的现金。

权益：范围包括补偿，收入恢复，转让援助，收入恢复，搬迁等，具体根据受影响人的损失性质，以恢复他们的经济和社会基础。

移民影响：损失的物理和非实物资产，包括家庭，社区，生产性土地，收入的资产和来源，生计来源，资源，文化遗址，社会结构，网络和纽带，文化认同以及互助机制

移民计划：有时限的行动计划与预算制定的移民战略，目标，权利，行动，责任，监测和评估

弱势群体：不同群体的人可能遭受不同比例的移民影响，包括残疾人，五保户，女户主家庭，低收入人群和少数民族。

承诺函

镇康县人民政府为镇康中缅友谊医院建设工程，申请了亚洲开发银行贷款。因此，项目的实施必须满足亚洲开发银行的《社会保障政策》（SPS 2009）。本《移民安置计划》作为项目的征地和安置的依据，是根据亚洲开发银行的关键要求，以及中华人民共和国、云南省及镇康县相关规定和政策而编制的。为了确保更好地完成征地和安置工作，本《移民安置计划》制定了安置及恢复措施、实施与监测计划。

镇康县人民政府在此确认本《移民安置计划》内容，并同意按本《移民安置计划》实施征地、拆迁、安置、补偿、以预算资金准备。本《移民安置计划》是按项目的《可行性研究报告》和初步的社会经济调查数据编写的。如果与可研相比，有任何的设计变更，并且变更对移民安置带来重大影响，本《移民安置计划》将随之进行更新。更新的《移民安置计划》将提交亚行审核，并得到批准后，才开始进行征地拆迁。

镇康县人民政府
(公章)

县长（或分管副县长）： 李文娟 （签字）
2018年6月8日 （日期）

执行概要

1. 项目概况

镇康县中缅友谊医院工程项目是由亚行资助的云南省临沧市边境经济合作区建设基础设施综合发展项目其中的一个子项目（以下简称“子项目”）。主要内容为中缅友谊医院及医院与城市干路的连接道路，连接道路为 30m 宽，700m 长，占地国有土地 31.5 亩。医院总占地面积为 92 亩，总建筑面积 56009 平方米，其中地上建筑面积 41409 平方米、地下建筑面积 14600 平方米。

本子项目的征地拆迁是由于新建中缅友谊医院的建设而造成的，因此编制了该移民安置计划，为项目建设造成的土地征用安置做准备。此外，由于镇康县城镇建设总体规划和土地利用总体规划，已完成了白岩村硝厂沟组的部分土地的征收工作，因此，按照亚行的安保政策要求，对已完成的征地的农用地做了尽职调查，并编制了尽职调查报告，详细见附件五。镇康县中缅友谊医院亚行贷款子项目已被列入到镇康县总体规划，预计 2018 年开始实施，2019 年 8 月结束；其中征地工作计划于 2018 年 8 月开始，2018 年 10 月结束。镇康县卫生和计划生育局是该子项目的实施机构，中缅友谊医院的建设工程由镇康县人民医院实施。

2. 项目影响

本子项目征地拆迁将影响镇康县 1 个乡镇（南伞镇），1 个村（白岩村），征地将影响 9 户 41 人，均为德昂族。

本子项目含医院及道路用地 123.5123.5 亩，其中，（1）划拨使用国有建设用地 85.26 亩，不涉及受影响人（该地块已完成土地征收工作，征地情况参见本报告附件 5 “镇康县医院征地尽职调查报告”）；（2）永久性征收集体土地 38.24 亩（未征收），全部为承包到户耕地，影响 9 户 41 人，征收耕地受影响人全部为德昂族；

经实地调查，本子项目不涉及房屋拆迁。

本移民安置计划是基于镇康县子项目可行性研究报告和初步社会经济调查数据以及镇康县国土局详细调查资料而编写的，如果子项目的最终实物量和影响量在详细设计完成后有任何变更，该移民安置计划将会根据最后确定的详细测量调查（DMS）和受影响人口调查数据做出相应的更新修改，并且在项目土建合同授予之前，更新后的移民安置计划应提交至亚洲开发银行并获得批准。

3. 政策框架和权利

本移民安置计划的编写符合中华人民共和国土地管理法（2004年）、国务院关于深化改革和严格土地管理的决定（国发〔2004〕28号）、国土资源部关于开展制订征地统一年产值标准和征地区片综合地价工作的通知（国土资发〔2005〕144号）、《云南省国土资源厅关于修订云南省十五个州（市）征地补偿标准的通知》（云国土资〔2014〕27号）、《镇康县人民政府关于调整镇康县2014年度第一批城镇建设用地(工业园区)征地补偿安置及附着物补偿方案的通知》镇政发〔2016〕54号和亚洲开发银行社会安全保障政策（2009年6月）。

所有受影响人群将根据政策和法规得到补偿和安置,关于耕地的永久征地补偿包括土地补偿费,安置补助费、青苗费和地上附着物等,耕地的补偿标准:(1)土地安置补偿费共37908元/亩;(2)青苗费(苗木补偿费)按品种以及胸径划分等级按株(棵)计算补偿,地上附着物将按照实际的投入成本进行补偿;

征收农户承包的集体土地,依据《土地管理法实施条例》第二十六条规定:“土地补偿费归农村集体经济组织所有”,由村民讨论决定土地补偿费用用途。白岩村经过村民会议决定,土地安置补偿费的100%支付给受征地影响承包户。因此,本项目征收承包土地的各项补偿费,包括土地安置补偿费和青苗补偿费均支付给受征地影响的土地承包户。

4. 补偿和收入恢复计划

根据对受影响人群的社会经济调查和公众参与,本子项目制定的移民生计恢复措施主要有:(1)足额支付征地补偿,保证受影响人的收入不会因为项目影响受到太大的影响;(2)由于每户被征收耕地面积不大,受影响户仍然有耕地从事农业生产,政府将提供农业技术培训,提高剩余耕地的亩产值;(3)安排受影响人参加由人力资源与社会保障局(简称社保局)组织的服务业技术培训,帮助受影响人在城市服务行业就业;(4)中缅友谊医院建成后,需要招收30名保安、绿化、保洁等辅助岗位非技术性工人,招收对象优先考虑受影响户及受影响村农户家中的劳力。

5. 责任机构

镇康县将组建临沧亚行贷款项目镇康县利用亚洲开发银行贷款建设项目工作领导小组及办公室(简称项目办),项目办以县卫生和计划生育局(简称卫计局)为牵头单位,将负责项目准备及项目实施的统筹协调工作。国土局(简称国土局);所有受影响的南伞镇和白岩村委会,也负责有关土地征收、协商、补偿安置和收入恢复活动的工作;镇康县农业局、科技局将组织受影响人参与各类培训,推荐就业。

6. 公众参与

2018年1月19日至2018年1月21日，在亚行移民专家的协助下，项目办和移民安置计划编制单位对镇康县子项目受影响人群和相关单位开展了多方位的公众参与活动，包括受影响村代表讨论会、受影响户社会经济情况、项目意愿等抽样调查，了解其社会经济背景，并针对土地补偿标准和生计恢复措施交换了意见。同时咨询了镇康县国土局、教育局、农业局、社保局、南伞镇、白岩村、硝厂沟组的相关人员，在此基础上，就项目房屋拆迁、土地征收和移民安置的实施过程与当地政府进行了讨论。通过多样性的公众参与，受影响人群所关注的问题以及他们的意见已经包含在项目的安置计划中。

7. 申诉

镇康县子项目办建立了一套详细的抱怨和申诉程序。受影响人员可以对项目土地征收和移民安置的任何问题提出申诉，需通过以下程序：（1）村委会/街道办事处/镇政府；（2）镇康县土局；（3）镇康县项目办；（4）镇康县人民政府。这些负责机构必须在一定时期内对任何申诉给予答复。受影响人员也可根据民事诉讼法向人民法院随时提起诉讼；或者通过亚行的问责机制（2012）申诉。受影响人员可以就项目征地拆迁和移民安置的任何方面提出申诉。

8. 费用

本项目移民安置费用总计 376 万元，其中包括：（1）用于永久征收耕地安置补偿费用共计 159.29 万元，占总费用的 42.36%；（2）其他相关费用：包括 RP 编制费、实施管理费、技术培训费、监测评估费共计 31.44 万元，占移民总费用的 8.36%；（3）相关税费，包含耕地开垦费、新增建设用地有偿使用费、农征转勘测定界费、耕地占用税共计 148.012 万元，占移民总费用的 39.36%；（4）不可预见费共计 37.26 万元，占移民总费用的 9.91%。

9. 时间表

征地安置计划于 2018 年 8 月开始实施至 2018 年 10 月结束。本移民安置计划获得亚行认可及向受影响人全额支付补偿后，项目建设才可以开工。

10. 监测和报告

安置计划的实施将实行内部。镇康县项目办负责内部监督，需按季度编制内部监测报告，并提交给亚行，内部监测报告是项目进度报告的重要组成部分。镇康县项目办利用政府配套资金将聘请有资质的、独立的且有丰富亚行项目经验的移民机构对子项目的开展进行外部监督及评估，并且在移民安置的实施阶段，每六个月向亚行提交报告。安置工作结束后的两年

内，需每年一次向亚行提交内部监测报告。监测及评估的费用已经包含在移民安置计划的预算费用中了。

1. 项目概述

1.1. 项目概况

1. 本项目为中华人民共和国政府已经要求亚行贷款项目提供基金长期投资的一部分，结合云南的区域发展策略，支持临沧边境经济合作区的发展计划，和边境三县镇康县、沧源佤族自治县、耿马傣族佤族自治县的发展计划。
2. 该项目的关键性产出是：城市、物流和工业园区的竞争力，以及项目县和临沧边境经济合作区地区的陆地通道。本项目将与以下区域发展策略是一致的，包括：(i)增强缅甸周边的临沧边境经济合作区和边境地区的经济增长潜力；(ii)促进临沧边境经济合作区与缅甸的和边界地区的区域合作；(iii)改善临沧边境经济合作区和缅甸边境地区居民的生活条件和公共卫生状况。该项目由以下组成部分：(i)提高跨境贸易能力，(ii)改善城市环境基础设施；改善社会基础设施和服务，(iii)提高机构能力。
3. 镇康县中缅友谊医院是临沧市边境经济合作区利用亚行贷款实施基础设施和社会服务下的一个子项目（以下简称“子项目”）。医院总建筑面积 **63878.46** 平方米。其中地上建筑面积 **42270.64** 平方米、地下建筑面积 **21608** 平方米。
4. 医院子项目（包括联接道路）总用地地 **123.50** 亩，经过实地调查并与项目办确认，该子项目不涉及房屋拆迁。



图 1-1 镇康县中缅友谊医院

(紫色线条范围为已征国有土地，红色线条范围为待征集体土地)



图 1-2 镇康县拟建医院及受影响社区/村分布示意图

2. 项目可研阶段

5. 在工程设计阶段，应考虑使征地拆迁和移民造成的影响减至最低，主要原则如下：
- 避开或尽量减少占用现有和规划中的居民住宅区（农村和城市）
 - 避开或尽量减少占用优质耕地
 - 利用现有国家和地方医院通到拟定的施工区
 - 避开或尽量减少占用环境敏感地区
 - 安置区的选择符合地方发展规划
6. 本次新建医院选线结合已有的医院总体规划，避免减少占用现有和原有建筑物，在选线时尽量减少占用优质农田。
7. 镇康县子项目中缅友谊医院修建的原设计方案为，永久征收土地 **73.74** 亩，影响 **15** 户 **62** 人；在对受影响社区和村实地考察后，项目办、移民编制单位和设计单位对项目进行了优化，以降低移民影响。由于医院涉及的征地和拆迁量太大，项目办、移民编制单位和设计单位在对实地考察后；与当地的居民进行了充分的沟通和协商，经过项目优化后，征地面积及受影响人数均显著降低，详见表 2-1。

表 2-1 项目方案优化前后的移民影响范围对比

项目		单位	采取措施前	采取措施后	差额
永久征地	耕地	亩	73.74	38.24	-35.5
耕地征收	受征地影响户数	户	15	9	-6
	受征地影响人数	人	62	41	-21

数据来源：设计单位和移民社会经济调查（2018 年 1 月）

3. 项目影响

3.1. 调查方法及过程

8. 镇康县项目办、和移民编制单位会同镇康县卫计局以及南伞镇于2018年1月19日-21日期间对项目影响范围进行了实地考察和社会经济入户调查。

9. 2018年1月19日,亚行移民专家在临沧市卫计局党员活动室召开了临沧市利用亚行贷款实施统筹城乡基础设施示范工程项目(中缅友谊医院)——移民安置计划(RP)政策框架培训会议。详细介绍了中国政府和亚行关于征地拆迁和移民的相关政策,以及移民安置计划的内容要求。

10. 2018年1月20日至1月22日期间,在亚行移民专家的协助下,移民编制单位调查小组对项目工程影响范围内的人口、土地、专项设施等不同影响对象的实物指标及其受影响居民及农村集体经济组织进行了一次社会经济补充调查。

11. 调查采用实地考察、资料收集与查询、调查问卷与访谈相结合的方式。社会经济调查是性别敏感。对妇女进行咨询,征求他们的意见和建议;研究结果已经包含在移民报告中。

土地征用调查:各类土地的调查由设计单位现场放样确定征地范围后,由项目影响调查小组根据土地利用现状,分权属、分地类调查统计其面积。

项目影响人口调查:对受影响的人口进行抽样调查,包括性别、民族、年龄、受教育程度和就业状况等。

零星树木调查:对工程征地影响范围内的零星树木采用实地清点,以区分果树和其它树木,按树种分别登记统计。

3.2. 项目影响与风险鉴别

12. 本阶段,本子项目的征地影响是根据镇康县中缅友谊医院子项目可行性研究阶段所确定的推荐方案确定的。本子项目的征地主要由中缅友谊医院工程的建设引起。该子项目征地将影响镇康县1个乡镇(南伞镇),1个村(白岩村),征地将影响9户41人。

13. 镇康中缅友谊医院和联接道路,共用地123.50亩,包括:

(i) 中缅友谊医院的用地面积为92亩,其中需要新征38.24亩土地。征地将影响1个村(白岩村),9户41人,均为德昂族。

(ii) 联接路用地面积为31.50亩,全部土地都已经征收。

表 3-1 项目移民影响汇总

受影响项目		小计
乡镇		1
		南伞镇
村/社区		1
		白岩村
国有土地 (亩)	小计	85.26
	利用国有建设用地	85.26
集体土地 (亩)	小计	38.24
	征收耕地 (农用地)	38.24
直接受影响人口	只受耕地征收影响的户数 (户)	9
	只受耕地征收影响的人口 (人)	41
直接受影响户数 (户)		9
直接受影响人口 (人)		41

数据来源：2018 年 1 月移民社会经济调查

3.3. 征收集体土地影响

14. 本子项目永久性征收集体土地 38.24 亩，被征收土地全部种植的作物为甘蔗。影响 9 户 41 人，全部为少数民族，均为德昂族。详见表 3-2。

表 3-2 征收集体土地统计表

子项目	涉及村	土地类型 (亩)	
		耕地	小计
中缅友谊医院	白岩村	38.24	38.24

数据来源：2018 年 1 月移民社会经济调查



图 3-1 白岩村被征收土地现状

15. 受征地影响户仅失少部分的土地，征地对农户农业生产及收入影响不大；中缅友谊医院建设共征地收白岩村集体耕地 38.24 亩，全部为耕地，影响 9 户 41 人。从表 2-3 可以看出，每户失地率区间在 7.62%-9.86%之间，户均失地率在 8.73%；在 9 户受影响户中，失地率均小于 10%。受影响农户失地率见表 3-3。

表 3-3 受影响农户失地率分析

序号	民族	家庭人口	土地资源 (亩)	被征用的土地资源 (亩)	失地率 (%)
1	德昂	5	36	2.81	7.81%
2	德昂	3	28	2.42	8.64%
3	德昂	3	42	4.14	9.86%
4	德昂	5	80	6.74	8.43%
5	德昂	4	52	4.36	8.38%
6	德昂	6	60	5.84	9.73%
7	德昂	6	26	2.44	9.38%
8	德昂	5	73	5.56	7.62%

