

此项目数据表的翻译件是基于其日期为 2016 年 4 月 1 日的英文版。



亚洲开发银行

中华人民共和国：黑龙江省煤炭资源型城市转型发展项目

项目名称	黑龙江省煤炭资源型城市转型发展项目
项目号	49021-002
国家	中华人民共和国
项目状态	拟议
项目类型/ 援助方式	贷款
资金来源/ 金额	贷款：黑龙江省煤炭资源型城市转型发展项目 普通资金源 3.1 亿美元
战略议程	环境可持续增长 包容性经济增长
变革驱动 因素	知识解决方案 私营部门业务局
行业/子行业	农业、自然资源和农村发展 —自然资源管理—土地资源 教育 —职业技术教育和培训 交通 —城市道路和交通管理 水利及其他城市基础设施和服务 —城市防洪—城市排污
性别平等 和主流化	有效性别主流化
项目描述	该项目将延续亚洲开发银行（亚行）与黑龙江省政府的长期合作伙伴关系，通过全面、长期的战略途径进一步发展和实施《黑龙江省煤炭城市转型发展规划（2014—2020 年）》，建立非煤经济基础，即绿色食品、制药、可再生能源和高科技产业。该项目的指示性影响包括：在鹤岗、鸡西、七台河和双鸭山等市发展非煤产业，振兴

黑龙江东部地区经济；加强黑龙江东部地区智慧城市群的合作；改善鹤岗、鸡西、七台河和双鸭山等市的生活环境、安全和公共卫生。该项目的指示性成果是为非煤经济和产业转型创造有利环境。项目产出预计包括以下四个方面：（i）有利于项目城市非煤经济多样化和产业转型的重要设施得到改善；（ii）促进项目城市整治环境，修复采矿带来的影响；（iii）项目城市的城市基础设施和服务一体化得到改善；（iv）项目城市在以下领域的的能力得到提升：（a）经济诊断研究和战略、非煤产业发展规划和智慧城市群合作；（b）重点投资规划项目的准备；（c）项目规划和管理；（d）采矿修复管理和环境整治；（e）通过公私合作模式提供基础设施和服务。

项目理由及其与国别/区域战略的相关性

鹤岗、鸡西、七台河和双鸭山等市（项目城市）位于中华人民共和国（中国）东北地区黑龙江省的东部，其东部和北部与俄罗斯联邦接壤。项目城市的总人口数为 540 万，其中城市人口分布为：鹤岗 870,000 人、鸡西 1,180,000 人、七台河 540,000 人、双鸭山 960,000 人。黑龙江东部地区和四个项目城市一直是中国重要的煤炭基地和电力生产中心，为中国经济累计输送煤炭逾 32 亿吨。然而，由于煤炭价格暴跌以及中国的能源和气候政策变化，煤矿依赖型经济体收入减少，黑龙江省和四个项目城市面临着严峻的经济衰退和人口减少问题。随着工资下降，城市贫困问题日益严峻；此外，由于缺乏适当的城市基础设施和服务，生活条件极为恶劣。

过去 60 年，由于采矿的影响，项目城市一直饱受土壤污染、水污染和空气污染的困扰。采矿影响给安全、健康和环境带来的风险包括：（i）地下开采导致地质沉降；（ii）废矿场致使有毒重金属渗入土壤、地下水和地表水中；（iii）致癌粉尘导致空气污染。

监测污染水平和实施修复措施需要大量资金。由于矿场、工厂和未经处理的生活污水带来的沉积物，以及使用化肥和农药，许多河流被污染。在暴雨和春季融雪期间，河流泛滥，洪水来袭。基础设施不足和严重的环境污染破坏了城市的宜居性，威胁着人类安全和健康。

目前，迫切需要通过以下措施重振经济，使其转变为具有可持续性的非煤经济：

（i）针对非煤产业以及促进私人投资非煤就业的核心投资进行战略规划；（ii）对采矿影响进行环境整治和修复（并非支持采矿本身）；（iii）改善城市基础设施、服务和环境，以吸引和保留现代企业和合格工人；（iv）开展能力建设，以规划并实施黑龙江东部地区的发展建设，使其成为一个智慧、包容、有竞争力的绿色智慧城市群，拥有教育良好的熟练工人。如果不实施该项目，该地区的经济将继续下滑，环境安全和生活条件将进一步恶化，而获得改善和投资的机会也将逐渐减少。

通过整体战略途径，拟建项目将支持：（i）中国的《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》；（ii）黑龙江省和项目城市的“十三五”规划；（iii）《黑龙江省政府经济发展总体规划（2014—2020 年）》；（iv）项目城市的城市和经济发展的总体规划。拟建项目已被列为 2017 年亚行对华国别项目业务计划的备选项目，并且符合：（i）《2020 战略》中期审查；（ii）亚行即将发布的《中国国别合作伙伴战略（2016—2020 年）》——该国别合作伙伴战略支持具有社会包容性、环境可持续性和经济竞争力的发展；（iii）城市、水资源和环境行动计划/方针。

影响 1.发展鹤岗、鸡西、七台河和双鸭山等市的非煤产业，振兴黑龙江东部地区经济

2.加强黑龙江东部地区智慧城市群的合作

3.改善鹤岗、鸡西、七台河和双鸭山等市的生活环境、安全和公共卫生（衍生项目与中国《国家新型城镇化规划（2014—2020）》）

成果 为非煤经济和产业转型创造有利环境

产出 1.有利于项目城市非煤经济多样化和产业转型的重要设施得到改善

2.促进项目城市整治环境，修复采矿带来的影响

3.项目城市的城市基础设施和服务一体化得到改善

4.项目城市的能力得到提升

地理位置

保障类别

环境 A

非自愿移民 A

原住民 C

环境和社会问题概要

环境

非自愿移民

原住民

利益相关方的交流、参与和咨询

项目设计阶段

项目实施阶段

负责人

亚行负责官员	斯蒂芬·劳 (Stefan Rau)
亚行负责业务局	东亚局
亚行负责处	城市和社会部门处 (东亚局)
执行机构	黑龙江省政府 中华人民共和国

时间表

概念书审批	2015年11月16日
实情考察	2017年3月1日-15日
管理层审查会	2017年5月15日
审批	2017年9月29日
终期检查	-
项目数据表更新日期	2016年3月31日

项目数据表 (PDS) 包含关于项目的总结性信息：项目数据表的编制工作是动态的，因此其初始版本并未包括的某些信息将在获得后被纳入项目数据表。拟建项目信息为建议和参考性质。

本项目数据表 (PDS) 所含信息由亚行提供，内容仅供使用者参考，不提供任何形式的保证。亚行竭力提供高品质的内容，但仅根据“现状”提供信息，不承担任何明示或暗示担保，其中包括但不限于有关适销性、特定目的之适用性及非侵权的担保。亚行尤其不对任何此类信息的准确性或完整性提供任何担保或声明。