

اس ترجمہ شدہ PDS کی بنیاد 15 دسمبر 2017 کے انگریزی ورژن پر رکھی گئی ہے۔

## ایشیائی ترقیاتی بینک

ADB

پاکستان: پنجاب میں سرکاری و نجی شراکت داری میں اضافہ

پراجیکٹ کا نام	پنجاب میں سرکاری و نجی شراکت داری میں اضافہ
پراجیکٹ کا نمبر	49128-002
ملک	پاکستان
پراجیکٹ کی کیفیت	جاری
پراجیکٹ کی قسم /معاونت کا طریقہ	گرانٹ قرضہ تکنیکی معاونت
فنڈنگ کا ذریعہ/رقم	گرانٹ <b>PAK-0562</b> : پنجاب میں سرکاری و نجی شراکت داری میں اضافہ
	محکمہ برائے بین الاقوامی ترقی
	قرضہ <b>PAK-3636</b> : پنجاب میں سرکاری و نجی شراکت داری میں اضافہ
	عمومی سرمایہ کے وسائل
	تکنیکی معاونت <b>PAK-9469</b> : پنجاب میں سرکاری و نجی شراکت داری میں اضافہ
	حکومت برطانیہ
اسٹریٹجک ایجنڈا	جامع معاشی نمو
تبدیلی کے محرکات	نظم و نسق (گورننس) اور صلاحیت سازی شراکتیں
شعبہ/ذیلی شعبہ	مالیات- انفراسٹرکچر کی مالیت کاری اور سرمایہ کاری فنڈز
صنفی مساوات	صنف کی مرکزی دھارے میں موثر شرکت

### تفصیل

مجوزہ منصوبے کے تحت پراجیکٹ ڈویلپمنٹ فسیلٹی (PDF) کے وسائل کو لائن ڈیپارٹمنٹس کی معاونت کے لیے بروئے کار لایا جائے گا تاکہ ٹرانزیکشن ایڈوائزرز کی خدمات حاصل کی جا سکیں۔ اس پراجیکٹ کے ایک خطیر حصے کو وائیٹی گیپ فنڈ (VGF) کے لیے استعمال کیا جائے گا جس کا انتظام محکمہ منصوبہ بندی و ترقی (PDD) کرے گا۔

یہ پراجیکٹ نجی شعبے میں سرمایہ کاری اور پنجاب میں مجموعی روزگار سے وابستہ ہے۔ اس پراجیکٹ سے مندرجہ ذیل نتائج حاصل ہوں گے: زیادہ پائیدار اور مالیاتی طور پر ذمہ دار سرکاری و نجی شراکت داری پر مبنی پراجیکٹس سے مالیاتی فوائد VGF حاصل ہوں گے۔ اس کے ماحصل درج ذیل ہیں: (i) PDF اور VGF کے وسائل سرکاری و نجی شراکت داری کے منصوبوں کے لیے اکٹھے کیے جائیں گے، اور (ii) سرکاری و نجی شراکت داری کا ڈھانچہ اور استعداد کارمزید بڑھے گی اور مضبوط ہوگی۔

**پراجیکٹ کی خصوصیات اور اس کام کی /علاقائی حکمت عملی سے تعلق**

معاشی ترقی کے مقاصد کو حاصل کرنے کے لیے حکومت پنجاب (GOPb) نے تبدیلی کے محرکات سمیت اس کے انفراسٹرکچر کی اپ گریڈیشن، نجی شعبے میں سرمایہ کاری کی بحالی اور معیاری سوشل سروسز کی فراہمی کی نشاندہی کی ہے لیکن حکومت کے پاس دستیاب وسائل سرکاری انفراسٹرکچر کی کمی کو پورا کرنے اور عوامی خدمات کی مکمل فراہمی کے لیے ناکافی ہے۔ مالیات کے خسارے اور صوبے کے بنیادی ڈھانچے کی کمیوں کو دور کرنے کے لیے حکومت نے قانونی اور ادارہ جاتی فریم ورک تشکیل دیا ہے۔ اس فریم ورک کے تحت سرکاری و نجی شراکت داری (PPPs) کے منصوبوں کی ڈھانچہ سازی، منظوری اور ان پر عملدرآمد کے لیے سہولیات فراہم کی جائیں گی۔ ٹرانزیکشن ایڈوائزری سروسز کے لیے پراجیکٹ ڈویلپمنٹ فسیلیٹی اور سرکاری و نجی شراکت داری کے منصوبوں میں حکومتی سرمایہ کاری کے حصے کو پورا کرنے کے لیے VGF بھی قائم کیے گئے تھے۔ تاہم اہم پالیسی ساز اداروں کی متعلقہ مہارتوں اور وسائل کی کمی کو ذہن میں رکھتے ہوئے محسوس ہوتا ہے کہ منظور کردہ سرکاری و نجی منصوبے مناسب طریقے سے تیار نہیں کیے گئے اور ان پر سرمایہ کاری کے فوائد بھی بہت زیادہ نہیں ملے۔ ڈر یہ ہے کہ ان وجوہات پر حکومت پنجاب کو زیادہ ادائیگیوں، منصوبوں پر عملدرآمد اور ان کی مالی صورتحال کے حوالے سے مسائل کا سامنا کرنا پڑے گا۔