9	德昂	4	41	3.93	9.59%
合计		41	438	38.24	8.73%

数据来源：2018年1月移民社会经济调查9户农户访问，村干部访问得到其余3户土地资料

16. 根据目前平均年产值和耕地征地面积可以算出年损失，种植作物的纯收益计算公式为：

$$v_i = (g_i \times p_i) - f_i$$

（式中： v_i 表示亩产纯收入； g_i 表示种植作物的亩产量； p_i 表示销售的市场价格； f_i 表示种植作物的总投入）；

17. 例如农户种植的是甘蔗，经调查，甘蔗的亩产量为5吨左右，销售的市场价格是420元/吨，种植总投入约500元/亩，由此可以算出每亩地的纯收益为（（5×420元/吨）-500元/吨）=1600元/亩；根据目前平均年产值纯收益计算，预计年收入损失为6.384万元，可以看出征地补偿费用大约是收入损失的25.94倍，补偿远远高于实际种植的价值。详情见表3-4。

表 3-4 征地损失及补偿费用一览表

涉及村	受影响家庭	失地面积（亩）	A. 预计收入损失（万元/年）	B. 土地征收补偿费用（万元）				B/A
				土地类型	土地安置补偿费	青苗费	合计	
1	9	38.24	6.12	旱地（坡旱地）	38.24 亩×39708 元/亩=1449601.92 元	137400	1587000	25.94

备注：收入损失假设按种植纯收益的1600元/亩计算。

3.4. 占用国有土地

18. 本子项目共占用国有土地85.26亩；经实地调查和国土局确认，全部为国有建设用地，地上无建筑物和附属物；由于本项目是公共事业项目，对于国有建设用地不需要补偿，只需要办理相关的土地划拨手续。这部分土地在2016年完成了土地的征收工作，但按照亚行的安保政策声明要求，对已完成集体土地征收需要做尽职调查，并编制了尽职调查报告，详见附件五。

3.5. 受影响附属物

19. 附属物影响是由于中缅友谊医院的建设所引起的，影响具体情况见3-5。

表 3-5 受影响附属物及基础设施

种类	补偿标准 (元)	数量合计	权属
芭蕉	5	30	个人
竹子	15	105	个人
澳洲坚果	60	80	个人

数据来源：2018 年 1 月移民社会经济调查

3.6. 受影响弱势群体

20. 弱势群体是指生活水平低于镇康县最低生活标准线的个人和家庭（镇康县城镇保补助标准为 520 元/人/月，农村低保补助标准为 275 元/人/月），以及孤儿、老年人、残障人、智障人、和以妇女为户主的家庭。

21. 根据社会经济入户调查和村委会的核实，本子项目中无弱势群体家庭。

3.7. 受影响少数民族

22. 本子项目征地影响少数民族 9 户 41 人，全部为德昂族；对于征收耕地和拆迁的少数民族来说，他们主要从事的是农业生产活动，这部分少数民族群众主要是与自己民族的人群居。受影响的少数民族在当地享有的社会地位、经济地位均与汉族一致，但在生活习惯和宗教信仰上，保留了各自民族特色；在语言方面，德昂族拥有自己的语言，但是没有文字，在日常的交往中，大部分的德昂族人可以看懂和听懂汉言，也将汉语作为自己的语言。征地对他们的影响是轻微的。

4. 社会经济特征和影响评估

23. 为了尽可能多地了解受影响人群的生产、生活状况及其对于本子项目建设的认识和建议,镇康县县项目办、设计单位和移民计划编制单位会同镇康县卫计局和南伞镇政府于 2018 年 1 月期间,在了解情况的社区干部带领下以及技援专家的指导下,对子项目影响范围进行了实地考察和社会经济入户调查;到各类居民家调查和访谈,其中包括不同民族、不同年龄、不同经济条件的人群,被征收土地的居民的情况;以便了解各类居民对项目的不同需求。不同的受影响人群对项目的需求不同,具体分析各类受影响人群的需求,有利于识别项目的主要影响,有利于回避项目可能带来的负面影响,促进项目的顺利实施。通过问卷调查、访谈、座谈、观察等方法,与项目受影响户群进行了充分的沟通,了解受影响人群的需求情况。

4.1. 项目区社会经济背景

24. **镇康县:** 隶属于临沧市,位于云南省西南边陲、临沧市西部,南汀河下游和怒江下游南北水之间,南接耿马县,东邻永德县,西与友好邻邦缅甸果敢县接壤,北与保山地区龙陵县隔江相望,是云南省 25 个边境县之一。县域周长 318.7 千米,国境线长 96.358 千米,分布有国家级二类口岸 1 个和 6 个边民互市点。全县国土面积 2529.3 平方千米,其中山区面积占 98%,半山区、坝区面积占 2%。新县城南伞镇距省会昆明 728 千米,距临沧市 255 千米。镇康县有汉族、佤族、傣族、德昂族、傈僳族、布朗族、苗族、拉祜族等 23 个民族。总人口 18.28 万人,其中,少数民族占 26.8%。主要使用语言为汉语中的云南方言。

25. 2016 年全年实现地区生产总值(GDP) 39.18 亿元,增长 10.0%。其中,第一产业增加值 0.56 亿元,增长 6.1%;第二产业增加值 1.32 亿元,增长 14.2%,第三产业增加值 2.18 亿元,增长 10.8%。三次产业比例为 22.9:31.7:45.4。

26. **南伞镇:** 地处镇康县城驻地,是全县的政治、经济、文化和贸易中心。西与缅甸掸邦第一特区果敢交界,国境线长达 47.583 公里。共占有耕地面积 11.16 万亩,人均耕地 3.53 亩,总人口 4.51 万人(农业人口 3.15 万人),有德昂、傣、苗、佤等 16 个民族,下辖 2 个社区 14 个村委会。

27. **白岩村:** 白岩村位于镇康县的东南方向,距离县城 5 公里,主要包括德昂族、彝族、苗族、白族等民族。全村共有 828 户 4009 人。耕地面积 21055 亩,户均耕地 25.43 亩,人均耕地 5.25 亩。主要以种植甘蔗为主,2016 年全村人均纯收入 11005 元。

4.2. 受影响人社会经济状况调查

28. 2018年1月19日至1月22日期间，移民编制单位调查小组在亚行移民专家的协助下，会同项目办、国土局相关人员对镇康县中缅友谊医院工程影响范围内的人口、土地、专项设施等不同影响对象的实物指标及其受影响居民行了详细摸底调查，对受影响家庭进行了社会经济问卷调查。



图 4-1 受影响户社会经济入户问卷调查

4.2.1. 受影响人口

29. 本次社会经济调查样本量：受耕地征收影响户共计 9 户 41 人，社会经济调查选择 9 户 41 人作为样本进行社会经济分析。

30. 受影响人的详细人口统计特征见表 3-1，包括不同性别的年龄、人口组成、受教育程度和职业类型。其中男性 21 人，女性 20 人；全部为德昂族。

表 4-1 受影响人口统计特征

类型	男性		女性		合计	
	数量	比例	数量	比例	数量	比例
户数					9	100%
人口					41	100%
年龄						
≤ 龄 0 岁	2	4.88%	4	9.765	6	14.63%
7-19 岁	6	14.63%	4	9.76%	10	24.39%
20-35 岁	3	7.32%	5	12.2%	8	19.1%
36-50 岁	5	12.2%	4	9.76%	9	2.95%
51-60 岁	2	4.88%	0	0	2	4.8%
≥.0 岁	3	7.32%	3	7.32%	6	14.63%
小计	21	51.22%	20	48.78%	41	100%
民族						
德昂族	21	51.22%	20	48.78%	41	100%
小计	21	51.22%	20	48.78%	41	100%
婚姻状况						
未婚	7	17.07%	6	14.63%	13	31.71%
已婚	12	29.27%	12	29.27%	24	58.54%

离异	1	2.44%	1	2.44%	2	4.88%
丧偶	1	2.44%	1	2.44%	2	4.88%
小计	21	51.22%	20	48.78%	41	100%
文化程度						
学龄前儿童	2	4.88%	4	9.76%	6	14.63%
文盲及半文盲	2	4.88%	3	7.32%	5	12.2%
小学	10	24.39%	12	29.27%	22	53.66%
初中	4	9.76%	1	2.44%	5	12.2%
高中或中专	2	4.88%	0	0	2	4.88%
大专及以上	1	2.44%	0	0	1	2.44%
小计	21	51.22%	20	48.78%	41	100%
职业						
种植业	10	34.48%	8	27.59%	18	62.07%
打工人员	2	6.90%	3	10.34%	5	17.24%
退休人员	3	10.34%	3	10.34%	6	20.69%
小计	15	51.72%	14	48.28%	29	100%

数据来源：2018年1月移民社会经济调查，家庭样本量 n=9 户，人口样本量 n=41 人。

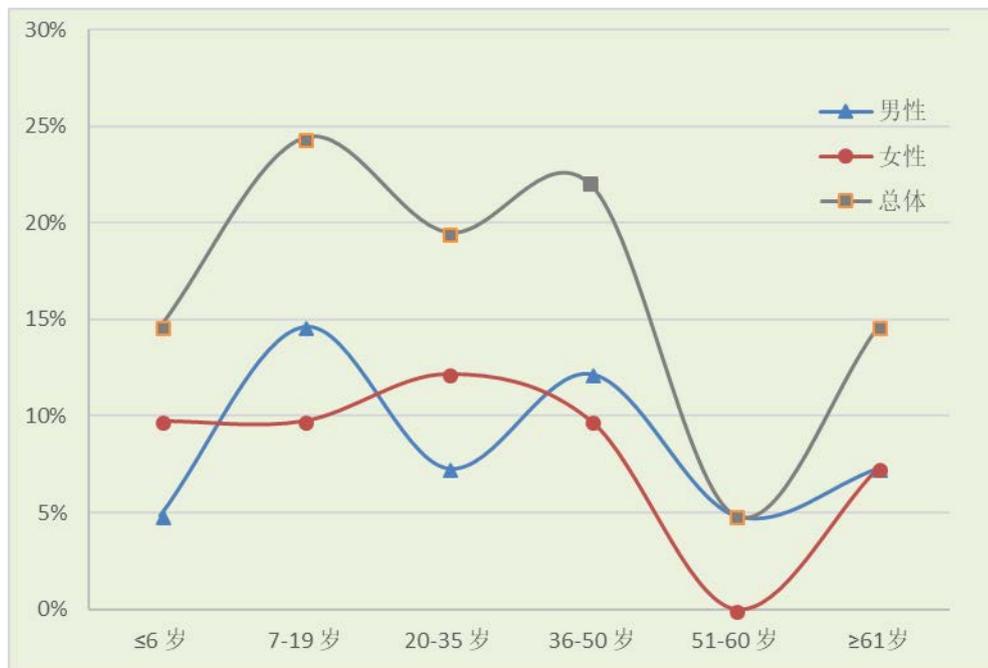
注：（1）退休年龄这里指男性 65 岁以上和女性 60 岁以上，因此劳动力就是在此年龄之下的 16 岁以上不在校的人员；（2）学龄前儿童是指 0 到 6 岁的儿童；（3）职业中的其他指从事本表中未涉及到的职业和无劳动能力的老人。（4）此表中的职业统计，已经除去了学生和学龄前儿童，所占比例为占除学龄前儿童和学生的人口比例。

4.2.2. 年龄

31. 对人口年龄特征的调查结果显示，7-19 岁年龄段占总数比例最多（24.39%），其中男性和女性所占比例分别为 14.63%和 9.76%；其次，36-50 岁年龄段所占比例也较高（21.95%），其中男性和女性都分别占 12.2%和 9.76%；再次为 20-35 岁年龄段，所占比例为 19.51%。其中 20-35 岁和 36-50 岁两个年龄段人口是劳动力主体部分。另外，0-6 岁年龄段占总人数 14.63%。（见图 4-1）。

年龄	男	女	合计	学龄段	非学龄段
≤6	2	4	6	6 个人中有 2 个在上幼儿园， 4 个没有上学。 合计 6 人	n/a
7-19	6	4	10	在 10 人中，有 6 个人在读， 其中 3 人上小学，1 人上高中，2 人 上大学。	在 10 人中，有 4 个已不上学，其 中，2 个为小学学历，2 个为初中 学历。

年龄	男	女	合计	学龄段	非学龄段
20-35	3	5	8	n/a	这 8 人都不是上学了，其中：7 人为小学学历，1 人为文盲。
36-50	5	4	9	n/a	这 9 人中，有 1 个文盲，有 4 个小学学历，有 2 个为初中学历，有 1 个为高中学历，有 1 个为中专学历。
51-60	2	0	2	n/a	这 2 个人都是小学学历。
≥61	3	3	6	n/a	这 6 人中，有 3 个文盲，有 3 个人上过小学。
小计	21	20	41		



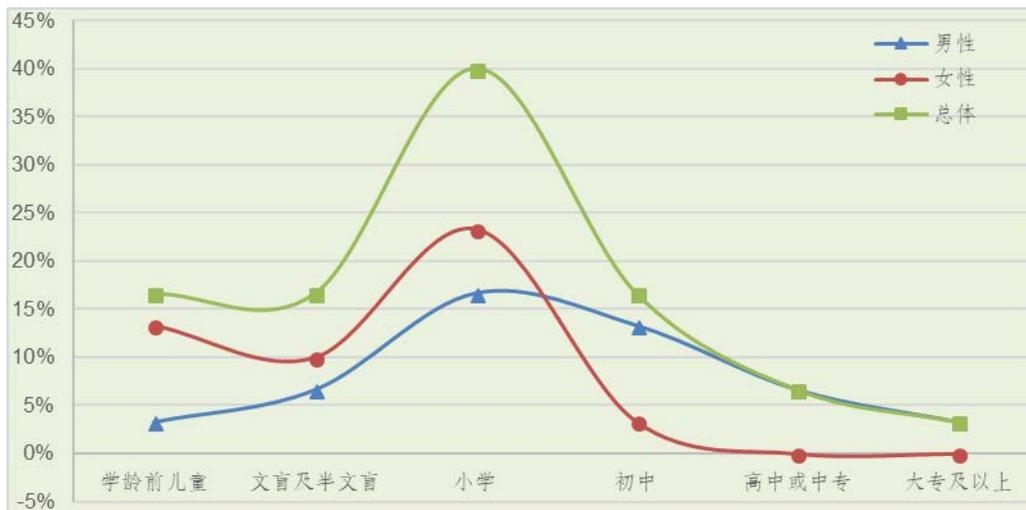
图表 4-1 项目影响人口年龄分布图

32. 调查发现，很多家庭成员（男性超过 60 岁，女性超过 55 岁）仍然正常参加社会劳动。因此，实际劳动力人口应定为离开学校教育的 16-65 岁男性和 16-60 岁女性。据此定义，总劳动力人口占被调查人口的 68.29% 以上。

4.2.3. 教育

33. 在受项目影响人群中，53.66% 的家庭成员接受过小学教育，其次是高中或中专和小学，分别占 12.2% 和 4.88%，被调查人口的 2.44% 已经完成或正在接受高中和更高层次的

教育,由图可以看出,受影响人口文化程度结构呈正态分布,文盲或半文盲和文化程度高(如高中或大专以上)的人占受影响人群比例较小,其中,老人中文化程度为文盲或半文盲占总人数的 12.20%,文化程度低(如小学)的人占受影响人群的比例最大;同时,中高等教育程度人群中,男性所占的比例较高于女性,且高出 14.64 个百分点,而在大专及以上文化水平中男性所占比例高于女性,高出个百分点,说明受项目影响人群中女性的受教育程度还比较弱,在接受更高教育方面还需要进一步提高,在项目实施过程中应重视女性权益的维护,以及女性就业技能的培训;(见图 4-2)。

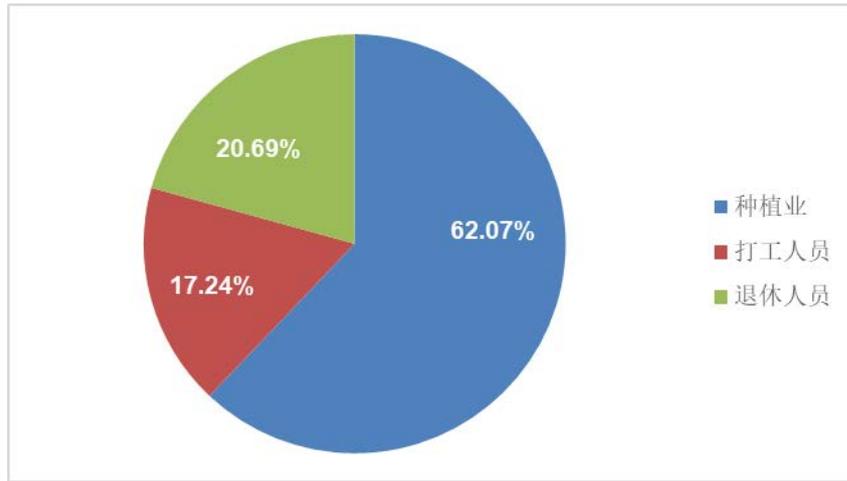


图表 4-2 项目影响人口文化程度分布图

4.2.4. 职业

34. 被调查的劳动力中 56.10%的受影响人从事种植业生产,虽然小部分土地已流转出去,但大多数村民选择在家进行甘蔗种植,有部分村民外打工;本次调查样本中学龄前儿童和学生所占比例较高,共占总人口的 12.2%,其余成人职业构成如图 4-3 所示:

职业 / 收入来源	男	女	合计
种植业	10	8	18
务工	2	3	5
退休人员	3	3	6
合计	15	14	29



图表 4-3 受项目影响人群职业分布图

4.2.5. 土地资源

35. 本次社会经济调查，受影响农户拥有耕地面积最大的为 85 亩，最小的为 7 亩，户均拥有土地 45.22 亩。（见表 4-2）。

表 4-2 被调查家庭的土地资源

项目	调查户数 (户)	土地	最少 (亩)	最多 (亩)	户均拥有耕地 (亩)
耕地	9	每户拥有	7	85	45.22

数据来源：2018 年 1 月移民社会经济调查

4.2.6. 家庭主要财产情况

36. 在对家庭主要财产情况的所有被调查家庭中，电视机、手机、冰箱、电饭煲、洗衣机总体家庭拥有率为 100%，户均拥有量分别为 1.11，3.56，1，1，1。电动车和汽车的家庭拥有率均超过 66.67%，通过社会经济调查发现，家庭主要财产拥有率都较高，其中摩托车、汽车和电脑的家庭拥有率占 66.67%、66.67%和 33.33%；从一定程度上反映出现代生活对家庭和个人快捷、高效的必然要求，同时也反映出，农户的生活条件也较高，并未因居住环境而影响农户的生活质量。其他家庭耐用品的户均拥有量、人均拥有量详见表 4-3。

表 4-3 被调查家庭家用电器及其他资产拥有情况统计表

名称	家庭拥有数	家庭拥有率	户均拥有量	人均拥有量
空调	1	11.11%	0.11	0.02
自行车	3	22.22%	0.33	0.07
电饭煲	9	100%	1.00	0.22

电脑	3	33.33%	0.33	0.07
洗衣机	3	100%	1.00	0.22
彩色电视机	10	100%	1.11	0.24
冰箱	9	100%	1.00	0.22
拖拉机	2	22.22%	0.22	0.05
电动车	4	44.44%	0.44	0.1
摩托车	6	66.67%	0.67	0.15
家用汽车	6	66.67%	0.67	0.15
手机	32	100%	3.56	0.78
三轮车	1	11.11%	0.11	0.02

数据来源：2018年1月移民社会经济调查

4.2.7. 收入与支出

37. 由于新建医院工程项目所影响的征地户大部分为镇康县南伞镇白岩村的村民，镇康县南伞镇白岩村经济收入以种植业为主，目前农户主要收入来源为农业收入，占总收入的49.26%。但部分农户已不局限于种植业，而是选择了外出打工。这9户受征地影响家庭的经济收入和支出情况详见表4-4。

表 4-4 被调查家庭 2017 年的人均经济状况

单位：元/年/人

类别	调查户数	项目	最少	最多	平均	标准偏差
受影响的农户	9	人均收入	7000	83800	29391.67	23815.64
		人均支出	3216	10680	6142.93	2609.27

数据来源：2018年1月移民社会经济调查

38. 从表中4-5可以看出，中缅友谊医院建设工程受影响家庭主要收入来源为种植业收入，此外，农户除了从事种植业以外，其他家庭成员也会从事其他行业，如外出打工；而在医院建设项目影响区村民的收入不局限于农业收入，其中，农户从事种植业收入占49.26%；受影响区农户多选择外出打工，打工收入占25.66%，其次为铺面出租收入占19.39%；另外受影响农户工资收入分别占3.91%。农户家庭的收入结构较为多样化。见表4-5。

表 4-5 被调查家庭 2017 年户均收入来源

单位：元/年/户

项目	种植业收入	外出打工收入	房屋或铺面出租收入	工资收入	土地租赁收入	其他收入	合计
受影响农户	38611.11	20111.11	15200.00	3066.67	266.67	1122.22	78377.78
所占比	49.26%	25.66%	19.39%	3.91%	0.34%	1.43%	100%

例							
---	--	--	--	--	--	--	--

数据来源：2018年1月移民社会经济调查，，样本受影响农户 N=9 户

39. 通过调查了解，项目区内村民大部分从事种植业、外出打工等，表 4-5 显示了受影响家庭户均收入来源的组成。调查结果显示，受影响的农户在生活开支方面投入较大，占总收入的 31.88%，其次为教育开支和农业投入方面开支较大，详见表 4-6。

表 4-6 受影响家庭 2017 年的户均支出状况

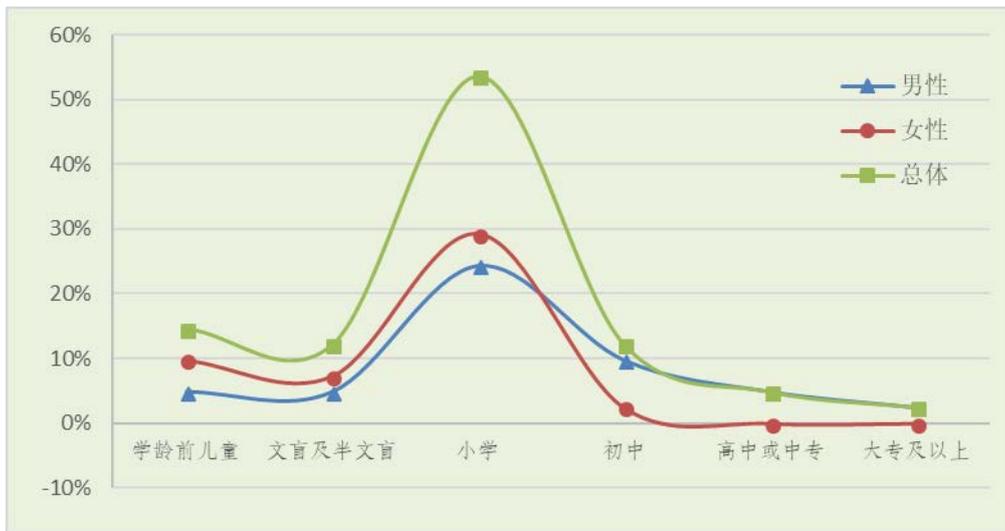
支出项目	受影响的农户	
	户均支出 (元)	各项支出所占百分比
水费	435.56	1.56%
电费	1102.22	3.94%
垃圾费	133.33	0.48%
生活开支	8922.22	31.88%
衣着开支	3000	10.72%
农业投入	2177.78	7.78%
教育开支	5333.33	19.06%
医疗开支	1322.22	4.72%
交通开支	1955.56	6.99%
通讯费开支	162.22	5.73%
人情往来支出	2000	7.15%
合计	26544.44	100%

数据来源：2018年1月移民社会经济调查，样本受影响农户 N=9 户

4.3. 性别分析

4.3.1. 教育上的性别差异

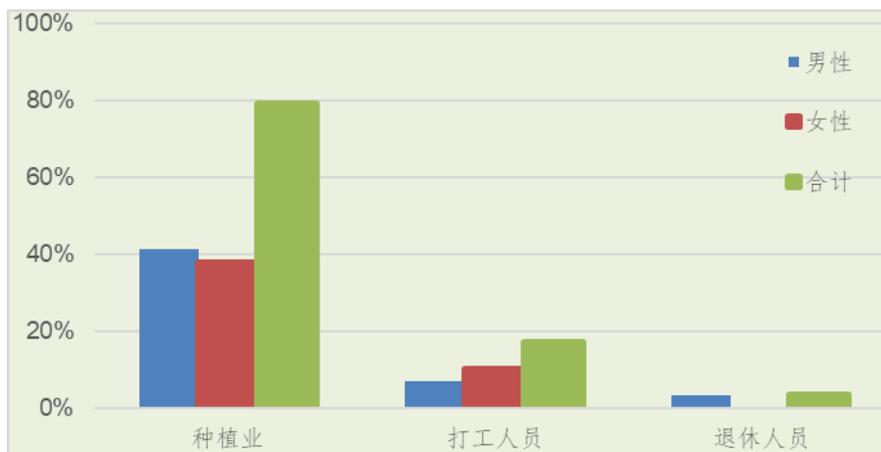
40. 对项目影响区男性群体和女性群体的受教育程度进行统计和分析，结果表明：受影响人群 53.66%的家庭成员接受过小学教育，其中男性和女性所占比例分别为 24.39%和 29.27%；初中文化程度的受影响人口占总数的 12.2%，有高中或中专教育文化程度和大专以上学历的仅有男性，分别占总人口的 4.88%和 2.44%，但在总人口中还有 12.2%的文盲和半文盲。说明受影响区的教育程度较低，且虽然女性受教育程度在不断提高，但在接受更高教育方面略低于男性，还需提高女性受教育水平的比例。（如图 4-4 所示）



图表 4-4 男女组教育差异对比

4.3.2. 职业和收入上的性别差异

41. 调查统计结果显示，大多数村民选择夫妻双方共同在家进行甘蔗种植；还有一些妇女和男性选择走出家庭外出打工，甚至女性外出打工的人数超过了男性。



图表 4-5 男性和女性职业差异

42. 为了更好的分别确定受影响男性劳动力和女性劳动力的收入水平，从对 9 户调查样本进行调查。分析结果显示：男性劳动力人口的平均年收入为 28634.23 元，女性劳动力人口的平均年收入为 19105 元，男性劳动力年平均收入高于女性劳动力年平均收入这一现象与女性多从事农业生产活动有关，而大部分男性成员则选择外出打工等高收入行业，因此收入稍低于男性。

4.3.1. 小结

43. 本项目范围内受影响户受社会经济发展的影响，大多受影响农户从事传统的农业耕作，但其他家庭成员也会从事其他行业，如外出打工。

44. 越来越多的女性开始拥有经济收入，她们对于家庭重要事务的决定也开始拥有更大的发言权，比如孩子的教育和新建房屋等决策。另外她们还承担着抚育和家务等家庭责任。在闲暇时间，女性也会和男性一样参加一些社会活动，以便同男性家庭成员一起保障家庭经济收入和维持家庭生活，她们在家庭生活和农业生产中的地位也是不可或缺的。作为家庭经济来源之一的妇女也开始在家庭中拥有更多的决策权，男性与女性的作用更加趋于对等。

45. 根据调查，妇女在移民安置方面关心的问题与男性基本相同：

(i)首先是土地补偿标准，并能及时补偿到位。

(ii)项目实施所创造的就业机会、岗位安置，希望能有对妇女工作的考虑，使妇女也能参与到项目中来。

(iii)对于征收耕地，他们希望按照国家和云南的政策，给予合理的补偿，同时希望给予一些种植业、养殖业的培训。

5. 法律框架与政策

5.1. 移民安置依据的法律法规及政策简介

46. 本项目的移民安置政策主要依据亚行及中国的相关法律及政策制定，包括：

亚行政策

- 亚行《保障政策声明》（2009），安全保障政策 2：非自愿移民
- 性别与移民分析（2006）

国家法律法规

- 《中华人民共和国土地管理法》（1999年1月1日施行，2004年8月28日修订）
- 《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发〔2004〕28号）（2004年10月21日起执行）
- 《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》（国土资发〔2004〕238号）（2004年11月3日起执行）
- 《中华人民共和国物权法》（中华人民共和国第62号令，2007年10月1日起施行）

云南省及地方性相关政策

- 云南省政府文件《云南省耕地占用税实施办法》
- 云南省物价局（云价综合〔2011〕18号）文件
- 《云南省征地统一年产值区片综合地价补偿标准》（国土厅发〔2009〕23号）
- 《云南省国土资源厅关于修订云南省十五个州（市）征地补偿标准的通知》（云国土资〔2014〕27号）
- 《镇康县人民政府办公室关于印发镇康边境工业园区土地征用及附着物补偿方案的通知》（镇政办发〔2011〕45号）
- 《云南省国土资源厅关于完善镇康县 2014 年度第一批城镇建设农用地转用及土地征收的批复》（云国土资复〔2015〕115号）
- 《镇康县人民政府关于调整镇康县 2014 年度第一批城镇建设用地(工业园区)征地补偿安置及附着物补偿方案的通知》（镇政发〔2016〕54号）

5.2. 亚洲发展银行非自愿搬迁政策

47. 亚行非自愿移民政策的目标是（1）尽可能避免非自愿移民；（2）研究和设计替代方

案，最大限度地减少非自愿移民的影响；（3）提高或至少将移民的生活水平恢复到项目实施前的水平；（4）使被迁移的贫困人口和其他弱势群体的生活水平得到提高。

5.3. 亚洲开发银行与中国政策之间的差异

48. 征地拆迁涉及的法律制度的主要方面包括集体土地征收、集体土地转国有土地、农村集体土地上房屋拆迁、城市国有土地上的房屋拆迁等，对应于社区、农户和个人的需要。亚行保障政策申明与中国的征地拆迁政策主要差异和弥补措施如下：

（1）.在受影响人确定中缺乏对贫困户和脆弱群体的界定

49. 对于一些特殊家庭(男人,女人,民族),政府一般将他们归类为(i)五保户(老、弱、丧偶和残疾人,这些人无劳动能力,难以生存,或者家里没有劳力力),政府为他们被提供生产和生活援助(如食物、衣服、燃料、教育和丧葬费用);(ii)符合最低生活保障制度的人,每月提供生活费补助。此外,界定贫困户和和弱势家庭只在执行期间完成。

50. 根据政府的定义,那些不被认为是弱势群体的人,可能由于受到征地/拆迁户的影响而面临困境或难以迈过一些困难。例如,在搬迁过程间,可能需要提供劳力、运输等特别帮助。这些人也该界定为弱势群体,并为他们提供必要的帮助。

51. 有些少数民族、老年人和家中无男劳力的家庭,按政府标准不属于五保户、低保户,也需要在征地拆迁详细调查期间,进行更深入的评估,以确定他们是否也属于弱势群体。

52. 在这个子项目中,没有发现贫困户和弱势群体家庭。但需要在移民安置计划更新过程中进一步确认。

（2）缺乏咨询、信息披露以及收到的申述情况的完整记录

53. 对受影响户的访谈和协商会议已经反映在移民安置计划中,并需要在移民安置计划更新和项目实施期间继续记录。申诉记录也将作为监测报告的一部分。移民安置计划中的关键信息,将通过发放信息手册的方式进行披露,发放信息手册要使用当地语言。