پنجاب میں سرکاری و نجی شراکت داری کے ادارہ جاتی ڈھانچے اور استعدادکار میں مندرجہ ذیل طریقوں سے اضافہ کرنے اور اسے بہتر بنانے کی ضرورت ہے: (i) بہتر سرمایہ کاری کے حامل نتائج سرکاری و نجی منصوبوں کی نشاندہی اور ان کی ڈھانچہ سازی، (ii) VGF جیسے حکومتی وسائل کے استعمال پر رہنمائی کے لیے ٹھوس پالیسی سازی، (iii) سرکاری و نجی شراکت داری میں بنائے جانے والے منصوبوں میں مالی اور دیگر حوالوں سے ممکنہ اقدامات کے لیے مضبوط رسک مینجمنٹ پالیسی کی تشکیل۔

پنجاب میں نجی شعبے کی سرمایہ کاریوں اور مجموعی روزگار میں اضافہ

اثرات

پراجیکٹ کے ماحصل

PPP پراجیکٹس جن کی قدر و قیمت میں اضافہ ہوا

ماحصل کی تفصیل

ماحصل کی پیش رفت

عملدرآمد کی پیش رفت

PPP پراجیکٹس کے لیے PDF اور VGF وسائل کی فراہمی  
PPP ادارہ جاتی اسٹرکچر اور صلاحیت سازی میں اضافہ اور استحکام

پراجیکٹ کے ماحصل  
کی تفصیل

عملدرآمد کی پیش رفت  
کی کیفیت

جغرافیائی محل وقوع ملک بھر

تحفظ کی کیٹیگریاں

FI	ماحول
FI	غیر رضاکارانہ آبادکاری
FI	مقامی لوگ/باشندے

#### ماحول اور سماجی پہلوؤں کا خلاصہ

**ماحولیاتی پہلو**  
VGF کی درکار معاونت کے منصوبوں میں ایسے منصوبے شامل ہو سکتے ہیں جو ماحولیات کے حوالے سے درجہ A میں آتے ہوں۔ رسک مینجمنٹ یونٹ کے فنانس ڈیپارٹمنٹ کو چاہیے کہ وہ ایسا انوائرنمنٹ اینڈ سوشل مینجمنٹ سسٹم (ESMS) تشکیل دے جو ADB کو قابل قبول ہو اور اس نظام میں ADB کی امور تحفظ کا پالیسی بیان (SPS) 2009 کے تحفظ کے تقاضے (SR) (SR1-3) بشمول معلومات کا انکشاف اور مشاورت) شامل ہوں۔

**غیر رضاکارانہ آباد کاری**  
VGF کی مالی معاونت کے حامل سرکاری انفراسٹرکچر کے سرکاری و نجی شراکت داری پر مبنی منصوبوں میں سڑکوں، ہاؤسنگ اور ماحولیاتی انتظام کی اسکیموں کے تعمیراتی منصوبے شامل ہوں گے۔ اس سلسلے میں متعدد قطععات اراضی کا حصول اور اس کے نتیجے میں نقل مکانی (LAR) کی ضروریات کا سامنا ہو گا۔ سڑکوں اور ماحولیاتی منصوبوں کے لیے وسیع پیمانے پر اراضی حاصل کرنا پڑے گی۔ اراضی کے حصول اور نقل مکانی کے نتیجے میں متاثر ہونے والی آبادی کی تعداد اور املاک کا اندازہ سرکاری و نجی منصوبوں کے تفصیلی جائزہ کے بعد لگایا جائے گا۔ انوائرنمنٹ اینڈ سوشل مینجمنٹ سسٹم (ESMS) تشکیل دیا جائے گا جو تمام ذیلی منصوبوں کی جانچ پڑتال کرے گا اور اس بات کو یقینی بنائے گا کہ اراضی کا حصول اور غیر رضاکارانہ نقل مکانی ADB کی امور تحفظ کا پالیسی بیان 2009ء کے مطابق ہو۔ ESMS میں درج ذیل شامل ہوگا، (i) ماحولیاتی اور سوشل پالیسیاں، (ii) جانچ پڑتال، درجہ بندی اور نظرثانی کا طریقہ کار، (iii) تنظیمی ڈھانچہ سازی اور ماحولیات و سماجی شعبہ کے لیے ماہر افراد کی خدمات کا حصول، (iv) تربیت کی فراہمی، اور (v) مانیٹرنگ اینڈ رپورٹنگ۔