（3）安置计划更多关注土地损失和房屋拆迁的影响,而对社会分析和风险分析不充分。

54. 在安置计划编制过程中,通过进行社会经济调查、咨询会议、实物量调查和关键信息人访谈,以及社会性别分析,进行了项目的影响评估。在这些措施的基础上,提出了项目补偿矩阵、安置方案、重建方案和性别战略,这些都反映在安置计划中。

（4）帮助哪些没有资格以重置成本获得房屋补偿的家庭

55. 根据《国有土地拆迁补偿条例》[2011],违建房屋或者是在征地拆迁公告后,建设的临时建筑将不予补偿。然而,如果受影响人属于无住房的弱势群体,按照国务院规定的解决

低收入住房困难的保障性住房或廉租住房的保障办法（GF 2007、24 号）、保障性住房和廉租房应当向有困难的家庭提供。受拆迁影响户可以申请经济适用房或廉租房。

56. 在截至日期前已有的非土地资产的补偿，将以重置价计算，受影响人获得的安置帮助和有产权证的一致。如政府已设立较早的截止日期，政府的截止日期需要符合以下条件：（一）土地征用和房屋拆迁的通知/或预通知公告；（二）确认信息传播的文件（广告牌、公众会议记录、给住户的新建、报纸、网站、广播等公告，以及（iii）受影响户确认他们被口头和书面通知了截止日期。对于有历史原因，没有合法证照，不能按重置价补偿房屋拆迁的家庭，需要对其社会经济状况和脆弱性，由项目（通过当地政府和有关部门）进行评估，然后决定是否给提供帮助。以确保他们能够恢复或生活情况不会情况恶化。

57. 本项目中，无非法建筑物被拆迁。

(5) 监测和报告安排不足

58. 监测工作不够规范，每个执行机构都有自己的监视过程和记录方法。

59. 本项目将定期监测和提交监测报告。监测报告将公开披露。所有监测报告将提交亚行。

5.4 补偿资格和受益人

60. 当项目以官方的形式正式在受影响的村公布的时候，作为补偿资格的截止日期。公告形式可以是发放信息手册或在村里公示版上粘贴公告。在公示日之后新开垦的土地、耕地，新建的房屋或其它建筑，不予补偿或者补助。

5.5 项目补偿标准

5.5.1. 国有土地补偿标准

61. 本项目属于公共事业，国有土地将以划拨方式获得。但是对于项目所征收或占用耕地、国有未利用地，按照相关政策标准补偿后，根据临沧市发展计划委员会、财政厅[财综(2006)48号]文件关于下发临沧市国土资源系统土地管理行政事业性收费标准缴纳相关费用，国有未利用地和耕地还需向国土部门缴纳新增建设用地土地有偿使用费（10元/m²）。

5.5.2. 集体土地补偿标准

62. 耕地补偿标准按照《云南省国土资源厅关于修订云南省十五个州（市）征地补偿标准的通知》（云国土资〔2014〕27号）、《镇康县人民政府关于调整镇康县2014年度第一批城镇建设用地(工业园区)征地补偿安置及附着物补偿方案的通知》（镇政发〔2016〕54号）等文件规定进行补偿安置（既包括土地补偿费又包括安置补助费）。其耕地补偿安置计算基数

见表 5-1。

表 5-1 耕地补偿安置表

类别	序号	地类	年产值标准(元/亩)	倍数	元/亩
一类	1	水田	1458	26	37908
	2	平旱地	1458	26	37908
	3	梯田	1458	26	37908
	4	旱地(坡旱地)	1458	26	37908
	5	集体建设用地	1458	26	37908
	6	草地	1458	18	26244
	7	未利用地	1458	17	24786

数据来源：镇康县国土局提供

63. 根据调查，云南省的土地征收补偿标准基于统一年产值，土地区位因素，社会经济发展情况及农民收入等进行测算，以保证满足被征地农民生活水平不因征地而降低，长远生计有保障的要求；2014年，云南省人民政府确定了土地征收补偿标准的统一年产值(表 4-2)，2016年，镇康县人民政府提高补偿倍数。统一年产值是指以主导耕作制度下主要农作物年产量和市场价为基础，农作物年产值等于主要农作物平均年产量与主要农作物价格的乘积，因此也是土地的收益产值，经调查镇康县农作物统一年产值为 1458 元/亩；耕地可以补偿 37908 元/亩(不包括青苗费)，补偿基数为 26 倍，高于重置价 16 倍的补偿标准。无论是集体耕地、国有耕地的补偿都适用于《云南省国土资源厅关于修订云南省十五个州(市)征地补偿标准的通知》(云国土资〔2014〕27号)、《云南省国土资源厅关于完善镇康县 2014 年度第一批城镇建设农用地转用及土地征收的批复》(云国土资复〔2015〕11号)。

5.5.3. 青苗及附着物补偿标准

64. 青苗及附着物补偿参照《镇康县人民政府办公室关于印发镇康边境工业园区土地征用及附着物补偿方案的通知》(镇政办发〔2011〕45号)标准适当调整后执行，具体如下：

65. 被征收土地上的甘蔗(根)，原则上按征地前南伞糖厂三年平均收购价乘以白岩片区征地前三年平均单产计算。盖膜种植的第 1 季一次性补偿 3595 元，第 2 季一次性补偿 3125 元，第 3 季一次性补偿 2655 元，第 4 季一次性补偿 2185 元，第 5 季以及以后一次性补偿 1715 元；

66. 坚果按种植年限或成长情况，经林业部门评估认定为准，新植不满 1 年的按 20 元/棵补偿，1 年至 5 年的按 80 元/棵补偿，5 年以上(挂果)的按 250 元/棵补偿。每亩按不超过 24 棵计算。

- 67. 被征收土地上种植的芭蕉 60 公分以上的按 5 元/棵补偿，60 公分以下的不补偿。
- 68. 被征收土地上种植的竹子，龙竹按 15 元/棵补偿，甜竹按 20 元/棵补偿。
- 69. 遇到未列入补偿范围青苗及附着物，工作组根据实际情况现场协商补偿。
- 70. 依据《土地管理法实施条例》第二十六条规定：“土地补偿费归农村集体经济组织所有”，由村民讨论决定土地补偿费用用途。白岩村经过村民会议决定，土地安置补偿费也全部支付给受征地影响承包户。因此，本项目征收承包土地的各项补偿费，包括土地补偿费、安置补偿费和青苗补偿费均支付给受征地影响的土地承包户。

5.5.4. 土地税费及其他相关费用标准

- 71. 土地税费及其他相关费用标准详见表 5-2。

表 5-2 土地税费及其他相关费用标准

序号	项目	税费标准	备注
1	耕地开垦费	9000 元/亩	云价综合〔2011〕18 号，按水田（含菜地）10500 元/亩，旱地 9000 元/亩
2	新增建设用地有偿使用费	6667 元/亩	财综〔2006〕48 号，10 元/平方米
3	耕地占用税	13333.4 元/亩	《云南省耕地占用税实施办法》，20 元/平方米，由用地单位自行到税务部门缴纳
4	农征转勘测定界费	333.34 元/亩	0.5 元/平方米

数据来源：镇康县国土局提供

5.6. 权益矩阵

表 5-3 权益矩阵表

影响类型	影响程度	权利人	权利	补偿政策及标准
征收集体土地	将永久征收白岩村集体土地 38.24 亩，影响 9 户 41 人，全部为少数民族；	白岩村影响 9 户 41 人，全部为少数民族；	权利：（1）征收耕地补偿费按统一年产值 1458 元/亩的 26 倍计算，即农户获得 37908 元/亩的征地补偿。同时，根据不同作物的不同单价，还将获得 100% 的青苗补偿费；（2）在项目建设期间，项目办将安排受影响人员劳务，来增加他们的经济收入；（3）获得农业部门、劳动保障以及其他部门提供的种植业技术和非农业生产技术的免费培训，一户至少 2 次。 本子项目移民生计恢复措施主要有以下 3 种措施： （1）通过现金补偿和土地使用权交换使受影响人的生计恢复到项目前期水平。 （2）通过政府引导以及培训，调整农业结构。（3）在项目建设期间，项目办将优先给受影响人员安排工作岗位，以增加他们的收入来源。	见表 4-2, 4-3 和 4-4
少数民族	9 户 41 人	征地影响 9 户 41 人。	除享有上面第一栏、第二栏和第三栏的全部权利外，还包括（1）优先选择安置房的楼层、位置、套型；（2）获得优先用工的机会；（3）获得优先提供技能培训。	土地征收补偿标准以及安置方案同上
妇女	20 人	受影响女性 20 人	除享有上面第一栏、第二栏和第三栏的全部权利外，还包括（1）享有优先获得项目带来的非技术岗位就业的机会；（2）劳动力培训等方面优先考虑受影响妇女劳动力，以保证其经济地位不会受到损害；（3）确保在移民安置过程中获得有关信息，并能够参与协商移民安置事宜。	土地征收补偿标准以及安置方案同上
地面附着物及公共设施	包括公共设施、树木等。	产权人	（1）地面建（构）筑物或附着物补偿费支付给所有者。（2）按照重置价格获得补偿或者由拆迁人按照原规模、原标准予以恢复重建。	见表 4-10。

5.7. 征收集体土地（耕地）恢复计划

72. 根据对征地影响的 9 户受影响人的意愿调查，受影响户全部要求现金补偿。但补偿资金要及时发放，不能拖延。受影响获得补偿资金后，将主要用于修建房屋、投资种植业和参加养老保险以及技能的学习。

73. 为了尽快提高或至少能恢复其原有的生产生活及收入水平，除对受影响村被征收的土地给予补偿外，项目办还在充分协商的基础上，根据受影响户的现状，制定了符合受影响户发展实际的生产恢复计划，如下：

74. 通过现金补偿换使受影响人的生计恢复到项目前期水平；随着城市功能的完善和城市规模的加大，镇康县的商业和服务业也得到了长足的发展，从事这些行业的人员日渐增多，失地的农民可以通过人力资源与社会保障局组织的服务业技术培训，逐渐走入到城市中，成为服务业的从业人员。比如：中缅友谊医院建设成功之后需要约 30 名帮助清扫医院卫生的清洁人员以及安保人员，通过人力资源与社会保障局的培训，可以帮助失地农民尽快了解服务业的基本知识和技能，提高打工人员的比率，从而提升收入。

75. 根据调查，本子项目将永久征收农户承包耕地 38.24 亩，影响 9 户；户均征收土地 6.08 亩，按照 37908 元/亩的补偿标准，户均可以获得 230480.64 元；通过调查计算土地的纯收益为 1750 元/亩，土地安置补偿费 37908 元/亩，青苗补偿费为 3593 元/亩，总的补偿为 41501 元/亩，那么每亩补偿总额是每亩土地纯收益的 25.94 倍。受影响人可以利用补偿资金可以从事表 5-4 中的活动，土地的补偿费可以作为启动资金，通过计算受影响人在投入后 2 年内可以收回成本，2 年之后将会长期的受益。详见表 5-4。

表 5-4 受影响户收入恢复方案简介

项目		启动资金	收益	备注	负责机构
投资做生意	运输业	15 万元 (相当于 4 亩土地的 补偿)	年收入可以达到 7.2 万元，3 年内就可以回收成本。	镇康县是 26 个边境县之一，每年有大量的货物从镇康进出，农户可以用土地安置补偿金购买货车用于跑运输。 需要适当培训驾驶技术，根据受影响人的意愿，项目办可以帮助他们联系就近的驾校学习，费用自理。	劳动和社会保障部门负责培训和就业指导；项目办负责协调办理相关的手续。
	杂货铺/ 小卖铺	3.5 万元 (相当于 0.4 亩土地的 补偿)	年收入可达到 20000 元，约 2 年内可以收回成本。	选择这项方案的受影响户，需要利用土地补偿金租用临街房屋，且只需要一个人就可以营业；项目办可以协调帮助受影响户办理店铺营业执照的相关办理手续。	

5.8. 移民培训

76. 对受征地影响的农民进行货币补偿基础上，结合镇康县的职业教育子项目制定征地户技能培训专项方案，给具备基本文化素质的受征地影响农民及拆迁户提供技能培训的机会，为了贯彻国务院《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》一号文件的精神，以做大做强新型农业经营主体为导向、以主产业为依托，按照“科教兴农，人才强农”的新型职业农民固农的战略要求，免费培训一支有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍，为发展现代农业提供强有力的人才支撑。围绕农民技能培训的总体目标要求，结合当地产业发展及各乡镇产业特色开展了农民技能免费培训工作，按照不同的培训工种将享受政府的补贴，补贴标准按 200-300 元/人/次预算，用于支付培训所需培训材料、场地、聘请教师的各项开支。。本子项目共计划培训 30 人次；至少对于每个受影响的家庭的劳力，至少获得 2 人次以上的培训机会。另外，50%的培训人次会提供给妇女。见表 5-5。

77. 为了尽快提高受影响人的生活条件和收入水平，项目办不仅为他们提供征地补偿，而且通过充分协商和考虑到受影响人目前的状况，制定了符合受影响户发展实际的生产恢复计划，以致于受影响人得到长期的发展，如：（1）通过现金补偿和土地使用权交换使受影响人的生计恢复到项目前期水平。（2）组织受影响人员的技术培训，诸如一些经济作物种植方面等的培训。邀请农业部门及劳动保障部门有关技术人员给受影响人进行一些有关养殖业或养殖业方面的培训，使得受影响户每户至少接受一次以上的种植业技术培训和非农业生产技术培训，通过这些措施，提高种植技能，以增加受影响人员的经济收入。

78. 培训内容：根据镇康县和周边地区产业结构和市场需求，以种植业、养殖业、服务业等行业为重点开展职业技能培训。可供选择培训工种主要有：农业技术、家畜饲养工、畜禽育种工、畜禽繁殖工、家政、保安、保洁等

表 5-5 培训计划安排

序号	培训类型	目标群体	培训费用 (万元)	人数	女性	时间
1	农业技术	受征地影响的农户	0.3	15	7	2018年3月 -2019年9月
2	畜牧养殖技术	受征地影响的农户	0.25	10	5	2018年3月 -2019年9月
4	技能培训	受征地影响的农户	0.15	5	3	2017年3月 -2019年9月
	家政					
	保洁、保安					
5	合计		0.7	30	15	

备注：经费由政府出钱，不包含在项目内。

6. 公众参与及抱怨申诉

79. 依据国家、省(自治区)、市、县有关政策和法规，为维护被征地户的合法权益，减少不满和争议，以实现妥善安置移民的目标，本项目在移民安置政策制定、计划编制和实施阶段，都将十分重视移民参与和协商，广泛听取受影响人的意见。

6.1. 项目准备过程的咨询

6.1.1. 已开展的公众参与

80. 所有参与移民安置规划阶段讨论的重要议题，项目办组织设计机构，移民编制咨询机构，当地社区和受影响的人口，对信息进行公开，以各种方式从 2018 年 1 月 19 日至 2018 年 1 月 21 日进行的公众咨询，咨询内容包括：

- (1) 设计优化的讨论，以便最大限度地减少土地征用和移民安置的影响；
- (2) 影响调查，在可行性研究报告的基础上获得人口，土地，设施，受影响人群的详细信息；
- (3) 对受影响村负责人进行访谈，了解他们的社会经济背景，和受影响村的村民讨论征地的方案和补偿标准；
- (4) 镇康县组织社区居民代表大会包括妇女、老人和儿童，讨论征地方案和补偿标准。



图 6-1 项目公众参与

(5) 镇康县项目办会同移民编制单位于受影响居民代表对移民安置计划的草稿以及信息公开进行了详细的讨论。

81. 公众参与和协商对移民报告的改善提供了一个基础。在咨询过程中，为不能讲汉语的德昂族同胞安排了翻译人员。

82. 通过公众参与会议和社会经济调查发现，受影响户关心的问题主要集中在以下几个方面：

(1) 土地的占用，他们并不担心，因为被征用的土地面积占其全部土地比例较小，对他们的收入影响较小。失地户最关心的是首先是征地的补偿标准，其次是希望征地补偿款能及时到位。同时，最好能开展一些种植业和养殖业以及其他方面的培训。

(2) 土地补偿和安置，在调查和协商期间，镇康县项目办和移民编制单位针对土地补偿和安置问题与受影响人进行了协商和征询意见，征询受影响在土地征收后，是需要重新划拨土地还是货币补偿，所有受影响人一致认为给予货币补偿。

(3) 由于医院的建设，造成日常不便的问题，施工过程中可能造成扬尘、建筑垃圾污染如何处理和缓解。

(4) 医院建设的施工工期，应该及时的公布，告知居住在修建医院附近的居民，给他们所带来的不便。

83. 基于以上讨论，项目办：

(5) 根据受影响户关心问题，项目办已制定了征收土地补偿标准以及安置方案，将在征收前将补偿标准公布给所有受影响人，在协议签订后，及时的支付补偿款。

(6) 项目办根据受影响户关心问题与镇康县人民政府商讨满足移民意愿的安置方案，一方面被征地的安置问题，另一方面与劳动保障部门协商对受影响户进行相关的培训问题。

(7) 项目办根据受影响户关心问题与国土局和项目办商讨满足被征地户意愿的安置方案。项目准备期间一些重要咨询/会议的问题列在表 6-1 中。



图 6-2 项目准备期间公众参与

表 6-1 项目准备期间的主要公众参与

位置	日期	参与者	人数/女性	主题
白岩村硝厂沟组组长家	2018年1月19日	受影响人、项目办、白岩村干部、国土局、移民编制单位	21/8	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 介绍项目的背景及目的 ➢ 调查村民代表对项目的期望和必要性 ➢ 开展对受影响家庭的社会经济入户调查 ➢ 咨询受影响村的收入来源

位置	日期	参与者	人数/女性	主题
卫计局党员活动室	2018年1月20日	受影响人、项目办、南伞镇干部、移民编制单位、国土局	17/9	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 培训需求; ➤ 协商补偿方案 ➤ 收入恢复措施;
项目办	2018年1月21日	受影响人、项目办、移民编制单位、社区办公室、国土局	13/7	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 讨论移民报告草案; ➤ 讨论未来的咨询计划; ➤ 讨论未来信息公开计划

6.2. 公众参与和咨询计划

84. 本移民安置计划是基于项目可行性研究报告、初步社会经济调查数据和详细实物量调查后而编写的，本移民安置计划将提交至亚洲开发银行并获得批准后实施。

85. 在子项目实施期间，项目办、妇联、社区居委会负责妇女工作的干部之间将建立工作合作机制，通过召开妇女座谈会等形式了解妇女在不同的阶段对项目的要求、看法和愿望。在整个项目的准备、建设、运营期间，实施机构将邀请妇联的工作人员参与其中。

86. 随着工程准备和实施工作的不断推进，镇康县项目办、乡镇/街道办、村/社区、还将开展进一步的公众参与。主要包括：讨论征地补偿标准；对项目受影响人群提供培训的内容；公布项目施工遇到的问题及解决的途径；倾听项目实施过程中受影响人群的意见和期望；公布补偿标准、申诉渠道等，了解移民计划实施情况、受影响者的生计恢复情况等。公众参与计划详见表 6-3。

表 6-2 项目公众参与计划

目的	方式	时间	单位	参与者	议题
公布移民计划或信息册	发放小册子	2018.05	镇康县项目办	所有受影响人	公布补偿标准、申诉渠道等
公布移民计划	亚行网站	2018.06	ADB		上网公示
发布征收土地公告	受影响社区/村公告栏/村民会议	2018.07	镇康县项目办、国土局、受影响社区/村	所有受影响人	公告房，征地面积、补偿标准等
征地补偿方案公告	受影响社区/村公告栏/村民/居民会议	2018.07	镇康县项目办、国土局、受影响社区/村	所有受影响人	补偿费用及支付方式
确定补偿计划	居民会议	2018.07	镇康县项目办、国土局、受影响社区/村	所有受影响人	讨论最终的补偿标准及补偿资金的使用方案
告知补偿费及支付日期	居民会议	2018.07	镇康县项目办、国土局、受影响社区/村	所有受影响人	告知补偿费及支付日期

培训安排	居民会议	2018.06	镇康县项目办、国土局、受影响社区/村	所有受影响 人	讨论培训要求与时间安排
受影响者的监测	家庭访问	2018.12— 2020.12	镇康县项目办、国土局、受影响社区/村、监测单位	随机抽样 受影响人	了解移民计划实施情况、受影响者的生计恢复情况等

6.3. 申诉程序

87. 在编制与实施移民行动计划的过程中，进行了受影响人广范围的公众参与，因此，巨大的争议可能不会出现。但是整个过程中还将有一些不可预见的问题会发生。为了有效解决问题，保证项目建设和征地成功的实施，项目建立了一个透明而有效的抱怨与申诉渠道，受影响人申诉系统详见图 6-1。基本申诉渠道如下：

阶段 1：如果受影响人对土地征收补偿和安置或相关实施工作感到不满，他们可以向所在白岩村村委会或南伞镇政府提出口头或书面申诉；如果是口头申诉，则应由村委会/镇政府作出处理并书面记录。白岩村委会/南伞镇镇政府应在 2 周内解决。

阶段 2：如果申诉人对第一阶段的处理结果不满意，他/她可以在获得第一阶段的处理意见后，可以向镇康县国土局/征收办提出申诉，镇康县国土局/征收办在收到申诉后；应该在 2 周内作出处理决定。

阶段 3：申诉人若对镇康县国土局/征收办的决定仍不满意，可以在收到决定后，移民可以向镇康县项目办提出申诉，镇康县项目办应该 2 周内作出处理决定。

阶段 4：申诉人若对镇康县项目办处理决定仍不满意，在收到镇康县项目办裁决决定后，可以向镇康县政府部门申请行政复议，也可以在 3 个月内，根据民事诉讼法，向市人民法院提起行政诉讼。如果对以上部门的决定不满意，受影响人也可通过亚行的问责机制投诉。也可以举报认为项目中违反亚行政策和程序的行为。网址：

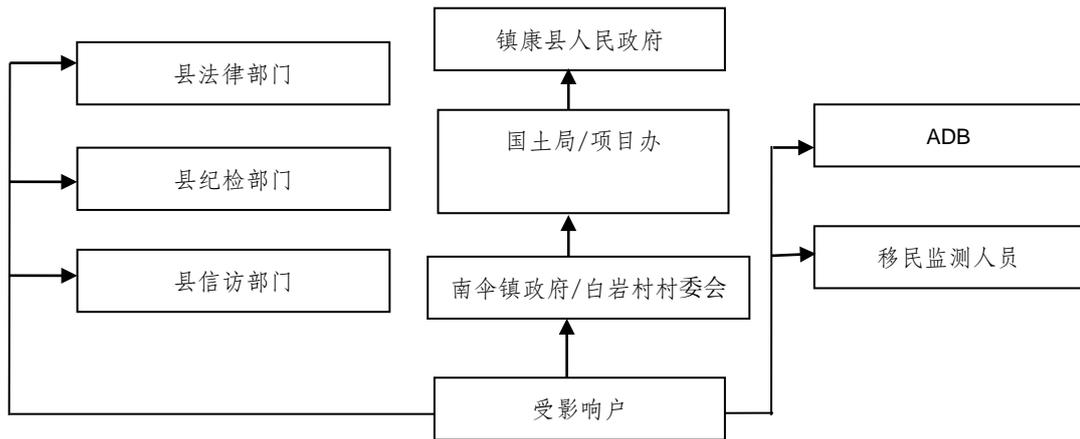
www.adb.org/Accountability-Mechanism/

88. 受影响人可以针对移民安置的任何方面提出申诉，包括补偿标准等。上述申诉途径和受理机构的名称、地点、负责人、电话，将通过会议、发布通告和发放信息册等方式告知移民，使移民充分了解自己具有申诉的权利。同时将利用传媒工具加强宣传报道，并将各方面对移民工作的意见和建议整理成信息条文，由各级移民机构及时研究处理。

89. 通过社会调查发现,本子项目区女性和男性的受教育程度、生产收入以及职业分布水平相差不大（见 3.3 节），男性和女性在项目区社会地位相同，妇女在居委会/街道办事处任

职的情况也与男性相差不大。所以表明妇女参与申诉抱怨的过程不存在显著的障碍。

90. 各机构将免费接受受影响人的抱怨和申诉，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付。在整个项目建设期间，这些申诉程序一直有效，以保证受影响人员能够利用它们来处理有关问题。



图表 6-1 申诉与抱怨程序图

6.4. 申诉联系方式

91. 为了方便受影响人及时反馈自己的抱怨，在各级申诉机构都确定了联系人及其申诉联系方式。

表 6-3 项目联系人员名单

序号	单位	姓名	职务	联系方式	备注
1	镇康县人民政府	杨永华	副主任、政研室主任	13759320716	
2	镇康县卫计局	陈咏玲	副局长	13988365253	
3	镇康县财政局	谢天云	副局长	13988357697	
4	镇康县国土局	谢雪燕	专技人员	15198969624	
5	镇康县住建局	张汉军	副局长	15987260724	
6	镇康县人社局	刘忠强	劳动人事争议仲裁 院院长	13578315192	
7	镇康县农业局	罗仕慧	副局长	13988389095	
8	镇康县林业局	李跃彬	副局长	13578437028	

临沧市利用亚行贷款实施统筹城乡基础设施项目-镇康县子项目

9	镇康县扶贫办	张文成	副主任	13988366186	
10	镇康县工信局	鲁天琳	主任科员	13908831028	
11	镇康县民宗局	曹志红	主任科员	13988354934	
12	镇康县妇联	郭萍	副主席	15087802066	
13	镇康县园区办	李耀海	园区经招商局局长	13578330240	
14	镇康县人民医院	白光能	主任	13759374566	
15	镇康县信访部门	李哲仙	科员	13908832004	
16	镇康县纪检部门	曹满海	县人大办副主任、县 纪委派驻县政府办 机构临时负责人	18788396016	
17	镇康县法律部门	王树朝	县法院办公室主任	13988336636	
18	南伞镇政府	张 芸	组织委员	18608832729	
19	南伞镇农经站	罗冬梅	南伞镇农服中心常 务副主任	15987260693	
20	南伞镇国土所	段荣军	南伞国土分局局长	13988364388	
21	白岩村	王永新	南伞镇白岩村支书	13988385081	

7. 移民安置预算

7.1. 移民预算

92. 在征地和移民安置过程中所发生的费用列入本项目总预算。移民资金全部来源于国内资金。本项目移民费用总计 376.00 万元，详细情况见表 7-1。

集体耕地补偿：用于永久征收耕地安置补偿费用共计 144.96 万元，占总费用的 38.55%；青苗补助为 13.75 万元，占移民安置总费用的 3.66%；地面附着物补偿共计 0.58 万元，占移民总费用的 0.15%；；

其他相关费用：其他相关费用：包括 RP 编制费、实施管理费、技术培训费、监测评估费共计 31.44 万元，占移民总费用的 8.36%；

相关税费：相关税费，包含耕地开垦费、新增建设用地有偿使用费、农征转勘测定界费、耕地占用税共计 148.01 万元，占移民总费用的 39.36%；

不可预见费：不可预见费共计 37.26 万元，占移民总费用的 9.91%。

表 7-1 移民投资估算表

序号	项 目	单位	补偿标准 (元/ 单位)	数量合计	费用合计 (万 元)
第一部分	永久征收集体土地				
1.1	征地补偿费	亩	37,908	38.24	144.96
1.2	青苗补偿	亩	3,595	38.24	13.75
1.3	地面附属物				0.58
	竹子	棵	15	30	0.05
	芭蕉	棵	5	105	0.05
	澳洲坚果	棵	60	80	0.48
小计					159.28
第二部分	其它相关费用				
2.1	RP 编制费	元			18.00

临沧市利用亚行贷款实施统筹城乡基础设施项目-镇康县子项目

2.2	实施管理费	元	3.00%	159.28	4.78
2.3	技术培训费	元			0.70
2.4	监测评估费	元	5.00%	159.28	7.96
小计					31.44
第三部分	相关税费	元			
3.1	耕地开垦费	亩	9000	38.24	34.42
3.2	新增建设用地有偿使用费（含国有划拨土地）	m ²	10	61333.33	61.33
3.3	农征转勘测定界费	亩	333.34	38.24	1.27
3.4	耕地占用税	亩	13333.4	38.24	50.99
小计					148.01
第四部分	不可预见费	元	10%		37.26
总费用		元			376.00

7.2. 年度投资计划

93. 项目移民资金来源全部为地方配套资金。在项目建设前或实施过程中,为了不影响受征地户生产和生活条件,投资计划分阶段进行,移民投资计划详见表 7-2。

表 7-2 移民投资计划

项目名称	拟计划开工时间(年份)	拟计划完工时间(年份)	拟计划征地完成时间(年份)	投资(万元)	比例%
中缅友谊医院	2019.4	2022.4	2019.1-3	376.0	100

7.3. 移民资金拨付流向及拨付计划

7.3.1. 资金流程

94. 本子项目在实施过程中将按照移民安置计划确定的补偿政策和补偿标准,由镇康县财政将各项补偿资金拨付给国土局,再由国土局支付给所有受影响单位和个人;镇康县项目办负责组织协调和监督支付工作。

95. 资金流程如下图所示:

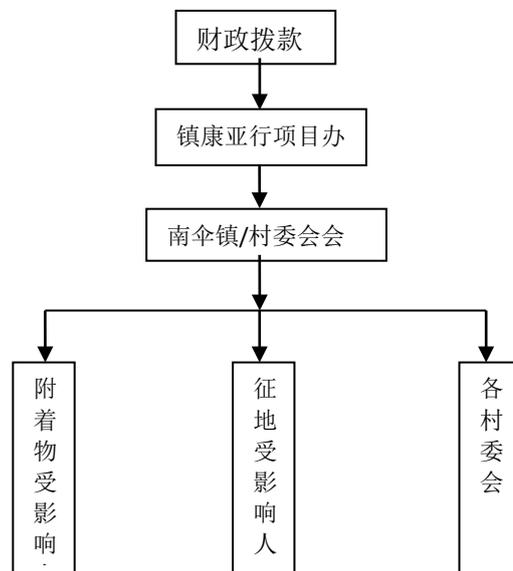


图 7-1 移民资金流向图

7.3.2. 拨付计划

96. 土地征用补偿费、征前管理费由市国土局负责收取，耕地的土地补偿和安置补助费以及青苗费将由实施机构及国土局直接补偿给受影响农户，耕地土地补偿将补偿给村集体，由村集体村民共同协商土地补偿款的用途；附属物补偿费支付给有关单位或个人。

97. 为保证移民资金能够及时、足额到位，保证受影响户生产生活及收入水平恢复，镇康县项目办将采取以下措施：

➤ 所有与征地补偿有关费用均将计入项目总概算中。

➤ 土地安置补偿费以及青苗费应在征地前全部支付完成，以保证所有受影响人员得到土地补偿款。

➤ 为保证征地及移民安置能顺利实施，将建立各级财务及监督机构，以保证所有资金按时下拨到位。

98. 预算是移民安置成本估算，由于项目范围内的实际变化，基于详细测量调查（DMS）的实际影响，补偿修改及通货膨胀等因素影响，费用会有所增加，但镇康县项目办将保证支付补偿费。预算考虑不可预见费，并根据需要使用和修改，并载入最终移民安置计划报告当中，或在监测报告中反应出来。

8. 组织机构与职责

8.1. 移民行动相关机构

99. 在项目实施中，对项目移民安置活动的计划、管理、实施和监测负责的机构有：

- 镇康县项目办（实施机构）
- 镇康县人民政府（Sub IA）
- 镇康县亚行项目领导小组（简称镇康县领导小组，下同）
- 镇康县利用亚行贷款项目执行办公室/镇康县人民医院（项目具体实施机构，简称镇康县项目办，下同）