**مقامی لوگ/باشندے**  
پنجاب میں مجوزہ منصوبوں کے علاقوں میں کہیں بھی قدیم باشندے (SPS کی بیان کردہ تعریف کے مطابق) موجود نہیں ہیں۔ پنجاب کے لوگ بھی خود کو قدیم باشندے تصور نہیں کرتے۔ فیلڈ میں جاکر ان منصوبوں کے اثرات کا تفصیلی جائزہ لینے کے دوران ایسے گروپوں کی نشاندہی اور ان پر ممکنہ اثرات کا مزید اندازہ لگایا جائے گا۔

#### اسٹیک ہولڈرز کا ابلاغ، شرکت اور مشاورت

**پراجیکٹ ڈیزائن کے دوران**  
حکومت پنجاب کا محکمہ پلاننگ اینڈ ڈویلپمنٹ، محکمہ خزانہ، سرکاری و نجی منصوبوں کے حامل محکمے، کمرشل بینک اور نجی شعبے کے دیگر ادارے متعلقہ فریقین ہیں۔ اس پراجیکٹ میں فریقین کے ساتھ طویل مشاورت سے حاصل ہونے والے نتائج اور نکات کو شامل کیا گیا ہے۔

**پراجیکٹ کے عملدرآمد کے دوران**  
پراجیکٹ پر عملدرآمد کے دوران بھی مشاورت کا عمل جاری رہے گا۔ پراجیکٹ کے دوران آزمودہ مشاورتی طریقہ کار کو اختیار کیا جائے گا۔ پنجاب میں سرکاری و نجی شراکت داری کے منصوبوں پر پہلے بھی ایسے ہی کامیابی سے عملدرآمد کیا گیا ہے۔

#### کاروباری مواقع

**مشاورتی خدمات**  
تکنیکی معاونت/TA کے لیے قومی مشاورتی خدمات کے 321 افراد ماہانہ کی ضرورت ہوگی۔ PPP کے شعبے کی معاونت کے لیے ایک ماہر پروکیورمنٹ، ایک ماحولیاتی تحفظ کا ماہر، بیرونی آبادکاری نگرانی کا ماہر اور سماجی اور صنفی ماہر مقرر کیا جائے گا۔ RMU کے لیے ایک پراجیکٹ فنانس ماہر اور ایک پراجیکٹ فنانس وکیل ہوگا۔ منتخب لائن ڈیپارٹمنٹس کو

ماحولیاتی تحفظ کے ماہرین اور سماجی تحفظ کے ماہرین معاونت فراہم کریں گے۔

**پروکیورمنٹ** عملدرآمدکنندہ ایجنسی اور کام کرنے والی ایجنسی PPP کے منظور کردہ منصوبوں کے عملدرآمد میں براہ راست شامل نہیں ہوں گے۔ متعلقہ لائن ڈیپارٹمنٹس PPP کے منصوبوں کی خریداری کریں گے اور منتخب شدہ نجی شعبے کے ساتھ متعلقہ رعایتی معاہدوں میں قانونی طور پر شامل ہوں گے۔

ذمہ دار عملہ	
ADB کا ذمہ دار افسر	علی شاہ زیب
ADB کا ذمہ دار محکمہ	سنٹرل و ویسٹ ایشیا ڈیپارٹمنٹ
ADB کے ذمہ دار ڈویژن	پاکستان ریڈیڈنٹ مشن
عملدرآمد کرنے والی ایجنسی	محکمہ منصوبہ بندی و ترقی، حکومت پنجاب افتخار علی ساہو BRDPHQ@BRDP.BWP.BRAIN.NET.PK سول سیکرٹریٹ لاہور، پاکستان