康县项目办，下同）

- 镇康县国土资源局（土地征收机构/实施机构）
- 南伞镇人民政府（参与）
- 受影响村（参与）
- 设计院（项目设计单位由临沧市项目办选聘）

8.2. 组织机构图

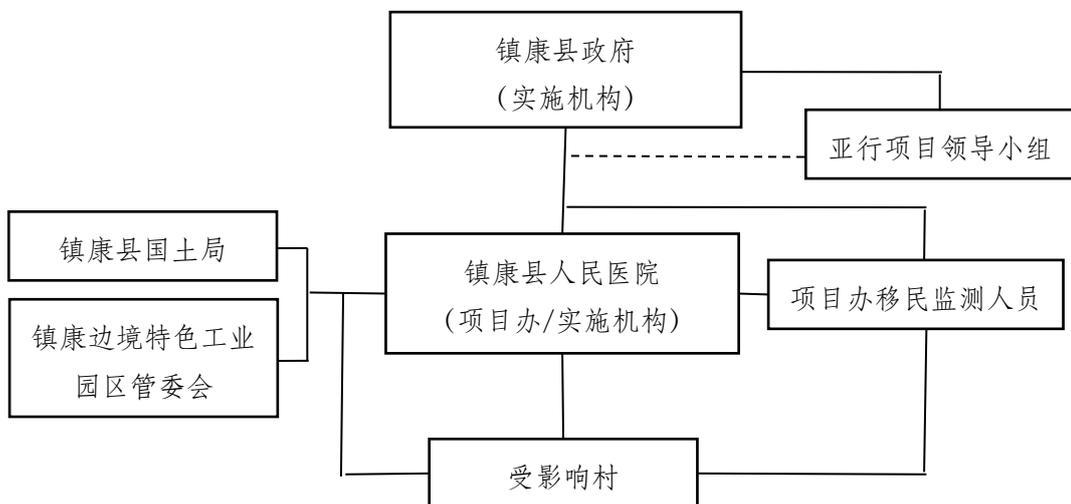


图 8-1 移民安置组织机构图

8.3. 镇康县申请利用亚洲开发银行贷款建设项目工作领导小组

100. 镇康县参与项目移民工作的人员由镇康县人民政府职能部门的代表组成。该团队成员具有丰富的的工作经验，基本都参与过镇康县多项市政工程涉及征地与移民安置工作。由于该团队

成员来自各级政府和各职能部门，在征地和移民安置工作中可以起到很好的组织和协调作用。其他参与实施的机构均由具有丰富城市建设项目管理经验的人员组成。镇康县申请利用亚洲开发银行贷款建设项目工作领导小组如下：

组 长：董万春 县委副书记、县长

常务副组长：翟国军 县委常委、常务副县长

副 组 长：李文娟 副县长

李映忠 副县长

成 员：奚正林 县政府办公室主任

施剑美 县卫计局局长

茶海军 县发改局副局长

李文元 县财政局局长

尹 强 县国土局局长

罗国强 县住建局局长

李 静 县人社局局长

段绍严 县工信局局长

黄志华 县商务局局长

赵康平 县教育局局长

郭有钢 县交通运输局局长

李文权 县农业局局长

陈兵文 县林业局局长

尹华龙 县水务局局长

陈永琴 县审计局局长

穆正先 县扶贫办主任

李华安 县移民局局长

周世平 县民宗局局长

李国良 县外事办主任

李淑军 县侨联主席、侨办主任

杨文艳 县妇联常务副主席

李天福 团县委书记

赵 伟 县园区办主任
谢天云 县财政局副局长
和有平 县国土局副局长
李建江 县住建局副局长
陈咏玲 县卫计局副局长
张新有 县人民医院院长

101. 领导小组下设项目资金监督管理办公室和实施项目建设管理办公室。项目资金监督管理办公室设在县财政局，办公室主任由李文元同志兼任，副主任由谢天云、茶海军同志兼任，工作人员从县财政局、发改局等部门抽调。实施项目建设管理办公室设在县卫生和计划生育局，办公室主任由施剑美同志兼任，副主任由陈咏玲、和有平、李建江兼任，办公室人员从县卫计局、发改局、财政局、国土局、住建局、边园区办、县人民医院等部门抽调。

102. 领导小组职责：领导小组主要负责我县申请利用亚行贷款的组织领导和重大事项的统筹决策。

103. 贷款项目资金监督管理办公室职责：负责拟定相关管理制度；负责组织贷款项目谈判及相关协议的签订；负责审核上报贷款项目资金申请报告，并按工程进度和提款报帐要求审核拨付贷款资金；负责贷款项目资金监管与上下内外沟通协调；负责组织贷款项目资金的年度审计；负责完成领导小组交办的各项工作任务。

104. 实施项目建设管理办公室职责：负责项目的衔接汇报；负责采购中介机构；负责项目组织规划编制；负责准备项目申报材料；负责办理国内审批手续；负责工程计划制定；负责组织实施项目建设全过程管理、项目验收及审计等；负责落实亚行官员、专家及上级部门到我县检查指导等的有关服务保障工作；负责做好实施项目的评估工作；负责完成领导小组交办的各项工作任务。

8.4.各机构的职责分工

8.4.1. 镇康县人民政府

➤ 负责该子项目征地与移民安置活动的领导、组织协调、移民安置计划审定和实施内部监督检查。

8.4.2. 镇康县项目领导小组

➤ 负责项目领导、组织、协调、政策制定，审查移民安置计划，实施内部监督检查，对移民安置过程中的重大问题作出决策。

8.4.3. 镇康县项目办/人民医院

- 委托设计单位测定项目影响范围
- 组织社会经济调查
- 组织和协调移民安置计划的编制
- 执行移民安置计划的政策
- 根据项目建设的时间表确定和协调移民安置计划的执行
- 拨付资金并监督资金的使用
- 指导、协调、监督移民安置实施活动及进度
- 组织和实施内部监测，开展监测活动
- 检查监测报告
- 协调和处理实施过程中的矛盾和问题
- 协调和处理征地纠纷和上访申诉事件
- 定期向亚洲开发银行报告征地进度、资金使用及实施质量等情况

8.4.4. 镇康县国土局

- 进行征地实物登记、调查摸底
- 组织公众参与活动
- 协商组织移民安置方案，具体组织移民安置计划编制工作
- 向市国土资源局申请土地使用规划许可证和土地使用建设许可证
- 贯彻执行国家有关项目建设用地管理政策法规
- 根据政策制定征地安置方案和补偿标准，报有关部门批准
- 办理项目土地使用报批手续
- 申请土地使用规划许可证和土地使用建设许可证
- 实施移民安置计划
- 会同征地实施单位与被征地户、被征地单位签订征地补偿安置协议
- 检查移民安置实施情况
- 征地与移民安置活动信息管理
- 培训工作人员

- 协调处理实施过程中发生的矛盾和问题
- 协调和处理征地纠纷和上访申诉事件
- 向县项目办公室报告征地与移民安置情况

8.4.5. 南伞镇

105. 由分管领导牵头、党政办、土管所等单位及各社区主要干部组成。其主要职责为：

- 参与项目调查并协助《移民安置计划》的编制；
- 组织公众参与，宣传移民安置政策；
- 实施、检查、监测和记录市区范围内所有的移民安置活动；
- 负责土地补偿资金的支付与管理；
- 监督土地的征用以及签订协议；
- 向县国土局、移民安置办公室报告征地和补偿的情况；
- 协调处理工作中的矛盾和问题。

8.4.6. 受影响村委会/社区

106. 由社区/村委会主要干部组成。其职责为：

- 参与社会经济及项目影响调查；
- 组织公众协商，宣传征地政策；
- 负责资金管理与拨付；
- 向有关上级部门反映移民的意见和建议；
- 报告移民安置实施进度；
- 为受征地影响困难户提供帮助；
- 配合上级单位的其它征地相关工作。

8.4.7. 设计院

- 通过优化设计减少工程影响
- 确定征地影响的范围

8.5. 移民机构能力加强措施

107. 为了移民安置实施工作的顺利开展，必须对移民及移民工作人员进行培训，制订培训计划，该培训计划由镇康县亚行项目办公室组织。

8.5.1. 移民管理人员培训计划

108. 建立镇康县、乡镇、村/社区各级移民机构的人员培训和人力资源开发体系。这项培训包含的移民项目管理和移民过程管理培训是同一项内容。工作拟采取专家讲座、各单位设技术培训班、去其它移民工程进行参观学习以及技术与管理人员现场培训等多种形式。培训内容包括：

- 移民安置的原则、要求及政策
- 移民设计、更新以及实施规划
- 移民监测评价
- 移民财务管理
- 管理信息系统

8.5.2. 移民机构完善的措施

(1) 明确各级移民机构组织的责任和职责范围，加强监督和管理；

(2) 逐步充实各级移民机构力量，特别是专业技术力量，各类人员必须具有一定专业水平及管理素质，并加强其技术装备如电脑、监测设备、交通工具等；

(3) 严格选拔工作人员，加强业务技术培训，对各级移民机构的管理技术人员进行培训，以提高业务能力和管理水平；

(4) 适当配置妇女干部，发挥妇女在移民实施过程中的作用；在本子项目实施期间，项目办、妇联、社区居委会负责妇女工作的干部之间将建立工作机制，通过召开妇女座谈会等形式了解妇女在不同的阶段对移民安置计划和本子项目的要求、看法和愿望。在整个项目的准备、建设、运营期间，实施机构将邀请妇联的工作人员参与其中。

(5) 建立数据库，加强信息反馈，使其从上到下、从下到上的信息畅通，重大问题由移民安置领导小组决策解决；

(6) 加强报告制度，强化内部监测，发现问题及时解决；

(7) 建立监测评估机制，建立预警系统。

9. 移民实施计划

109. 根据项目实施进度的计划安排，项目实施期的期限为 2 年（2018.12~2019.12 年）。

征地与移民安置的主要工作计划从 2018 年 6 月开始至 2018 年 10 月。移民安置实施计划制定的基本原则是：

➤ 征地拆迁工作完成时间至少应在项目开始建设之前 1 个月完成，以便使受影响的村有充分的时间进行生产安置与收入恢复计划的准备。

➤ 安置过程中，受影响人应有机会参与到项目中。在项目开工建设之前，将征地范围予以公告，发放移民安置宣传手册，做好公众参与相关工作。

➤ 各类补偿将在征地补偿、安置方案批准之日起 3 个月内直接全额支付给财产所有人，任何单位及个人不得代表他们使用财产补偿费，在发放中也不得因任何原因打折扣。

110. 根据项目建设征地补偿与移民安置准备与实施活动进度，拟定本项目移民安置总进度计划。具体实施时间可能会因项目整体进度有偏差而作适当调整，详见表 9-1。

表 9-1 移民实施时间

序号	任务	目标	责任机构	截止时间
A: 咨询和信息公开				
1	移民安置信息手册的公布	镇康县政府	项目办、 咨询专家	2018.6
2	移民安置计划的公布	所有受影响村子,社 区和个人	国土局	2018.6
3	移民安置计划在亚行网站上发布	严重受影响村子,社 区和个人	国土局、 咨询专家	2018.12
4	相关文件及批复意见	所有受影响村子,社 区	国土局	2018.6
B: 移民安置计划与预算				
5	最终移民安置计划与预算通过		镇康县政 府	2018.6
6	提交更新的移民报告到亚行进行 审查。在亚洲开发银行的网站上上 传的更新后的移民报告		镇康县 亚行	2019.1
C: 能力建设				
7	建立各阶层移民安置办公室		项目办	2018.5

8	移民安置办公室能力建设	8 位工作人员	镇康县项目办	2018.5
9	指定村/社区相关负责人	所有受影响村子/社区	项目办、国土局	2018.5
	D: 移民安置的开始与完成			
10	与受影响人和村子签订协议	所有受影响村子/社区	国土局	2019.1
11	开始		国土局	2019.1-3
12	结束		国土局	2019.3
	监督, 监测, 评价			
13	内部监测及报告		项目办	2018 至 2019 年每年 6 月和 12 月
14	建立内部监测系统	半年报告	镇康县项目办	2018.5

111. 为了确保移民安置计划顺利实施, 实现妥善安置的目标, 本项目按亚洲开发银行的移民政策的要求, 将对征地拆迁工作和移民安置活动的实施进行定期监测和评估, 由于本项目征地拆迁工作比较简单, 监测工作仅仅需要移民安置机构的内部监测即可。

112. 以下内容每半年进行监测和报告, 并作为项目进度报告的一部分。按时将提交亚行。

- (1) 安置计划更新尽责情况(详细测量调查、咨询活动,最终的安置开支,搬迁户情况)。
- (2) 征地拆迁补偿费用发放和使用情况。
- (3) 拆迁户补偿和安置情况
- (4) 预算开支使用情况

113. 报告将包括征地和安置情况的统计数据, 以及在过去 6 个月补偿费支付情况。征地拆迁工作完成 1 年后, 镇康项目办将通过临沧项目办向亚行提交一份完工报告。

附件一：镇康县医院工程项目尽职调查报告

1. 项目基本情况

本项目为中华人民共和国政府已经要求亚行贷款项目提供基金长期投资的一部分，结合云南的区域发展策略，支持临沧边境经济合作区的发展计划，和边境三县镇康县、沧源佤族自治县、耿马傣族佤族自治县的发展计划。

该项目的关键性产出是：城市、物流和工业园区的竞争力，以及项目县和临沧边境经济合作区地区的陆地通道。本项目将与以下区域发展策略是一致的，包括：(i)增强缅甸周边的临沧边境经济合作区和边境地区的经济增长潜力；(ii)促进临沧边境经济合作区与缅甸的和边界地区的区域合作；(iii)改善临沧边境经济合作区和缅甸边境地区居民的生活条件和公共卫生状况。该项目由以下组成部分：(i)提高跨境贸易能力，(ii)改善城市环境基础设施；改善社会基础设施和服务，(iii)提高机构能力。

2. 尽责报告编制

本子项目移民尽职报告编制工作由镇康县项目办和移民编制单位共同编制。编制调研小组于2018年1月19日-1月21日期间，对镇康县项目办、国土局、南伞镇以及相关单位进行了走访，搜集了征地补偿安置协议等相关材料，对南伞镇相关负责人以及相关人员进行访谈。本次尽责报告的主要内容是：了解被征地的实际情况，回顾征地补偿的过程，了解项目公众参与及抱怨申诉情况，对征地补偿安置过程以及支付情况进行评价，最终得出相关结论。

3. 项目影响

(1) 镇康县医院子项目：

本次项目镇康县医院工程：镇康县新建中缅友谊医院，其中，本次项目涉及的部分农户土地征收已完成。本子项目医院所占耕地面积，即已完成征收耕地面积情况详见表1。

表1 镇康县新建医院子项目已完成土地征收情况

项目名称	坐落村组、权属	征收土地
中缅友谊医院	白岩村集体	85.26

数据来源：镇康县国土局 注：表中所有土地均已完成征收工作

根据镇康县城市总体规划和土地总体利用的要求，镇康县人民政府于2014年—2015

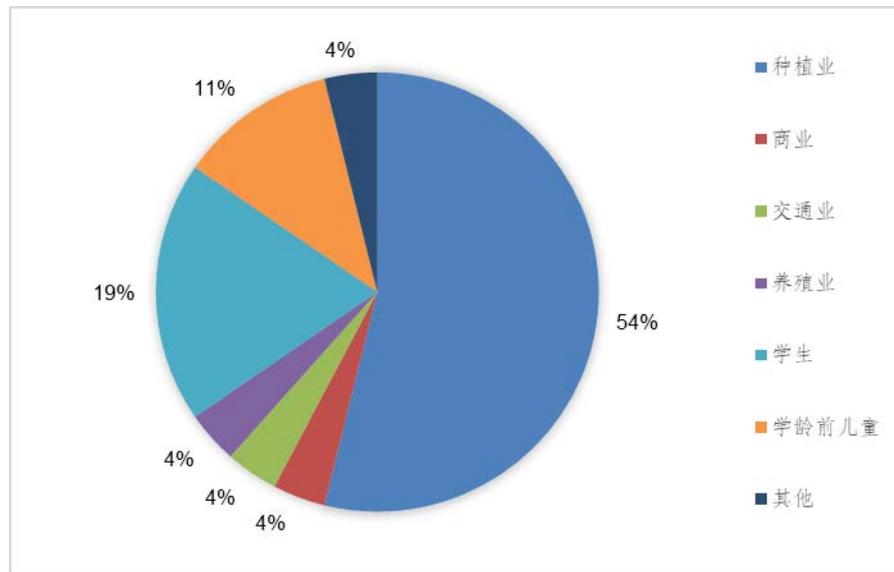
年对南伞镇的部分土地进行征收，征收共影响 1 个村民委员会 4 个村民小组，共征收土地面积约为 36.236 公顷，本次亚行项目中中缅友谊医院和道路 and the access road 仅占 85.26 亩，影响 8 户 41 人。

完成土地征收前，镇康县国土局，南伞镇人民政府以及受影响村三方进行了谈判，开展了多次公众参与和协商，并开展了多次村民会议进行讨论，最终达成协议，三方签署了土地补偿协议。

4. 受影响人社会经济分析

根据调查和机构访谈了解到中缅友谊医院子项目工程部分征地工作已于 2014 年—2015 年完成，共计影响 8 户，41 人，本尽职尽责调查报告对 62.50% 的受影响户即 5 户 26 人进行了社会经济入户调查。调查包括受影响人的职业、收入和支出情况以及男女劳动力收入进行分析。

被调查的劳动力中 54% 的受影响人从事种植业生产，此外，学生和学龄前儿童占的比例也较大，分别为 19% 和 11%，同时受南伞镇社会经济发展的影响，也有少部分的人从事商业、养殖业和交通业，如图表 1 所示：



图表 1 受影响人职业分布

由于新建医院工程项目所影响的征地农户大部分为镇康县南伞镇下辖村的村民，目前大多数农户依旧从事种植业，但也有少部分人是选择了养殖业，或者经营小本生意。其主要收入来源以农业收入和外出打工为主。这 5 户受征地影响家庭的经济收入和支出情况详见表 2。

表 2 被调查家庭 2017 年的户均经济状况

单位：元/年/人

类别	调查户数	调查人数	项目	最少	最多	平均	标准偏差
受影响家庭	5	26	人均收入	10400	43468	20463	11833.57
			人均支出	4580	13001.6	7150.32	3030.47

数据来源：2018 年 1 月尽职尽责调查 样本量：受影响家庭 N=5 户

从表 3 中可以看出，征地前，医院建设项目影响区村民的收入中农业收入占很大比例，为 74.42%，其次为外出打工收入占 16.14%，收入结构较为多样化，见表 3。

表 3 被调查家庭户均收入来源分析

单位：元/年/户

项目	征地后收入情况			征地前收入情况			对比差异
	受影响家庭总收入	受影响家庭人均收入	所占比例	受影响家庭总收入	受影响家庭人均收入	所占比例	征地前较征地后收入增减情况
种植业收入	83348	16028.46	59.71%	87120	17424	74.42%	-4.53%
养殖业收入	8400	2376.92	6.02%	7660	1360	6.54%	8.81%
商业收入	4200	980	3.01%	2400	940	2.05%	42.86%
打工收入	42500	3600	30.44%	18900	1500	16.14%	55.53%
其他收入	1150	370	0.82%	990	182.8	0.85%	13.91%
合计	139598	23355.38	100.00%	117070	21406.8	100.00%	16.14%

镇康县征地后，农民的收入结构发生了变化。由于耕地的被征占，使家庭里种植的收入在减少。还有农户继续从事种植业，此外还有部分农户加大对养殖业的投入，使自身的养殖收入不断增加。同时，由于他们的土地被征收，所以农村剩下大量的劳动力，有些农民就会选择外出务工或者季节性打工，所以，在征地后农户打零工和外出工作的收入变多，其打工工资收入大大的增加。总体来说总收入有所增长，农户的生活水平并没有因为征地而下降，反而还有改善。

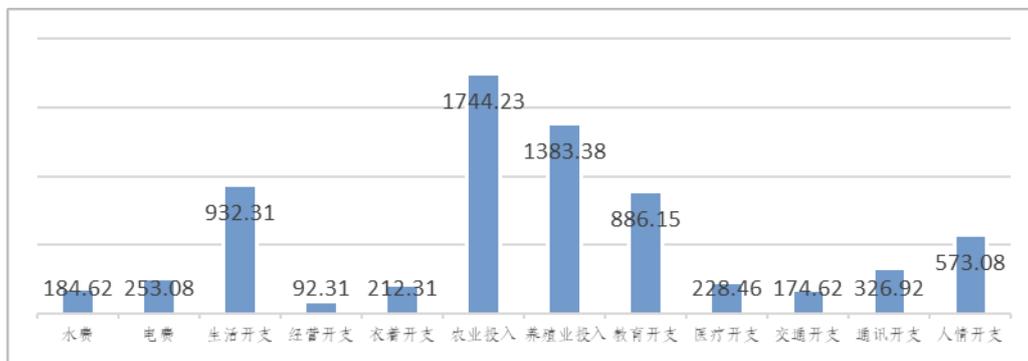
通过调查了解，项目区内村民大部分从事农业，表 3 显示了受影响家庭人均收入来源的组成。调查结果显示，受影响的家庭在农业投入方面投入较大，占总收入的 24.95%，其次为养殖业投入和生活开支方面开支较大，分别占 19.79%和 13.33%，详见表 4。

表 4 受影响家庭 2018 年的户均支出状况

支出项目	总体支出	人均支出	所占各项比例
------	------	------	--------

水费	4800	184.62	2.64%
电费	6580	253.08	3.62%
生活开支	24240	932.31	13.33%
经营开支	2400	92.31	1.32%
衣着开支	5520	212.31	3.04%
农业投入	45350	1744.23	24.95%
养殖业投入	35968	1383.38	19.79%
教育开支	23040	886.15	12.67%
医疗开支	5940	228.46	3.27%
交通开支	4540	174.62	2.50%
通讯开支	8500	326.92	4.68%
人情开支	14900	573.08	8.20%
总计	181778	6991.46	100.00%

数据来源：2018年1月尽职尽责调查 样本量：受影响家庭 N=5 户 26 人



图表 3 家庭开支分别情况

为了更好的分别确定受影响男性劳动力和女性劳动力的收入水平,从调查样本中随机抽取 30 户家庭作为样本进行调查,见表 5。分析结果显示:男性劳动力人口的平均年收入为 49923 元,女性劳动力人口的平均年收入为 37167 元,男性劳动力年平均收入高于女性劳动力年平均收入这一现象与女性多从事农业生产活动等有关,而大部分男性成员则选择外出打工或从事商业等高收入行业,因此收入稍低于男性。

表 5 男女性劳动力家庭收入所占份额对比

项目	有效样本量 (人)	极小值	极大值	均值	标准偏差
男性劳动力收入	6	20800	76069	48166.33	20806.12
女性劳动力收入	7	15600	65202	31934.57	16039.24

数据来源：2018年1月尽职尽责调查

男性劳动力平均年收入均高于女性劳动力年平均收入。这是由于男性劳动力有很多从事

一些商业、或高工价的外出打工活动，获得更高的年收入；而女性则常年在家操持家务，照顾老人和孩子而获得收入的时间和途径大大减少，从而使年平均收入水平低于男性。总体而言女性劳动力收入呈上升趋势，说明女性在家庭收入中占了重要比重。

5. 征地补偿与支付

2014年期间，镇康县国土局与南伞镇人民政府以及受影响村集体开展了多次协商活动，最终达成一致协议；于2014年至2015年期间，镇康县国土局与南伞镇人民政府以及受影响村集体签地订了土地征收补偿协议，征地工作于2016年完成。由于镇康县征地工作分时间段和地块进行征收，征收面积较大，涉及村集体和个人较多，涉及补偿金额较大，详细的征地情况见表6，详细的补偿协议，支付凭证，发放明细见附件。

表6 镇康县医院子项目征地情况

影响村集体	征收面积（亩）	补偿金额（万元）
白岩村硝厂沟村民小组	301.82	8833.38

6. 公众参与

在征地过程中，镇康县国土局，南伞镇人民政府，及相关单位多次与各受影响村书记和村主任进行了进行座谈沟通和充分的协商，使其充分认识考虑受影响人的意见和建议，采取多种方式进行公众参与与协商：

（1）召开公众参与协商会议

在征地之前，召开相关的座谈会，集中介绍了城市发展规划的思路和拟建设项目的基本情况，以及计划征地的范围，听取了各村代表以及相关单位的意见和建议，并对他们提出的建议和意见做记录，并在实施中给予了考虑和关注。

（2）召开征收补偿与安置协商会议

在征地方案实施之前，向各村负责人、村民代表讲解有关政策、法规、补偿标准、支付时间等，结合南伞镇人民政府和各村集体的意见和建议，严格按照国家及云南省的政策实施项目，召集相关部门召开关于征收土地和如何安置的讨论和协商。

（3）征地工作与补偿

在征地详细调查和测量、补偿标准制定、征地协议谈判、补偿费用支付中，各受影响村负责人、村民代表和国土局参加了整个工作的过程，保证征地工作公正、公平、合理和透明。

（4）发布征地公告

公告的主要内容：项目概况、征地范围、补偿标准及安置政策、时间表等。

调查小组 2018 年 1 月 10 日至 20 日期间，通过走访镇康县发改委、国土局、项目办、南伞镇人民政府，村委会以及相关的负责人，并实地查看，对相关人员进行访谈和问卷调查，了解到征地实施的政策、影响量、补偿标准、支付情况等，并与受影响村负责人进行座谈，了解其在征地过程中的公众参与情况，询问了征地后，农户收入是否会受到了影响，并询问了对征地的看法和意见。

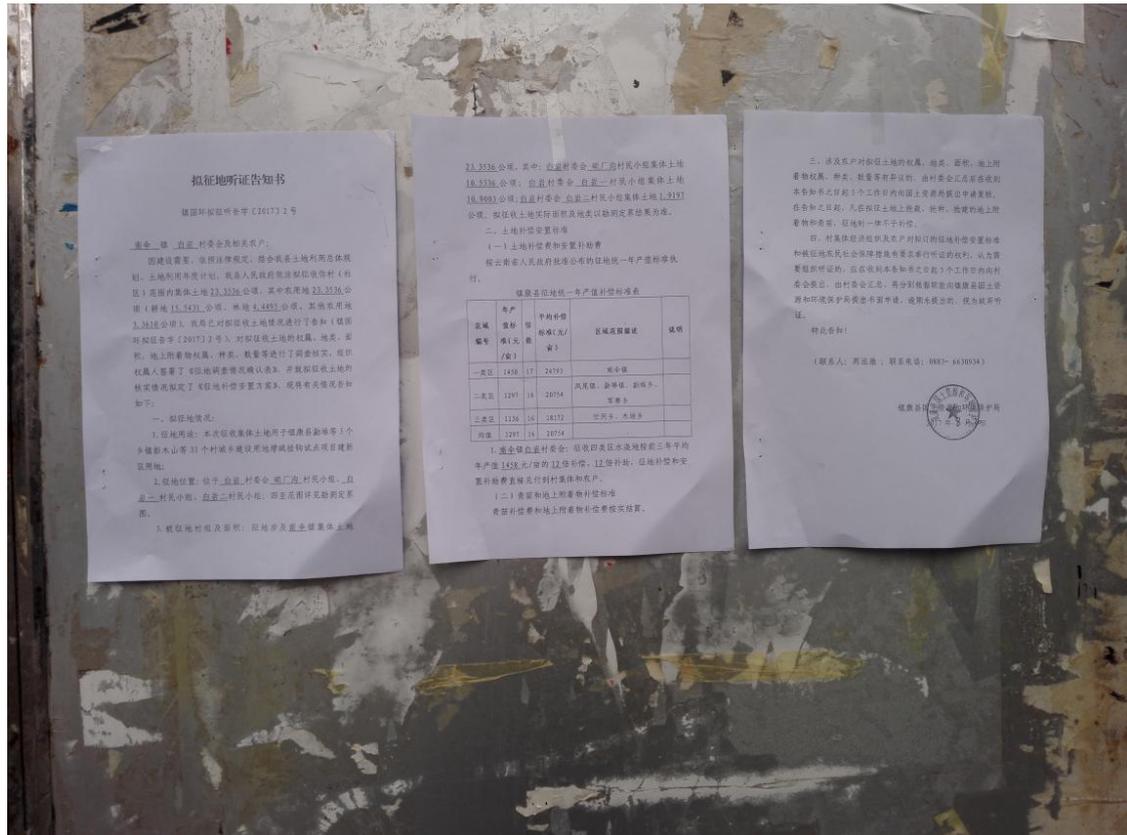


图 1 镇康县南伞镇村民居住点张贴征地听证告知书

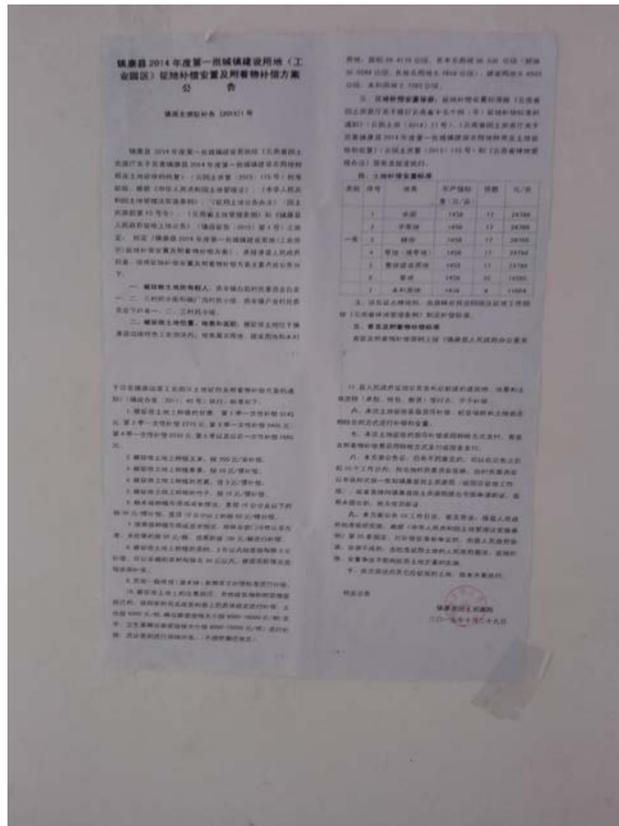


图 2 镇康县南伞镇村民居住点张贴征地公告及补偿标准

镇康县-南伞镇白岩村征地村民访谈	
时间：2018年1月20日	地点：镇康县南伞镇白岩村
参会人员：移民安置计划编制单位工作人员	
被访谈人：已征地村民刘小华	
<p>主要问题和内容：</p> <p>刘小华，男，56岁，德昂族，南伞白岩村居民，家里5口人，丈夫62岁，儿子25岁，儿媳31岁，目前都在家务农，还有一个在上幼儿园的小孙子；家里的收入来源是自家种植甘蔗的收入和养殖的收入。我而且中缅友谊医院项目（原中医院）的征地只是占了他们一小块地，家里总共有83亩土地，在中缅友谊医院项目中只是占了7多亩的地，对家里的收入没有太大的影响，刘小华在获得土地安置补偿金后利用这些资金的一部进行养殖，又为家庭收入增加了来源。</p> <p>医院建设项目给我和家人，以及对整个村来说都是一件好事，医院建起来，村里人看病就方便很多。</p> <p>对项目的态度：</p> <p>医院的建设给农户带来很大的方便，赞成医院的建立。</p>	



在征地过程中，镇康县国土局，南伞镇人民政府及相关单位多次与受影响村和拆迁户进行了进行座谈沟通和充分的协商，使其充分认识考虑受影响人的意见和建议,采取多次公众参与与协商，具体开展的公众参与活动见下表。