#### نظام الاوقات

تصوراتی خاکہ کی وضاحت	28 اپریل 2017
حقائق کی جانچ پڑتال	10 مئی 2017 سے 17 مئی 2017
MRM	16 اکتوبر 2017
منظوری	15 دسمبر 2017
آخری جائزہ مشن	-
آخری PDS اپ ڈیٹ	15 دسمبر 2017

#### گرائنٹ: 0562-PAK

#### سنگ میل

منظوری	دستخط کرنے کی تاریخ	موثر ہونے کی تاریخ	اختتام	نظر ثانی شدہ حقیقی
15 دسمبر 2017	-	-	30 جون 2023	-

رقوم کی مجموعی تقسیم

مالیاتی منصوبہ تکنیکی معاونت کا استعمال

فیصد	دیگر	ADB	تاریخ	کل(رقم ملین ڈالر میں)	
			معابده کی مجموعی رقم	19.62	پراجیکٹ کی لاگت
0 فیصد	0.00	0.00	15 دسمبر 2017	0.00	ADB
			رقوم کی مجموعی تقسیم	0.00	ہم منصب
0 فیصد	0.00	0.00	15 دسمبر 2017	19.62	مشترکہ مالیت کاری

### قرضہ: 3636-PAK

#### سنگ میل

منظوری	دستخط کرنے کی تاریخ	موثر ہونے کی تاریخ	اختتام	نظر ثانی شدہ	حقیقی
			اصل		
	15 دسمبر 2017	-	30 جون 2023	-	-

#### مالیاتی منصوبہ تکنیکی معاونت کا استعمال

فیصد	دیگر	ADB	تاریخ	کل(رقم ملین ڈالر میں)	
			معابده کی مجموعی رقم	200.00	پراجیکٹ کی لاگت
0 فیصد	0.00	0.00	15 دسمبر 2017	100.00	ADB
			رقوم کی مجموعی تقسیم	100.00	ہم منصب
0 فیصد	0.00	0.00	15 دسمبر 2017	0.00	مشترکہ مالیت کاری

### تکنیکی معاونت: 9469-PAK

#### سنگ میل

منظوری	دستخط کرنے کی تاریخ	موثر ہونے کی تاریخ	اختتام	نظر ثانی شدہ	حقیقی
			اصل		
	15 دسمبر 2017	09 جنوری 2018	31 دسمبر 2022	-	-

رقم	تاریخ	کل	ہم منصب				مالیت کاری	ADB
			دیگر	پراجیکٹ اسپانسر	استفادہ کنندگان	حکومت		
5,100.00	15 دسمبر 2017	4,008,724.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4,008,724.00

<https://www.adb.org/projects/49128-002/main>

پراجیکٹ صفحہ

<http://www.adb.org/forms/request-information-form?subject=49128-002>

معلومات کے لیے رابطہ

11 مئی 2018

تاریخ اجراء

پراجیکٹ ڈیٹا شیٹ (PDS) میں پراجیکٹ یا پروگرام کی معلومات کا خلاصہ موجود ہوتا ہے: کیونکہ PDS میں کام جاری ہوتا ہے، اس لیے اس کے ابتدائی مسودے میں بعض معلومات شامل نہیں کی جاسکتیں لیکن جب یہ دستیاب ہوتی ہیں جو انہیں شامل کر لیا جاتا ہے مجوزہ پراجیکٹس سے متعلق معلومات ابتدائی اور اشاراتی نوعیت کی ہوتی ہیں۔

ADB اس پراجیکٹ ڈیٹا شیٹ (PDS) میں دی گئی معلومات کو اپنے استعمال کنندگان کے لیے ایک ذریعہ کے طور پر بغیر کسی یقین دہانی کے فراہم کرتا ہے۔ ADB اعلیٰ معیار کے مندرجات فراہم کرنے کی کوشش کرتا ہے لیکن جو معلومات فراہم کی جاتی ہیں وہ "جیسے ہیں" اسی کی بنیاد پر بغیر کسی قسم کی گارنٹی کے فراہم کی جاتی ہیں۔ ADB کسی بھی معلومات کی درستگی یا حتمی ہونے کے حوالے سے کسی بھی قسم کی کوئی گارنٹی نہیں دیتا ہے۔