公众参与

时间： 2012年4月2日

地点：镇康县南伞镇白岩村委会

参会人员：

国土局相关负责人，南伞镇人民政府相关负责人，石家庄村村长，书记，村民代表

会议议题：

关于镇康县医院建设项目征收镇康县南伞镇征地问题征询意见会议内容：

- 1.介绍镇康县中缅友谊医院建设基本情况以及项目的建设目的。
- 2.介绍拟建设医院位置和征地的范围以及时间。
- 3.征求镇康县南伞镇白岩村村民的意见和看法

人员发表意见：

村民代表表示，项目的建设不仅仅是带动我们白岩村的发展，也是推动我们整个镇康县的医疗事业发展，很支持项目的建设，特别是镇康县作为一个边境县，建设中缅友谊医院同样有利于加深中缅友谊，同时村民自建也会看病方便很多。

村民希望在征地之前充分考虑我们农户的需求，不能因为征地而影响我们农户自身的发展，土地被征收，我们的生计问题需要如何解决，如果外出打工，是否需要给我们进行培训，如挖机、铲车、电焊、电工、保洁、烹饪等技术，在这个区域被开发后希望政府可以提供一些村民可以做的岗位，希望政府能从农户的角度出发，提出实际的解决方案关于我们村民的发展前景；另外补偿款要严格按照国家的相关政策进行，政策文件公开透明，在征地过程中要多开展村民会议，一起进行商议；

总的来说，对这片区域进行开发是件好事情，在不影响我们村民自身的发展情况下，是积极支持的，需要项目前期能做好准备工作，政府要多考虑农户的发展。

7. 抱怨申诉

受影响人对于项目征地或其他问题有抱怨及疑问，可以采取多种途径进行申诉。申诉系统详见图。基本申诉渠道如下：

阶段 1：如果受影响人对土地征收补偿和安置或相关实施工作感到不满，他们可以向所在村委会/社区、镇政府提出口头或书面申诉；如果是口头申诉，则应由村委会/社区、镇政府作出处理并书面记录。村委会/社区、镇政府应在 2 周内解决。

阶段 2：如果申诉人对第一阶段的处理结果不满意，他/她可以在获得第一阶段的处理意见后，可以向镇康县国土局提出申诉，镇康县国土局/征收办在收到申诉后；应该在 2 周内作出处理决定。

阶段 3：申诉人若对镇康县国土局的决定仍不满意，可以在收到决定后，移民可以向镇康县项目办提出申诉，镇康县项目办应该在 2 周内作出处理决定。

阶段 4：申诉人若对镇康县项目办处理决定仍不满意，在收到镇康县项目办裁决决定后，可以向镇康县政府部门申请行政复议，也可以在 3 个月内，根据民事诉讼法，向市人民法院提起行政诉讼。受影响人可以针对征地的任何方面提出申诉，包括补偿标准和支付时间等。上述申诉途径已通过会议和其它方式告知受影响，使其充分了解自己具有申诉的权利。

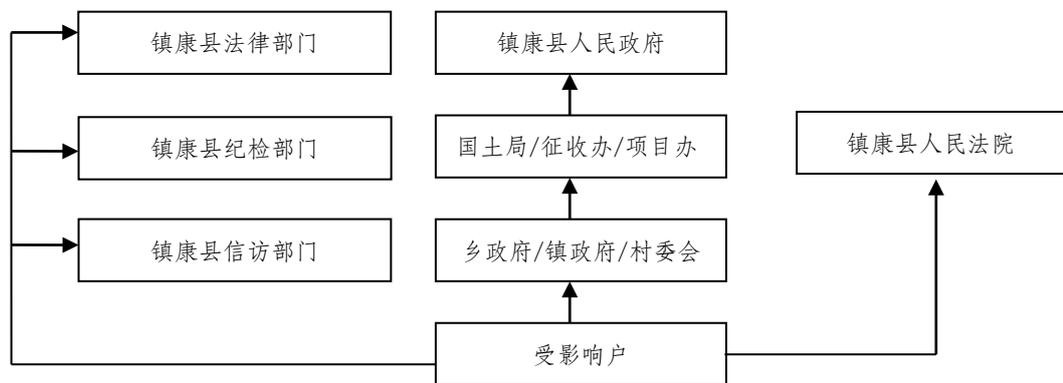


图 1 申诉与抱怨程序图

根据项目小组的调查，征地受影响人对于自己的权利以及申诉抱怨渠道都非常清楚。在征地过程中，不存在上访和申诉等现象，征地受影响人对安置和补偿较为为满意。

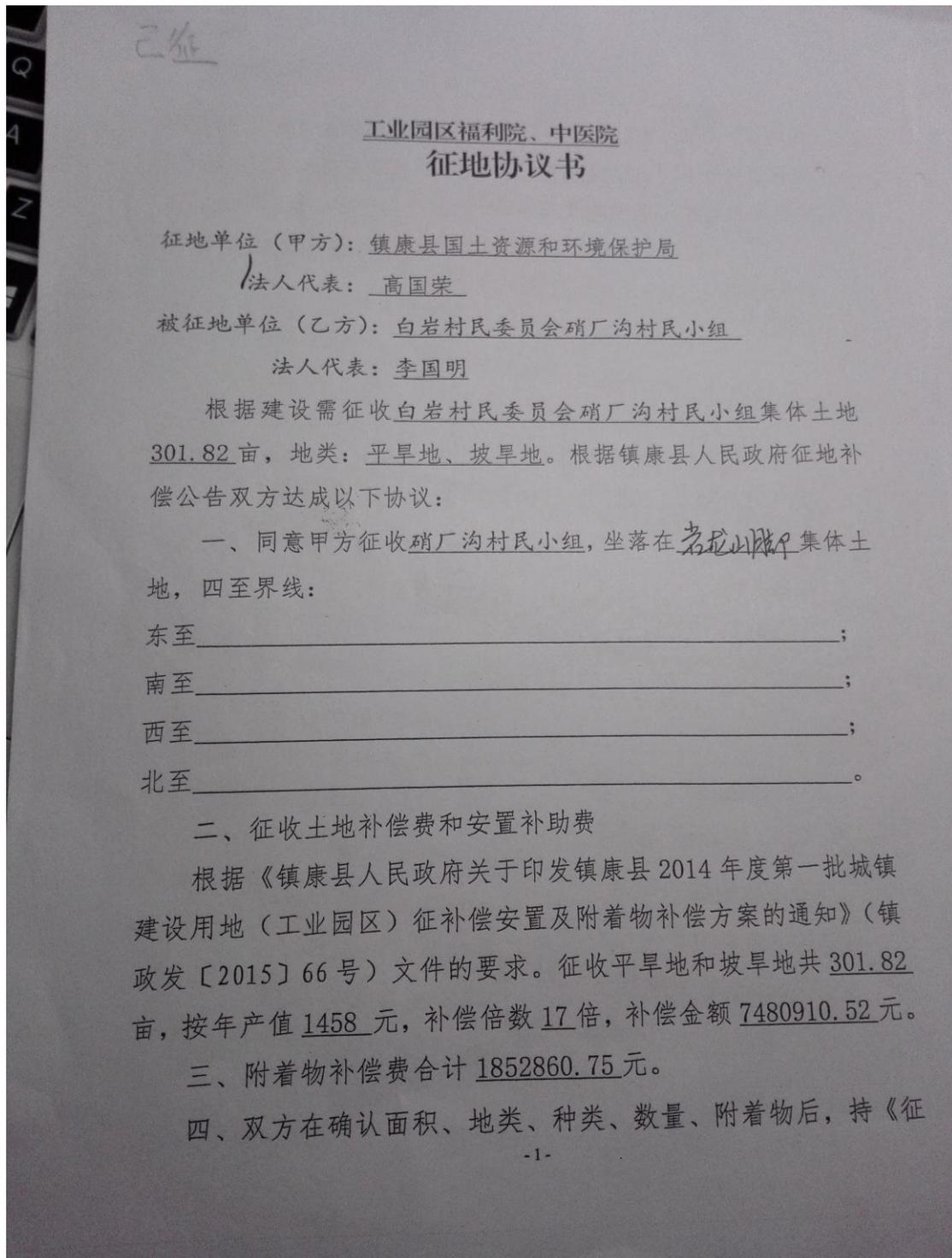
8. 结论与建议

(1) 在征地前期及征地过程中，镇康县人民政府、国土局、南伞镇政府和相关单位组织过多次的公众参与，受征地影响村的意见得到了充分的尊重并在项目实施过程中得以落实，补偿安置和支付均已按照签订的协议实施的，未对受影响村子村民生产生活造成影响。总体来讲，所有的补偿与安置措施，都是基于充分的公众参与去实施的，无任何遗留问题。

(2) 在项目实施和征地过程中，抱怨申诉渠道畅通，截止目前，未有申诉抱怨情况发生，各受影响村子对项目建设很支持，并对征收补偿安置非常满意，无任何遗留问题存在。

(3) 经调查，各受影响村征收土地的补偿金额以及相关的基础设施建设配套资金全部已支付，不存在任何问题。

9. (白岩村已征地补偿协议、会议纪要、补偿款发放明细、支付凭据)



地协议》到国土部门办理补偿登记手续，由甲方支付给乙方各项征地补偿费用共计 8333771.27 元。土地被依法征用后该宗土地的所有权交为国家，甲方取得使用权，乙方退出所有权和使用权。

五、本协议一式四份自签订之日起生效实施，双方共同遵守，不得违约。

甲方：镇康县国土资源局 乙方：白岩村民委员会硝厂沟村民小组
法人代表： [Signature] 法人代表： [Signature]
委托代理人： 委托代理人：
联系电话： 联系电话：
经办人：

2016年4月20日

图 3：补偿协议

镇康县民政局社会福利院、中医医院 征收土地补偿费到户付款表

列表单位: 镇康边境特色工业园区管委会 单位: 元

村委会 (小组)	户名	地类	面积	补偿 标准	小计	其中		青苗 补偿费 (小计)	小计	合计	签名
						征地补 偿费	安置补 助费				
硝厂沟组	王小大	平旱地	5.54	24786	137314.44	80773.20	56541.24		137314.44	137314.44	王小大
硝厂沟组	王登福	平旱地	6.85	24786	169784.10	99873.00	69911.10		169784.10	169784.10	王登福
硝厂沟组	王阿务	平旱地	10	24786	247860.00	145800.00	102060.00		247860.00	247860.00	王阿务
硝厂沟组	姚国良	平旱地	7.1	24786	175980.60	103518.00	72462.60	32672.00	208652.60	208652.60	姚国良
硝厂沟组	姚尚昆	平旱地	9.64	24786	238937.04	140551.20	98385.84	71104.80	310041.84	310041.84	姚尚昆
硝厂沟组	姚小七	平旱地	6.5	24786	161109.00	94770.00	66339.00	40330.00	201439.00	201439.00	姚小七

第 2 页, 共 9 页

镇康县民政局社会福利院、中医医院 征收土地补偿费到户付款表

列表单位: 镇康边境特色工业园区管委会 单位: 元

村委会 (小组)	户名	地类	面积	补偿 标准	小计	其中		青苗 补偿费 (小计)	小计	合计	签名
						征地补 偿费	安置补 助费				
硝厂沟组	姚成明	平旱地		24786	223074.00	131220.00	91854.00	78688.00	301762.00	724880.62	姚成明
		平旱地	13.38	24786	331636.68	195080.40	136556.28	74379.60	406016.28		
		平旱地	0.69	24786	17102.34	10060.20	7042.14		17102.34		
硝厂沟组	姚光宝	平旱地	6	24786	148716.00	87480.00	61236.00		148716.00	148716.00	姚光宝
硝厂沟组	姚卫宏	平旱地	5.15	24786	127647.90	75087.00	52560.90		127647.90	127647.90	姚卫宏

第 3 页, 共 9 页

镇康县民政局社会福利院、中医医院 征收土地补偿费到户付款表

单位: 镇康边境特色工业园区管委会 单位: 元

村委会 (小组)	户名	地类	面积	补偿 标准	小计	其中		青苗 补偿费 (小计)	小计	合计	签名
						征地补 偿费	安置补 助费				
硝厂沟组	姚小老	平 旱地	4.49	24786	111289.14	65464.20	45824.94		111289.14	111289.14	姚小老
硝厂沟组	姚贵富	平 旱地	12.16	24786	301397.76	177292.80	124104.96		301397.76	343501.80	姚贵富
		平 旱地	1.39	24786	34452.54	20266.20	14186.34		34452.54		
		平 旱地	0.25	24786	6196.50	3645.00	2551.50	1455.00	7651.50		
硝厂沟组	李光妹	平 旱地	0.58	24786	14375.88	8456.40	5919.48		14375.88	220303.96	李光妹
		平 旱地	8.28	24786	205228.08	120722.40	84505.68	700.00	205928.08		

第 4 页, 共 9 页

镇康县民政局社会福利院、中医医院 征收土地补偿费到户付款表

单位: 镇康边境特色工业园区管委会 单位: 元

村委会 (小组)	户名	地类	面积	补偿 标准	小计	其中		青苗 补偿费 (小计)	小计	合计	签名
						征地补 偿费	安置补 助费				
硝厂沟组	李春英	平 旱地	2.76	24786	68409.36	40240.80	28168.56	18113.20	86522.56	536875.36	李春英
		平 旱地	13	24786	322218.00	189540.00	132678.00	70284.00	392502.00		
								57850.80	57850.80		
硝厂沟组	李国明	平 旱地	6.1	24786	151194.60	88938.00	62256.60	1300.00	152494.60	638104.19	李国明
		平 旱地	17.24	24786	427310.64	251359.20	175951.44	58298.95	485609.59		
硝厂沟组	李明强	平 旱地	9	24786	223074.00	131220.00	91854.00	3375.00	226449.00	226449.00	李明强

第 5 页, 共 9 页

镇康县民政局社会福利院、中医医院 征收土地补偿费到户付款表

单位：镇康边境特色工业园区管委会

单位：元

村委会 (小组)	户名	地类	面积	补偿 标准	小计	其中		青苗 补偿费 (小计)	小计	合计	签名
						征地补 偿费	安置补 助费				
硝厂沟组	李新华	平旱地	8.77	24786	217373.22	127866.60	89506.62		217373.22	217373.22	李新华
硝厂沟组	金小大	平旱地	5.74	24786	142271.64	83689.20	58582.44		142271.64	142271.64	金小大
硝厂沟组	刘文化	平旱地	7.86	24786	194817.96	114598.80	80219.16		194817.96	194817.96	刘文化
硝厂沟组	王正强	平旱地	4.49	24786	111289.14	65464.20	45824.94	150.00	111439.14	111439.14	王正强
硝厂沟组	王利伟	平旱地	8.73	24786	216381.78	127283.40	89098.38	800.00	217181.78	217181.78	王利伟
硝厂沟组	王志荣	平旱地	4.54	24786	112528.44	66193.20	46335.24	26476.80	139005.24	139005.24	王志荣

第 6 页, 共 9 页

镇康县民政局社会福利院、中医医院 征收土地补偿费到户付款表

单位：镇康边境特色工业园区管委会

单位：元

村委会 (小组)	户名	地类	面积	补偿 标准	小计	其中		青苗 补偿费 (小计)	小计	合计	签名
						征地补 偿费	安置补 助费				
硝厂沟组	曹国梅	平旱地	2.43	24786	60229.98	35429.40	24800.58		60229.98	60229.98	曹国梅
硝厂沟组	李顺美	平旱地	4.05	24786	100383.30	59049.00	41334.30		100383.30	100383.30	李顺美
硝厂沟组	王明贵	平旱地	7.33	24786	181681.38	106871.40	74809.98	42660.60	224341.98	224341.98	王明贵
硝厂沟组	王志芳	平旱地	7.33	24786	181681.38	106871.40	74809.98	57260.60	238941.98	238941.98	王志芳
硝厂沟组	金光良	平旱地	3.65	24786	90468.90	53217.00	37251.90	21243.00	111711.90	111711.90	金光良
户育一组	李培昌	平旱地	2.35	24786	58247.10	34263.00	23984.10		58247.10	58247.10	李培昌

第 7 页, 共 9 页

图 4：白岩村征地补偿款发放明细